



Vlaanderen
is omgeving



Rapportage uitvoeringsgraad meerjarenprogramma 2021

(artikel 1.4.3.3.1 van VLAREM II)

COLOFON

Afdeling GOP (Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -Projecten)

Versie	Opmerking	Datum	Auteur	Plaats
1.0	Rapportage uitvoeringsgraad MJP 2021	28/06/2022	Tom Boonen	Brussel

Meerjarenprogramma voor de algemene evaluaties

De industrie speelt een belangrijke rol in onze maatschappij, daartegenover staat dat zij een grote impact heeft op het milieu. Om hierop vat te hebben zijn industriële installaties, met potentieel een grote impact op het milieu, onderworpen aan de Europese Richtlijn Industriële Emissies (RIE). Deze richtlijn bevat de regels inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging (GPBV) door industriële activiteiten, waaronder het regelmatig evalueren van de vergunningsvoorwaarden. De RIE bevat ook regels ter voorkoming en, wanneer dat niet mogelijk is, beperking van emissies in lucht, water en bodem en ter voorkoming van het ontstaan van afvalstoffen, om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken.

Bij het implementeren van de omgevingsvergunning en de daar aan gekoppelde permanente vergunning werd het reeds bestaande concept van de evaluaties in VLAREM herwerkt en uitgebreid. De toetsingen overeenkomstig artikel 21 van de RIE zijn in Vlaanderen ingeschreven als “algemene evaluaties”.

Een algemene evaluatie van de vergunningsvoorwaarden van een GPBV-installatie, is een evaluatie waarin wordt nagegaan of alle individuele vergunningsvoorwaarden van een GPBV-installatie nog toereikend zijn om de naleving van de richtlijn industriële emissies (RIE) te garanderen. Indien de algemene en sectorale voorwaarden, inclusief VLAREM III niet toereikend zijn worden de vergunningsvoorwaarden bijgesteld door middel van de procedure van artikel 82 van het Omgevingsvergunningsdecreet. Volgens artikel 1.4.1.1 van titel II van het VLAREM dient een algemene evaluatie uitgevoerd te worden in volgende gevallen:

- Binnen twee jaar na de bekendmaking in het publicatieblad van de Europese Unie van de door de Europese Commissie aangenomen nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van de GPBV-installatie;
- Voor zover er geen BBT-conclusies van toepassing zijn, als ontwikkelingen op het gebied van de BBT een significante vermindering van de emissies mogelijk maken;
- als de veroorzaakte verontreiniging van die aard is dat de bestaande emissiegrenswaarden in de vergunning moeten worden gewijzigd of nieuwe emissiegrenswaarden moeten worden opgenomen;
- als de bedrijfsveiligheid van het proces of de activiteit de toepassing van andere technieken vereist;
- als overeenkomstig artikel 3.3.0.3, 3° van titel II van het VLAREM, aan een nieuwe of bijgewerkte milieukwaliteitsnorm moet worden voldaan.

De uitvoering van de algemene evaluaties gebeurt volgens een voortschrijdend meerjarenprogramma dat publiek toegankelijk is op de website <https://omgeving.vlaanderen.be/gpbv-installaties>. Met dit voortschrijdend meerjarenprogramma wil de afdeling GOP de volgende doelstellingen bereiken:

- Een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel;
- Een gestructureerde planning van de algemene evaluaties van GPBV-installaties;
- Een gelijk speelveld binnen Vlaanderen;
- voldoen aan de eisen vanuit Europa inzake de RIE.

Het meerjarenprogramma wordt minstens jaarlijks geüpdatet (1 oktober, cfr. Artikel 1.4.3.2.1 van Titel II van het VLAREM) en bevat naast de concreet vastgelegde algemene evaluaties ook een nominatieve lijst van evaluaties die verwacht worden in de nabije toekomst. De procedurele uitvoering van de algemene evaluaties gebeurt door de bevoegde omgevingsvergunningscommissie zoals beschreven in Afdeling 1.4.5 van titel II van het VLAREM.

De wetgever voorziet een rapportering van de uitvoeringsgraad van het meerjarenprogramma voor de algemene evaluaties. Met dit document wordt hieraan voldaan.

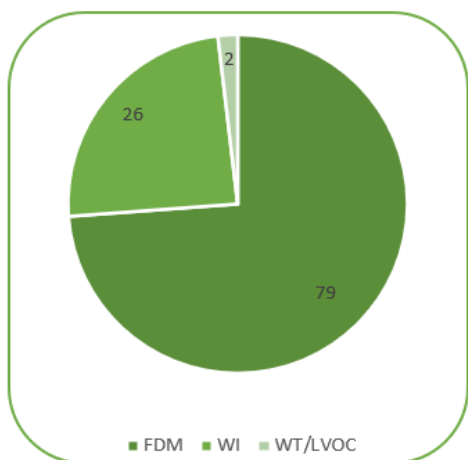
Rapportage

Het Meerjarenprogramma (MJP) voor de algemene evaluaties van 2021 bevat enkel evaluaties als gevolg van de publicatie van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies betreffende de hoofdactiviteit van de GPBV-installatie. Meer bepaald, bevat het meerjarenprogramma 2021 ingedeelde inrichtingen of activiteiten met een GPBV-installatie waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de volgende BREF's (Europese Beste Beschikbare Technieken Referentie documenten):

- BREF Voedingsindustrie (Food, Drink and Milk – BREF FDM): de BBT-conclusies van deze BREF werden gepubliceerd op 3 december 2019
- BREF Afvalverbranding (Waste Incineration – BREF WI): de BBT-conclusies van deze BREF werden gepubliceerd op 4 december 2019

Doordat de evaluaties dienen te zijn afgerond binnen twee jaar na de publicatie van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies, zijn in 2021 de evaluaties van de installaties waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de BREF WI en de BREF FDM (de evaluaties startten in 2020) verder afgewerkt. Er zijn ook nog 2 evaluaties uitgevoerd van vergunningen van installaties die onder het toepassingsgebied van andere BREF's vielen. Zo is er een evaluatie uitgevoerd van een installatie waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de BREF Waste Treatment (WT) en een installatie waarvan de hoofdactiviteit valt onder het toepassingsgebied van de BREF Large Volume Organic Chemical Industry (LVOC).

Het meerjarenprogramma 2021 bevat in totaal **107** algemene evaluaties:



Figuur 1: Aantal algemene evaluaties per BREF

De uitwerking van de algemene evaluaties gebeurt onder de controle van de bevoegde omgevingsvergunningscommissies, dit zijn zowel de omgevingsvergunningscommissies van de verschillende provincies als de gewestelijke omgevingsvergunningscommissie. De bevoegde omgevingsvergunningscommissie stelt voor elke algemene evaluatie een gemotiveerd verslag met de conclusies van de uitgevoerde evaluatie op, zoals bepaald in Onderafdeling 1.4.5.3. van titel II van het VLAREM.

Onderstaande tabel geeft per bevoegde omgevingsvergunningscommissie weer hoeveel algemene evaluaties al dan niet werden uitgevoerd.

Omgevingsvergunnings – commissie	Evaluatie uitgevoerd	Evaluatie niet uitgevoerd
Antwerpen	11	4
Limburg	9	1
Oost-Vlaanderen	14	5
Vlaams-Brabant	14	0
West-Vlaanderen	30	1
Gewestelijk	15	3
Vlaanderen - Totaal	93	14

Tabel 1: Aantal algemene evaluaties per bevoegde omgevingsvergunningscommissie

Van de 107 algemene evaluaties op het MJP zijn er 93 volledig afgewerkt. De evaluatie van de overige 14 installaties is stopgezet of nog niet uitgevoerd. Dit komt neer op **een uitvoeringsgraad van 87%**. Merk op dat van de 93 uitgevoerde evaluaties er in 27 gevallen extra bijzondere voorwaarden zijn opgenomen in de vergunning gerelateerd aan de GPBV-activiteit (25%).

De 14 installaties waarvan de algemene evaluatie werd stopgezet of nog niet werd afgewerkt worden hieronder in een tabel weergegeven met de reden voor het niet uitvoeren van de algemene evaluatie:

Reden niet afwerken algemene evaluatie	Aantal
Activiteit stopgezet	4
Activiteit in opbouw	1
Evaluatie uitgesteld/nog niet afgewerkt	8
Andere BREF op hoofdactiviteit van toepassing	1
Vlaanderen - Totaal	14

Tabel 2: Reden niet afwerken algemene evaluatie

Toelichting tabel:

Tijdens de uitvoering van de algemene evaluatie is bij 4 installaties vastgesteld dat de activiteit is stopgezet en 1 installatie is momenteel nog in opbouw. Zoals bepaald in artikel 99 van het omgevingsvergunningsdecreet en artikel 98 van het omgevingsvergunningsbesluit is er een actieve meldingsplicht voor de exploitant om dergelijke wijzigingen aan de vergunning door te voeren, tijdens de evaluatie is de exploitant hierop gewezen.

De algemene evaluaties van 8 installaties zijn (tijdelijk) uitgesteld en momenteel nog niet afgerond. De bevoegde omgevingsvergunningscommissie heeft in 4 gevallen uitstel toegestaan omwille van een parallel opgestart aanvraagdossier (waarin de evaluatie wordt geïntegreerd). In de andere 4 gevallen is de evaluatie afgerond maar loopt de bijstellingsprocedure nog. Deze 8 algemene evaluaties zullen in 2022 finaal zijn.

Er is 1 evaluatie opgestart waarvan is vastgesteld dat de BREF van de hoofdactiviteit niet correct geregistreerd was, deze evaluatie is stopgezet.

Conclusie

Van de 107 algemene evaluaties op het meerjarenprogramma 2021 zijn er 93 volledig afgewerkt. De evaluatie van de overige 14 installaties is stopgezet of nog niet uitgevoerd. Dit komt neer op **een uitvoeringsgraad van 87%**. Merk op dat van de 93 uitgevoerde evaluaties er in 27 gevallen extra bijzondere voorwaarden zijn opgenomen in de vergunning gerelateerd aan de GPBV-activiteit (25%).

Het instrument van de algemene evaluaties voor het actualiseren van vergunningen van ingedeelde inrichtingen of activiteiten met een GPBV-installatie wordt nuttig toegepast. Zowel de richtlijn industriële emissies als de Vlaamse regelgeving, sinds de invoering van de permanente vergunning, vereisen een regelmatige toetsing van de vergunningsvoorwaarden om een hoog niveau van bescherming van het milieu in zijn geheel te bereiken. Via het meerjarenprogramma en het betrekken van de relevante adviesverlenende instanties kunnen de bevoegde omgevingsvergunningscommissies de juiste conclusies trekken met betrekking tot het al dan niet actualiseren van de vergunningsvoorwaarden. Op die manier wordt er binnen Vlaanderen een gelijk speelveld gecreëerd. Het verslag dat de bevoegde omgevingsvergunningscommissie opstelt na een algemene evaluatie bevat verduidelijkingen en aanbevelingen voor de exploitant met betrekking tot de nieuwe VLAREM III voorwaarden. Op deze manier vervult de overheid zijn informatieplicht met betrekking tot (complexe) milieuregelgeving.

Volgens de RIE dienen de vergunningsvoorwaarden getoetst en bijgesteld te worden binnen 4 jaar na bekendmaking van nieuwe of bijgewerkte BBT-conclusies. Doordat in Vlaanderen de algemene evaluaties afgewerkt worden binnen de 2 jaar na de bedoelde bekendmaking, hebben de exploitanten bijgevolg nog 2 jaar om eventuele noodzakelijke aanpassingen door te voeren.