

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de rol van de centra voor leerlingenbegeleiding.
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet bevat wijzigingen aan het decreet basisonderwijs met betrekking tot de rol van het CLB inzake advisering bij beslissingen inzake de schoolloopbaan.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:

Basisonderwijs

Ondersteuning van het onderwijsveld

Beleidsdoelstellingen

De beleidsnota Onderwijs 2019-2024 voorziet in de verdere uitrol van het decreet leerlingenbegeleiding. Na analyse bleek dat een aantal taken van het CLB zoals een aantal verplichte adviezen in het basisonderwijs beter geschrapt worden. Deze taken passen niet meer binnen de logica van het decreet leerlingenbegeleiding waarbij de school de eerste verantwoordelijke is voor de leerlingenbegeleiding en het beleid op leerlingenbegeleiding dat invulling geeft aan elke fase van het zorgcontinuüm, samenwerkingsafspraken maakt met het CLB en de regie in handen heeft. Het gaat hier bijvoorbeeld om taken zoals het verplicht advies bij een vervoegde instap in het lager onderwijs.

In het licht van de 'nieuwe' invulling van de rol van de school en het CLB is het dus niet logisch dat het CLB in sommige gevallen verplicht advies moet verlenen of verplicht moet overleggen. Daarom schrapt dit decreet deze verplichtingen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/192 van 27 mei 2022.

De Inspectie van Financiën heeft op 31 mei 2022 een gunstig advies verleend over het voorontwerp van decreet. Er is geen akkoord van de minister van begroting nodig.

Gelet op het feit dat het hier gaat om (beperkte) wijzigingen en aanvullingen van bestaande onderwijsregelgeving over zeer diverse thema's heeft het Departement Cultuur, Jeugd en Media bevestigd dat er geen JOKER dient opgesteld te worden, maar dat een beknopte toelichting over de mogelijke impact op kinderen en jongeren in de impactanalyse van de memorie van toelichting volstaat.

2. INHOUD

Dit decreet wijzigt het decreet basisonderwijs en heeft als doelstelling bepaalde taken van het CLB te schrappen. Een aantal verplichtingen zoals het verplicht verlenen van advies of het verplicht overleg in bepaalde situaties waar het CLB geen begeleidingstraject heeft opgezet, zijn niet meer in lijn met de huidige rol van het CLB en de scholen inzake leerlingenbegeleiding. De verplichting tot advies in bepaalde situaties veronderstelt dat het CLB systematisch zicht heeft op de onderwijsbehoeften van heel wat leerlingen om finaal de ouders uitgebreid te kunnen adviseren. Het decreet leerlingenbegeleiding vertrekt echter vanuit een geïntegreerde en holistische benadering van de leerling waarbij de mate van individualisering van zorg verhoogt naarmate de nood aan begeleiding toeneemt en waarbij elke actor in de leerlingebegeleiding in elke fase van het zorgcontinuüm eigen verantwoordelijkheden heeft. Bij individuele leerlingenbegeleiding komt het CLB vooral in beeld in de fase uitbreiding van zorg, en dit op aanmelding en overleg met de school, of via de vraaggestuurde werking vertrekkende vanuit de leerling en ouders (en de school). Bij dit laatste zal het CLB opnieuw in overleg gaan met de school om te bekijken welke maatregelen genomen werden in eerdere fasen van zorgcontinuüm.

De school is de eerste actor binnen de leerlingenbegeleiding en neemt de schoolinterne leerlingenbegeleiding op zich. Het is dan ook aan de klassenraad en de school om ouders en leerlingen te adviseren en te informeren. Het CLB kan altijd facultatief een advies geven, bijvoorbeeld bij leerlingen die zij al begeleidt of begeleid heeft.

De volgende taken worden geschrapt:

- verplicht overleg van de school met het CLB bij zittenblijven
- verplicht advies van het CLB bij verlengd verblijf in het kleuteronderwijs
- verplicht advies van het CLB bij vervroegde instap in het lager onderwijs
- verplicht advies bij verlengd verblijf in het lager onderwijs voor 14-jarigen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De artikelen van het voorontwerp van decreet hebben geen budgettaire impact op de onderwijsbegroting.

De Inspectie van Financiën heeft op 31 mei 2022 een gunstig advies verleend over het voorontwerp van decreet. Er is geen akkoord van de minister van begroting nodig.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Dit voorontwerp van decreet zal voor advies worden voorgelegd aan:
- de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR);

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft rol van de centra voor leerlingenbegeleiding en de bijhorende memorie van toelichting;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te gelasten:
 - a. over voornoemd voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, wat betreft de rol van de centra voor leerlingenbegeleiding een advies in winnen van de Vlaamse Onderwijsraad (VLOR));

- b. over voornoemd voorontwerp van decreet, het advies in te winnen van de Raad van State , met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS