

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreft een gedeeltelijke omzetting van Richtlijn 2006/22/EG "van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en van Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad" en Richtlijn (EU) 2020/1057 "van het Europees Parlement en de Raad van 15 juli 2020 tot vaststelling van specifieke regels met betrekking tot Richtlijn 96/71/EG en Richtlijn 2014/67/EU wat betreft de detachering van bestuurders in de wegvervoersector en tot wijziging van Richtlijn 2006/22/EG wat betreft de handhavingsvoorschriften en Verordening (EU) nr. 1024/2012" in Vlaamse regelgeving.

Hiermee wordt een regelgevend kader voorzien voor de uitvoering van wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen met het oog op de juiste en samenhangende toepassing van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de volgende beleidsvelden:

- binnen het beleidsdomein Financiën en Begroting: fiscaliteit;
- binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken: weginfrastructuur en wegenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2022/55 van 24 februari 2022.

De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 25 februari 2022.

De Vlaamse minister bevoegd voor de begroting, heeft zijn akkoord gegeven op 19 april 2022.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, heeft zijn akkoord gegeven op 2 mei 2022.

De omzetting van de Europese Richtlijn 2020/1057 diende te gebeuren tegen 2 februari 2022. Gelet op het verstrijken van de omzettingsdeadline heeft de Europese Commissie op 24 maart 2022 reeds een inbreukprocedure opgestart tegen België (2022/0194).

Op 13 mei 2022 heeft de Vlaamse Regering haar principiële goedkeuring gegeven. Zie hiervoor de documenten VR 2022 1305 DOC.0539/2 en VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

Tevens werd de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken door de Vlaamse Regering gelast om:

- het advies van de Vlaamse Commissie Administratie-Nijverheid (CAIN) in te winnen
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (VTC) in te winnen
- te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding geven tot aanpassing van de principiële goedgekeurde tekst

Het bijgaande voorontwerp van besluit werd aangepast aan deze adviezen. Beide adviezen zullen hieronder besproken worden.

Advies CAIN

Uit het overleg in het kader van de CAIN kwam de vraag naar voren of de gemeenschappelijke formule deze is zoals ondertussen opgenomen werd in uitvoeringsverordening 2022/695. Het betreft inderdaad deze formule.

Aangezien ondertussen deze formule vastgesteld werd bij uitvoeringsverordening (EU) 2022/695 *van de Commissie van 2 mei 2022 tot vaststelling van regels voor de toepassing van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de gemeenschappelijke formule voor de berekening van de risicoclassificatie van vervoersondernemingen* werd deze formule integraal opgenomen in dit voorontwerp van besluit. In artikel 16, derde lid, wordt nu verwezen naar "de formule, vermeld in bijlage 2" en in bijlage 2 wordt de formule zoals vastgesteld door de Europese Commissie integraal opgenomen.

Advies VTC

- betreffende de rechtvaardigingsgrond

De VTC beveelt aan om in de nota of het ontwerp expliciet de rechtvaardigingsgrond in de AVG voor de verwerking van persoonsgegevens te vermelden. Er wordt gekozen om de expliciete vermelding van de rechtvaardigingsgrond op te nemen in deze nota en niet in het ontwerp zelf.

Zoals de VTC al aangaf worden de persoonsgegevens verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond in artikel 6, 1, c) AVG.

- verantwoording van de bewaartermijnen

In het initiële ontwerp van besluit werd in artikel 17, §2, 1^o gesteld dat de Vlaamse Belastingdienst “de verzamelde statistische gegevens, vermeld in artikel 5 van dit besluit” bijhoudt en stelde paragraaf 5, eerste lid van hetzelfde artikel dat deze gegevens twee jaar bijgehouden zouden worden. Aangezien “de verzamelde statistische gegevens vermeld in artikel 5 van het besluit” geen persoonsgegevens zijn, werd ervoor gekozen om dit in het huidig voorontwerp van besluit weg te laten. In samenhang hiermee werd ook 2^o van paragraaf 4 verwijderd alsook het eerste lid van paragraaf 5.

Voor wat betreft de overblijvende gegevens die de Vlaamse Belastingdienst zal bijhouden, zijnde het proces-verbaal en het bewijs van de verzending van een afschrift van het proces-verbaal werd gekozen voor een bewaartermijn van 10 jaar na het verval van de strafvordering. Gelet op de regels en termijnen op het vlak van wettelijke herhaling en strafrechtelijke opslorping/samenloop werd er gekozen voor een termijn van 10 jaar zodat indien nodig deze gegevens nog beschikbaar zouden zijn.

De bewaartermijn voor de onderneming, zijnde één jaar vindt zijn oorsprong in artikel 3, vierde lid van richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 en van Richtlijn 2002/15/EG betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad.

- betreffende de transparantiemaatregelen

De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen in artikel 12 van de AVG op te nemen in de communicatie met de burger. Het is echter niet wenselijk om de verplichtingen die reeds in artikel 12 van de AVG staan nog eens te hernemen in dit voorontwerp van besluit. De verwerkingsverantwoordelijke zal het nodige doen opdat verplichtingen voortkomende uit de AVG nageleefd worden. Bovendien is het vanuit legistiek standpunt niet wenselijk om regelgeving (AVG) te herhalen in deze regelgeving.

- de rechten van de betrokkenen voldoende garanderen in het kader van de toepassing van artikel 23 AVG

De VTC komt terug op haar eerder aangehaald advies bij de wijziging van de wet van 18 februari 1969 en stelt dat het beter zou zijn dat de regelgeving criteria bepaalt zodat er geen willekeur mogelijk is. Deze opmerking betreft niet het huidig voorontwerp van besluit maar artikel 3 van de wet van 18 februari 1969. Om deze reden gaan we hier niet verder op in.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Voor een artikelsgewijze toelichting van de ongewijzigde artikelen van het ontwerp van besluit, wordt verwezen naar de toelichting zoals opgenomen in de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring (VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS).

Naar aanleiding van het advies van de CAIN en de VTC werden er wijzigingen doorgevoerd aan het voorontwerp van besluit.

Artikels waarin wijzigingen werden doorgevoerd, worden hieronder hernoemen.

Artikel 16

Artikel 16, derde lid werd vervangen door het volgende: Voor de berekening van het risicocijfer van een onderneming wordt gebruik gemaakt van de formule, vermeld in bijlage 2. De formule in bijlage 2 betreft de formule die vastgesteld werd bij uitvoeringsverordening (EU) 2022/695 van de Commissie van 2 mei 2022 tot vaststelling van regels voor de toepassing van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad wat betreft de gemeenschappelijke formule voor de berekening van de risicoclassificatie van vervoersondernemingen.

Dit artikel vormt de omzetting van artikel 9 van richtlijn 2006/22/EG, zoals gewijzigd door Richtlijn (EU) 2020/1057, dat stelt dat de lidstaten informatie over het relatieve aantal en de relatieve ernst van de door een individuele onderneming begane inbreuken op Verordening (EG) nr. 561/2006 of Verordening (EU) nr. 165/2014 dienen in te voeren in een risicoclassificatiesysteem.

Op basis van voormelde informatie zullen ondernemingen met een hoog risicocijfer nauwlettender en vaker gecontroleerd worden.

Artikel 17 en artikel 18

In artikel 17 werd 1° van paragraaf 2 verwijderd, dit gelet op het feit dat het niet gaat om persoonsgegevens. In lijn hiermee werd ook punt 2° van paragraaf 4 verwijderd alsook het eerste lid van paragraaf 5.

Ter volledigheid werd in artikel 17 paragraaf 4 punt 1° en artikel 18 lid 3 aangevuld met 'en dit besluit'.

Artikel 6.3 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming schrijft voor dat regelgeving die de verwerking van persoonsgegevens omkadert, minstens volgende essentiële elementen van die verwerking moet vermelden:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke.

Artikel 17 van voorliggend voorontwerp van besluit bevat een overzicht van alle persoonsgegevens die de Vlaamse Belastingdienst moet verzamelen en bijhouden. Dit artikel duidt tevens aan dat de Vlaamse Belastingdienst de verwerkingsverantwoordelijke is van deze gegevens. Verder bevat dit artikel voor elk van de gegevens de doeleinden waarvoor ze verwerkt worden. Tot slot vermeldt dit artikel de opslagperiode van de verzamelde gegevens.

In artikel 18 van voorliggend voorontwerp van besluit worden alle categorieën van persoonsgegevens opgesomd die worden bijgehouden door de voor de bestuurders verantwoordelijke ondernemingen, waarbij voormelde ondernemingen worden aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke. Dit artikel vermeldt tevens de doeleinden van de gegevensverwerking. Tot slot wordt in dit artikel de opslagperiode van de verzamelde gegevens geregeld.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

B. ESR-TOETS

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor een nadere toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de principiële goedkeuring VR 2022 1305 DOC.0539/1BIS.

4. VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit het inwinnen van het advies van de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer;
- de bijlagen bij het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- het advies van de CAIN, dd. 13/06/2022;
- het advies van de VTC, dd. 14/06/2022.