Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN HET OVERLEGCOMITÉ

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel**
- **Overleg overeenkomstig art. 6, §3bis, 6° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der instellingen**

1. INLEIDING EN VOORGAANDEN

Het voorliggende besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel vormt de gedeeltelijke omzetting van richtlijn (EU) 2017/2397 van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2017 betreffende de erkenning van beroepskwalificaties in de binnenvaart.
In deze richtlijn worden de voorwaarden en procedures vastgesteld voor de certificering van de kwalificaties van (alle) personen die betrokken zijn bij het bedienen van een vaartuig dat de binnenwateren in de Unie bevaart (niet alleen de schippers), alsmede voor de erkenning van die kwalificaties in de lidstaten.
Het ontwerpbesluit sluit aan bij het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel en stelt de daar voorziene regeling verder op punt. Het voorliggend besluit voorziet onder meer in de procedures voor erkenning van binnenvaartsimulatoren, en van artsen die medische attesten mogen afleveren en in een regeling voor de kwalificatie van de bemanning van stadsrondvaartboten.

Het voorliggende ontwerpbesluit werd op 8 juli 2022 principieel goedgekeurd door de Vlaamse regering.
Het voorliggend ontwerpbesluit bevat in hoofdstuk 1 een wijziging aan het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van het algemeen politiereglement voor de scheepvaart op de binnenwateren van het Koninkrijk. Deze wijziging wil op de wetgevingstechnisch juiste manier verwijzen naar de meest recente en geldende ES-TRIN-norm.

➢ ➢

Vermits het een regeling betreft in de zin van art. 6, §3bis, 6° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen moet er voorafgaand overleg worden gepleegd tussen de betrokken regeringen en de betrokken federale overheid. Dit overleg moet, volgens de Raad van State, in afwachting van andere afspraken, overeenkomstig de in artikel 6 van het protocol van 6 juli 2005 tot regeling van de

onderscheiden vormen van medewerking tussen de federale regering en de gemeenschaps- en gewestregeringen voorziene procedure, worden gevoerd.

Het protocol van 6 juli 2005 is immers van toepassing op "*alle vormen van medewerking tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en/of Gewestregeringen, waarvan sprake is in de wetten tot hervorming der instellingen, alsmede ingevolge andere wets- en reglementaire bepalingen*", en is derhalve ook van toepassing op de (nieuwe) overlegverplichting waarin artikel 6, § 3bis, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 voorziet.

Artikel 6 van het protocol van 6 juli 2005 bepaalt:
"*Het overleg tussen de Federale Regering en de Gemeenschaps- en Gewestregeringen en de betrokkenheid van de Gemeenschaps- en Gewestregeringen bij de beslissingen van de Federale Regering, voorgeschreven door de wetten tot hervorming der instellingen of door andere wets- of reglementaire bepalingen hebben plaats, naargelang het geval, binnen het Overlegcomité of binnen elke bevoegde interministeriële conferentie.*
Voorafgaand aan de vergadering van het Overlegcomité of van de betrokken interministeriële conferentie, maakt het betrokken lid van de Federale Regering aan de Gemeenschaps- of Gewestregeringen het voorontwerp of ontwerp van tekst samen met alle nuttige documenten, waarover zij een standpunt zullen innemen, over.
Eén (of meer) voorbereidende vergadering(en) of een werkgroep ad hoc vindt (vinden) plaats, tijdens dewelke het voorontwerp of ontwerp wordt besproken.
Vervolgens delen de Gemeenschaps-of Gewestregeringen hun standpunten mee.
Het Overlegcomité of de betrokken interministeriële conferentie vergadert op zijn beurt om over te gaan tot een laatste gedachtewisseling."

Om op regelmatige wijze te voldoen aan de overlegverplichting van artikel 6, § 3bis, 6°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980, wordt het ontwerp besluit van de Vlaamse regering betreffende de melding van gegevens door schepen ter bespreking overgemaakt aan het Overlegcomité.

2. UITEENZETTING – TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.:
Dit artikel wordt gewijzigd om het in overeenstemming te brengen met de geldende voorschriften in ES-TRIN- 2021/1 zoals ingevoerd bij de gedelegeerde verordening (EU) 2021/1308 van de Commissie van 28 april 2021 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen.

Artikel 2.:
Voor wat betreft de wijziging van de definitie van stadsrondvaartboten wordt verwezen naar de toelichting die bij artikel 6 wordt gegeven. Aangezien de definitie als voorzien door het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen wordt gewijzigd, wordt de definitie als voorzien door het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk daaraan aangepast.

Artikel 3.:
Artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel voorziet dat personen die uitsluitend actief zijn op stadsrondvaartboten niet verplicht over een Uniecertificaat moeten beschikken (maar zij kunnen dit natuurlijk wel).
Artikel 25/4 van het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk bepaalt de minimumcompetenties van de bemanning van stadsrondvaartboten.

Deze bepaling was echter nog niet aangepast aan de nieuwe certificaten zoals ingevoerd door het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel. Die worden daarom expliciet ingeschreven in het tweede en derde lid.
Omdat ingevolge het genoemde artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel een vrijstelling om over die certificaten te beschikken geldt, wordt ook de mogelijkheid behouden om (in de plaats van) over een kwalificatiecertificaat van de Unie voor deskundigen voor de passagiersvaart of een equivalent certificaat te beschikken, te beschikken over een aanvullend getuigschrift passagiers, zij het dat dit getuigschrift thans het "getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten" wordt genoemd.
Vervolgens worden een aantal nieuwe leden aan het artikel toegevoegd die uiteenzetten op welke wijze dit getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten kan behaald worden. Deze zijn in grote lijnen gelijklopend als deze die golden overeenkomstig het
(met artikel 57 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel voor Vlaanderen opgeheven) koninklijk besluit van 23 december 1998 betreffende het verkrijgen van vaarbewijzen voor het besturen van binnenvaartuigen bestemd voor het goederen- en personenvervoer.
Omdat in het kader van deze bepaling persoonsgegevens moeten verwerkt worden, wordt hiertoe ook een regeling voorzien. Er wordt voorzien in een bewaringstermijn van 45 jaar, omdat dit overeenstemt met een normale loopbaanduur in Vlaanderen.

Artikel 4.:
Dit artikel beoogt de toevoeging van een bijlage aan het koninklijk besluit van 9 maart 2007 houdende de bemanningsvoorschriften op de scheepvaartwegen van het Koninkrijk die betrekking heeft op de competenties waaraan voldaan moet zijn voor het behalen van een getuigschrift passagiers voor stadsrondvaartboten.

Artikel 5.:
Artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende goedkeuring van het besluit 2010-I-8 van 2 juni 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart dat het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn aanneemt en houdende goedkeuring van de besluiten 2010-II-3 en 2010-II-5 van 9 en 10 december 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart tot wijziging van dit Reglement blijkt niet meer afgestemd op de praktijk. Het Bestuur Medische Expertise waarvan sprake in dit artikel is immers een federale instelling en er worden binnen deze instelling thans geen medische verklaringen in het kader van de binnenvaart meer afgegeven. Dienvolgens wordt deze bepaling opgeheven.
De afgifte van medische verklaringen in het kader van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn wordt verder geregeld door artikel 9.

Artikel 6.:
De definitie van stadsrondvaartboten zoals thans opgenomen in artikel 2, 9°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen vereist dat die schepen een lengte op de waterlijn hebben van minder dan 25 meter. Bijlage 5, die bijzondere bepalingen voor stadsrondvaartboten bevat, voorziet echter voor wat betreft de gesloten stadsrondvaartboten dat zij een lengte van maximaal 30 meter kunnen hebben. Zodoende is de huidige definitie in het besluit zelf niet afgestemd op de technische elementen als voorzien in de bijlage bij het besluit. Teneinde deze gelijk te trekken wordt voor wat betreft de technische elementen thans verwezen naar de gegevens als vermeld in de bijlage.

Artikel 7.:
Dit artikel voorziet de vervanging van bijlage 5 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 oktober 2018 tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen. In wezen betreft het echter louter een actualisering. De bijlage vermeldt immers nog steeds de technische voorschriften die niet van toepassing zijn op stadsrondvaartboten, maar de artikels werden aangepast aan de geldende voorschriften in ES-TRIN- 2021/1 zoals ingevoerd bij de gedelegeerde verordening (EU) 2021/1308 van

de Commissie van 28 april 2021 tot wijziging van Richtlijn (EU) 2016/1629 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de technische voorschriften voor binnenschepen.

Artikel 8.:
Door de toevoeging van een zevende lid aan artikel 26 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, wordt De Vlaamse Waterweg nv gemachtigd om een aantal bijkomstige regelingen uit te werken. Aangezien het gaat om regels met een beperkte draagwijdte en van eerder technische aard kan het vaststellen ervan aan De Vlaamse Waterweg nv worden opgedragen.

Bij het gebruik van deze bevoegdheden dient De Vlaamse Waterweg nv vanzelfsprekend steeds te handelen in overeenstemming met de bepalingen van het voornoemd besluit, inclusief de bijlagen. Deze machtiging biedt dus geenszins een vrijbrief om af te wijken van de door de Vlaamse Regering voorgeschreven regels, die trouwens grotendeels van de hand zijn van de Unieregelgever en ook om die reden dienen te worden nageleefd.

Het toe te voegen achtste lid verduidelijkt dat dezelfde regeling geldt met betrekking tot de examens voor bemanningsleden in de binnenvaart die niet door het besluit worden geregeld. Het gaat met name om degene in het raam van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (RSP) en van de regelgeving over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Artikel 9.:
De voorwaarden waaronder de binnenvaartsimulatoren kunnen worden goedgekeurd, zijn voorgeschreven door artikel 21, lid 1 en 2 van Richtlijn (EU) 2017/2397 en Bijlage III bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/12. Zij werden omgezet in intern recht bij artikel 30, §4, en Bijlage B3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel.
De procedure om de goedkeuring te verkrijgen, is gedeeltelijk voorgeschreven door Bijlage III bij Gedelegeerde Richtlijn (EU) 2020/12. Die bepalingen zullen werden omgezet in intern recht bij artikel 30, §2, 3 en 4, en Bijlage B3 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel.
Het vaststellen van de nadere concrete procedure, volgens dewelke de goedkeuring van binnenvaartsimulatoren, die zelf reeds in het besluit wordt geregeld, zal gebeuren, kan worden beschouwd als een regeling van bijkomstige aard. De bevoegdheid daartoe wordt door het ontworpen artikel aan de minister opgedragen.

Artikel 10.:
Aan artikel 32 van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, dat een regeling inzake bewijs van medische geschiktheid uitzet, worden enkele praktische toevoegingen gedaan.
Ten eerste wordt voorzien dat niet enkel medische verklaringen van Vlaamse erkende artsen kunnen aanvaard worden, maar ook van artsen die door bevoegde autoriteiten van ander lidstaten werden erkend. Dit gebeurt naar aanleiding van een concrete vraagstelling vanuit de sector en het binnenvaartloket.
Daarnaast wordt aan het artikel nog een regeling over de erkenning van artsen die deze attesten mogen afgeven toegevoegd.
Tenslotte wordt bepaald medische verklaringen die moeten verkregen worden volgens het regime van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (cf. artt. 7.01, 3de lid, a), 7.02, 3de lid, a), 7.03, 2de lid, a) en 7.04, 1ste lid, c) RSP) van dezelfde erkende artsen kunnen bekomen worden.
Het betreft een vervanging van het verouderde en dus opgeheven artikel 8 van het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende goedkeuring van het besluit 2010-I-8 van 2 juni 2010 van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart dat het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn aanneemt en houdende goedkeuring van de besluiten 2010-II-3 en 2010-II-5 van 9 en 10 december 2010

van de Centrale Commissie voor de Rijnvaart tot wijziging van dit Reglement en een gelijkschakeling die voor meer duidelijkheid en rechtszekerheid moet leiden in de sector.

Artikel 11.:
Deze ontworpen bepaling, in te voegen in het besluit van de Vlaamse Regering van 6 mei 2022 over de beroepscompetenties voor binnenvaartpersoneel, vindt haar rechtsgrond in artikel 83 van het scheepvaartdecreet, waarin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering gemachtigd is retributies te heffen, onder meer voor het verstrekken van diensten en voor het opmaken, het afgeven of het wijzigen van documenten die bij de decreten en verordeningen betreffende de scheepvaart zijn voorgeschreven. Door de voorgestelde bepaling beslist de Vlaamse Regering dat voor de erin genoemde prestaties effectief een retributie wordt geheven. Zij hoeft hieromtrent trouwens geen nadere regelingen te treffen, aangezien artikel 19 van het decreet van 2 april 2004 betreffende het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschap De Vlaamse Waterweg nv, naamloze vennootschap van publiek recht bepaalt dat de raad van bestuur van De Vlaamse Waterweg de tarieven van de retributies vaststelt en dat De Vlaamse Waterweg de retributies int.
Het tweede lid verduidelijkt dat dezelfde regeling geldt met betrekking tot de examens en de bekwaamheidsbewijzen voor bemanningsleden in de binnenvaart die niet door dit besluit worden geregeld. Het gaat met name om degene in het raam van het Reglement betreffende het Scheepvaartpersoneel op de Rijn (RSP) en van de regelgeving over het vervoer van gevaarlijke goederen over de binnenwateren (ADN).

Artikel 12.:
Dit artikel voorziet in een klassieke uitvoeringsbepaling.

3. VOORSTEL VAN BESLISSING

In toepassing van art. 6, §3bis, 6° van de BWHI neemt het Overlegcomité, na bespreking, kennis van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel.

Het Overlegcomité bevestigt dat het overleg in verband met voormeld ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft plaatsgevonden.

4. REGERINGSLEDEN DIE HET DOSSIER INDIENEN

Het dossier wordt ingediend door Jan Jambon, Minister-President van de Vlaamse Regering.

5. BIJLAGEN

Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over technische voorschriften voor binnenschepen en binnenvaartpersoneel.

De Minister-President van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON