



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/040 van 19 april 2022

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg
roepnaam	(decreet persoonsgegevens sociale bescherming, erkenning gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 1 april 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Wouter Beke, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding van 6 april 2022, ontvangen door de VTC op 6 april 2022;

Gelet op de bespreking van de adviesvraag op de zitting van 19 april 2022 en de beslissing om het dossier af te handelen in een schriftelijke procedure;

Brengt op 19 april 2022 het volgend advies uit:

VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidsberoepen en preventieve gezondheidszorg* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp regelt enerzijds de toegang voor het agentschap voor Vlaamse sociale bescherming en de zorgkassen tot het **centraal register collectieve schuldenregelingen**, vermeld in artikel 1675/20 van het Gerechtelijk Wetboek, en voegt anderzijds een regelgevende basis in voor de verwerking van de **persoonsgegevens van alle medewerkers van de zorgvoorziening en alle zelfstandigen**, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorziening.
4. Verder heeft het tot doel de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheid over **de erkenning van gezondheidszorgberoepen** van een decretale basis te voorzien.
5. Ten slotte biedt het een decretale basis voor een **meer uitgebreide meldingsplicht in het kader van infectieziekten** en regelt het de gegevensverwerking die daarmee gepaard gaat.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp handelen over de verwerking van persoonsgegevens (onderlijning VTC):

“Art. 2.

Aan artikel 1675/22, §1, van het Gerechtelijk Wetboek, ingevoegd bij de wet van 25 december 2016 en gewijzigd bij de wetten van 25 mei 2018 en 5 mei 2019, wordt een vierde lid toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming, vermeld in artikel 9 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, en de zorgkassen, vermeld in artikel 2, eerste lid, 47°, van het voormelde decreet, hebben toegang tot de gegevens, vermeld in artikel 1675/20, tweede lid, van dit wetboek¹, die voor hen noodzakelijk zijn in het kader van de inning van de dossiertaks, vermeld in artikel 80, §6, artikel 88, §4, en artikel 92, §6, van het voormelde decreet, in het kader van de inning van de premie, vermeld in artikel 45, §2, van het voormelde decreet, en in het kader van het opleggen van een administratieve geldboete als vermeld in artikel 47 van het voormelde decreet, volgens de nadere regels die de Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de bevoegde toezichhoudende autoriteit.”

“Art. 4.

Artikel 45 van hetzelfde decreet², gewijzigd bij het decreet van 8 juni 2018, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 45.

§1. Een verplichting tot melding van de infecties die door biotische factoren worden veroorzaakt, vermeld in artikel 44, §3, 1°, geldt voor de behandelende arts, het hoofd van een laboratorium van klinische biologie en de arts die belast is met het medisch toezicht in scholen, bedrijven, voorzieningen waar kinderen en jongeren verblijven, en residentiële zorginstellingen.

In het eerste lid wordt verstaan onder residentiële zorginstellingen:

1° de woonzorgcentra als vermeld in artikel 33 van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019:

2° de residentiële voorzieningen die erkend, vergund of gesubsidieerd worden door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap;

3° de revalidatieziekenhuizen, vermeld in artikel 2, 17°, van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging.

¹ Artikel 1675/20 Ger. Wb. Het centraal register collectieve schuldenregelingen, hierna "register" genoemd, is de geïnformatiseerde gegevensbank voor het beheer, de opvolging en de behandeling van de procedures van collectieve schuldenregeling. Het register verzamelt alle stukken en gegevens betreffende een procedure van collectieve schuldenregeling, overeenkomstig de artikelen 1675/2 tot 1675/19. Het register geldt als authentieke bron voor alle akten en gegevens die erin zijn opgenomen.

² het decreet van 21 november 2003 *betreffende het preventieve gezondheidsbeleid*

§2. De melding, vermeld in paragraaf 1, kan al de volgende gegevens bevatten:

- 1° het identificatienummer van de sociale zekerheid van de geïnfecteerde persoon, vermeld in artikel 8 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid;
- 2° de voornamen en de achternaam van de geïnfecteerde persoon;
- 3° de geboortedatum van de geïnfecteerde persoon;
- 4° het geslacht van de geïnfecteerde persoon;
- 5° de vermoede of bevestigde diagnose van de meldingsplichtige infectie;
- 6° de identiteit en de contactgegevens van de melder;
- 7° de datum van de melding;
- 8° het land van geboorte van de geïnfecteerde persoon;
- 9° de nationaliteit van de geïnfecteerde persoon;
- 10° het domicilieadres van de geïnfecteerde persoon;
- 11° de gezinssamenstelling van de geïnfecteerde persoon;
- 12° het adres waar de geïnfecteerde persoon daadwerkelijk verblijft. Als de geïnfecteerde persoon in een voorziening verblijft: de vermelding van de soort voorziening;
- 13° de gegevens die nodig zijn om contact te kunnen opnemen met de geïnfecteerde persoon, met inbegrip van het telefoonnummer en het e-mailadres van de betrokkene en van de persoon of wettelijke vertegenwoordiger die in geval van nood gecontacteerd moet worden, en de vermelding van de relatie van die persoon tot de betrokkene;
- 14° het beroep van de geïnfecteerde persoon;
- 15° de werkplaats van de geïnfecteerde persoon;
- 16° de activiteiten, contacten en aanwezigheden op plaatsen tijdens de maximale incubatieperiode en tijdens de ziekteperiode;
- 17° de volgende informatie over de ziekte:
 - a) de startdatum van de symptomen;
 - b) de datum en de resultaten van klinisch, technisch en labotechnisch onderzoek en medische beeldvorming;
 - c) de ingestelde therapie;
 - d) de outcome (sequellen, overleden, genezen) na acuut ziektestadium;
- 18° informatie over onderliggend lijden, therapie en antecedenten;
- 19° de vaccinatiestatus van de geïnfecteerde persoon;
- 20° in voorkomend geval de zwangerschap van de geïnfecteerde persoon;
- 21° de coördinaten van de behandelende arts en, in voorkomend geval, van de arts-specialist en van het ziekenhuis;
- 22° de vermoede bron van besmetting;
- 23° de dossierreferentie van de melder.

Als de melder op de hoogte is van de gegevens, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 7°, is de melder verplicht deze gegevens op te nemen in de melding. De gegevens, vermeld in het eerste lid, 8° tot en met 23°, kunnen door de melder worden opgenomen in de melding. Op verzoek van de ambtenaren-artsen en de ambtenaren, vermeld in artikel 44, §3, 2° en 3°, deelt de melder de opgevraagde gegevens, vermeld in het eerste lid, 8° tot en met 23°, mee als de melder op de hoogte is van deze gegevens.

De melding, vermeld in het eerste lid, wordt gedaan aan een ambtenaar-arts als vermeld in artikel 44, §3, 2°. In afwijking van het derde lid kan de Vlaamse Regering vaststellen in welke specifieke gevallen de melding, vermeld in paragraaf 1, aan andere personen dan de ambtenaar-arts, vermeld in artikel 44, §3, 2°, kan worden gedaan. De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de termijn waarin de melding wordt gedaan, en de vorm en de wijze van de melding.

§3. De gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, worden verwerkt met het oog op het nemen van initiatieven als vermeld in artikel 44, §2, en in het bijzonder met het oog op het nemen van de maatregelen, vermeld in artikel 44, §3, 2°.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, kunnen ook worden verwerkt voor statistische, wetenschappelijke en beleidsondersteunende doeleinden, op voorwaarde dat de personen niet of niet meer identificeerbaar zijn.

§4. De ambtenaar-arts, vermeld in artikel 44, §3, 2°, legt over elke infectieziekte die gemeld wordt, een dossier aan. Dat dossier wordt aangevuld met alle informatie die ingewonnen wordt met toepassing van artikel 46, 3°, a), en artikel 48, en kan worden aangevuld met alle verdere informatie die daarvoor noodzakelijk is.

Het dossier, vermeld in het eerste lid, wordt in zijn geheel maximaal dertig jaar bewaard in geval van tuberculose en maximaal tien jaar als het een andere infectieziekte betreft.

In afwijking van het tweede lid kan het dossier langer dan respectievelijk dertig of tien jaar bewaard worden als het dossier deel uitmaakt van een gerechtelijk onderzoek of als het vermoeden bestaat dat het dossier aanleiding kan

geven tot een gerechtelijk onderzoek. In voorkomend geval wordt het dossier bewaard tot het gerechtelijk onderzoek gesloten wordt of tot er geen redelijk vermoeden meer is dat het dossier aanleiding kan geven tot een gerechtelijk onderzoek.

De Vlaamse Regering kan de volgende aspecten nader regelen:

1° de wijze waarop het dossier bewaard wordt, vermeld in het eerste lid;

2° de wijze waarop de gegevens van het dossier, vermeld in het eerste lid, worden geanonimiseerd na afloop van de bewaartermijn, vermeld in het tweede of derde lid;

3° de wijze waarop de geanonimiseerde gegevens van het dossier worden bewaard.

§5. Het agentschap Zorg en Gezondheid is de verwerkingsverantwoordelijke, in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming, voor het dossier, vermeld in paragraaf 4, eerste lid.

§6. De Vlaamse Regering kan technische en organisatorische maatregelen opleggen voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in dit artikel.³

“Hoofdstuk 4. Wijziging van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015

Art. 7. In de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, het laatst gewijzigd bij het decreet van (DATUM), wordt aan hoofdstuk 8/1 een artikel 101/5 toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 101/5. Voor de uitoefening van de taak, vermeld in artikel 101/1³, worden persoonsgegevens verwerkt van de volgende personen:

1° personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;

2° personen die een erkenning hebben verkregen;

3° personen van wie de erkenning is ingetrokken;

4° stagemeeesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend;

5° leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens;

3° de gegevens over de erkenning;

4° andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 4°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 5°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens;

3° de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.

De Vlaamse Regering kan de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid.

³ Artikel 110/1 De indiening van een vereiste verklaring door de dienstverrichter overeenkomstig artikel 110 geeft die dienstverrichter het recht op toegang tot de beoogde dienstenactiviteit of om die activiteit uit te oefenen op het gehele grondgebied.

De inzake de beroepskwalificaties van de dienstverrichter bevoegde autoriteiten kunnen de in artikel 110, § 3, vermelde aanvullende gegevens eisen indien:

1) het beroep in bepaalde delen van het Belgisch grondgebied anders is gereguleerd;

2) deze reglementering op gelijke wijze van toepassing is op de eigen onderdanen van België;

3) deze verschillen in regelgeving te rechtvaardigen zijn door dwingende redenen van algemeen belang, die verband houden met de volksgezondheid of de openbare veiligheid van de afnemers van de diensten; en

4) België over geen andere middelen beschikt om deze informatie te verkrijgen.

“Hoofdstuk 5. Wijzigingen van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

Art. 8. In artikel 49 van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, gewijzigd bij de decreten van 18 juni 2021 en (DATUM), worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° paragraaf 3/2 wordt vervangen door wat volgt:

“§3/2. Het agentschap kan de identificatiegegevens, opleidingsgegevens en tewerkstellingsgegevens verwerken van de medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en van de zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen. Die gegevens zijn noodzakelijk om:

1° de sociale akkoorden uit te voeren;

2° de financiering die toekomt aan de zorgvoorzieningen, te berekenen;

3° passende maatregelen te kunnen nemen die een kwalitatieve zorg en ondersteuning in de zorgvoorziening garanderen;

4° de overheidsfinanciering op een onderbouwde basis gericht te kunnen inzetten.

De Vlaamse Regering specificeert per doeleinde welke identificatie-, opleidings- of tewerkstellingsgegevens worden verwerkt.

Als dat noodzakelijk is, vraagt het agentschap de gegevens, vermeld in het eerste lid, aan de zorgvoorzieningen in kwestie.”;

2° in paragraaf 4, 1°, worden de woorden “die zorg verlenen in de zorgvoorzieningen” vervangen door de woorden “die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen”.

ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- Artikel 2: verzoeker tot een collectieve schuldenregeling, diens vertegenwoordiger, schuldbemiddelaar, echtgenoot of samenwonende met de verzoeker, gerechtsdeurwaarder, notaris, schuldeisers;
- Artikel 4: kinderen en jongeren die verblijven in voorzieningen en bewoners van residentiële zorginstellingen;
- Artikel 7: personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie, aanvragen; personen die een erkenning hebben verkregen; personen van wie de erkenning is ingetrokken; stagemeeesters die door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend, leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.;
- Artikel 8: medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;

en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen:

- Artikel 2: identiteits- en contactgegevens van de verzoeker tot een collectieve schuldenregeling en eventueel van dienst vertegenwoordiger, met inbegrip van rijksregisternummer; identiteitsgegevens en contactgegevens van schuldbemiddelaar, identiteits- en contactgegevens met rijksregisternummer van echtgenoot of samenwonende bij de verzoeker, financiële gegevens van verzoeker, identiteits- en contactgegevens van gerechtsdeurwaarder of notaris; identiteits- en contactgegevens van schuldeisers;
- Artikel 4: identiteits- en contactgegevens, met inbegrip van INSZ, gezondheidsgegevens, verblijfsgegevens, beroepsgegevens;

- Artikel 7: personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen, personen die een erkenning hebben verkregen, personen van wie de erkenning is ingetrokken: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer en gegevens over de erkenning; stagemeeesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer; leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer, en gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen;
 - Artikel 8: identificatiegegevens, opleidingsgegevens en tewerkstellingsgegevens.
8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatie- en contactgegevens en dus gaat het om de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. De adviesvragers stellen dat een wijziging aan het Gerechtelijk Wetboek om het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen toegang te kunnen geven tot de gegevens van het **centraal register collectieve schuldenregelingen** nodig is, gezien artikel 1675/22, §2, van het Gerechtelijk Wetboek duidelijk stelt dat het de beheerder van dit register verboden is om de gegevens te verstrekken aan andere personen dan de personen, vermeld in artikel 1675/22, §1, van het Gerechtelijk Wetboek.
10. De VTC leest in de toelichting geen uitleg over de bevoegdheid van de decreetgever om het Gerechtelijk Wetboek op dit punt te wijzigen.
11. De toelichting stelt dat de juridische basis voor de zorgkassen en het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming om de persoonsgegevens van zijn aangesloten leden te kunnen verwerken over het al dan niet in collectieve schuldenregeling zijn, vervat is in het huidige artikel 49 van het decreet van 18 mei 2018, meer bepaald in paragraaf 3, eerste lid (doeleinden van de verwerking), tweede lid (categorieën van verwerkte persoonsgegevens), paragraaf 4, 1° en 2° (verwerkingsverantwoordelijken) en paragraaf 5 (bewaartermijnen).
12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “ter uitvoering van een taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan de memorie.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM⁴, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

⁴ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen⁵ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁶

15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁷, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
18. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen, wat nu nog niet het geval is (zie onder meer onder randnummer 40). De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁸.
19. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.

⁵ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁶ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁷ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

⁸ bv. GWH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GWH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2.

20. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikel 9 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikel 9, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:

- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
- ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.

21. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

Doelbinding

22. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).

23. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp of memorie vermeld of kunnen eruit afgeleid worden:

Artikel 2:

De toegang is nodig om te kunnen nagaan of een aangesloten lid bij de Vlaamse sociale bescherming in collectieve schuldenregeling zit en aldus is vrijgesteld van de jaarlijkse premie, als vermeld in artikel 45, §3, 1° van het VSB-decreet, is vrijgesteld van de administratieve geldboete als vermeld in artikel 47, §3, 2° van het VSB-decreet, of is vrijgesteld van de dossiertaks, als vermeld in artikel 80, §6, vierde lid, 1°, artikel 88, §4, vierde lid, 1° en artikel 92, §6, vierde lid, 1° van het VSB-decreet.

Artikel 4:

De gegevens zijn noodzakelijk om een geïnfecteerde persoon correct te kunnen identificeren, met het oog op later contact en met het oog op het nemen van maatregelen om het besmettingsrisico in te dijken. Ze zijn ook nodig om dubbele meldingen uit te sluiten.

Artikel 7:

De gegevens zijn noodzakelijk voor de indiening van een verklaring bij het directoraat–generaal gezondheidsberoepen, medische bewaking en welzijn op het werk van de federale overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu met gegevens betreffende de verzekeringsdekking van de zorgverstrekker

Artikel 8:

De gegevens worden verwerkt om:

- 1° de sociale akkoorden uit te voeren;
- 2° de financiering die toekomt aan de zorgvoorzieningen, te berekenen;
- 3° passende maatregelen te kunnen nemen die een kwalitatieve zorg en ondersteuning in de zorgvoorziening garanderen;
- 4° de overheidsfinanciering op een onderbouwde basis gericht te kunnen inzetten.

24. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
25. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

Verantwoordelijkheid

26. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
27. Het Ontwerp bevat niet steeds specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen.
28. Voor artikel 2 lijkt dit het agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en de zorgkassen te zijn en voor artikel 8 het Agentschap Zorg en Gezondheid maar dit wordt niet expliciet opgenomen in de tekst. Voor artikel 7 is er evenmin een verwerkingsverantwoordelijke bepaald.
29. De VTC vraagt dan ook dat de tekst van het Ontwerp op deze punten aangepast wordt. Voor artikel 4 is wel uitdrukkelijk bepaald dat het Agentschap Zorg en Gezondheid de verwerkingsverantwoordelijke is (artikel 4 § 5).
30. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁹ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
31. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**¹⁰ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
32. De VTC verwijst in dit kader naar de punten

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

9) wanneer er op grote schaal gegevens van kwetsbare segmenten van de bevolking ingezameld worden of op systematische wijze worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. KWESTBARE PERSONEN [criteria 5 en 7];

⁹ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹⁰ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

12) wanneer er op grote schaal persoonsgegevens, al dan niet bij derden, ingezameld worden om vervolgens in aanmerking te worden genomen bij de beslissing om een welbepaalde dienstverlening of toekenning van rechten te starten zonder inspraak van de betrokkenen; AUTOMATISCHE RECHTENTOEKENNING [criteria 2, 5 en 6](artikel 2 van het Ontwerp).

Minimale gegevensverwerking

33. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

34. De **categorieën betrokkenen** zijn:

- Artikel 2: verzoeker tot een collectieve schuldenregeling, diens vertegenwoordiger, schuldbemiddelaar, echtgenoot of samenwonende met de verzoeker, gerechtsdeurwaarder, notaris, schuldeisers;
- Artikel 4 (*verplichting tot melding van de infecties*): kinderen en jongeren die verblijven in voorzieningen en bewoners van residentiële zorginstellingen;
- Artikel 7: personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie, aanvragen; personen die een erkenning hebben verkregen; personen van wie de erkenning is ingetrokken; stagemeeesters die door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend, leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid;
- Artikel 8: medewerkers die ingezet worden in de zorgvoorzieningen en zelfstandigen die met een ondernemingscontract aan de zorgvoorziening verbonden zijn en die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorzieningen;

en de **categorieën gegevens** zijn:

- Artikel 2: identiteits- en contactgegevens van de verzoeker tot een collectieve schuldenregeling en eventueel van dienst vertegenwoordiger, met inbegrip van rijksregisternummer; identiteitsgegevens en contactgegevens van schuldbemiddelaar, identiteits- en contactgegevens met rijksregisternummer van echtgenoot of samenwonende bij de verzoeker, financiële gegevens van verzoeker, identiteits- en contactgegevens van gerechtsdeurwaarder of notaris; identiteits- en contactgegevens van schuldeisers;
- Artikel 4: identiteits- en contactgegevens, met inbegrip van INSZ, gezondheidsgegevens, verblijfsgegevens, beroepsgegevens;
- Artikel 7: personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen, personen die een erkenning hebben verkregen, personen van wie de erkenning is ingetrokken: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer en gegevens over de erkenning; stagemeeesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer; leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid: identificatiegegevens en contactgegevens, met inbegrip van rijksregisternummer of bisnummer, en gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen;
- Artikel 8: identificatiegegevens, opleidingsgegevens en tewerkstellingsgegevens.

35. De memorie geeft de nodige toelichting zowel met betrekking tot de categorieën van betrokkenen als met betrekking tot de categorieën gegevens voor de melding van infectieziekten.

36. Zo wordt verduidelijkt met betrekking tot artikel 4 dat het geslacht van de geïnfecteerde persoon noodzakelijk is omdat sommige infecties andere verschijningsvormen en risico's inhouden naar gelang het gender van de geïnfecteerde persoon. De identiteit en contactgegevens van de melden en artsen zijn noodzakelijk om bijkomende

gegevens te kunnen opvragen indien deze ontbreken of om de doelstellingen van het decreet te realiseren indien nodig. Verder zijn een reeks gegevens nodig omdat ze toelaten een vermoede diagnose verder te onderbouwen en de risico's op verdere verspreiding in bepaalde milieus in kaart te brengen. Zo kan de melding de nationaliteit en het land van geboorte vermelden, wat belang heeft omdat bepaalde aandoeningen meer of minder voorkomen in bepaalde landen van herkomst of kunnen ze zich anders presenteren, naargelang het land van herkomst. De gezinssamenstelling is belangrijk voor het onderzoeken van de meest nauwe contacten, alsook wanneer de persoon in een voorziening verblijft, of beroep en werkplaats waardoor het risico op verspreiding kan vergroten. Daarnaast zijn contacten, activiteiten en aanwezigheden op plaatsen tijdens de maximale incubatieperiode en tijdens de ziekteperiode en de vermoede bron nodig om contacten te kunnen verwittigen. Informatie over de ziekte is nodig om de diagnose te bevestigen, de ernst ervan en de mogelijke transmissie in te schatten en te beoordelen.

37. Het is niet duidelijk, en de memorie geeft wat dat betreft ook geen toelichting, waarom er voor artikel 8 niet gewerkt kan worden met gepseudonimiseerde of geanonimiseerde gegevens voor de vermelde doelstellingen, dit lijkt niet voor alle doelstellingen nodig. De VTC vraagt om het Ontwerp en de memorie op dat punt aan te vullen.
38. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
39. Wat de instanties die toegang hebben betreft gaat het om het agentschap Vlaamse sociale bescherming, het agentschap Zorg en Gezondheid en de Zorgkassen.
40. Er is ook sprake van mededeling van gegevens.
41. Zo bepaalt het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid in artikel 32:

“§ 1. De continuïteit van de individuele preventieve zorg- en dienstverlening moet verzekerd worden, onder andere door de uitwisseling van gegevens die betrekking hebben op het zorgaanbod, tussen partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking en individuele zorgaanbieders onderling. Deze gegevensuitwisseling is noodzakelijk voor de uitbouw en werking van een operationeel informatiesysteem als bedoeld in het decreet betreffende het gezondheidsinformatiesysteem.

§ 2. Logo's, partnerorganisaties, organisaties met terreinwerking en individuele zorgaanbieders moeten, enerzijds, onderling en, anderzijds, met de Vlaamse overheid gegevens uitwisselen die noodzakelijk zijn voor de uitbouw en werking van een epidemiologisch informatiesysteem als bedoeld in het decreet betreffende het gezondheidsinformatiesysteem.”

en in artikel 34/1 :

“In het kader van COVID-19 kunnen de volgende persoonsgegevens van een persoon als vermeld in artikel 47/1, § 1, eerste lid, § 2, eerste lid, en § 3, eerste lid, met de gemeente worden gedeeld, binnen de bevoegdheden van de gemeenten conform artikel 135, § 2, van de Nieuwe Gemeentewet van 24 juni 1988, met het oog op de handhaving van de maatregelen, vermeld in artikel 47/1, door de burgemeester van de hoofdverblijfplaats of een andere gepaste plaats waar die persoon in tijdelijke afzondering gaat:

1° de voor- en achternaam;

2° het adres van de plaats waar die persoon in tijdelijke afzondering gaat;

3° de termijn van de tijdelijke afzondering;

4° het telefoonnummer;

5° de reden voor de tijdelijke afzondering.

De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de doorgifte van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid. De gemeente, vermeld in het eerste lid, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens die conform het eerste lid werden gedeeld.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden door de gemeente uiterlijk tot het einde van de maatregel, vermeld in artikel 47/1, bewaard.”

42. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
43. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid¹¹ en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van en de toegang tot het rijksregisternummer¹².
44. De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR): “§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 1, wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.”
45. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
46. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet steeds vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke de persoonsgegevens mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds dient een proportionaliteitsafweging worden gemaakt.
47. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.
48. Wat artikel 4 betreft is voorzien:

“Het dossier, vermeld in het eerste lid, wordt in zijn geheel maximaal dertig jaar bewaard in geval van tuberculose en maximaal tien jaar als het een andere infectieziekte betreft. In afwijking van het tweede lid kan het dossier langer dan respectievelijk dertig of tien jaar bewaard worden als het dossier deel uitmaakt van een gerechtelijk onderzoek of als het vermoeden bestaat dat het dossier aanleiding kan geven tot een gerechtelijk onderzoek. In voorkomend geval wordt het dossier bewaard tot het gerechtelijk onderzoek gesloten wordt of tot er geen redelijk vermoeden meer is dat het dossier aanleiding kan geven tot een gerechtelijk onderzoek.”

De memorie geeft evenwel geen toelichting in verband met deze termijnen zodat de VTC aanbeveelt om de memorie op dat punt aan te vullen.

Wat artikel 7 betreft wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering, maar als essentieel element dient de bewaartermijn opgenomen te worden in het decreet. Voor artikel 8 is niets voorzien.

Wat artikel 2 betreft: de memorie van toelichting stelt dat de specificering van de uitgewisselde persoonsgegevens en de bepaling van de concrete bewaartermijn van de uitgewisselde gegevens nog zal moeten uitgewerkt worden in

¹¹ Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) <https://dt.bosa.be/nl/ivc>

¹² Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

een besluit van de Vlaamse Regering. Aangezien het om een essentieel element betreft, moet dit volgens de Raad van State in een decreet worden opgenomen.

Juistheid

49. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
50. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

Rechten van de betrokkenen en transparantie

51. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
52. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 51, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Beveiligingsmaatregelen

53. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
54. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens delicate gegevens/ bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
55. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
 - de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
56. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.

57. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁷.

BESLUIT

58. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- het vermelden van de rechtvaardigingsgrond in de memorie van toelichting (luik 2);
- de essentie in het Ontwerp opnemen (luik 2);
- voor wat betreft artikel 7 en 8 van het Ontwerp de verwerkingsverantwoordelijke opnemen in de tekst (luik 4);
- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (luik 4);
- de bewaartermijn van artikel 4 verantwoorden in de memorie van toelichting en voor artikel 2, 7 en 8 de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp en verantwoorden in de memorie van toelichting (luik 5);
- te verduidelijken waarom er voor artikel 8 van het Ontwerp niet gewerkt kan worden met geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens in het kader van elk van de vermelde doelstellingen (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-05-03 14:11:04 +02:0
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>