

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

# BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet tot afschaffing van de voorafgaande machtiging voor de uitoefening van ambulante of kermisactiviteiten en tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten  
- Principiële goedkeuring

## Samenvatting

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten. Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt dit decreet ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en meer rechtszekerheid.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economie, Wetenschap en Innovatie  
Beleidsveld: economie

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren,

de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten.

Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt dit decreet ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en meer rechtszekerheid.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/136 van 15 april 2022 .

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 31 mei 2022.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het Vlaamse Gewest werd bevoegd voor de wetgeving ambulante handel na de zesde staats hervorming. De doelstelling van de huidige hervorming van de wetgeving is het administratief vereenvoudigen van de opstart van het beroep. Dit gebeurt meer concreet door het opheffen van de regelgeving rond de machtigingen ambulante handel en kermisactiviteiten (leurkaart) en het vereenvoudigen van de regelgeving van de occasionele niet-commerciële verkopen.

Via de voorliggende wijziging wordt ook meer rechtszekerheid geboden voor de marktkramer of foorreiziger door de verlenging van de minimumtermijn van de opzegging bij de definitieve opheffing van een standplaats met abonnement op de openbare markten en de openbare kermissen.

De wetgeving ambulante handel wordt eveneens aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving door de maatschap als toegelaten vennootschapsvorm te erkennen.

De gemeenten krijgen bij deze wetswijziging ook meer bevoegdheden om een actief beleid op het vlak van ambulante en kermisactiviteiten te voeren.

Dit alles wordt ondersteund door een flankerend traject bij de hervorming van de wetgeving ambulante en kermisactiviteiten, met focus op digitalisering bij de handelaar en de gemeenten. Dit wordt ook afgestemd met het initiatief Lokaal Digitaal.

Voor een uitgebreide omschrijving van dit flankerend traject en de inbedding binnen het beleid wordt verwezen naar de memorie van, toelichting "I. Algemene Toelichting; A Situering".

### **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

Voor de artikelsgewijze bespreking van het voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting "II. Toelichting bij de artikelen".

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het afschaffen van de machtiging ambulante en kermisactiviteiten betekent een verlies van ontvangen rechten voor de Vlaamse overheid. In 2021 bedroegen de ontvangen rechten voor de Vlaamse overheid : 156.225 euro voor de machtigingen ambulante activiteiten (50% van het wettelijk bepaald recht) en 4.575 euro voor de machtigingen kermisactiviteiten (50% van het wettelijk bepaald recht). Dit wordt toegerekend op de VLAIO-begroting onder basisallocatie 1EA207.

1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002728	Leurderskaarten 4e kwartaal 2018	SECUREX ONDERNEMINGSLOKET - SECUREX GUICHET D'ENTREPRISES	3.400,00	3.400,00
1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002790	Leurderskaarten 4e kwartaal 2018	Liantis ondernemingsloket - Liantis Ondernemingsloket	11.775,12	0,12
1EA20701	1211	000000	ECO-1EAG2ZZ-WT	19002831	Kermiskaarten 2018	ACERTA ONDERNEMINGSLOKET- ACERTA GUICHET D'ENTREPRISES - Acerta Ondernemingsloket	2.925,01	2.925,01

Tegenover het verlies aan inkomsten voor de Vlaamse overheid staat een belangrijke financiële en administratieve besparing. Bij de opheffing van de regelgeving is de overname van de databank machtigingen ambulante en kermisactiviteiten van de FOD Economie niet meer nodig. De Gewesten moesten deze databank overnemen na de zesde staatshervorming. De FOD Economie stelde hiervoor een deadline aan de gewesten, gelet op de hervorming van de KBO. De drie gewesten samen lieten een eerste functionele analyse en kostenraming maken door Smalls voor overname van de databank. Het deel voor het Vlaamse Gewest zou op basis van deze raming een initiële bouwkost hebben van 265.000 euro en een jaarlijkse onderhoudskost van 60.000 euro. Door de leurkaart af te schaffen kan VLAIO deze middelen besparen.

De middelen voor het digitaliseringstraject voor het beheer van de markten en de e-commerce bij de marktkramers komen van al voorziene beleidskredieten vanuit Vlaamse Veerkracht en/of het Fonds voor Innoveren en Ondernemen (vb. internet ook uw zaak, smart cities, ...). De investeringen in de door de sectoren gevraagde databank attesten en de applicaties voor digitaal beheer van de markten komen dus van de regulier beschikbare beleidskredieten. Hier worden geen extra middelen voor voorzien.

De Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting stelt als voorwaarde bij zijn akkoord dat de budgettaire impact moet opgevangen worden binnen de beschikbare kredieten van VLAIO. De aanrekening van de ontvangen rechten dient te gebeuren op een algemene ontvangstenrekening en niet op begrotingsartikel ECO-9EABTZZ-OW. Aangezien de leurkaart afgeschaft wordt, zullen er geen ontvangsten meer zijn die aangerekend moeten worden.

#### B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De hervorming heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden als op het aantal VTE's.

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Bij het ontwerpen van het voorliggende voorstel werd informeel overlegd met vertegenwoordigers van VVSG en werd rekening gehouden met de gekende officiële standpunten van VVSG zoals

weergegeven in memoranda. Op 17 juni 2022 werd een overleg georganiseerd met VLAIO en enkele steden om de voorgenomen hervorming te bespreken. Met de opmerkingen werd rekening gehouden. De gemeenten krijgen door deze wijziging meer autonomie om via hun reglement zelf de voorwaarden voor ambulante of kermisactiviteiten te bepalen. VLAIO zal de steden en gemeenten faciliteren om beleid gericht op ambulante handel en kermissen te digitaliseren. VLAIO zal via het dienstverleningspakket dat VLAIO financiert voor kennisopbouw en ervaringsuitwisseling van gemeentelijke ambtenaren bij VVSG zorgen voor een gepaste informatieverbreiding en opleiding van de gemeentelijke ambtenaren over de hervorming.

In zijn advies merkt de Inspectie van Financiën terecht op dat er ook aandacht zal moeten worden geschonken aan de (potentiële) controle door de gemeenten van de buitenlandse ondernemingen zonder vestigingseenheid in België die een ambulante of kermisactiviteit uitoefenen. Dit zal meegenomen worden in het communicatiemateriaal dat VLAIO ter beschikking stelt.

## 4. VERDER TRAJECT

Gelijklopend met het formele traject van het decreet zal VLAIO verder overleg plegen met de betrokken organisaties.

VLAIO zal hierbij ook het advies vragen van VVSG en via VVSG een ruim overleg organiseren met de steden en gemeenten dat zal ingaan op drie aspecten:

- De wijzigingen aan de wetgeving via decreet en het nog op te maken besluit van de Vlaamse Regering;
- het begeleidend traject om deze veranderingen voor de steden en gemeenten en voor de betrokken ondernemers vlot verteerbaar te maken via gepaste aanpassing of opmaak van brochures (markten én kermissen), opleidingsmateriaal, modelreglementen, etc. VLAIO zal via VVSG met de steden en gemeenten afspreken wat hier noodzakelijk is om de hervorming te laten slagen;
- het faciliteren van een groepsaankoop voor een beheerssysteem voor markten en kermissen, de door VVSG en de bonden gevraagde 'databank attesten'. KPMG voerde hier een marktverkenning uit, waaruit blijkt dat een groepsaankoop op korte termijn haalbaar kan zijn. Zoals aangekondigd in de nota aan de Vlaamse Regering voor de lancering van de oproep City of Things 2022 zullen de middelen voor deze groepsaankoop voorzien worden binnen de enveloppe voor de oproep City of Things 2022. Bij de volgende beslissing van de Vlaamse Regering over de hervorming ambulante handel zal VLAIO een ontwerp van bestek en raming voorzien, dat overlegd werd met de steden en gemeenten via VVSG.

In voorbereiding van dit ontwerp van decreet zijn er informele en consultatiegesprekken geweest met UNIZO, VOKA, met de sectoren vertegenwoordigd door de Vlaamse Federatie Ambulante Handel, de Verdediging der Belgische Foorreizigers, het Vrij Nationaal Syndicaat der Foorreizigers, de Vereniging der Belgische Foornijveraars, de beroepsfederatie van kermisexploitanten Hand in Hand, met de steden en gemeenten vertegenwoordigd door de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten en met de Unie van Erkende Ondernemingsloketten.

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet wordt dit voor advies voorgelegd aan de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV).

Er wordt geen advies gevraagd aan de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC). De wet ambulante handel is op het vlak van verwerking van persoonsgegevens aangepast na de inwerkingtreding van de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) door het decreet van 8 september 2018 en het BVR van 19 juli 2019, dat is bekrachtigd door het decreet van 3 juli 2020.

Ten slotte wordt het voorontwerp van decreet voor advies aan de Raad van State voorgelegd.

Het komt de Vlaamse Regering toe de inwerkingtreding van dit ontwerp van decreet te bepalen omdat ook nog drie andere koninklijke besluiten moeten worden gewijzigd, namelijk:

- a) het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten;
- b) het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie;
- c) het koninklijk besluit van 24 september 2006 tot vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten.

Alle wijzigingen moeten op hetzelfde tijdstip in werking treden. Er moet ook nog voldoende tijd worden voorzien voor de kennisgeving aan besturen van de wijzigingen. De datum van 1 januari 2023 is hier richtinggevend.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot afschaffing van de voorafgaande machtiging voor de uitoefening van ambulante of kermisactiviteiten en tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Sociaal -Economische Raad van Vlaanderen (SERV);
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te machtigen te beoordelen of voornoemd advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- 4° de Vlaamse minister, bevoegd voor de economie, te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS