

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2021/451 van 25 november 2021.

Eerste principiële goedkeuring

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 28 januari 2022 (VR 2022 2801 DOC0093-1 en VR 2022 2801 DOC0093-2).

Onderhandelingen met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap

De onderhandelingen over het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, werden op 30 maart 2022 gevoerd, met een protocol 2022/5 tot gevolg.

Advies Raad van State

De Raad van State verleende op 8 juni 2022 advies nr. 71.477/3 over het voorliggende ontwerp van besluit. Hieronder volgt een bespreking van het advies:

1. **Rechtsgrond:** De Raad van State stelt dat de Vlaamse Regering op grond van artikel 195, eerste lid, 1^o en 2^o, van het decreet over het lokaal bestuur de minimale voorwaarden vaststelt voor minstens *“1^o de bezoldigingsregeling en de salarisschalen; 2^o de toekenning van toelagen en vergoedingen”*. In het ontwerp van besluit stelt de Vlaamse Regering dat de raad van het lokale bestuur de functieclassificatie vaststelt voor de personeelsleden, vermeld in artikel 2, 3, 4, 5 en 6 van het ontwerp van besluit, en dat zij hierbij kan afwijken van een aantal bepalingen van de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010.

De Raad van State maakt echter een voorbehoud bij de machtiging tot afwijking van de bepalingen inzake het salaris of inzake de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen zoals vastgesteld in die besluiten van de Vlaamse Regering. Het gaat hierbij namelijk om door de Vlaamse Regering vastgestelde minimale voorwaarden die in beginsel op uniforme wijze gelden. De raad moet deze afwijkingen op grond van het voorliggende ontwerp van besluit vaststellen in overeenstemming met de functieclassificatie ter uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021. De Raad van State stelt echter dat het VIA6-akkoord geen functieclassificatie vaststelt, noch de impact van de functieclassificatie voor de toe te kennen salarisschalen bepaalt. De functieclassificatie en de bijhorende salarisschalen werden namelijk vastgesteld in de bijlagen bij de protocollen die op 24 november 2021 werden afgesloten in het comité C1.

Noch het VIA6-akkoord, noch de protocollen afgesloten in het comité C1, hebben echter een directe werking in de rechtsorde en maken geen wettelijke akten uit. De Raad van State geeft aldus aan dat het niet duidelijk is naar welke teksten precies wordt verwezen in het voorliggende besluit, dat deze teksten hoe dan ook niet als normatieve bepalingen zijn geredigeerd en dat ze niet omgeven zijn met de waarborgen waarmee klassieke regelgeving is omgeven, zoals de bekendmaking overeenkomstig artikel 190 van de Grondwet.

De Raad van State meent dan ook dat de functieclassificaties en de bijhorende salarisschalen in het ontwerp van besluit zelf opgenomen moeten worden.

Repliek: De Vlaamse Regering stelt dat het voorliggende ontwerp van besluit een voorbereidende stap is ten behoeve van de uitrol van de nieuwe functieclassificatie voor de personeelsleden werkzaam in de publieke VIA-sectoren of personeelsleden die ter beschikking zijn gesteld in de private ouderenzorg, private geregionaliseerde sectoren of

////////////////////////////////////

behandeling tussen personeelsleden in de publieke en de private ouderenzorg te verantwoorden.

Repliek: Het opzet van het invoeren van het nieuwe functieclassificatiesysteem in het VIA6-akkoord was een harmonisering en ontschotting tussen private en publieke sector. De overgangsregeling in artikel 10 van het voorliggende ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het VIA6-deelakkoord van 22 december 2020 en is specifiek voor de publieke ouderenzorg. Het toepassen van de overgangsregeling op zorgkundigen die ter beschikking zijn gesteld in de private ouderenzorg zou leiden tot een nieuwe ongelijkheid, met name ten aanzien van de zorgkundigen die werkzaam zijn in de private ouderenzorg (oversijpelingseffect). Ter beschikking gestelde zorgkundigen vanuit lokale besturen zouden dan een hoger salaris genieten na 18 jaar anciënniteit dan de collega's waarmee zij dagelijks op de werkvloer staan in de private ouderenzorg. Daarom kiest de Vlaamse Regering er in het kader van het gelijkheidsbeginsel voor om de overgangsregeling niet van toepassing te verklaren op de zorgkundigen die ter beschikking worden gesteld van de private ouderenzorg.

- 4. Terugnwerkende kragt:** De Raad van State bepaalt dat, in het licht van het grondwettelijke beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie, een verantwoording gegeven moet worden waarom gewezen personeelsleden voor de periode tussen, enerzijds, 1 april 2021 of 1 januari 2022 en, anderzijds, de datum van hun ontslag, niet kunnen genieten van de terugwerkende kragt van de nieuwe functieclassificatie en bijhorende salarisschaal, terwijl personeelsleden die geen ontslag hebben genomen of niet werden ontslagen voor diezelfde periode hier wel van kunnen genieten. De Raad van State meent dat verduidelijkt zou moeten worden dat de personeelsleden die op 31 december 2021 werkzaam waren, maar die tussen 1 januari 2022 en 7 april 2022 ontslag hebben genomen of ontslagen zijn, in beginsel niet onder toepassing van de regeling over instap van de nieuwe functieclassificatie vallen. Bovendien zal dit in het licht van het grondwettelijke gelijkheids- en non-discriminatie-beginsel verantwoord moeten worden. Het feit dat het toekennen van de terugwerkende kragt aan gewezen personeelsleden administratieve overlast en een herberekening van de verloning met zich meebrengt, volstaat voor de Raad van State namelijk niet om dit verschil in behandeling te verantwoorden aangezien ook voor de personeelsleden die nog in dienst zijn en instappen in de nieuwe functieclassificatie de verloning retroactief zal moeten worden herberekend. Er is aldus een bijkomende verantwoording nodig voor de Raad van State.

Repliek: De Vlaamse Regering meent dat het verschil in behandeling tussen de genoemde categorieën van personeelsleden wel degelijk te verantwoorden valt gelet op de doelstelling van deze regelgeving. Het invoeren van de nieuwe functieclassificatie en bijhorende salarisschalen heeft tot doel om op lange termijn eenzelfde verloningssysteem te hebben binnen de gehele zorgsector (zowel publiek als privaat). De terugwerkende kragt die hier is ingeschreven, is een gunst die wordt verleend aan personeelsleden om hen te doen instappen in de nieuwe functieclassificatie, zodat de doelstelling van eenzelfde verloningssysteem binnen de zorgsector sneller verwezenlijkt kan worden. Het verlenen van de terugwerkende kragt aan ex-personeelsleden draagt niet bij tot de verwezenlijking van die doelstelling. Het verschil in behandeling is dus pertinent in het licht van de nagestreefde doelstelling. Bovendien betreft de terugwerkende kragt ook slechts een beperkte periode waardoor de gevolgen van deze regeling niet onevenredig zijn.

De terugwerkende kragt van toepassing maken op deze personeelsleden zou inhouden dat de zorginstellingen deze personeelsleden, na hun vertrek, toch nog een voorstel moeten voorleggen over de aanpassing van een fundamentele arbeidsvoorwaarde van de arbeidsovereenkomst of een aspect van het statuut, terwijl die arbeidsovereenkomst of statutaire hoedanigheid reeds beëindigd werd.

////////////////////////////////////

VIA6-akkoord. Dit is weliswaar onder de voorwaarde dat hun functie reeds in dit stelsel is geïmplementeerd én het barema horende bij deze functie reeds geactiveerd werd. Meer informatie over de modaliteiten, barema's en instapmogelijkheden van de nieuwe functieclassificatie kan eveneens worden teruggevonden in de protocollen die hiertoe werden afgesloten in het comité C1.

Het derde lid geeft weer op welke bepalingen de raad in de plaatselijke rechtspositieregeling kan afwijken van het rechtspositiebesluit van 7 december 2007 en het rechtspositiebesluit van 12 november 2010 voor de personeelsleden die, overeenkomstig het eerste en tweede lid, instappen in de functieclassificatie als afgesproken in het VIA6-akkoord.

Het vierde lid bepaalt tot slot dat de afwijkingen die de raad overeenkomstig het derde lid kan maken in overeenstemming moeten zijn met de reeds eerder vermelde protocollen die over de nieuwe functieclassificatie werden afgesloten in het comité C1.

Artikel 5 stelt de mogelijkheid vast voor de personeelsleden die op 31 december 2021 vanuit de lokale besturen ter beschikking worden gesteld in erkende, vergunde of gesubsidieerde private geregionaliseerde instellingen om eveneens in te stappen in de functieclassificatie, zoals afgesproken in het VIA6-akkoord. In tegenstelling tot artikel 4 gaat het in deze situatie enkel om de personeelsleden van een lokaal bestuur die ter beschikking worden gesteld in de private sector omdat de Vlaamse Regering in het voorliggende besluit enkel de (mogelijkheid tot) instap in de functieclassificatie kan voorzien voor die personeelsleden in de private sector van wie de juridische werkgever het lokaal bestuur betreft.

Deze instap is alleen mogelijk voor de personeelsleden waarvan de hun toegewezen sectorale referentiefunctie werd geïmplementeerd in deze functieclassificatie en waarvan het barema, horende bij die sectorale referentiefunctie, vervolgens werd geactiveerd.

Meer informatie over de modaliteiten, barema's en instapmogelijkheden van de nieuwe functieclassificatie kan worden teruggevonden in de protocollen die hiertoe werden afgesloten in het comité C1.

Het tweede lid bepaalt dat lokale personeelsleden die vanaf 1 januari 2022 ter beschikking worden gesteld in de private geregionaliseerde instellingen automatisch onder de nieuwe functieclassificatie vallen die werd afgesproken in het VIA6-akkoord. Dit is weliswaar eveneens onder de voorwaarde dat hun functie reeds in dit stelsel is geïmplementeerd én het barema horende bij deze functie reeds geactiveerd werd.

Het derde lid geeft weer op welke bepalingen de raad in de plaatselijke rechtspositieregeling kan afwijken van het rechtspositiebesluit van 7 december 2007 en het rechtspositiebesluit van 12 november 2010 voor de personeelsleden die, overeenkomstig het eerste en tweede lid, instappen in de functieclassificatie als afgesproken in het VIA6-akkoord.

Het vierde lid bepaalt tot slot dat de afwijkingen die de raad overeenkomstig het derde lid kan maken in overeenstemming moeten zijn met de reeds eerder vermelde protocollen die over de nieuwe functieclassificatie werden afgesloten in het comité C1.

Afdeling 2. Functieclassificatie ter uitvoering van het sociaal akkoord van 7 juli 2020 voor de federale gezondheidssectoren

Artikel 6 stelt de mogelijkheid vast voor de personeelsleden, vermeld in artikel 196, §2, 3°, van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur, die vanuit een lokaal bestuur (gemeente, OCMW of welzijnsvereniging) ter beschikking worden gesteld in een federaal gefinancierde gezondheidsinstelling of -entiteit (ziekenhuis of diensten voor thuisverpleging), om in te stappen in de nieuwe functieclassificatie, zoals oorspronkelijk afgesproken in het sociaal akkoord van 25 oktober 2017 en verder uitgewerkt in het sociaal akkoord van 7 juli 2020 voor de federale gezondheidssectoren, zoals bekrachtigd door de federale regering op 12 november 2020. Het gaat

////////////////////////////////////

hier voor deze ter beschikking gestelde personeelsleden aldus om een instap in een andere functieclassificatie dan die vastgesteld in artikel 2 tot en met 5 van dit besluit, waar het gaat om een instap in de functieclassificatie zoals afgesproken in het VIA6-akkoord.

Deze instap is alleen mogelijk voor die personeelsleden waarvan de hun toegewezen sectorale referentiefunctie werd geïmplementeerd in deze functieclassificatie, en waarvan vervolgens op lokaal niveau werd beslist om het barema, horende bij die sectorale referentiefunctie, te activeren (zogenaamd “groene functies”). Uit de protocollen gesloten binnen het comité A (gemeenschappelijk comité voor alle overheidsdiensten) volgt dat in de federale gezondheidssectoren alle functies worden toegewezen maar dat niet alle bijhorende barema's worden geactiveerd: op lokaal niveau moet namelijk beslist worden om een barema te activeren.

Als het personeelslid beslist in te stappen, is de instap met terugwerkende kracht van toepassing voor prestaties geleverd vanaf 1 juli 2021.

Meer informatie over de modaliteiten, barema's en instapmogelijkheden van de functieclassificatie in de federaal gefinancierde gezondheidsinstellingen of -entiteiten (ziekenhuizen of diensten voor thuisverpleging) kan worden teruggevonden in de protocollen die hierover, naar aanleiding van het hogergenoemde sectorale akkoord, werden afgesloten binnen het comité A.

Het tweede lid geeft weer op welke bepalingen de raad in de plaatselijke rechtspositieregeling kan afwijken van het rechtspositiebesluit van 7 december 2007 en het rechtspositiebesluit van 12 november 2010 voor de personeelsleden die, overeenkomstig het eerste lid, instappen in de functieclassificatie als afgesproken in het hogergenoemde sociaal akkoord voor de federale gezondheidssectoren. Gezien de eigenheid van de protocollen die over de nieuwe functieclassificatie ter uitvoering van het sociaal akkoord van 7 juli 2020 voor de federale gezondheidssectoren, werden afgesloten in het comité A, wordt voor deze personeelsleden een mogelijkheid tot afwijking in de rechtspositieregeling voorzien voor de toelagen, vergoedingen en sociale voordelen als vermeld in titel VIII van het besluit van 7 december 2007 en in titel 5, deel 3, van het besluit van 12 november 2010, weliswaar binnen de grenzen van de protocollen die over de functieclassificatie werden afgesloten in het comité A.

Het derde lid bepaalt tot slot dat de afwijkingen die de raad overeenkomstig het tweede lid kan maken in overeenstemming moeten zijn met de reeds eerder vermelde protocollen die over de functieclassificatie werden afgesloten in het comité A.

Hoofdstuk 3. Salarisschalen ter uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectorale akkoord van 30 maart 2021

Artikel 7 stelt in het eerste lid de definitie van kinderbegeleider vast.

In het tweede lid wordt vastgesteld dat kinderbegeleiders die op 31 december 2021 werkzaam zijn in een dienst in de publieke kinderopvang (erkende geattesteerde of toegestemde buitenschoolse kinderopvang of vergunde groepsopvang baby's en peuters), ervoor kunnen kiezen om, in afwachting van de uitrol van een nieuwe functieclassificatie in de publieke kinderopvang, vanaf 1 januari 2022 af te wijken van de huidige salarisschalen zoals vastgesteld in het besluit van 7 december 2007 en het besluit van 12 november 2010. Het personeelslid moet op datum van invoering van de nieuwe salarisschaal nog werkzaam zijn in de publieke kinderopvang om gebruik te kunnen maken van deze instapmogelijkheid. Onder deze personeelsleden worden ook de kinderbegeleiders begrepen die vanuit een lokaal bestuur ter beschikking gesteld zijn in de publieke kinderopvang en aldus in de publieke sector werken.

Als het personeelslid kiest voor de salarisschaal, vermeld in het vierde lid, dan is deze beslissing met terugwerkende kracht van toepassing voor prestaties geleverd vanaf 1 juli 2021.

Hetzelfde geldt voor kinderbegeleiders die reeds op 31 december 2021 ter beschikking worden gesteld vanuit een lokaal bestuur in de private kinderopvang.

//

- personeel: de nieuwe bepalingen hebben geen weerslag op de werving van extra personeel.
- werkingsuitgaven: lokale besturen zullen omwille van de uitrol van het nieuwe functieclassificatiesysteem in de publieke ouderenzorg en de toekenning van de aangepaste barema's in de publieke kinderopvang en publieke thuiszorg een weerslag op hun lopende uitgaven ondervinden. Zij zullen recurrent subsidies ontvangen vanuit de bevoegde Vlaamse sectoradministraties ter financiering van de nieuwe functieclassificatie in de publieke ouderenzorg en het toekennen van de aangepaste barema's in de publieke kinderopvang en publieke thuiszorg vanwege het budget dat hiertoe werd vastgesteld in het VIA6-akkoord van 30 maart 2021. Daarnaast zullen zij ook nog subsidies ontvangen uit VIA6 ter ondersteuning van de lokale uitrol van de nieuwe functieclassificatie;
- investeringen en schulden: er zijn geen investeringen verbonden aan de uitvoering van het voorstel van beslissing;
- ontvangsten: lokale besturen zullen recurrent subsidies ontvangen vanuit de bevoegde Vlaamse sectoradministraties ter financiering van de nieuwe functieclassificatie in de publieke ouderenzorg en het toekennen van de aangepaste barema's in de publieke kinderopvang en publieke thuiszorg vanwege het budget dat hiertoe werd vastgesteld in het VIA6-akkoord van 30 maart 2021. Daarnaast zullen lokale besturen ook middelen uit VIA6 ontvangen ter ondersteuning van de lokale uitrol van de nieuwe functieclassificatie.

Conclusie: De voorgestelde wijziging zal een zekere (tijdelijke) weerslag hebben op de uitgaven van de lokale besturen. Voor provinciale besturen is er geen impact.

4. VERDER TRAJECT

Definitieve goedkeuring.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over een nieuwe functieclassificatie bij lokale besturen en over aangepaste salarisschalen ter uitvoering van het Zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/nonprofit-sectoren;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten bovengenoemd besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS



Bijlagen:

- Het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Protocol nr. 2022/5 houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 30 maart 2022 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;
- Advies nr. 71.477/3 van 8 juni 2022 van de Raad van State.

