Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet over de overname van personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering door het Agentschap Facilitair Bedrijf

Samenvatting: In navolging van het Regeerakkoord en het Vlaams Energie- en Klimaatplan van 29 maart 2019 besliste de Vlaamse Regering om de kantoorgebouwen van de Vlaamse Overheid bij het agentschap Facilitair Bedrijf in te kantelen (nota aan de Vlaamse Regering betreffende inkanteling vastgoed, VR 2019 2012 D0C.1313/1BIS). Het gaat hierbij niet enkel over de gebouwen maar ook om het bijhorende budget, taken en personeel, in onderling overleg met de betrokken entiteit.

Het Agentschap Facilitair Bedrijf en het Agentschap Integratie en Inburgering kwamen tot een akkoord om het beheer van het overgrote deel van het gebouwenpatrimonium van het Agentschap Integratie en Inburgering op 1 januari 2022 over te dragen naar het Agentschap Facilitair Bedrijf. Het bijhorende personeel werd met ingang van 1 april 2022 ter beschikking gesteld van het Agentschap Facilitair bedrijf in afwachting van een definitieve overheveling. Tijdens deze ter beschikking stelling wordt de reële loonkost gedragen door het Agentschap Facilitair Bedrijf.

Voor een vlot beheer van het gebouwenpatrimonium en een vlekkeloze dagelijkse uitbating is een definitieve overdracht van de bij het Agentschap Integratie en Inburgering aanwezige expertise essentieel.

Aangezien het Agentschap Integratie en Inburgering een agentschap is van privaatrechtelijke aard, is het Vlaams Personeelsstatuut niet van toepassing. Bovendien is CAO 32bis (overgang van onderneming), noch de Europese richtlijn van 2001/23/EG van de Raad van 12 maart 2001 van toepassing.

Om de reeds verworven geldelijke en administratieve rechten bij overdracht van de personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering te vrijwaren, voorziet dit decreet een alternatieve regeling.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit ontwerp van decreet heeft betrekking op de volgende beleidsvelden binnen het beleidsdomein Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie:
1. het beleidsveld "interne dienstverlening Vlaamse overheid";
2. het beleidsveld "gelijke kansen en integratie en inburgering".

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het Wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/166 van 12 mei 2022.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 18 mei 2022 en was gunstig.

Het begrotingsakkoord werd ontvangen op 10 juni 2022.

De minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 27 juni 2022.

2. INHOUD

In navolging van het Regeerakkoord alsook het Vlaams Energie- en Klimaatplan van 29 maart 2019 besliste de Vlaamse Regering om de kantoorgebouwen van de Vlaamse Overheid bij het agentschap Facilitair Bedrijf in te kantelen (nota aan de Vlaamse Regering betreffende inkanteling vastgoed, VR 2019 2012 DOC.1313/1BIS). Het gaat hierbij niet enkel over de gebouwen maar ook om het bijhorende budget, de taken en het personeel, in onderling overleg met de betrokken entiteit.
De Vlaamse Regering besliste dat het agentschap Facilitair Bedrijf voor de gebouwen die bij haar worden ingekanteld, zal instaan voor het bereiken van doelstellingen op vlak van klimaat, budget/efficiëntie en kwaliteit en hierbij rekening houdt met de behoeften van de entiteiten

In navolging van de nota inkanteling vastgoed keurde de Vlaamse Regering op 17 juli 2020 het Masterplan Inkanteling Vastgoed (VR 2020 1707 DOC.0860/1BIS) goed. De inkanteling van het vastgoed en de bijhorende taken in het agentschap Facilitair Bedrijf zal in fasen verlopen. De categorisering van gebouwen en de bijhorende bepaling van taken die, hetzij door het agentschap Facilitair Bedrijf, hetzij door de entiteit na de inkanteling worden opgenomen, zal in onderling overleg bepaald worden.
Bij de inkanteling van het vastgoed worden meteen ook de bijhorende taken, inclusief personeel en budget overgenomen door het agentschap Facilitair Bedrijf.

In overleg met de betrokken entiteit zal er een kalenderjaar afgesproken worden waarop het vastgoed dat in aanmerking komt, wordt overgedragen. Het agentschap Facilitair Bedrijf en het Agentschap Integratie en Inburgering kwamen eind 2021 tot een akkoord om het beheer van een 70-tal gebouwen over te dragen van het Agentschap Integratie en Inburgering naar het Agentschap Facilitair Bedrijf met ingang van 1 januari 2022. De personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering die taken inzake gebouwbeheer, schoonmaak en catering uitvoeren, zullen de overstap maken naar het Agentschap Facilitair Bedrijf.

De arbeidsvoorwaarden van de medewerkers van het Agentschap Integratie en Inburgering worden geregeld door Paritair Comité 329, de sectorale reglementering en afspraken op niveau van de onderneming (bv. arbeidsreglement).

Opdat de medewerkers van het Agentschap Integratie en Inburgering de overstap naar de Vlaamse overheid en in het bijzonder het Agentschap Facilitair Bedrijf kunnen maken, moeten de voorwaarden op basis waarvan deze overdracht kan plaats vinden decretaal bepaald worden. Het gaat hierbij zowel over de wijze waarop de betrokken personeelsleden kunnen aangeworven worden als de wijze waarop de loon- en arbeidsvoorwaarden geregeld worden.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

1. Algemeen

Voorliggend voorstel is budgetneutraal voor de Vlaamse overheid.

Bij de begrotingsopmaak 2022 werd reeds krediet gecompenseerd van het Agentschap Integratie en Inburgering naar het Agentschap Facilitair Bedrijf voor de loonkost en de rugzakjes van de betrokken personeelsleden. Bij de begrotingsopmaak 2023 wordt het eenmalig gedeelte van de rugzakjes terug gecompenseerd naar het Agentschap Integratie en Inburgering.

2. Advies van de Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 18 mei 2022.

3. Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 10 juni 2022.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

1. Weerslag van het voorstel op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten

De tewerkstelling van de negen personeelsleden van bij het Agentschap Facilitair Bedrijf zorgt voor een toename van negen VTE ten opzichte van het personeelsplan van het Agentschap Facilitair Bedrijf.
Gelet op de extra taakinvulling die wordt toegewezen aan het Agentschap Facilitair Bedrijf voor het beheer, het onderhoud en de uitbating van de kantoorgebouwen van het Agentschap voor Integratie en Inburgering worden de negen VTE toegevoegd aan het personeelsplan vanaf de inwerkingtreding bepaald door de Vlaamse Regering.

De negen VTE worden aan het personeelsplan toegevoegd in de graad van medewerker (rang C1).

Het overgedragen personeel zal worden uitgesloten van de besparingen, overeenkomstig de nota van het voorzitterscollege van 28 mei 2020, die de mogelijkheid voorziet om bij een personeelsoverheveling van buiten de besparingsdoelgroep naar één of meerdere entiteiten binnen de besparingsdoelgroep een netto- personeelsuitbreiding te laten uitsluiten van de opvolging van de generieke besparingen.

2. Weerslag van het voorstel op de personeelsbudgetten

Bij een overdracht van personeelsleden in het kader van overdracht van taken en bevoegdheden zijn er twee soorten van budgetten die de afstaande entiteit moet overdragen naar de ontvangende entiteit:

1. Budget waarmee het personeelslid wordt verloond (personeelsbudget)
2. Budget waarmee het personeelslid wordt uitgerust (werkingsbudget)

Bij de begrotingsopmaak 2022 werden de nodige budgetten reeds gecompenseerd met name:

- 795 keuro personeelsbudget
- 140 keuro werkingskrediet (voor de rugzakjes)

3. Akkoord van de minister, bevoegd voor de bestuurszaken

De minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 27 juni 2022.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

a. Personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
b. Werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
c. Investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
d. Ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
e. Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na deze principiële goedkeuring volgt de aanvraag van het advies bij de Raad van State waarna het ontwerp van decreet voorgelegd wordt aan de Vlaamse Regering voor definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te hechten aan bovengenoemd voorontwerp van decreet tot overname van personeelsleden van het Agentschap Integratie en Inburgering door het Agentschap Facilitair Bedrijf en aan de bijhorende memorie van toelichting;
2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening Vlaamse overheid, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS