

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Studie en dialoog over het in de praktijk brengen van de PPS-principes

Bijlage 1 // PPS Charter

1. SITUERING

Naar aanleiding van het VBOC van 24 maart 2022 merkte de Vlaamse bouwsector op dat bij verschillende opdrachten bij uiteenlopende opdrachtgevers - van zowel het Vlaamse Gewest als van lokale besturen - nog zaken vastgesteld worden die in de context van de principes van het PPS-charter (zie bijlage 1) geoptimaliseerd zouden kunnen worden.

Hierbij gaat het veelal over situaties die een hogere transactiekost en/of opportuniteitskost voor private aanbieders met zich mee brengen. Concrete elementen die werden aangehaald zijn: trage administratieve doorloopprocessen, incomplete aanbestedingsdossiers, onzekerheden en onbekenden die het risicoprofiel verhogen, ...

Als Vlaamse overheid hechten we een groot belang aan het blijven professionaliseren en verbeteren van onze PPS-praktijk. Het PPS-Charter blijft daarbij een belangrijke leidraad.

Dit neemt niet weg dat er bij Vlaamse DBFM-opdrachten kan worden ingezet op de optimalisering van de transactiekosten ten aanzien van (inter)nationale beste praktijken bij PPS-opdrachten, zonder dat dit afbreuk doet aan de kwaliteit van biedingen en zonder in te boeten aan het sturend vermogen van de aanbestedende overheden.

Het moet hierbij gaan om optimalisaties voor zowel de publieke als private actoren waarbij de focus ligt op de transactiekosten in functie van de inzet van mensen en middelen om tot contractsluiting te komen, zonder de kosten uit het oog te verliezen die gepaard gaan met het beheer en management van het contract tijdens de uitvoering en het dragen van bijkomende risico's.

Het zo efficiënt mogelijk maken van het aanbestedingsproces, is in het belang van zowel de aanbestedende overheden als voor kandidaat opdrachtnemers. Efficiëntie houdt ook in dat kandidaat-opdrachtnemers voldoende inzicht hebben in de projectproblematiek en de opdrachtgever voldoende garanties krijgt dat de opdracht succesvol kan afgerond worden.

2. STUDIE

Als Vlaamse overheid staan we open om lessen te trekken uit zowel eigen ervaringen, als uit ervaringen uit de sector. We wensen hiervoor een studie op te starten die kan helpen om het aanbestedingstraject voor PPS-projecten verder te optimaliseren.

In het kader van werf 3 van het Nationaal Pact voor Strategische Investerings werd vorig jaar reeds een studie uitgevoerd naar het formuleren van PPS-principes met het oog op het verbeteren van de PPS-praktijk in België. Deze studie werd in nauwe samenwerking met de verschillende deelstaten, waaronder Vlaanderen, uitgevoerd en richtte zich voornamelijk op principes met betrekking tot risico-allocaties in het contract en in mindere mate op algemene principes gericht op de voorbereiding en de aanbesteding van een project.

Met voorliggende studie, waarbij het onderzoek gericht is op een bijdrage voor goede toekomstige PPS-projecten, willen we de bestaande kennis en beste praktijken consolideren en vertalen naar concrete handvaten en werkwijzen die helpen om de algemene PPS-praktijk te verbeteren. Dit moet helpen om transactiekosten voor private partijen te verlagen en de competentie- en kennisopbouw van de overheid en de privé-sector verder te verhogen. Deze studie moet bovendien helpen om de principes van het PPS-charter beter naar de praktijk te vertalen waardoor de potentiële meerwaarde van dit instrument zich beter kan materialiseren.

Projectspecifieke of contextgebonden elementen kunnen er echter altijd voor zorgen dat bij de uitwerking van een project het genoodzaakt is om keuzes te maken. Het is evenwel belangrijk dat keuzes gemotiveerd kunnen worden. Concrete instrumenten en werkmethodes moeten deze nodige flexibiliteit toelaten. De overheid moet immers voluit en met open vizier kunnen opereren bij de realisatie van projecten en beleidsdoelstellingen. De studie moet helpen om keuzes beter in te schatten en te motiveren.

3. GEMENGDE KLANKBORDGROEP

Om de gedragenheid en objectiviteit van de studie te vergroten willen we werken met een gemengde klankbordgroep met zowel vertegenwoordiging van de Vlaamse overheid als van de private sector.

De functie van deze klankbordgroep is om de mening te horen van deze groep over het verloop of het (tussentijds) resultaat van de studie. Een grote betrokkenheid van zowel publieke aanbestedende partijen binnen de Vlaamse overheid als van de private sector geeft ook waarde aan het proces bovenop de waarde van het resultaat van de studie. Door deze betrokkenheid hopen we het wederzijds begrip ten aanzien van elkaars positie in complexe aanbestedingsprocessen te vergroten.

Ik zal met mijn collega's in overleg treden om tot een evenwichtige publieke vertegenwoordiging te komen in deze klankbordgroep.

Het Departement Financiën en Begroting zal de opdrachtgever zijn van de studie en staat in voor de administratieve opvolging ervan. Het voorzitterschap van de klankbordgroep zal worden waargenomen door het kabinet Diependaele.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,
Matthias DIEPENDAELE