

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake
landbouw en omgeving
- Principiële goedkeuring

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit 2 niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer (SLB). De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie van landbouwers.

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) gezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.

Het ontwerp van decreet regelt de afschaffing van de constructie van de samengestelde landbouwer door de verwijzingen ernaar op te heffen. Voorts regelt het ontwerp van decreet de wijze waarop identificatie en registratie van de landbouwers in de toekomst zal gebeuren.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij

Beleidsveld: landbouw

In de beleidsnota van het beleidsveld Landbouw en Visserij 2019 – 2024 wordt gewezen op een sterk uitgebouwd e-loket om de landbouwers en hun percelen eenvoudig en eenduidig te identificeren ten voordele van alle actoren. Om dit te verwezenlijken wordt geduid dat meer afstemming met de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) vereist zal zijn. Met het ontwerp van decreet wordt tegemoet gekomen aan deze beleidsmatige doelstelling. De identificatie en registratie van landbouwers wordt afgestemd op de werkelijk bestaande vormen zoals deze eveneens voorkomen in de authentieke bronnen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/127 van 7 april 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Bij de totstandkoming van de eenmalige perceelsregistratie (EPR) in 2007 werd in de gemeenschappelijke identificatiedatabank van het Departement Landbouw en Visserij en de Vlaamse Landmaatschappij de identificatie van de landbouwer opgebouwd uit 2 niveaus, zijnde de landbouwer en bijhorende exploitant(en). Er wordt gesproken van enkelvoudige landbouwers wanneer landbouwer en exploitant identiek zijn. In deze gevallen bestaat de landbouwer slechts uit één exploitant. Anderzijds zijn er de landbouwers die bestaan uit twee of meer exploitanten (natuurlijke personen of ondernemingen). In dit geval wordt gesproken van een samengestelde landbouwer (SLB). De samengestelde landbouwer is geen wettelijke ondernemingsvorm en bezit dus ook geen eigen ondernemingsnummer. Het gaat om een louter interne vorm van identificatie landbouwers.

De aandacht voor de landbouwer als ondernemer, met het in praktijk daaraan gekoppelde ondernemingsnummer, neemt steeds verder toe. De koppeling met authentieke gegevensbronnen voor identificatie staat hierin centraal. De samengestelde landbouwer is als onderneming niet gekend in de Kruispuntbank van Ondernemingen (KBO) gezien deze niet beschikt over een ondernemingsnummer op dat niveau.

De afschaffing van de samengestelde landbouwer kadert in een efficiënt identificatie –en registratiebeleid. Er zal een één op één relatie zijn met de identificatie en registratie van landbouwers binnen de administraties en binnen de authentieke bronnen. Deze hervorming geeft uitvoering aan de boven aangehaalde beleidsdoelstelling.

Er zijn tal van moeilijkheden die zich voordoen bij de groep van de samengestelde landbouwers omdat deze vorm niet correspondeert met een in de werkelijkheid bestaande juridische vorm. Echter worden wel allerhande beslissingen genomen ten opzichte van de groep van landbouwers die op deze manier geïdentificeerd worden, men denke aan uitbetalingen van subsidies. Een aantal problemen die zich stellen door het bestaan van deze constructie zijn de volgende:

- Geen koppeling met KBO mogelijk, met alle gevolgen van dien: geen updates over adres, geen informatie over activiteiten, verantwoordelijken, vestigingen...

- Geen afstemming met andere entiteiten mogelijk. Dit geeft meer en meer problemen in gegevensuitwisselingen.
- Geen betalingen via Orafin mogelijk, tenzij dit omzeild wordt.
- Moeilijkheden bij administratieve controles vb. actieve landbouwer, zeggenschap jonge landbouwers,...
- Moeilijkheden bij het opleggen en invorderen van boetes.
- Risico's door creatie van kunstmatige omstandigheden die de doelstellingen van diverse wetgevingen uithollen.

Het is aldus de bedoeling om de identificatie en registratie van de landbouwers af te stemmen op de realiteit door overeenstemming te vinden tussen de manier waarop ze gekend zijn binnen de bevoegde administraties en hun werkelijke identiteit zoals opgenomen in de authentieke bronnen. Dit biedt een oplossing voor de aangehaalde problemen.

Het ontwerp van decreet zal er voor zorgen dat alle landbouwers real-time, o.b.v. authentieke bronnen, zullen kunnen geïdentificeerd worden in de databank van het Departement Landbouw en Visserij en dat een meer efficiënte gegevensuitwisseling met andere entiteiten tot stand zal komen. Op deze manier wordt tegemoetgekomen aan de doelstelling van overeenstemming met de werkelijk bestaande vorm van de landbouwers met als gevolg dat alle nodige koppelingen kunnen gelegd worden om juiste informatie te ontvangen en te verzenden voor verdere dossieropvolging met betrekking tot de landbouwers.

Zoals reeds gesteld betreft de samengestelde landbouwer een louter interne vorm van identificatie. Concreet betekent dit onder meer dat maatregelen of verplichtingen die worden opgelegd aan een samengestelde landbouwer in het kader van het Mestdecreet in werkelijkheid gericht zijn aan en worden uitgevoerd door de exploitanten van de betreffende samengestelde landbouwer. Het zijn deze exploitanten die daadwerkelijk het voorwerp zijn van eventuele opgelegde maatregelen, evenals van mogelijke verleende ontheffingen of vrijstellingen. De afschaffing van de samengestelde landbouwer heeft in dit kader het ongewenste gevolg dat bepaalde aan de samengestelde landbouwer opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen, die gelden voor een langere termijn, samen met de samengestelde landbouwer stopgezet zullen worden. Dit terwijl de afschaffing van de samengestelde landbouwer normaliter geen effecten heeft voor de verderzetting van de activiteiten van de exploitanten die deel uitmaken van de samengestelde landbouwer, en die de facto het voorwerp zijn van de opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen. Om deze ongewenste situatie te vermijden wordt er voorzien in een regeling waarbij bepaalde aan de samengestelde landbouwer opgelegde maatregelen of verleende vrijstellingen, na afschaffing van de betreffende samengestelde landbouwer, overgaan op de landbouwers die ontstaan naar aanleiding van de afschaffing van de samengestelde landbouwer. De voorwaarde hierbij is dat deze landbouwers worden gevormd door exploitanten die deel uitmaakten van de betreffende samengestelde landbouwer.

Eenzelfde redenering gaat op voor de mogelijke overgang van nutriëntenemissierechten die het gevolg zou zijn van de afschaffing van een samengestelde landbouwer. Het wordt niet opportuun geacht dat de afschaffing van een louter interne vorm van identificatie ertoe zou leiden dat de nutriëntenemissierechten van een betrokken landbouwer gereduceerd zou worden door de toepassing van de reductieregels bij een overdracht van nutriëntenemissierechten. Deze reductieregels bepalen dat er een standaardreductie geldt van 25% bij de overdracht van nutriëntenemissierechten van een landbouwer naar een andere landbouwer. Om te vermijden dat de landbouwers die ontstaan na de afschaffing van de samengestelde landbouwer, en die gevormd worden door exploitanten die deel uitmaakten van de samengestelde landbouwer, geconfronteerd zouden worden met deze reductie wordt er voorzien in een delegatie naar de Vlaamse regering om in bepaalde gevallen een uitzondering te maken op de algemene reductieregels in het kader van de overdracht van nutriëntenemissierechten.

In het kader van het nieuwe gemeenschappelijk landbouwbeleid zijn verordening (EU) nr. 2021/2115 en verordening (EU) nr. 2021/2116 in werking getreden. In het ontwerp van decreet worden de verwijzingen naar de Europese regelgeving aangepast.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 2 wijzigt verschillende definities. Gezien de inwerkingtreding van Verordening (EU) 2021/2115 en Verordening (EU) nr. 2021/2116 wordt nu verwezen naar deze Europese kaders. In de definitie van landbouwer wordt niet meer verwezen naar de meerdere exploitanten.

Artikel 3 wijzigt artikel 3, §1, §2 en §4 wat de identificatie en registratie in het Geïntegreerd beheers- en controlesysteem (GBCS) van landbouwers betreft: er wordt verwezen naar het gebruik van authentieke bronnen. Er wordt voorzien in een delegatie om een overgangsregeling te bepalen voor landbouwers die zich dienen te conformeren naar de nieuwe identificatie –en registratieregels. In de delegatie voor het verder bepalen van regels omtrent de opstart, stopzetting en overname wordt nu niet meer alleen verwezen naar de exploitatie maar ook naar de definitie van bedrijf. Dit komt overeen met de praktijk en vervolledigt de delegatie.

Artikel 4 en artikel 5 vervangen de verwijzing naar Verordening (EU) nr. 1306/2013 door verwijzing naar Verordening (EU) nr. 2021/2116.

Artikel 6 wijzigt artikel 5, §1 en §2. De regels met betrekking tot het voldoen aan autonome beheer in relatie tot de samenvoegingen van landbouwers worden gewijzigd. Er wordt bepaald dat de landbouwer zich moet conformeren naar de nieuwe identificatie –en registratieregels. In beide paragrafen wordt de mogelijkheid tot samenvoegingen van landbouwers opgeheven. Op deze manier wordt gegarandeerd dat de registratie een weerspiegeling is van de authentieke bronnen. Er wordt voorzien in een delegatie tot bepaling van een overgangsregeling voor de landbouwers die eerder wel gekend waren als eens samenstelling van exploitanten.

Artikel 7 voegt lid 11 toe aan artikel 14, §6 van het Mestdecreet. Er wordt voorzien in een regeling waarbij de rechten en de plichten die de samengestelde landbouwer had inzake de vrijstellingsregeling, overgaan op de landbouwers die ontstaan zijn na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

Artikel 8 voegt lid 4 toe aan artikel 15, §14. Er wordt voorzien in een regeling waarbij de rechten en de plichten die de samengestelde landbouwer had inzake de nitraatresidue-regeling, overgaan op de landbouwers die ontstaan zijn na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

Artikel 9 voegt lid 2 toe aan artikel 31, §5. Er wordt voorzien in een delegatie aan de Vlaamse Regering om uitzonderingen te bepalen op de algemene overdrachtsregels. Artikel 7.4.1.2. van de Vlaamse wet vermeldt reeds een aantal gevallen die niet onder deze algemene overdrachtsregels vallen. Door het voorzien in een duidelijke delegatie kan de Vlaamse regering vermeld artikel 7.4.1.2. uitbreiden en stellen dat ook een overgang van nutriëntenemissierechten in het kader van de omvorming van een samengestelde landbouwer een gedwongen overgang is en als dusdanig niet beschouwd kan worden als een overdracht als vermeld in artikel 31 van het Mestdecreet.

Artikel 10 voegt lid 11 toe aan artikel 41bis, §4. In het geval van een omvorming van een samengestelde landbouwer gaat de ontheffing die verleend was aan de samengestelde landbouwer over op de landbouwers die ontstaan na de omvorming van de samengestelde landbouwer.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën dateert van 22 juni 2022. De inspectie van Financiën merkte op in zijn advies dat er met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het BVCO van 17 mei 2019 voor dit dossier het begrotingsakkoord niet vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de human resources, is dus niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

4. VERDER TRAJECT

Toekomstige consultaties en adviesaanvragen

- Strategische Adviesraad Landbouw – Visserij
- Vlaamse Toezichtscommissie

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet houdende diverse bepalingen inzake landbouw en omgeving en de bijhorende memorie van toelichting;

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

* te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Landbouw - Visserij (met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen)

* te gelasten voornoemd voorontwerp van decreet voor advies voor te leggen aan de Vlaamse Toezichtscommissie

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhail DEMIR