



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/048 van 17 mei 2022

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 29 en 36 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 2021 tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 tot invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid
roepnaam	(besluit niet – fiscale schuldvorderingen integratie en inburgering)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 22 april 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Bart Somers, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen van 25 april 2022, ontvangen door de VTC op 9 mei 2022;

Gelet op de bespreking op de zitting van 17 mei 2022 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 17 mei 2022 het volgend advies uit:

## I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Inburgering (hierna “de adviesvrager”) verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna “VTC”) over een ontwerp van besluit tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 29 en 36 van het besluit van de Vlaamse regering van 17 december 2021 tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 tot invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid (hierna “het Ontwerp”), voor wat artikel 3 en 4 betreft.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

### Context

3. Het Ontwerp regelt de datum van inwerkingtreding voor de retributies voor het vormingspakket maatschappelijke oriëntatie en de datum van inwerkingtreding voor het participatie- en netwerktraject. Naast de regeling van de inwerkingtreding van deze twee elementen van het inburgeringstraject worden een aantal verfijningen en technische rechtzettingen van de al gewijzigde bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid geregeld.
4. Het Ontwerp bevat de volgende bepalingen die handelen over de verwerking van persoonsgegevens:

**“Art. 3.** In artikel 21, §2, van hetzelfde besluit<sup>1</sup>, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° aan het eerste lid wordt een zin toegevoegd, die luidt als volgt:

“In afwijking van het derde lid, is de persoonlijke reden, vermeld in het derde lid, 2°, c), niet van toepassing voor uitstel van aanmelding.”;

2° aan het derde lid, 2°, wordt een punt c) toegevoegd, dat luidt als volgt:

“c) er ontbreekt een passend aanbod voor minimaal een van de twee vormingspakketten, vermeld in artikel 29, § 1, tweede lid, 1° en 2°, van het decreet van 7 juni 2013, waardoor de inburgeraar tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert om het inburgeringstraject aan te vatten. Het uitstel wordt verleend voor maximaal drie maanden en kan verlengd worden voor telkens maximaal drie maanden.”.

**Art. 4.** In artikel 22, §1, derde lid, van hetzelfde besluit, gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 17 december 2021, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in punt 3° worden de woorden “uiterlijk tot de volgende startdatum van het vormingspakket of een module daarvan” vervangen door de woorden “voor maximaal zes maanden en kan verlengd worden voor telkens maximaal zes maanden”;

2° in punt 7° worden de woorden “het vormingspakket of een module daarvan” vervangen door de woorden “het inburgeringstraject”.

De artikelen luiden dan (onderlijning VTC):

**“Art. 21.**

(...)

§ 2. De verplichte inburgeraar krijgt uitstel van aanmelding bij het EVA of het stedelijk EVA als hij om medische of persoonlijke redenen tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert om te voldoen aan de plicht tot tijdige aanmelding, vermeld in artikel 27, § 3, eerste lid, 1°, van het decreet van 7 juni 2013. In

---

<sup>1</sup> het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid

afwijking van het derde lid, is de persoonlijke reden, vermeld in het derde lid, 2°, c), niet van toepassing voor uitstel van aanmelding.

De verplichte inburgeraar krijgt uitstel van ondertekening van het inburgeringscontract als hij om medische of persoonlijke redenen, na aanmelding, tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert om het inburgeringstraject aan te vatten.

In het eerste en tweede lid wordt verstaan onder:

1° medische redenen: een ziekte of een tijdelijk verblijf in het buitenland om medische redenen, gestaafd door een medisch attest. Op het medisch attest wordt de periode van uitstel vermeld. Het medisch attest wordt binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot uitstel aan het EVA of het stedelijk EVA bezorgd;

2° persoonlijke redenen: de verplichte inburgeraar bevindt zich in een van de volgende situaties:

a) hij of de partner met wie hij getrouwd is of samenwoont, werkt of studeert in het buitenland, waardoor hij tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert ofwel om te voldoen aan de plicht tot tijdige aanmelding ofwel om het inburgeringstraject aan te vatten. Het bewijs daarvan wordt binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot uitstel aan het EVA of het stedelijk EVA bezorgd. Het uitstel wordt verleend voor maximaal één jaar en kan verlengd worden voor telkens maximaal één jaar;

b) de inburgeraar is tijdelijk afwezig als vermeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, waardoor hij tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert ofwel om te voldoen aan de plicht tot tijdige aanmelding ofwel om het inburgeringstraject aan te vatten. Het uitstel wordt verleend voor maximaal één jaar en kan verlengd worden voor telkens maximaal één jaar.

c) er ontbreekt een passend aanbod voor minimaal een van de twee vormingspakketten, vermeld in artikel 29, § 1, tweede lid, 1° en 2°, van het decreet van 7 juni 2013, waardoor de inburgeraar tijdelijk in de onmogelijkheid verkeert om het inburgeringstraject aan te vatten. Het uitstel wordt verleend voor maximaal drie maanden en kan verlengd worden voor telkens maximaal drie maanden.

De minister kan de redenen, vermeld in het derde lid, beperken of uitbreiden.

(...)

**Art. 22. § 1.** Voor de volgende specifieke categorieën wordt het inburgeringstraject opgeschort:

1° verplichte inburgeraars die werken of studeren en kunnen bewijzen dat ze niet in staat zijn om hun werk of opleiding te combineren met het volgen van een inburgeringstraject. De inburgeraar die behoort tot deze categorie, bezorgt het bewijs binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot opschorting aan het EVA of het stedelijk EVA. Hij moet dat bewijs om de zes maanden opnieuw voorleggen;

2° verplichte inburgeraars die om medische of persoonlijke redenen als vermeld in het tweede en derde lid, tijdelijk hun inburgeringstraject moeten onderbreken.

In het eerste lid wordt verstaan onder medische redenen: een ziekte, een bevalling of een tijdelijk verblijf in het buitenland om medische redenen, gestaafd door een medisch attest. Op het medisch attest wordt de duur van het ziekte- of bevallingsverlof vermeld. Het medisch attest wordt binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot opschorting aan het EVA of het stedelijk EVA bezorgd.

In het eerste lid wordt verstaan onder persoonlijke redenen: de inburgeraar bevindt zich in een van de volgende situaties waardoor hij tijdelijk zijn inburgeringstraject moet onderbreken. De bewijzen daarvan, vermeld in punt 2° tot en met 8°, worden binnen twintig werkdagen na de aanvraag tot opschorting aan het EVA of het stedelijk EVA bezorgd:

1° de inburgeraar is tijdelijk afwezig als vermeld in artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992 betreffende de bevolkingsregisters en het vreemdelingenregister, waardoor hij tijdelijk zijn inburgeringstraject moet onderbreken. De opschorting wordt verleend voor maximaal één jaar en kan verlengd worden voor telkens maximaal één jaar;

2° de inburgeraar kan bewijzen dat hij of de partner met wie hij getrouwd is of samenwoont, werkt of studeert in het buitenland. De opschorting wordt verleend voor maximaal één jaar en kan verlengd worden voor telkens maximaal één jaar;

3° de inburgeraar kan bewijzen dat hij om de volgende redenen naar het buitenland gaat. De opschorting wordt verleend voor maximaal zes maanden en kan verlengd worden voor telkens maximaal zes maanden:

a) hij is pas ouder geworden;

b) hij treedt in het huwelijk of legt een verklaring van wettelijke samenwoning af;

c) een familielid van de inburgeraar of zijn partner is overleden;

4° de inburgeraar verstrekt bijstand of verzorging of palliatieve zorgen aan een familielid of inwonende persoon. Hij moet aan het EVA of het stedelijk EVA een attest bezorgen, afgeleverd door de behandelende geneesheer van de patiënt waaruit blijkt dat de inburgeraar zich bereid heeft verklaard die bijstand of verzorging of palliatieve zorgen te verlenen. De opschorting wordt verleend voor maximaal één jaar en kan verlengd worden op basis van een attest van de behandelende geneesheer;

5° de inburgeraar heeft psychosociale of maatschappelijke problemen. Hij moet aan het EVA of het stedelijk EVA een medisch attest voorleggen of een bewijs van een psycholoog of psychotherapeut of van een reguliere welzijns- of gezondheidsinstelling. Op het attest of bewijs wordt de duur van de afwezigheid vermeld. Onder reguliere welzijns- of gezondheidsinstelling wordt hier verstaan: de welzijns- of gezondheidsinstelling die hetzij als Vlaamse voorziening wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschapscommissie, hetzij binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt georganiseerd, erkend of gesubsidieerd door het Brusselse Hoofdstedelijke Gewest of de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie;

6° de inburgeraar heeft geen reguliere kinderopvang of de reguliere kinderopvang waar zijn kind is ingeschreven, is weggevallen en hij kan daarvan een bewijs voorleggen. Onder reguliere kinderopvang wordt hier verstaan: alle opvanginitiatieven, erkend door Kind en Gezin of met een attest van toezicht. De opschorting wordt verleend nadat de trajectbegeleider heeft vastgesteld of er voldoende inspanningen zijn geleverd om kinderopvang te vinden en tot hij reguliere kinderopvang heeft;

7° de inburgeraar is hoogzwanger en kan het inburgeringstraject niet afwerken voor de bevalling. De zwangerschap wordt gestaafd met een medisch attest. De opschorting wordt verleend tot na het bevallingsverlof;

8° de inburgeraar geeft borstvoeding en kan dat bewijzen met een medisch attest of een attest van Kind en Gezin. De opschorting wordt verleend gedurende de eerste zes maanden na de geboorte van het kind.

De minister kan de redenen, vermeld in het tweede en derde lid, beperken of uitbreiden.  
(...)”

5. Het gaat dus enkel om wijzigingen aan het besluit van de Vlaamse Regering van 29 januari 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid.
6. Er werd door de VTC al een advies gegeven over een ontwerp van besluit tot wijziging van artikel 1 van het besluit van de Vlaamse regering van 16 mei 1995 tot invordering van niet-fiscale schuldvorderingen voor de Vlaamse Gemeenschap en de instellingen die eronder ressorteren, tot wijziging van de regelgeving over het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid en tot bepaling van de inwerkingtreding van artikel 3 van het decreet van 22 december 2017 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2018 op 7 september 2021<sup>2</sup>.

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
  - (verplichte) inburgeraars en de partner met wie deze samenwoont of getrouwd (sic) is

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

---

<sup>2</sup> Advies wetgeving VTC nr. 2021/79 van 7 september 2021,  
[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2021\\_79\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_79_advies.pdf)

- identificatiegegevens, contactgegevens, tewerkstellingsgegevens, studiegegevens, medische gegevens.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp, het bestaande besluit en het bestaande decreet in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De **wettelijke basis** van het Ontwerp is dus het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, meer bepaald de artikelen 34/1 § 3, lid 4 en 5, § 4, lid 3 en 4, artikel 34/2 § 3, lid 3, artikel 34/5 § 2, lid 1, 2° en artikel 39 § 1, lid 2.

Artikel 34/1 §3, lid 4 en 5 :

*“(….)De Vlaamse Regering bepaalt nader wat verstaan wordt onder medische en persoonlijke redenen als vermeld in het derde lid, 2°.*

*De Vlaamse Regering bepaalt nader wat verstaan wordt onder werken en studeren als vermeld in het derde lid, 1°.”*

Artikel 34/1 § 4, lid 3 en 4 :

*“(…) De Vlaamse Regering bepaalt nader wat verstaan wordt onder medische en persoonlijke redenen als vermeld in het tweede lid, 2°.*

*De Vlaamse Regering bepaalt nader wat verstaan wordt onder werken en studeren als vermeld in het tweede lid, 1°.”*

Artikel 34/2 § 3 lid 3 :

*“(…) De Vlaamse Regering bepaalt nader wat verstaan wordt onder werken en studeren als vermeld in het eerste lid, 1°.”*

Artikel 34/5 § 2, lid 1,2°:

*“(…)2° de inburgeraar kan aantonen dat hij 6 maanden onafgebroken heeft gewerkt of gestudeerd gedurende de periode van 24 maanden na het uitreiken van het inburgeringsattest. De Vlaamse Regering bepaalt wat verstaan wordt onder 6 maanden onafgebroken werken en studeren en bepaalt de wijze waarop dit kan worden aangetoond;”*

Artikel 39 § 1, lid 2 :

*“(…)De Vlaamse Regering regelt de controle, vermeld in het eerste lid.”*

10. Volgende **bepalingen** zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*“Art. 20. § 1. De Vlaamse Regering stelt een uniform computergestuurd cliëntvolgsysteem ter beschikking van het EVA. Dat systeem moet het EVA toelaten de taken en kerntaken die aan het EVA zijn toevertrouwd door of krachtens dit decreet te vervullen en meer in het bijzonder:*

*1° het EVA ondersteunen bij het uitvoeren van de inburgeringstrajecten en de toeleidingstrajecten en bij het oriënteren van de anderstaligen naar het meest gepaste aanbod Nederlands als tweede taal;*

*2° het EVA toelaten om het individuele dossier van de inburgeraar, de anderstalige, de minderjarige nieuwkomer en de anderstalige kleuter te registreren en het traject van die personen op te volgen en om het individuele dossier te registreren van de anderstalige die verzoekt om een bewijs van het taalniveau Nederlands als vermeld in artikel 17, tweede lid, 6°, van dit decreet;*

3° minstens maandelijks een lijst ter beschikking te stellen van het EVA waarin de volgende categorieën van personen zijn opgenomen:

a) de inburgeraars die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

b) de minderjarige nieuwkomers die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

c) de anderstalige kleuters die de afgelopen periode voor het eerst tot die categorie behoren;

4° eenmalig een lijst ter beschikking te stellen van het EVA van de inburgeraars die gedurende meer dan twaalf maanden in het Rijksregister zijn ingeschreven;

5° de gegevensuitwisseling in het kader van de inburgeringstrajecten, taalkennis Nederlands en Nederlands als tweede taal-trajecten tussen het EVA, de centra, vermeld in artikel 2, 4°, van dit decreet de Vlaamse onderwijsadministratie, de VDAB, Actiris en het lokaal bestuur elektronisch te laten verlopen;

6° het EVA, het departement van het beleidsdomein of het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, aangewezen door de Vlaamse Regering, toelaten om de inburgering, vermeld in afdeling 3 van dit decreet, het aanbod Nederlands als tweede taal verstrekt door de centra, vermeld in artikel 2, 4°, van dit decreet en de dienstverlening ten aanzien van anderstaligen, vermeld in afdeling 9 van dit decreet, op te volgen;

7° het EVA toelaten om persoonsgegevens van inburgeraars opgenomen in het cliëntvolgsysteem, elektronisch mee te delen aan de gemeenten, met het oog op de inschakeling in het lokaal inclusief integratiebeleid, vermeld in artikel 4, § 4, 2° van dit decreet;

8° het EVA toelaten om persoonsgegevens van inburgeraars, die vallen onder de toepassing van artikel 1/2 van de wet van 15 december 1980 betreffende de toegang tot het grondgebied, het verblijf, de vestiging en de verwijdering van vreemdelingen, die opgenomen zijn in het cliëntvolgsysteem, elektronisch mee te delen aan de Dienst Vreemdelingenzaken, met het oog op informatiedeling en ter uitvoering van de kerntaak van het EVA, vermeld in artikel 17, tweede lid, 4°, van dit decreet.

[...]

De Vlaamse Regering kan de nadere voorwaarden voor het ter beschikking stellen, het aanpassen en het gebruiken van het computergestuurd cliëntvolgsysteem en de elektronische gegevensuitwisseling bepalen.

[...].

**Art. 21.** Alle persoonsgegevens die het EVA heeft verkregen en verwerkt in het kader van de toepassing van dit decreet, mogen uitsluitend worden verwerkt en aangewend met oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken van het EVA, vermeld in artikel 17, eerste tot en met derde lid."

11. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
12. Noch het ontwerp, noch de nota aan de Vlaamse Regering vermelden expliciet op grond van welke **rechtvaardigingsgrond** in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. In artikel 20 van het decreet is er sprake van een computergestuurd cliëntvolgsysteem dat het EVA moet toelaten haar taken en kerntaken uit te voeren, met name onder meer het opvolgen van de inburgeraars en het meedelen van hun persoonsgegevens aan de gemeenten met het oog op het inschakelen van de gemeenten in het lokaal inclusief integratiebeleid. Het EVA wordt aangemerkt als verwerkingsverantwoordelijke.
13. De VTC meent dan ook dat er sprake is van een verwerking noodzakelijk om te voldoen aan **een wettelijke verplichting** die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (art. 6, lid 1, c), AVG). De VTC beveelt aan de rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse Regering.

14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>3</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>4</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>5</sup>
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>6</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>7</sup>. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven. De artikelen die met het Ontwerp gewijzigd worden betreffen informatie die betrekking heeft op de privé-sfeer van de inburgeraar. Voor de wijzigingen die het Ontwerp zelf invoert, is dat niet zozeer het geval.
18. De VTC wijst erop dat er in de bestaande bepalingen ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.

---

<sup>3</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>4</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>5</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>6</sup> “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

<sup>7</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

19. De VTC herinnert eraan dat bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 AVG aan strengere voorwaarden zijn onderworpen en strengere beveiligingsmaatregelen behoeven. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De doeleinden worden in het Ontwerp niet expliciet vermeld. Artikel 21 van het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt dat de persoonsgegevens uitsluitend mogen verwerkt worden en aangewend met oog op de verwezenlijking van de taken en kerntaken van het EVA, vermeld in artikel 17, eerste tot en met derde lid (integratie ondersteunen, stimuleren en begeleiden). Uit de rest van het besluit kunnen de doeleinden van de verwerking volgens de VTC wel voldoende worden afgeleid (zie ook onder minimale gegevensverwerking).

### 4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid bepaalt in artikel 20, §1 dat het EVA de **verwerkingsverantwoordelijke** is.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>8</sup> voor de verschillende gegevensstromen al

---

<sup>8</sup> Voor richtlijnen over, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb> - Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>) - Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleidinggegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)



dan niet noodzakelijk zijn. De VTC wijst in dat kader op de lijst met verwerkingen waarvoor een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling dient te worden uitgevoerd door de Vlaamse bestuursinstanties<sup>9</sup>.

25. Zoals in het eerdere advies al gesteld werd, vereisen de volgende verwerkingen door het besluit vooropgesteld en een GEB:
- de uitwisseling op systematische wijze van persoonsgegevens in de zin art. 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen;
  - wanneer er op grote schaal gegevens van personen met een migratie-achtergrond of van leden van etnisch-culturele minderheden ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken.
26. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>10</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

27. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
28. De **categorieën van betrokkenen** zijn de (verplichte) inburgeraars en de partners met wie ze samenwonen of getrouwd (sic) zijn.
29. De **categorieën van persoonsgegevens** die worden verwerkt zijn:
- identificatie- en contactgegevens;
  - tewerkstellingsgegevens: bewijs van tewerkstelling om uitstel te krijgen van de opstart van een vormingspakket; werk van betrokkene zelf of van de partner waarmee hij getrouwd is of samenwoont in het buitenland aan de hand van een attest;
  - studiegegevens: bewijs van het volgen van onderwijs om uitstel te krijgen van de opstart van een vormingspakket; studie van betrokkene zelf of van de partner waarmee hij getrouwd is of samenwoont in het buitenland aan de hand van een attest;
  - medische gegevens: een ziekte of een tijdelijk verblijf in het buitenland om medische redenen, gestaafd door een medisch attest, het hebben van psychosociale of maatschappelijke problemen, het hoogzwanger zijn of het geven van borstvoeding;
  - familiale gegevens: het pas ouder geworden zijn, in het huwelijk treden of een verklaring van wettelijke samenwoning afleggen, een familielid of de partner is overleden, het verstrekken van bijstand of verzorging of palliatieve zorgen aan een familielid of inwonende persoon, het niet hebben van een reguliere kinderopvang;
  - tijdelijke afwezigheid in de zin van artikel 18 van het koninklijk besluit van 16 juli 1992.
30. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking, gezien deze informatie de motivering vormt om tijdelijk het inburgeringstraject te onderbreken.
31. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden **bewaard**, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

---

<sup>9</sup>

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_ljsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf?timestamp=1589396929](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_ljsten_v1_voor_web.pdf?timestamp=1589396929)

<sup>10</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

32. De VTC herhaalt de opmerking uit het vorige advies: Het decreet bevat enkel een bewaartermijn (5 jaar) voor de persoonsgegevens die aan de gemeenten worden bezorgd (en waarvoor het EVA verwerkingsverantwoordelijke blijft). De VTC kan dus niet oordelen of voldaan wordt aan het principe van opslagbeperking. De VTC adviseert dat de verwerkingsverantwoordelijke de maximale bewaartermijn(en) voor de verwerking van deze persoonsgegevens bepaalt, of toch minstens criteria voorziet die toelaten deze bewaartermijnen te bepalen (voor zover deze nog niet in machtigingen zijn vastgelegd). Gezien de gevoeligheid van de gegevens moet deze termijn zeer kort gehouden worden.

## 6. Juistheid

33. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
34. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

35. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
36. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 35, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

37. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
38. De VTC wijst erop dat aangezien het delicate gegevens waaronder gegevens als bedoeld in artikel 9; AVG, betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
39. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering (zo relevant) en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
40. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>11</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>12</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De

---

<sup>11</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>12</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>13</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>14</sup>.

41. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>15</sup>.

### III. BESLUIT

42. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, wat het gehele besluit en eventueel het decreet betreft, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota aan de Vlaamse regering (luik 2);
  - het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
  - het bepalen van de bewaartermijn, minstens het opnemen van criteria aan de hand waarvan de bewaartermijn bepaald kan worden (luik 5);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2022-06-09 11:36:54 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>13</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>14</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>15</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>