

**Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van
persoonsgegevens**

Advies wetgeving VTC nr. 2022/051 van 14 juni 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer
roepnaam	(besluit wegcontroles en controles ter plaatse)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 13 mei 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken van 16 mei 2022, ontvangen door de VTC op 16 mei 2022;

Brengt op 14 juni 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen van alle vervoerscategorieën inzake voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Op 15 juli 2020 keurde de Europese Commissie het zogenaamde "Mobility Package" goed, dat op 31 juli 2020 gepubliceerd werd in het publicatieblad van de Europese Unie.
4. Dit pakket bestaat uit drie onderdelen, meer bepaald Verordening (EU) 2020/1054, Verordening (EU) 2020/1055 en Richtlijn (EU) 2020/1057.
5. Met Richtlijn (EU) 2020/1057 worden specifieke regels vastgesteld voor wat betreft de **detachering van bestuurders in de wegvervoersector** en worden o.a. ook wijzigingen aangebracht aan Richtlijn 2006/22/EG, waarin minimumvoorwaarden worden vastgesteld voor de toepassing van de Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 (en richtlijn 2002/15/EG) en waarin ook onder meer controles in het kader van de hiervoor vermelde regelgeving worden voorzien.
6. Het Ontwerp beoogt Richtlijn 2006/22/EG en Richtlijn (EU) 2020/1057 om te zetten in Vlaamse regelgeving en om een regelgevend kader te voorzien voor de uitvoering van wegcontroles en controles ter plaatse bij ondernemingen met het oog op de juiste en samenhangende toepassing van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014. De controles hebben tot doel het aantal inbreuken in het kader van Verordeningen (EG) nr. 561/2006 en (EU) nr. 165/2014 te voorkomen en verminderen, mede aan de hand van een mechanisme waardoor gewaarborgd wordt dat ondernemingen met een hoog risicocijfer nauwlettender en vaker worden gecontroleerd.
7. Gezien dit op heden nog geregeld wordt in het koninklijk besluit van 8 mei 2007 houdende omzetting van Richtlijn 2006/22/EG van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2006 inzake minimumvoorwaarden voor de uitvoering van de Verordeningen (EEG) nr. 3820/85 en (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer en tot intrekking van Richtlijn 88/599/EEG van de Raad, wordt middels het Ontwerp voormeld koninklijk besluit opgeheven voor wat de bevoegdheden van het Vlaamse Gewest betreft.
8. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

"Art. 9. Tijdens de wegcontroles worden de volgende elementen gecontroleerd:

(...)

4° de correcte werking van het controleapparaat en de vaststelling van eventueel misbruik van het controleapparaat, de bestuurderskaart¹ of de registratiebladen;

(...)"

"Art. 12. Tijdens de controles ter plaatse worden al de volgende elementen gecontroleerd:

(...)

4° de bestuurderskaart;

(...)"

¹ Artikel 2,2, f) van VERORDENING (EU) Nr. 165/2014 VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN VAN DE RAAD van 4 februari 2014 betreffende tachografen in het wegvervoer, tot intrekking van Verordening (EEG) nr. 3821/85 van de Raad betreffende het controleapparaat in het wegvervoer en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 561/2006 van het Europees Parlement en de Raad tot harmonisatie van bepaalde voorschriften van sociale aard voor het wegvervoer: „bestuurderskaart”: een door de autoriteiten van een lidstaat aan elke bestuurder afzonderlijk afgegeven tachograafkaart die de bestuurder identificeert en de activiteiten van de bestuurder registreert;

“Hoofdstuk 3. Gegevensverwerking

Art. 17.

§1. In dit artikel wordt verstaan onder Vlaamse Belastingdienst: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid dat is opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 11 juni 2004 tot oprichting van het agentschap Vlaamse Belastingdienst.

§2. De Vlaamse Belastingdienst houdt al de volgende gegevens bij:

1° de verzamelde statistische gegevens, vermeld in artikel 5 van dit besluit;

2° het proces-verbaal, vermeld in artikel 3, §1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en artikel 3, §1, tweede lid, van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg;

3° het bewijs van de verzending van een afschrift van het proces-verbaal aan de overtreder als vermeld in artikel 3, §1, vierde lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en artikel 3, §1, tweede lid, van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg.

§3. De Vlaamse Belastingdienst is de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens vermeld in paragraaf 2.

§4. De gegevens, vermeld in paragraaf 2, worden verzameld en verwerkt voor de volgende doeleinden:

1° het toezicht op de naleving van verordening (EG) nr. 561/2006 en verordening (EU) nr. 165/2014;

2° het verstrekken van de tweejaarlijkse statistische gegevens conform artikel 17 van verordening (EG) nr. 561/2006;

3° de opmaak van algemene en naamloze statistieken om de beleidsmaatregel te onderzoeken en te evalueren.

De gegevens die verzameld en verwerkt worden voor het doeleinde, vermeld in het eerste lid, 3°, worden geanonimiseerd.

§5. De gegevens, vermeld in paragraaf 2, 1°, worden twee jaar bijgehouden.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, 2° en 3°, worden tien jaar na het verval van de strafvordering bijgehouden.

Art. 18. De ondernemingen die voor de bestuurders verantwoordelijk zijn, houden de volgende documenten en gegevens bij:

1° de notities die de handhavingsinstanties hun ter beschikking stellen;

2° het proces-verbaal met de bevindingen van de controles;

3° andere relevante gegevens over controles die bij hen ter plaatse of bij hun bestuurders op de weg zijn uitgevoerd.

De ondernemingen die voor de bestuurders verantwoordelijk zijn, zijn de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevens vermeld in het eerste lid.

De documenten en gegevens, vermeld in het eerste lid, worden verzameld en verwerkt voor het toezicht op de naleving van verordening (EG) nr. 561/2006 en verordening (EU) nr. 165/2014.

De documenten en gegevens, vermeld in het eerste lid, worden gedurende een jaar bijgehouden.”

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- bestuurders van een voertuig met een tachograaf;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

- identificatiegegevens
- de activiteiten van de bestuurder, zoals geregistreerd op de tachograafkaart.

10. Het betreft informatie over natuurlijke personen zoals identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is dus:

- de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, artikel 1, eerste lid, dat luidt als volgt:

“De Koning kan, bij in Ministerraad overlegd besluit, inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg, alle vereiste maatregelen treffen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze genomen internationale akten, welke maatregelen de opheffing en de wijziging van wetsbepalingen kunnen inhouden.”

- de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, artikel 1, waarvan het relevant deel luidt als volgt:

“Art 1 (...) § 2. De Koning kan ter zake alle vereiste maatregelen treffen ter uitvoering van de verplichtingen die voortvloeien uit de internationale verdragen en uit de krachtens deze genomen internationale akten, welke maatregelen de opheffing of de wijziging van wetsbepalingen kunnen inhouden. (...)”

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting”, waar het controle van de naleving van de regelgeving betreft en beveelt aan om deze toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.

14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴

15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁶. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
19. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

³ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

⁶ Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

1° het toezicht op de naleving van verordening (EG) nr. 561/2006 en verordening (EU) nr. 165/2014;

2° het verstrekken van de tweejaarlijkse statistische gegevens conform artikel 17 van verordening (EG) nr. 561/2006;

3° de opmaak van algemene en naamloze statistieken om de beleidsmaatregel te onderzoeken en te evalueren. Wat dit betreft, wordt vermeld dat de gegevens geanonimiseerd worden voor dit doel.

20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van de betrokken gegevens over te gaan.

21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

23. Het Ontwerp wijst de Vlaamse Belastingdienst aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de volgende gegevens:

1° de verzamelde statistische gegevens, vermeld in artikel 5 van dit besluit;

2° het proces-verbaal, vermeld in artikel 3, §1, derde lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en artikel 3, §1, tweede lid, van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg;

3° het bewijs van de verzending van een afschrift van het proces-verbaal aan de overtreder als vermeld in artikel 3, §1, vierde lid, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en artikel 3, §1, tweede lid, van de wet van 18 februari 1969 betreffende de maatregelen ter uitvoering van de internationale verdragen en akten inzake vervoer over zee, over de weg, de spoorweg of de waterweg.

24. Het Ontwerp wijst verder de ondernemingen die voor de bestuurders verantwoordelijk zijn aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de volgende gegevens:

1° de notities die de handhavingsinstanties hun ter beschikking stellen;

2° het proces-verbaal met de bevindingen van de controles;

3° andere relevante gegevens over controles die bij hen ter plaatse of bij hun bestuurders op de weg zijn uitgevoerd.

25. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

26. De VTC wijst in dat verband op haar **lijst**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
27. De VTC wijst er verder op dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁹.

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. De **categorieën betrokkenen** zijn bestuurders van een voertuig met een tachograaf

en de **categorieën gegevens** zijn:

- identificatiegegevens;

- de gegevens opgenomen in het proces-verbaal waaronder, naar de VTC verstaat, de activiteiten van de bestuurder, zoals geregistreerd op de bestuurderskaart (tachograafkaart)¹⁰¹¹

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

¹⁰ Wikipedia: "De chauffeurspas (in Nederland) of bestuurderskaart (in België), ook wel tachograafkaart genoemd, is een persoonsgebonden pas die gebruikt wordt met de digitale tachograaf.

Deze pas of kaart is een chipkaart en is verplicht voor elke chauffeur die op een vrachtwagen met een digitale tachograaf rijdt. Het dient als vervanging voor de oude tachograafschijf en onthoudt de gegevens voor tenminste 28 dagen. De pas is vijf jaar geldig.

De chauffeurspas of bestuurderskaart bevat de identiteitsgegevens en legt de volgende gegevens vast:

- Gegevens over het gebruik van het voertuig (datum, tijden, kenteken, kilometerstand)

- Chauffeursactiviteiten (datum, tijd, totale afgelegde afstand, verandering van activiteit (rijden/rusten/diverse) en de afstand die met een bijrijder is gereden)

- Gebeurtenissen, storingen en controles."

¹¹ <https://www.digitach.be/nl/info/vragen-en-antwoorden>: "Hoe werkt de digitale tachograaf?"

De digitale tachograaf werkt in combinatie met tachograafkaarten.

De tachograaf registreert o.a.:

- De rij- en rusttijden van de chauffeur;

- De snelheid van het voertuig;

- De gereden afstand;

- De verschillende soorten werkzaamheden zoals rijtijd, beschikbaarheidstijd, overige werktijd, werkonderbrekingen en rusttijd;

- De onregelmatigheden.

De gegevens worden op twee manieren opgeslagen: in het geheugen van het apparaat en op de persoonlijke tachograafkaart van de chauffeur. Deze bestuurderskaart houdt per chauffeur de rij- en rusttijdgegevens bij van minimaal 28 dagen. Het apparaat zelf registreert de totaalgegevens van het voertuig van minimaal de afgelopen 365 dagen. Verder bevat de digitale tachograaf een snelheidsmeter die door middel daarvan de snelheden op twee wijzen registreert:

- De snelheid per seconde over de laatste 24 uur (of 168 uur vanaf de versie 1.3. van de DTCO 1381 VDO siemens) rijtijd. Dit kan van belang zijn voor een ongevalsanalyse.

- De overschrijdingen langer dan één minuut van de instelsnelheid van de snelheidsbegrenzer.

30. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
31. Wat de instanties die **toegang** hebben betreft: de gegevens worden meegedeeld aan de Europese Commissie bij toepassing van artikel 17 van verordening (EG) nr. 561/2006. Of de opmaak van algemene en naamloze statistieken om de beleidsmaatregel te onderzoeken en te evalueren ertoe leidt dat de gegevens meegedeeld worden aan een andere entiteit is niet duidelijk uit de tekst van het Ontwerp. Alleszins gaat het om geanonimiseerde gegevens (zodat het niet langer persoonsgegevens betreft).
32. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
33. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp dat de statistische gegevens twee jaar en de P.V.'s tien jaar na het verval van de strafvordering bijgehouden terwijl de ondernemingen de gegevens waarvoor zijn verwerkingsverantwoordelijke zijn gedurende een jaar dienen bij te houden.
34. De VTC beveelt wel aan om de termijnen in de nota te verantwoorden.

6. Juistheid

35. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
36. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

37. De VTC neemt er akte van dat de wet van 18 februari 1969 in artikel 3 afwijkingen op de AVG-rechten ingevoerd heeft.
38. De VTC heeft hierover advies gegeven op 3 juli 2019 in haar advies A/W/2019/06¹² waarbij ze stelde dat het gebruik maken van de afwijkingmogelijkheid niet de standaardprocedure mag zijn en dat telkens een gemotiveerde beslissing moet worden genomen. De VTC doet verder opmerken dat de regelgeving bepaalt dat de bevoegde agenten “kunnen” beslissen om de verplichtingen en de rechten niet toe te passen. Uit het artikel is evenwel niet af te leiden hoe ver deze discretionaire bevoegdheid gaat. Het zou beter zijn dat de regelgeving criteria bepaalt zodat er geen willekeur mogelijk is.
39. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
40. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 35, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed

De bestuurderskaart registreert de activiteiten van iedere chauffeur afzonderlijk. De rij- en rusttijden zijn direct van het display af te lezen. Is de maximale ononderbroken rijtijd bijna bereikt, dan is er een visueel of sonarisch waarschuwingssignaal. (zie evenwel vraag n°36)

Het bedrijf als gebruiker van dit voertuig moet met behulp van de eigen bedrijfskaart alle opgeslagen gegevens uit het massageheugen van de digitale tachograaf downloaden. Die gegevens kunnen bijvoorbeeld ook nuttig zijn voor de bedrijfsadministratie. (zie ook vragen 14, 15, 17 en 18)

Voor de controlerende inspecteurs bestaat een speciale controlekaart. Daarmee hebben ze toegang tot alle gegevens die in de digitale tachograaf zijn opgeslagen.

Ook om de digitale tachograaf te kunnen activeren of ijken is een speciale werkplaatskaart noodzakelijk.””

¹² https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2019_16_advies.pdf

geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

41. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
42. Aangezien het om gegevens kan gaan als bedoeld in artikel 10, AVG en informatie van constante monitoring van personen is een bijzondere aandacht vereist inzake informatieveiligheid.
43. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
44. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.
45. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁷.

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

III. BESLUIT

46. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- de bewaartermijnen verantwoorden in de nota aan de Vlaamse Regering (luik 5);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7);
- de rechten van de betrokkenen voldoende garanderen in het kader van de toepassing van artikel 23, AVG (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-06-16 21:46:26 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed

