

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met de Vlaamse jobbonus wil de Vlaamse regering het verschil tussen werken en niet werken verhogen. Er wordt een premie toegekend op basis van het loon op jaarbasis. De toekenning, berekening en uitbetaling van de premie wordt via een operationeel partnerschap tussen het Departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Belastingdienst uitgewerkt. Voorliggend besluit introduceert welke inkomsten en prestaties worden meegenomen om te bepalen of men in aanmerking komt voor een jobbonus, evenals de berekeningswijze van de premie en de toekennings- en aanvraagprocedure.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economisch en tewerkstellingsbeleid

Beleidsveld: Activering

Dit ontwerp van besluit kadert binnen de gewestbevoegdheden inzake economisch beleid en tewerkstellingsbeleid. In BBT WSE 2022 is de jobbonus opgenomen onder operationele doelstelling OD 1 'Het activeringsbeleid versterken en elke werkzoekende een aanbod op maat bieden'.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2022/105 van 25 maart 2022;

- het advies van de inspectie van financiën van 17 maart 2022;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting van 31 maart 2022;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie nr. 2022/038 van 19 april 2022;
- het advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen van 29 april 2022;
- het advies van de Raad van State met nr. 71.578/3 van 23 juni 2022.

Het voorontwerp van Besluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 1 april 2022 (VR 2022 0104 DOC. 0407).

Repliek op de ingewonnen adviezen

1. Het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie

Hieronder worden de bemerkingen van de VTC punctueel beantwoord.

a) Het vermelden van de rechtvaardigingsgrond

Het ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat dit de rechtvaardigingsgrond “ter uitvoering van een taak van algemeen belang” betreft en beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond op te nemen in het Ontwerp, minstens in de nota.

De nota werd in deze zin aangepast.

b) Een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren

Het is de verplichting voor de verwerkingsverantwoordelijken om na te gaan of er al dan niet een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet gebeuren.

Er wordt een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling ingepland voor deze maatregel. Binnen de Vlaamse Belastingdienst werd reeds een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling opgemaakt naar aanleiding van het decreet, op basis van de destijds gekende informatie. Indien er nieuwe elementen zijn kan deze worden geactualiseerd.

c) De verzameling van het rekeningnummer herbekijken

Het is voor de VTC niet duidelijk in welke hoedanigheid en op basis van welke wettelijke basis het Agentschap Digitaal Vlaanderen in deze procedure tussenkomt en in welke mate het rekeningnummer ook voor andere doeleinden kan worden gebruikt

Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling

van persoonsgegevens aan andere overheden. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van en de toegang tot het rijksregisternummer.

De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen: *“§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”*

We beschikken niet over de rekeningnummers van alle mogelijke begunstigden. Om deze reden vragen we hen om hun rekeningnummer éénmalig te registreren in Mijn Burgerprofiel. Het agentschap Digitaal Vlaanderen beheert de applicatie ‘Mijn Burgerprofiel’ en wordt daarom dan ook vermeld als gegevensbron/ontvanger in het decreet.

In de artikelsgewijze toelichting wordt verduidelijkt dat de geregistreerde rekeningnummers enkel voor de uitbetaling van de jobbonus zullen worden gebruikt. Dit zal ook duidelijk worden weergegeven in het invulscherf dat hiervoor voorzien wordt. Achterliggend wordt bij Mijn Burgerprofiel ook voorzien dat het rekeningnummer apart wordt toegewezen aan het product ‘Jobbonus’. De Vlaamse Belastingdienst zal deze rekeningnummers enkel verwerken vanuit de database van Mijn Burgerprofiel op het moment van de betaling van de jobbonus aan de begunstigde. De nodige samenwerkingsovereenkomsten, verwerkersovereenkomsten, protocollen en machtigingen worden afgesloten.

d) Subsidi databank

De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidi databank van het Departement Financiën en Begroting en die niet vermeld wordt in het Ontwerp of de toelichting.

Aangezien het een premie betreft die wordt toegekend aan natuurlijke personen en niet aan rechtspersonen, is deze mededeling in het kader van het subsidieregister hier niet van toepassing. Het is dan ook niet noodzakelijk het ontwerp aan te vullen met de gegevensstroom naar de subsidi databank.

e) Bewaartermijn

De VTC beveelt aan een specifieke verantwoording van de bewaartermijn op te nemen in het decreet of in de memorie van toelichting. Ook in het Ontwerp is geen bewaartermijn bepaald.

De opmerking heeft in eerste instantie betrekking op het decreet, dat reeds werd goedgekeurd in de Commissie voor Economie, Werk, Sociale Economie, Wetenschap en Innovatie van het Vlaams Parlement. Aanpassingen aan het decreet of aan de memorie van toelichting zijn bijgevolg niet meer mogelijk in deze fase.

Er werd gekozen voor een bewaartermijn van tien jaar, rekening houdende met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt gehanteerd. Dit wordt verduidelijkt in de artikelsgewijze toelichting in deze nota.

f) Juistheid van gegevens

De VTC merkt op dat persoonsgegevens juist moeten zijn en zo nodig worden geactualiseerd. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

De verwerkingsverantwoordelijke staat conform artikel 5.1, d), van de AVG in voor de juistheid en actualisering van de verwerkte gegevens en informeert de betrokkenen vooraf over de verwerking van hun persoonsgegevens conform artikel 13 en 14 AVG en over hun rechten op basis van artikelen 15 tot en met 22 AVG. Dit hoeft niet in het ontwerp te worden opgenomen, aangezien het een verplichting betreft die de AVG zelf oplegt aan elke verwerkingsverantwoordelijke.

g) Transparantiemaatregelen uitwerken

De VTC beveelt aan het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om een aantal vermeldingen op te nemen in de communicatie met de burger zodat betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Deze opmerking werd ook reeds gemaakt in het advies over het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus. Aan deze opmerking werd tegemoet gekomen door in artikel 17 van het decreet volgende verplichting op te nemen:

“In de communicatie met de begunstigten worden de volgende vermeldingen met betrekking tot de verwerking van hun persoonsgegevens opgenomen:

1° het doel van de verwerking van de persoonsgegevens;

2° de categorieën van de te verwerken persoonsgegevens;

3° de entiteiten waaraan de persoonsgegevens worden verstrekt;

4° de opslagperiode;

5° de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijken.”

Gelet op voorgaande worden deze verplichte vermeldingen niet opnieuw opgenomen in het ontwerpbesluit.

Op de landingspagina voor de jobbonus zal bovendien een privacydisclaimer worden voorzien, waarin de gevraagde info (doel, categorieën van persoonsgegevens, ...) zal worden vermeld. De protocollen en machtigingen zullen ook gepubliceerd worden.

h) Beveiligingsmaatregelen

De VTC beoordeelt het positief dat er in het besluit verwezen wordt naar maatregelen. Ze maakt hierbij echter een voorbehoud voor wat de bedoelde classificering en maatregelen betreft aangezien deze niet gepreciseerd worden en toegepast op de hier bedoelde verwerkingen.

Aangezien de VTC zelf aangeeft dat de specificering van maatregelen in principe niet in de wetgeving moet worden opgenomen, werd het ontwerp van het besluit op dit punt niet aangepast.

2. Het advies van de SERV

De Vlaamse sociale partners wensen niet te adviseren. Ze hebben zich publiek, binnen het sociaal overleg en tijdens het overleg met de minister herhaaldelijk uitgesproken over de wenselijkheid van de jobbonus voor loontrekkenden waarvan ze een verschillende appreciatie hebben. De Vlaamse sociale partners hadden het wel transparanter en meer coherent gevonden de jobbonus en jobbonus plus samen te behandelen, net als de eventuele uitbreiding en omvorming van de transitiepremie.

In het advies van 20 december 2021 over het decreet belichten ze een aantal principes in de aanloop naar het Uitvoeringsbesluit. Het gaat om de praktische invulling van het loon- en inkomstenbegrip, het budget, de promotieaval, de timing van de uitbetaling, de rechtszekerheid en de monitoring. Met oog op de rechtszekerheid vraagt de SERV te onderzoeken of ook de werkplaats naast het huidige criterium van woonplaats in aanmerking kan worden genomen.

Repliek

Voor de repliek op deze bemerkingen verwijzen we naar de repliek die werd opgenomen in de memorie van toelichting en de nota aan de Vlaamse regering bij het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus.

Wat het werkplaatscriterium betreft: bij de eerste voorbereidingen van de jobbonus werd het woonplaatscriterium gekozen als afbakening van de doelgroep. Dit omdat we met deze maatregel in eerste instantie de Vlamingen willen activeren. De plaats van tewerkstelling is niet van belang. Ook Vlamingen die in een ander gewest of buiten België werken kunnen zo van de jobbonus genieten. Eventueel kan dit in de toekomst wel opnieuw geëvalueerd worden.

3. Het advies van de Raad van State

Hieronder worden de bemerkingen van de Raad van State punctueel beantwoord.

Vormvereisten

De Raad van State merkt op dat niet enkel het advies van de Vlaamse toezichtcommissie, maar ook het advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden gevraagd.

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

Algemene opmerkingen

De Raad van State wijst erop dat het overnemen van decretale bepalingen in een besluit van de Vlaamse Regering moet worden vermeden. Artikel 6, § 1, eerste lid en artikel 9 van het ontwerp werden in deze zin aangepast.

De aanvraag en het bezwaar worden respectievelijk onontvankelijk verklaard en afgewezen indien de informatie niet “binnen drie maanden vanaf de datum waarop het [departement of de Vlaamse Belastingdienst] de ontbrekende informatie heeft opgevraagd” wordt bezorgd. De Raad van State vraagt of niet beter een andere datum als uitgangspunt wordt genomen, bijvoorbeeld de derde werkdag volgend op de dag van de verzending van de vraag over de ontbrekende informatie, mits aan de geadresseerde de mogelijkheid wordt gegeven te bewijzen dat de kennisgeving hem pas later heeft bereikt. Op die manier zou worden vermeden dat de termijn begint te lopen op een dag dat de geadresseerde nog geen kennis heeft van de vraag waaraan hij gevolg moet geven.

Artikel 6, § 2, tweede lid, en artikel 9 van het ontwerp werden in deze zin aangepast.

Aanhef

De rubriek rechtsgronden werd aangepast in het licht van de opmerkingen van de Raad van State hierover.

Artikel 3

De Raad van State merkt op dat het niet duidelijk is of en hoe de twee mechanismen voor de aanpassing van de premiebedragen en loongrenzen tegelijk moeten worden toegepast.

Tevens verdient het aanbeveling om telkens de referentiewaarde (of het referentietijdstip) te vermelden dat als basis dient voor de berekening in het licht van de verdere evolutie van de mechanismen.

Beide mechanismes kunnen gelden voor zowel de aanpassing van de loongrenzen als van de premiebedragen. Het is niet de bedoeling dat het mechanisme van de spilindex slechts geldt voor de aanpassing van de premiebedragen en de evolutie van het GGMMI (gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen) slechts geldt voor de aanpassing van de loon- en inkomensgrenzen. Er kan steeds worden beslist om de loongrenzen of premiebedragen aan te passen en dit kan worden gemotiveerd op basis van de evolutie van de spilindex of de evolutie van het GGMMI. Dit wordt verduidelijkt door de toevoeging van de woorden ‘een van de volgende criteria”

Er wordt geen referentietijdstip bepaald, zodat de vrijheid behouden blijft om te beslissen, ook in het kader van eventuele budgettaire ruimte, om aanpassingen te doen. Het is dus niet zo dat er automatisch bij elke indexoverschrijding een aanpassing zal gebeuren. Het woord ‘kunnen’ werd toegevoegd om dit te verduidelijken.

Artikelen 14 en 15

De datum van inwerkingtreding werd ingevuld. Het betreft de datum van goedkeuring van dit besluit. Artikelen 14 en 15 werden samengevoegd.

C. AANVULLENDE TEKSWIJZIGINGEN

In lijn met de tekst van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus, werd in de tekst van voorliggend besluit het woord ‘premie’ vervangen door het woord ‘jobbonus’. Er werd tevens een definitie van ‘jobbonus’ toegevoegd in artikel 1.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De jobbonus is een nieuwe beleidsmaatregel waarmee we vanuit de Vlaamse Regering een antwoord willen bieden op de bestaande aanhoudende krapte op de Vlaamse arbeidsmarkt. Door het vergroten

van het verschil tussen een werkloosheidsuitkering en inkomen uit werk worden meer mensen geactiveerd en toegeleid naar de arbeidsmarkt.

De doelgroep van de jobbonus zijn personen met een laag beroepsinkomen. Via de jobbonus willen we hen een bijkomende financiële prikkel geven om aan het werk te gaan of te blijven. Voor niet-werkenden is de jobbonus een incentive om de slag te gaan.

De jobbonus wordt toegekend aan werknemers met een maandelijks brutoloon lager dan 2.500 euro. Werknemers ontvangen jaarlijks het maximale bedrag van 600 euro wanneer ze bruto tot maximaal 1.800 euro per maand verdienen. Wanneer het brutoloon gelijk is aan 2.500 euro per maand of meer, komen zij niet in aanmerking voor de jobbonus.

In voorliggend besluit wordt vastgelegd welke prestaties en inkomsten in aanmerking worden genomen voor het bepalen van de premie, evenals de berekeningswijze van het bedrag dat uiteindelijk zal worden uitbetaald. Het bedrag van de jobbonus wordt geproorateerd op basis van de prestatiebreuk en zal degressief afnemen tussen het maximum van 600 euro en het minimum van 20 euro bij voltijdse en volledige prestaties.

In het decreet werd in de mogelijkheid voorzien om de loongrenzen en de premiebedragen te kunnen aanpassen. Zo kan bij indexatie en/of aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen kort op de bal worden gespeeld en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd.

De jobbonus wordt automatisch uitbetaald aan de personen die hun rekeningnummer registreren via Mijn Burgerprofiel. Voor de grensarbeiders, zijnde de personen die in Vlaanderen wonen maar in het buitenland werken, is het niet mogelijk de premie automatisch uit te betalen, aangezien we voor deze groep van begunstigden niet over de noodzakelijke gegevensstromen beschikken om de prestaties en het loon te bepalen. Voor deze groep van begunstigden wordt daarom een aanvraagprocedure uitgewerkt.

Er wordt tevens voorzien in een bezwaarprocedure.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel bevat definities die in het besluit worden gebruikt en hoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2.

Dit artikel bepaalt de berekeningswijze van de jobbonus. Dit gebeurt in verschillende stappen.

In de eerste paragraaf worden een aantal begrippen gedefinieerd.

De dagen van weerverlet in de bouwsector en de dagen waarvoor de werknemer geniet van de regeling van het betaald educatief verlof worden voor de toepassing van dit artikel gelijkgesteld met arbeidsdagen, zodat deze dagen in aanmerking komen voor de toekenning van de jobbonus.

In de tweede paragraaf, punt 1°, wordt bepaald welke periodes in aanmerking komen voor de toekenning van een jobbonus. Het betreffen:

- de dagen of uren normale werkelijke arbeid;
- de dagen of uren waarop geen arbeid wordt verricht maar waarvoor de werknemer zijn recht op loon behoudt en waarop sociale zekerheidsbijdragen worden ingehouden;
- de dagen inhaalrust, andere dan inhaalrust bouwbedrijf;
- de dagen en uren wettelijke vakantie voor de handarbeiders; die dagen worden in aanmerking genomen ten belope van het aantal dagen van gewone activiteit.

Een aantal dagen die normaliter als arbeidsdagen worden beschouwd worden uitgesloten. Dit zijn dagen waarvoor de verloning niet onderworpen is aan de normale sociale zekerheidsbijdragen (zoals flexi-jobs, overuren horecasector, vakantiedagen die niet door de werkgever betaald worden).

Op basis van de factoren die verder in deze paragraaf worden gedefinieerd, wordt in punt 8° de prestatiebreuk van deeltijdse werknemers en voltijdse werknemers met onvolledige prestaties (Y) bepaald ten opzichte van een voltijdse werknemer met volledige prestaties. We bepalen de prestatiebreuk per tewerkstellingslijn. Voor een grensarbeider is dit de breuk van de prestaties die geleverd werden in kader van een buitenlandse tewerkstelling in een kwartaal.

We gaan steeds uit van dertien weken per kwartaal, overeenkomstig de logica gehanteerd door de RSZ. De prestatiebreuk Y wordt op de achtste decimaal na de komma afgerond, waarbij 0,000000005 naar boven wordt afgerond.

Wanneer iemand in de loop van een kwartaal uit dienst gaat of in dienst treedt, zal dit zichtbaar zijn in de prestatiebreuk. De teller van deze breuk bedraagt immers het aantal werkelijk gepresteerde dagen of uren, en de noemer het aantal dagen of uren van de maatpersoon op kwartaalbasis. Ook deeltijds werk of afwezigheid (bv. ziekte) heeft zo een invloed op de teller van de breuk, aangezien er op bepaalde dagen/uren geen prestaties werden geleverd. Uiteindelijk komen alle werkelijke prestaties dus samen in de teller.

Ter illustratie: wanneer iemand in een bepaald kwartaal een prestatiebreuk van 0,33333 heeft, kan dat zijn omdat deze persoon

- in dienst trad op de eerste dag van de derde maand;
- uit dienst trad op de laatste dag van de eerste maand;
- in dienst trad op de eerste dag van de tweede maand met een halftijds contract;
- in dienst trad op de eerste dag van de tweede maand met een voltijds contract en in de derde maand economisch werkloos was;
- een volledig kwartaal deeltijds in dienst was met een 1/3^e contract;

- voltijds in dienst was over het ganse kwartaal, maar twee maanden ziek was met een ziekte-uitkering;
- een aantal dagen uitzendarbeid heeft verricht ten belope van een 1/3^e tewerkstelling.

Indien een werknemer in één kwartaal verschillende tewerkstellingen heeft, berekenen we de prestatiebreuk per tewerkstelling en tellen we deze nadien op om de prestatiebreuk op kwartaalbasis te bepalen (PB). Iemand die meer dan voltijds werkt zal zo op een prestatiebreuk uitkomen die hoger ligt dan 1.

Voor grensarbeiders wordt het aantal arbeidsdagen bepaald overeenkomstig het equivalent van de hier bepaalde arbeids- en gelijkgestelde dagen in de lidstaat waar hij is tewerkgesteld. Er wordt gestreefd naar een gelijke behandeling van de arbeidsdagen in het binnen- en het buitenland. Voor een grensarbeider is de prestatiebreuk Y de breuk van de prestaties die geleverd werden in kader van een buitenlandse tewerkstelling in een kwartaal.

In paragraaf drie, punt 1, wordt bepaald welke inkomsten worden meegenomen om te bepalen of men binnen de grenzen van het maandelijks brutoloon valt (factor W). Het betreffen de inkomsten die betrekking hebben op een voordeel waarop sociale zekerheidsbijdragen verschuldigd zijn.

De voordelen waarop geen sociale zekerheidsbijdragen betaald moeten worden, worden uitgesloten. Een uitzondering hierop betreft het gedeelte van het enkel vertrekvakantiegeld dat overeenstemt met het normale loon voor de vakantiedagen en dat vervroegd werd uitbetaald door de vorige werkgever en niet onderworpen is aan sociale zekerheidsbijdragen te betalen door de nieuwe werkgever. Door (éénmalige) premies uit te sluiten kunnen deze het uit te keren bedrag niet beïnvloeden en zijn er aldus minder fluctuaties en is een meer stabiele berekening en betaling mogelijk. Dit zorgt ook voor meer duidelijkheid en minder discussies naar de begunstigden toe.

We sluiten tevens de eindejaarspremie uit van de berekening van het brutoloon. De eindejaarspremie zit in het RSZ-bronbestand immers vervat in bezoldigingscode 2, maar deze code omvat meer dan alleen de eindejaarspremie. De andere premies binnen deze looncode, bv. anciënniteitspremie, geschenken in de vorm van betaalbons... worden niet gedetailleerd uitgesplitst in de DmfA-aangifte, waardoor het operationeel gezien niet mogelijk is enkel de eindejaarspremie eruit te filteren. Het uitsluiten van de eindejaarspremie zorgt ervoor dat het berekende brutoloon van de begunstigde lager zal uitvallen.

Punt 2^o stelt dat het brutoloon van de grensarbeider voor zijn tewerkstelling in een andere lidstaat wordt bepaald overeenkomstig het equivalent van de loonelementen die we bepalen in punt 1^o. Niet alle loonelementen worden in het buitenland op een gelijkaardige manier behandeld ten opzichte van België, bv. de fiscale behandeling, sociale zekerheidsbijdragen, enzovoort. Om een gelijkwaardige behandeling van buitenlandse inkomsten te verzekeren, kan het Departement WSE gebruik maken van correctiefactoren om het brutoloon van de grensarbeider te bepalen. Hiertoe zal een richtlijn worden opgesteld, die wanneer nodig (bv. wijzigingen in buitenlandse wetgeving) wordt herzien.

In punt 3° bepalen we vervolgens het brutoloon op kwartaalbasis (Wq). Dit betreft het totale brutoloon ontvangen door de begunstigde in één betreffend kwartaal. Voor de berekening van Wq voor grensarbeiders dient rekening te worden gehouden met paragraaf 4.

Vervolgens worden in paragraaf 3, punt 4° de factoren bepaald om het referentemaandloon (S) te verkrijgen, zijnde het gemiddeld maandelijks brutoloon van de begunstigde omgerekend voor een voltijdse tewerkstelling. Het referentemaandloon wordt verkregen door de som van alle brutomaandlonen voor één kwartaal te delen door de prestatiebreuk voor dat kwartaal, en vervolgens te delen door drie. Op die manier wordt een bedrag op maandbasis verkregen. S wordt op de tweede decimaal na de komma afgerond, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

Bijvoorbeeld: een persoon is deeltijds aan de slag, met een prestatiebreuk (PB) van 50%. Het brutoloon op kwartaalbasis (Wq) bedraagt 3000 euro. Het referentemaandloon (S) is dan $(3000/0,5) / 3 = 2000$ euro.

Voor buitenlandse inkomsten van grensarbeiders is het niet mogelijk om dezelfde kwartaalbasis te gebruiken voor de brutolonen als voor de andere begunstigden. Om die reden tellen we eerst alle buitenlandse bezoldigingselementen die in aanmerking komen op jaarbasis op. Dit leidt tot het brutoloon op jaarbasis (Wj).

In een volgende stap, wijzen we een deel van het brutojaarloon van de grensarbeider toe aan een kwartaal, op basis van het gewicht van de prestatiebreuk voor het desbetreffende kwartaal (Lq) ten opzichte van de som van alle prestatiebreuken op jaarbasis (g). Dit leidt tot het brutoloon op kwartaalbasis (Wq).

Het is mogelijk dat een werknemer in één kwartaal zowel in België werkt, als ook als grensarbeider in een andere lidstaat. Voor deze begunstigden wordt het brutoloon voor dat kwartaal bepaald door alle brutolonen ontvangen in dat kwartaal – dus zowel voor binnen- als buitenlandse prestaties – op te tellen. Zo bekomen we het totale brutoloon op kwartaalbasis voor de volledige tewerkstelling van de persoon met gecombineerd statuut.

In paragraaf 5 worden eerst de factoren bepaald om het basisbedrag van de jobbonus (B) te berekenen. De boven- en ondergrens, bepaald in artikel 5, §1, van het decreet, worden respectievelijk gedefinieerd als m en z.

Het berekende basisbedrag is enkel van toepassing voor de drie maanden binnen het specifieke kwartaal waarvoor we de berekening doen. Om het basisbedrag op kwartaalbasis (Bq) te verkrijgen, vermenigvuldigt men het basisbedrag met 3.

Overeenkomstig artikel 5, §1, van het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus is het basisbedrag (B) van de premie 0 euro wanneer het referentemaandloon (S) de bovengrens (momenteel

vastgelegd op 2.499,99 euro) overschrijdt. Wanneer het referentemaandloon gelijk is aan of lager ligt dan de ondergrens (momenteel vastgelegd op 1.800 euro) zal het basisbedrag van de premie (op maandbasis) gelijk zijn aan het maximumbedrag van de premie voor de voltijdse werknemer met volledige prestaties op jaarbasis (a), gedeeld door 12.

Wanneer het referentemaandloon hoger ligt dan de ondergrens en lager dan de bovengrens, wordt het basisbedrag uitgefaseerd overeenkomstig de formule bepaald in paragraaf 5, tweede lid, punt 3°. Het basisbedrag B wordt op de tweede decimaal na de komma afgerond, waarbij 0,005 naar boven wordt afgerond.

In paragraaf 6 worden de formules en factoren bepaald om het bedrag van de jobbonus dat uiteindelijk zal worden uitgekeerd te bepalen. Hiertoe wordt het basisbedrag van de premie gecorrigeerd op basis van de effectief geleverde prestaties van de begunstigde in het betreffende kwartaal. Hiervoor wordt opnieuw de prestatiebreuk (PB) toegepast, zoals berekend overeenkomstig paragraaf 2, punt 9°.

Voor de begunstigden die in de loop van het kwartaal de pensioenleeftijd bereiken, worden alle prestaties van dat kwartaal in aanmerking genomen voor de berekening van de jobbonus. Het kwartaal daarop zal deze persoon niet langer in aanmerking komen voor een jobbonus.

Voor de persoon die meer dan voltijds werkt wordt de prestatiebreuk (PB) in deze stap gelijkgesteld met die van een persoon die voltijds werkt, en bijgevolg gelijkgesteld aan '1'. Anders zou men immers op een premiebedrag boven het vastgelegde maximumbedrag van 600 euro kunnen uitkomen.

De verschillende stappen in bovenvermelde berekeningen moeten dan per kwartaal apart worden toegepast. Om het premiebedrag op jaarbasis (P) te kennen, worden de vier verschillende kwartaalberekeningen opgeteld.

De jobbonus wordt, conform artikel 5, §4 van het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus, niet uitbetaald indien deze minder dan 20 euro bedraagt voor een voltijdse werknemer, of minder dan 10 euro voor een deeltijdse werknemer. Hiervoor wordt gekeken naar de contractuele tewerkstellingsbreuk en dus niet naar de prestatiebreuk berekend op basis van de effectief geleverde prestaties. Voor de grensarbeider worden de equivalente gegevens voor de contractuele tewerkstellingsbreuk in de lidstaat waar hij is tewerkgesteld opgevraagd via het aanvraagformulier (zie infra).

Artikel 3.

Het decreet bepaalt dat de premiebedragen en de loongrenzen kunnen worden aangepast in functie van de evolutie van de lonen en de koopkracht. Door de Vlaamse Regering te machtigen om deze bedragen te wijzigen, kan er op basis van de evolutie van de spilindex of aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen (GGMMI) snel ingegrepen worden en kunnen deze

bedragen worden geactualiseerd. Het Departement WSE en de Vlaamse Belastingdienst monitoren de evoluties op dit vlak en signaleren wanneer een aanpassing van de bedragen opportuun is.

Artikel 4.

Het departement WSE wordt aangewezen als de dienst die instaat voor het ontvangen van de aanvraag, het onderzoeken van de toekenningsvoorwaarden en het berekenen en toekennen van de jobbonus. De Vlaamse Belastingdienst wordt aangewezen als de dienst die instaat voor de uitbetaling van de jobbonus.

Artikel 5.

Aan de begunstigden die in België werken wordt de jobbonus automatisch toegekend. De begunstigde registreert hiertoe eenmalig zijn rekeningnummer via Mijn Burgerprofiel. Bij wijziging van het rekeningnummer registreert de begunstigde ook zijn nieuwe rekeningnummer via deze applicatie. Het rekeningnummer zal enkel worden gebruikt in het kader van de uitbetaling van de jobbonus. Dit zal ook duidelijk worden weergegeven in het invulscherf dat hiervoor voorzien wordt en achterliggend bij Mijn Burgerprofiel wordt ook voorzien dat het rekeningnummer apart wordt toegewezen aan het product Jobbonus. De Vlaamse Belastingdienst zal deze rekeningnummers enkel verwerken vanuit de database van Mijn Burgerprofiel op het moment van de betaling van de jobbonus aan de begunstigde.

Artikel 6.

De jobbonus kan niet automatisch worden toegekend aan de grensarbeider. We hebben immers geen toegang via automatische gegevensstromen tot de nodige gegevens inzake het arbeidsregime, de effectief geleverde prestaties en het loon. Om deze reden zullen deze gegevens worden opgevraagd via een aanvraagformulier. Hierin zal de grensarbeider zowel zijn arbeidsregime en effectieve gewerkte periodes, als de periodes waarin hij niet gewerkt heeft, moeten ingeven. Inhoudelijk sluit dit dus (in grote mate) aan bij de prestatiegegevens die worden opgevraagd voor loontrekkenden via de DmfA-gegevens.

De loongegevens zullen door middel van loonbrieven en andere documenten worden bevestigd. We vragen hier uitsluitend de informatie die noodzakelijk is voor de effectieve berekening.

Daarnaast dient een verklaring op eere te worden toegevoegd, waarin de grensarbeider verklaart dat hij minimaal één keer per week terugkeert naar in België.

De grensarbeider kan maximaal één keer per jaar een aanvraag indienen, gezien de berekening van de jobbonus ook op jaarbasis gebeurt. Specifiek voor grensarbeiders wordt in de berekening het brutoloon op jaarbasis (Wj) als beginpunt gebruikt, waardoor we geen correcte berekening kunnen uitvoeren als er meerdere aanvragen worden ingediend. Daarnaast willen we ook misbruiken vermijden, bijvoorbeeld in de situatie waarin een grensarbeider op basis van een eerste aanvraag niet in aanmerking kwam, en hij vervolgens voor hetzelfde referentiejaar een tweede aanvraag zou indienen met aangepaste gegevens waardoor hij wel in aanmerking zou komen.

De tweede paragraaf bepaalt de verdere procedure. De aanvrager wordt op de hoogte gebracht van de ontvangst van het dossier. Indien het dossier onvolledig is, vraagt het departement WSE de ontbrekende informatie op. Wanneer de aanvrager binnen de drie maanden niet de nodige informatie bezorgd en het dossier bijgevolg onvolledig blijft, wordt de aanvraag onontvankelijk verklaard. Deze termijn vangt aan de derde werkdag na de verzending van de vraag om de ontbrekende informatie op te leveren, tenzij de aanvrager bewijst dat deze vraag hem pas later heeft bereikt. Indien de aanvrager denkt toch in aanmerking te kunnen komen voor een jobbonus, kan hij bezwaar indienen.

De verwerking van de persoonsgegevens vermeld in artikel 6 en 7 gebeurt in kader van de toekenning van de jobbonus en op basis van de rechtvaardigingsgrond "ter uitvoering van een taak van algemeen belang". Deze verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan de wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijken rust, zijnde de verplichting om de aanvragen voor de premie te ontvangen, te onderzoeken, de premie te berekenen en toe te kennen.

De gegevens worden bewaard overeenkomstig de bewaartermijn opgenomen in artikel 18 van het decreet. Er werd gekozen voor een termijn van tien jaar, rekening houdende met de burgerrechtelijke verjaringstermijn van tien jaar en de termijn van tien jaar die in de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt gehanteerd.

Artikel 7.

Dit artikel legt de taakverdeling tussen de Vlaamse Belastingdienst en het departement WSE vast. Het departement onderzoekt of de aanvraag onontvankelijk is en brengt de aanvrager hiervan op de hoogte. De Vlaamse Belastingdienst brengt de aanvrager op de hoogte van het bedrag van de jobbonus en het tijdstip van uitbetaling. In de communicatie wordt de mogelijkheid om bezwaar in te dienen vermeld.

Artikel 8.

De jobbonus wordt jaarlijks uitbetaald, ten vroegste in het jaar volgend op het refertejaar, wanneer de loon- en tewerkstellingsgegevens stabiel zijn, en op voorwaarde dat de begunstigde zijn rekeningnummer registreerde via Mijn Burgerprofiel.

Artikel 9.

Een bezwaar wordt ingediend bij de Vlaamse Belastingdienst. Als er in het bezwaar informatie ontbreekt, vraagt de Vlaamse Belastingdienst deze bij de bezwaarindiener op. Het bezwaar wordt afgewezen als de Vlaamse Belastingdienst de informatie niet binnen een termijn van drie maanden ontvangen heeft. Deze termijn vangt aan de derde werkdag na de verzending van de vraag om de ontbrekende informatie op te leveren, tenzij de aanvrager bewijst dat deze vraag hem pas later heeft bereikt. De bezwaarindiener wordt van dit afwijzen op de hoogte gebracht.

Artikel 10.

Zolang er geen bezwaarbeslissing genomen werd, kan de bezwaarindienaar zijn oorspronkelijke bezwaarschrift aanvullen. De bezwaarindienaar zal uitgenodigd worden om gehoord te worden als hij dat vraagt.

Artikel 11.

De bezwaarbeslissing is onherroepelijk als er niet tijdig een vordering in rechte ingesteld werd.

Artikel 12.

Indien blijkt dat iemand ten onrechte een jobbonus ontving, wordt het bedrag dat teveel werd uitbetaald teruggevorderd. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer iemand in aanmerking zou komen voor een jobbonus op basis van zijn prestaties als grensarbeider, of op basis van zijn prestaties in België, indien hij slechts één van deze tewerkstellingen zou uitvoeren. De combinatie van deze twee tewerkstellingen zorgt er echter voor dat betrokkene eigenlijk niet in aanmerking komt of een jobbonus van een lager bedrag had moeten ontvangen, omdat zijn totale brutoloon hoger ligt. Wanneer de jobbonus reeds werd uitbetaald en in een latere fase blijkt dat betrokkene nog een andere tewerkstelling had lopen, zal (het teveel betaalde bedrag van) de jobbonus worden teruggevorderd.

Artikel 13.

Met dit artikel worden de opdrachten en taken die de Vlaamse Belastingdienst opneemt in het kader van de toekenning van de jobbonus toegevoegd aan de taken zoals die zijn vastgesteld in haar oprichtingsbesluit.

Artikel 14.

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus, en van dit besluit.

Artikel 15.

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Financiën en Begroting, zijn belast met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT (PRO MEMORIE)

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Meerjarenraming kost Vlaamse jobbonus voor loontrekkenden:

Jaar prestaties	2021	2022	2023	2024	2025
Geraamde kost jobbonus	€181.641.025	€181.817.757	€183.723.675	€185.283.374	€186.487.244

We ramen het benodigde beleidsbudget voor de Vlaamse jobbonus op 182 miljoen euro voor de tewerkstelling in 2021. Tot en met een brutoloon van 1.800 euro bij voltijdse prestaties ontvangt men

het maximumbedrag van de jobbonus van 600 euro per jaar. Men ontvangt een jobbonus zolang het brutoloon bij voltijdse prestaties kleiner is dan 2.500 euro. Bij een brutoloon van 2.499,99 euro ontvangt men bij voltijdse prestaties 20 euro jobbonus per jaar. De bovenstaande raming gaat uit van alle loontrekkende activiteiten: zelfstandigen met een loontrekkend bijberoep bijvoorbeeld krijgen in deze raming een jobbonus voor hun loontrekkend bijberoep.

De evolutie van het budget in de periode 2021-2025 is gebaseerd op de tewerkstellingsprognoses in de regionale economische vooruitzichten (Hermreg, laatste update in juli 2021).

In het uitgavendecreet met betrekking tot BO 2022 staat op begrotingsartikel CEO-1CDG2DP-WT 'JOBONUS' 177.761 keuro VAK/VEK ingeschreven.

Daarnaast zijn er bij beide entiteiten ook werkingskosten die voortvloeien uit de operationalisering van de maatregel. Het betreft uiteraard IT-ontwikkeling en de recurrente onderhoudskosten, maar ook kosten i.f.v. communicatiedoelinden.

Deze maatregel betreft, voor zover mogelijk, een verregaande automatisering waarbij de rechthebbenden automatisch worden geïdentificeerd binnen de doelgroep loontrekkenden. Zij worden vervolgens aangeschreven om hun rekeningnummer te registreren en krijgen vervolgens de jobbonus uitbetaald. Voor de grensarbeiders wordt er gewerkt met een loket waarin de aanvragen geregistreerd worden. Deze worden binnen WSE verwerkt.

Om dit alles in goede banen te leiden zijn noodzakelijke IT-ontwikkelingen nodig binnen beide entiteiten.

Daarnaast wordt er ook sterk ingezet op communicatie om de doelgroep te bereiken en om hen te motiveren om hun rekeningnummer te registreren.

De middelen hiervoor werden bij de begrotingsopmaak 2022 vanuit CEO-1CDG2DP-WT overgezet naar CEO-1CDG2DE-WT voor de Vlaamse Belastingdienst en naar JBO-1JAB2ZZ-WT voor WSE. Voor de Vlaamse Belastingdienst gaat het enkel om middelen voor communicatie. De ICT uitgaven worden gedragen binnen het reguliere ICT-budget van de Vlaamse Belastingdienst.

Het advies van Inspectie van Financiën van 17 maart 2022 was gunstig.

De Inspectie van Financiën verleent een gunstig advies m.b.t. het voorgelegd voorontwerp van besluit. Inspectie van Financiën maakt een aantal opmerkingen inzake wettigheid en regelmatigheid. Artikel 2 en artikel 10 van het ontwerp van besluit werden aangepast aan deze opmerkingen. Betreffende de opmerking met betrekking tot artikel 13 moet worden opgemerkt dat het wel degelijk een vervanging betrof en geen wijziging. Er werd tevens wetgevingstechnisch- en taaladvies aangevraagd. Er zijn geen opmerkingen aangaande de doelmatigheid, kostenefficiëntie en budgettaire inpasbaarheid op termijn. De Inspectie van Financiën kan de vraag voor een tijdelijke extra capaciteit van 2 VTE dossierbehandelaars C111 bijtreden.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 31 maart 2022.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De maatregel heeft een impact op het personeelsbestand bij WSE. Voor de personeelsinschatting voor de operationele uitvoering van de jobbonus moet onderscheid gemaakt worden tussen het proces voor de loontrekkenden enerzijds en voor de grensarbeiders anderzijds.

Bij de loontrekkenden is er sprake van een verregaande automatisering waardoor vooral in een overkoepelende aansturing, vier-ogen controle en in belangrijke mate ook in communicatie moet worden voorzien. Daarnaast is er dossierbehandeling nodig onder meer in functie van complexe bezwaren (op vraag van VLABEL) en herberekeningen.

Voor de grensarbeiders heeft voortschrijdend inzicht via een uitbestede studie geleerd dat er geen afdoende automatische stromen beschikbaar zijn. Voor de grensarbeiders moet er daarom gewerkt worden met een aanvraag via een loket waar de nodige stavingsdocumenten worden aan toegevoegd. Deze dossiers moeten verwerkt, gecontroleerd (tweede controle), beslist en berekend worden en de communicatie over de beslissing moet verstuurd worden. Ook zijn er bezwaren mogelijk. Dit is geen evidente dossierbehandeling gezien de sociale wetgeving verschilt van land tot land en de stavingstukken ook per land zullen verschillen. De dossierbehandelaars zullen over de nodige competenties moeten beschikken en moeten uiteraard ook aangestuurd worden door een expert die de complexe dossiers voor zijn rekening kan nemen.

Gezien de jobbonus en de jobbonus plus sterk aan elkaar gecorreleerd zijn en ook de IT-toepassingen deels op elkaar worden afgestemd, is er op dit vlak uiteraard een efficiëntiewinst te boeken. Niettemin zijn beide maatregelen nieuw. Gezien de omvang en de impact van deze maatregelen is er sterke opvolging en aansturing vereist om de implementatie in goede banen te leiden.

De inschatting is dat er voor het beheer en de uitvoering van de jobbonus en de jobbonus plus, gezamenlijk nood is aan 1,5 VTE A, 3 VTE B en 5 VTE C. Deze bijkomende opdracht kan niet volledig opgenomen worden binnen het huidig personeelsbestand. Er kan 4,5 VTE worden opgenomen via herallocatie van huidig personeel. Daarnaast wordt er tijdelijk 3 VTE bijgevraagd bij de jobbonus plus.

Er is aldus nog nood aan een tijdelijke extra capaciteit van 2 VTE dossierbehandelaars C111 voor de behandeling en de verwerking van de aanvragen van de grensarbeiders binnen de Vlaamse jobbonus.

Budgettaire kost

Voor deze 2 VTE dossierbehandelaars ramen we een budgettaire kost van 91.402,32 euro en een investeringskost bij aanwerving van 17.450 euro, waarvan 7.000 euro eenmalig en een jaarlijkse overhead van 10.450 euro. Dit wordt opgenomen binnen de refertekredieten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen. Contractuele en statutaire ambtenaren komen in aanmerking voor de jobbonus, indien zij aan de voorwaarden het decreet en het uitvoeringsbesluit beantwoorden.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw, en de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE