



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/038 van 19 april 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van het decreet van XXX tot regeling van de toekenning van een jobbonus
roepnaam	(besluit uitvoering decreet jobbonus)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 1 april 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, vice-minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 5 april 2022, ontvangen door de VTC op 11 april 2022;

Gelet op de bespreking van de adviesvraag op de zitting van 19 april 2022 en de beslissing om het dossier af te handelen in een schriftelijke procedure;

Brengt op 19 april 2022 het volgend advies uit:

#### VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot uitvoering van het decreet van XXX tot regeling van de toekenning van een jobbonus* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. De jobbonus is een nieuwe beleidsmaatregel waarmee de Vlaamse Regering een antwoord wil bieden op de bestaande aanhoudende krapte op de Vlaamse arbeidsmarkt. Door het **vergroten van het verschil tussen een werkloosheidsuitkering en inkomen uit werk** worden meer mensen geactiveerd en toegeleid naar de arbeidsmarkt.
4. De doelgroep van de jobbonus zijn **personen met een laag beroepsinkomen**. Voor niet-werkenden is de jobbonus een incentive om aan de slag te gaan.
5. De jobbonus wordt toegekend aan werknemers met een maandelijks brutoloon tussen 1.800 euro en 2.500 euro. Werknemers ontvangen jaarlijks het maximale bedrag van 600 euro wanneer ze bruto tot maximaal 1.800 euro per maand verdienen. Wanneer het brutoloon gelijk is aan 2.500 euro per maand of meer, komen zij niet in aanmerking voor de jobbonus.
6. In het Ontwerp wordt vastgelegd **welke prestaties en inkomsten** in aanmerking worden genomen voor het bepalen van de premie, evenals de berekeningswijze van het bedrag dat uiteindelijk zal worden uitbetaald. Het bedrag van de premie wordt geprorateerd op basis van de prestatiebreuk en zal degressief afnemen tussen het maximum van 600 euro en het minimum van 20 euro bij voltijdse en volledige prestaties.
7. In het decreet werd in de mogelijkheid voorzien om de loongrenzen en de premiebedragen te kunnen aanpassen. Zo kan bij indexatie en aanpassing van het gewaarborgd gemiddeld minimummaandinkomen kort op de bal worden gespeeld en kunnen deze bedragen worden geactualiseerd.
8. **De premie wordt automatisch uitbetaald aan de personen die hun rekeningnummer registreren via Mijn Burgerprofiel.** Voor de **grensarbeiders**, zijnde de personen die in Vlaanderen wonen maar in het buitenland werken, is het niet mogelijk de premie automatisch uit te betalen, aangezien de Vlaamse Regering voor deze groep van begunstigden niet over de noodzakelijke gegevensstromen beschikt om de prestaties en het loon te bepalen. Voor deze groep van begunstigden wordt daarom een aanvraagprocedure uitgewerkt. Er wordt ook voorzien in een bezwaarprocedure.
9. De volgende bepalingen van het Ontwerp handelen over de verwerking van persoonsgegevens:

### **“Art. 5.**

*De begunstigden, vermeld in artikel 3, 1° en 2°, van het decreet van XXX, komen in aanmerking voor een automatische toekenning van de premie.*

*De begunstigden, vermeld in het eerste lid, registreren daarvoor één keer hun rekeningnummer via Mijn Burgerprofiel. Bij wijziging van het rekeningnummer wordt het nieuwe rekeningnummer ook geregistreerd via Mijn Burgerprofiel.*

*In het tweede lid wordt verstaan onder Mijn Burgerprofiel: de geconsolideerde en burgergerichte toegang, vermeld in artikel II.7, eerste lid, van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.”*

### **“Art. 6.**

*§1. De begunstigde die niet in aanmerking komt voor een automatische toekenning, vraagt de premie aan bij het departement. Het departement stelt daarvoor een aanvraagformulier ter beschikking.*

*Het aanvraagformulier, vermeld in het eerste lid, bevat, naast de gegevens, vermeld in artikel 9, §2, tweede lid, van het decreet van XXX, al de volgende gegevens:*

- 1° *een verklaring op erewoord over de minimale wekelijkse verplaatsing, vermeld in artikel 3, 3°, van het voormelde decreet;*
- 2° *de gegevens over de arbeidsregeling in uren;*
- 3° *de gegevens over het aantal effectief gewerkte uren per kwartaal;*
- 4° *de gegevens over het brutoloon dat de begunstigde heeft ontvangen in het refertejaar.*

*De begunstigde kan de aanvraag, vermeld in het eerste lid, maximaal één keer per refertejaar indienen.*

*§2. De aanvrager wordt schriftelijk op de hoogte gebracht van de ontvangst van het dossier.*

*Het departement vraagt de ontbrekende informatie bij de aanvrager op. Als het departement binnen drie maanden vanaf de datum waarop het de ontbrekende informatie heeft opgevraagd, niet over de nodige informatie beschikt, wordt het volledige aanvraagdossier onontvankelijk verklaard. De aanvrager wordt daarvan schriftelijk op de hoogte gebracht. “*

**“Art. 8.**

*De Vlaamse Belastingdienst betaalt de premie jaarlijks uit.*

*De premie wordt uitbetaald op het rekeningnummer dat door de begunstigde is geregistreerd conform artikel 5, tweede lid.”*

## **ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

10. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- begunstigden van de jobbonus;

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen:

- identificatiegegevens;
- contactgegevens;
- financiële gegevens;
- tewerkstellingsgegevens.

11. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatie- en contactgegevens, financiële en tewerkstellingsgegevens en dus gaat het om de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### **2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag**

12. De wettelijke basis van het Ontwerp is dus het decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus, zoals ingediend in het Vlaams parlement op 24 maart 2022<sup>1</sup>.

13. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*“Hoofdstuk 6. Verwerking van persoonsgegevens*

**Art. 14.**

*De diensten, vermeld in artikel 8 van dit decreet, treden ieder voor hun bevoegdheid op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de aanvraag en toekenning van de jobbonus.*

---

<sup>1</sup> Ontwerp van decreet 1204 (2021-2022) nr.1 <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1621875>

**Art. 15.**

De volgende categorieën van persoonsgegevens worden in het kader van de toekenning van de premie verwerkt:

- 1° identificatie- en contactgegevens van de begunstigde;
- 2° tewerkstellingsgegevens van de begunstigde;
- 3° financiële gegevens van de begunstigde;
- 4° gegevens over de geleverde arbeidsprestaties van de begunstigde;
- 5° fiscale gegevens van de begunstigde.

**Art. 16.**

In het kader van de taken, vermeld in artikel 8, wisselen de diensten, vermeld in artikel 8, eerste en tweede lid, de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:

- 1° de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;
- 2° de tewerkstellingsgegevens, de bezoldigingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;
- 3° fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;
- 4° het rekeningnummer van de begunstigde met het Agentschap Informatie Vlaanderen.

De diensten, vermeld in artikel 8, eerste en tweede lid, wisselen onderling de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, met elkaar uit. De persoonsgegevens worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren als dat van toepassing is.

**Art. 17.**

Overeenkomstig artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming worden de persoonsgegevens beveiligd volgens de dataclassificatie en de richtlijnen van het stuurorgaan Vlaams Informatie- en ICT-beleid, die zijn opgesteld ter uitvoering van artikel III.74 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

**Art. 18.**

Onverminderd hun noodzakelijke bewaring voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de beoogde doeleinden voor dit decreet met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijken behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen, die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.”

- 14. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
- 15. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “ter uitvoering van een taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond op te nemen in het Ontwerp, minstens in de nota.
- 16. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>2</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

---

<sup>2</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen<sup>3</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn<sup>4</sup>.

17. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>5</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
18. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
19. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

### **3. Doelbinding**

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: toekenning en uitbetaling van de jobbonus.

---

<sup>3</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>4</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>5</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### 4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het ontwerp van decreet spreekt in artikel 14 in dat verband van de diensten, vermeld in artikel 8 van dit decreet, die ieder voor hun bevoegdheid optreden als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de aanvraag en toekenning van de jobbonus.
26. Artikel 8 geeft hiervoor delegatie aan de Vlaamse Regering.
27. Het Ontwerp duidt in artikel 4 het Departement Werk en Sociale Economie voor de toekenning van de premie en de Vlaamse Belastingdienst voor de uitbetaling ervan aan als verwerkingsverantwoordelijke.
28. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>6</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
29. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>7</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
30. De VTC verwijst in dit kader naar de punten:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

12) wanneer er op grote schaal persoonsgegevens, al dan niet bij derden, ingezameld worden om vervolgens in aanmerking te worden genomen bij de beslissing om een welbepaalde dienstverlening of toekenning van rechten te starten zonder inspraak van de betrokkenen; AUTOMATISCHE RECHTENTOEKENNING [criteria 2, 5 en 6]

---

<sup>6</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>7</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

## 5. Minimale gegevensverwerking

31. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
32. De categorieën betrokkenen zijn begunstigden van de jobbonus en de categorieën gegevens zijn:
- 1° identificatie- en contactgegevens van de begunstigde;
  - 2° tewerkstellingsgegevens van de begunstigde;
  - 3° financiële gegevens van de begunstigde;
  - 4° gegevens over de geleverde arbeidsprestaties van de begunstigde;
  - 5° fiscale gegevens van de begunstigde.
33. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
34. Wat de instanties die toegang hebben betreft: dit zijn het Departement Werk en Sociale Economie en de Vlaamse Belastingdienst.
35. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens.
36. Het decreet bepaalt:
- “In het kader van de taken, vermeld in artikel 8, wisselen de diensten, vermeld in artikel 8, eerste en tweede lid, de volgende persoonsgegevens uit met de volgende instanties:*
- 1° de identificatie- en contactgegevens met het Rijksregister van de natuurlijke personen;*
  - 2° de tewerkstellingsgegevens, de bezoldigingsgegevens en de gegevens over de geleverde prestaties met de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid;*
  - 3° fiscale gegevens met de Federale Overheidsdienst Financiën;*
  - 4° het rekeningnummer van de begunstigde met het Agentschap Informatie Vlaanderen.*
- De diensten, vermeld in artikel 8, eerste en tweede lid, wisselen onderling de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, met elkaar uit. De persoonsgegevens worden uitgewisseld met tussenkomst van de bevoegde dienstenintegratoren als dat van toepassing is. “*
37. De VTC herhaalt de opmerking die ze gemaakt heeft in haar advies VTC/A/W/2022/029 over het voorontwerp van decreet tot regeling van de toekenning van een jobbonus plus voor startende zelfstandigen:
- “In die context is het de VTC niet duidelijk waarom het agentschap Digitaal Vlaanderen wordt vermeld als gegevensbron (of ontvanger). Met betrekking tot het rekeningnummer verduidelijkt de memorie van toelichting dat het rekeningnummer bekomen wordt doordat de begunstigde eenmalig zijn rekeningnummer moet registreren via “Mijn Burgerprofiel”, waarvoor de procedure uitgewerkt wordt in het Uitvoeringsbesluit. Het uitwerken van een procedure zal moeten gebeuren met de nodige omzichtigheid en beveiliging aangezien het gevoelige gegevens betreft. Zo zal er ook in een veilige procedure moeten worden voorzien voor wijziging van het rekeningnummer.*
- De VTC wijst erop dat de betrokkenen een specifiek rekeningnummer voor welbepaalde doeleinde(n) aan een specifieke overheid geven, in casu het departement, en dat dit nummer enkel mag gebruikt worden voor andere doeleinden als er een specifieke wettelijke basis voor is (opname in het*

*burgerprofiel met een algemene mogelijkheid voor verder gebruik kan daar niet aan voldoen) of met toestemming van de betrokkene (wat een alternatief impliceert). Het is nu niet duidelijk door welke instantie(s) het rekeningnummer verwerkt zal worden. De VTC adviseert om de verwijzing naar het burgerprofiel in het Ontwerp te verwijderen.”*

38. Het is dus niet duidelijk in welke hoedanigheid en op basis van welke wettelijke basis het agentschap Digitaal Vlaanderen in deze procedure tussenkomt en in welke mate het rekeningnummer ook voor andere doeleinden kan worden gebruikt.
39. De VTC heeft ook vragen bij het verplichte gebruik van het Burgerprofiel voor het verkrijgen van een jobbonus. Het lijkt niet alleen om een mogelijkheid van automatische rechtentoekenning, maar om rechtentoekenning op zich te gaan.
40. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
41. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid<sup>8</sup> en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van en de toegang tot het rijksregisternummer<sup>9</sup>.
42. De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen: “§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”
43. De VTC wijst op de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting en die niet vermeld wordt in het Ontwerp of de toelichting. Een adviesvraag over deze databank werd al door de VTC behandeld (VTC/A/W/2021/43).
44. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
45. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 18 van het decreet:

*“Onverminderd hun noodzakelijke bewaring voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens bewaard gedurende de noodzakelijke duur voor de beoogde doeleinden voor dit decreet met een maximale bewaartermijn die niet meer mag bedragen dan tien jaar na de verjaring van alle vorderingen die tot de bevoegdheid van de verwerkingsverantwoordelijken behoren, en in voorkomend geval, de definitieve beëindiging van de gerechtelijke, administratieve en buitengerechtelijke procedures en beroepen, die voortvloeien uit de verwerking van die gegevens.”*

---

<sup>8</sup> Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

<sup>9</sup> Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen



46. Een verantwoording voor deze termijn wordt evenwel niet teruggevonden in het decreet of in de memorie die zich ertoe beperkt te stellen dat de gegevens niet langer worden bewaard dan noodzakelijk voor het doel waarvoor zij werden verzameld. De VTC beveelt aan om een specifieke verantwoording op te nemen in de memorie van toelichting zodat de proportionaliteit nagegaan kan worden. Ook in het Ontwerp is overigens geen bewaartermijn bepaald.

## **6. Juistheid**

47. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
48. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen nemen.

## **7. Rechten van de betrokkenen en transparantie**

49. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
50. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 44, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## **8. Beveiligingsmaatregelen**

51. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
52. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
53. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>10</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>11</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>12</sup> en een logging van de toegangen

---

<sup>10</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>11</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>12</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschiede instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>13</sup>.

54. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>14</sup>.
55. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>15</sup>.
56. De VTC beoordeelt het positief dat er in het besluit verwezen wordt naar maatregelen. Ze maakt hierbij echter een voorbehoud voor wat de bedoelde classificering en maatregelen betreft aangezien deze niet gepreciseerd worden en toegepast op de hier bedoelde verwerkingen. Deze verwijzing is dus te algemeen.

## **BESLUIT**

57. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse regering (randnummer 15);
  - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (randnummer 28 -30);
  - aanvullen met de actueel ontbrekende gegevensstroom naar de subsidiedatabank
  - de verzameling van het rekeningnummer herbekijken (randnummer 36-38);
  - nota te nemen van de mededeling van persoonsgegevens die zal gebeuren in het kader van de subsidiedatabank van het Departement Financiën en Begroting (randnummer 42);
  - de verantwoording van de bewaartermijn opnemen in de memorie (randnummer 44 -45);
  - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (randnummer 46-47);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2022-05-03 13:56:39 +02:0  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>13</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>14</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>15</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.