

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de diensten voor gezinszorg naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, wat betreft de subsidies voor aanvullende thuiszorg in 2021  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

In 2021 konden de diensten voor gezinszorg door de COVID-19-pandemie veel prestaties aanvullende thuiszorg niet leveren door ziekte van personeelsleden en annulatie van de hulp door gebruikers. De loonkost bleef wel ten laste van de diensten voor gezinszorg. Daarom keurt de Vlaamse Regering nu een besluit definitief goed dat het subsidiemechanisme voor aanvullende thuiszorg voor 2021 aanpast, zodat de diensten voor gezinszorg geen subsidies verliezen en hun financiële leefbaarheid niet in het gedrang komt.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/178 van 19 mei 2022.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bekomen op 20 mei 2022.

Het advies van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is gevraagd op 8 juni 2022.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat de subsidies voor aanvullende thuiszorg waarop de diensten voor gezinszorg recht hebben voor het werkjaar 2021, onmiddellijk berekend moeten kunnen worden. Tijdens de COVID-19-pandemie konden veel prestaties niet geleverd worden door ziekte van personeelsleden en annulatie van de

hulp door gebruikers, maar bleven de loonkosten wel ten laste van de diensten voor gezinszorg. Het subsidiemechanisme voor aanvullende thuiszorg moet daarom snel aangepast worden, zodat de diensten geen subsidies verliezen en hun financiële leefbaarheid niet in het gedrang komt.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Door de COVID-19-pandemie was 2021 geen normaal werkingsjaar voor de diensten voor gezinszorg, wat betreft de werking van aanvullende thuiszorg (poetshulp, karweihulp en professionele oppashulp). De diensten bleven doorheen het jaar inzetten op het maximaal presteren van uren bij de gebruikers thuis. De vierde golf van half oktober tot het einde van het jaar 2021 had echter een grote en onherstelbare impact op de prestaties aanvullende thuiszorg, door de vele besmettingen bij zowel gebruikers als medewerkers. Veel prestaties aanvullende thuiszorg konden niet geleverd worden door ziekte van personeelsleden en annulatie van de hulp door gebruikers, maar de loonkost bleef wel ten laste van de diensten voor gezinszorg. Ter compensatie van het minder aantal prestaties door de COVID-19-pandemie wordt het subsidiemechanisme voor 2021 voor aanvullende thuiszorg daarom aangepast in het voorliggende ontwerp van besluit, zodat de diensten voor gezinszorg geen subsidies verliezen en hun financiële leefbaarheid niet in het gedrang komt.

In het huidige subsidiemechanisme voor aanvullende thuiszorg is bepaald dat 1 vte logistiek personeel overeenkomt met 1445 uren, en 1 vte doelgroepwerknemer met 1325 uren (die aantallen gelden alleen in 2021: ze werden aangepast ter uitvoering van het VIA6-akkoord, en zullen in 2022 nogmaals gewijzigd worden). Op basis van de vte logistiek personeel en doelgroepwerknemers die voor het jaar in kwestie toegewezen werden aan de dienst voor gezinszorg, wordt dan de maximale subsidie-enveloppe berekend waarop die dienst theoretisch recht heeft. De effectieve uitbetaling van de subsidies is afhankelijk van de gefactureerde uren aanvullende thuiszorg die de dienst werkelijk gepresteerd heeft.

Om de volledige subsidie-enveloppe voor het werkjaar 2021 te kunnen ontvangen, moest de dienst voor gezinszorg minstens 95% (= verhouding tussen de effectief gepresteerde uren en het theoretische maximum op basis van de toegewezen vte) van zijn uren realiseren in 2021. Bij een lagere realisatiegraad wordt de subsidie-enveloppe stapsgewijs verminderd:

- bij een realisatiegraad tussen 90% en 95% heeft de dienst recht op 95% van de subsidie-enveloppe;
- bij een realisatiegraad tussen 85% en 90% heeft de dienst recht op 90% van de subsidie-enveloppe;
- bij een realisatiegraad die lager is dan 85%, wordt dat behaalde percentage toegepast op de subsidie-enveloppe.

Ter compensatie van het minder aantal prestaties dat kon gepresteerd worden door COVID-19 wordt het subsidiemechanisme voor 2021 als volgt aangepast: het aantal uren dat overeenkomt met 1 vte, wordt verminderd, zodat diensten die minimaal 93,5% gerealiseerd hebben van hun theoretische maximum op basis van de toegewezen vte, toch een realisatiegraad van 95% halen, en dus hun recht behouden op de volledige subsidie-enveloppe. Concreet betekent dat:

- voor logistiek personeel: 1 vte komt in 2021 overeen met 1422 uur in plaats van 1445 uur (95% van 1445 = 93,5% van 1445);
- voor doelgroepwerknemers: 1 vte komt in 2021 overeen met 1304 uur in plaats van 1325 uur (95% van 1325 = 93,5% van 1325).

Die aanpassing heeft het volgende effect:

- diensten die volgens het huidige subsidiemechanisme een realisatiegraad van minstens 93,49% behaalden in 2021, komen nu aan een realisatiegraad van 95% (of meer), wat recht geeft op 100% van de subsidie-enveloppe.
- diensten die volgens het huidige subsidiemechanisme een realisatiegraad van minstens 88,57% behaalden in 2021, komen nu aan een realisatiegraad van 90% (of meer), wat recht geeft op 95% van de subsidie-enveloppe;
- diensten die volgens het huidige subsidiemechanisme een realisatiegraad van minstens 83,65% behaalden in 2021, komen nu aan een realisatiegraad van 85% (of meer), wat recht geeft op 90% van de subsidie-enveloppe (83,65% van 1445 of 1325 = 85% van 1422 of 1304);
- diensten die volgens het huidige subsidiemechanisme een realisatiegraad lager dan 83,65% behaalden in 2021, komen nu aan een hogere realisatiegraad overeenkomstig de herberekening van de effectief gepresteerde uren, wat recht geeft op subsidies overeenkomstig het herberekende effectieve percentage (bijvoorbeeld: een realisatiegraad van 80,5% zal recht geven op ongeveer 82% van de subsidie-enveloppe).

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN**

**Artikel 1** regelt de aanpassing van het subsidiemechanisme voor aanvullende thuiszorg in 2021, zoals hierboven toegelicht.

**Artikel 2** regelt de inwerkingtreding van het besluit. Het besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2021, omdat het impact heeft op de berekening van de subsidies die betrekking hebben op het jaar 2021.

**Artikel 3** bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorliggende ontwerp van besluit heeft geen bijkomende budgettaire weerslag. In de begroting van 2021 (begrotingsartikel GE0-1GHF2TH-WT, 1GD348) zijn de middelen voorzien om de subsidie-enveloppe voor aanvullende thuiszorg volledig te kunnen uitbetalen aan de diensten voor gezinszorg. Die vte waren in dienst bij de diensten voor gezinszorg en de kosten voor die medewerkers moesten wel gedragen worden door de diensten. De COVID-19-pandemie, met in het bijzonder de vierde golf eind 2021, zorgde ervoor dat die personeelsleden onvoldoende prestaties konden leveren om het vereiste aantal uren per vte te halen.

De Inspectie van Financiën bracht op 20 mei 2022 haar advies uit over dat ontwerp van besluit. Het advies is niet ongunstig.

De geformuleerde bemerkingen van de Inspectie van Financiën kunnen als volgt worden verduidelijkt:

Een budgettaire herraming is niet aan de orde. Het voorziene bedrag voor Helan thuiszorg is correct en er is dus geen meeruitgave. Zoals gesteld eerder in deze nota voorziet het reguliere subsidiemechanisme immers dat bij een realisatiegraad lager dan 85%, die dienst het effectief behaalde percentage toegepast ziet op de voorziene subsidie-enveloppe. Voor Helan bedroeg dat 80,49% zonder herberekening en dus 81,99% na herberekening. Er volgt geen afronding naar 85%.

De toekenningswijze is niet aleatoir. Gedurende het jaar 2021 werden geen toezeggingen gedaan aan de diensten gezinszorg met betrekking tot mogelijke compenserende maatregelen aangezien de Vlaamse overheid wou voorkomen dat diensten niet meer zouden streven naar een maximale realisatiegraad. Alle diensten voor gezinszorg werden dus maximaal gestimuleerd hun toegekende uren aanvullende thuiszorg te realiseren.

Het reguliere subsidiemechanisme voorziet een afronding naar het volgende 5-voud vanaf dat meer dan 85% van de toegekende subsidie-enveloppe werd gerealiseerd.

Uitgangspunt is de diensten te subsidiëren voor de medewerkers die in dienst waren. Deze loonkost dient immers gedragen door de Diensten voor gezinszorg. De wijze van toekenning is gebaseerd op basis van cijfers vanuit de sector overeenkomstig de minderprestaties door ziekte en annulaties ten gevolge van covid-19 in het derde kwartaal (4<sup>de</sup> covid-golf). De betrokken VTE waren in dienst doch konden geen subsidiabele prestaties genereren door de zware impact van covid doorheen het jaar en in het laatste kwartaal in het bijzonder. Ook de diensten die eindigen rond de 96% noteerden die impact van covid op de realisatiegraad, doch gezien de maximale toekenning van 100% van de voorziene subsidies had dit geen financiële weerslag op hun subsidies.

In overleg met de sector werd dit vertaald naar een aanpassing van het gemiddeld aantal uren te presteren per VTE/doelgroepmedewerker aangezien deze werkwijze administratief voor verwerking en uitbetaling van de subsidies de meest efficiënte werkwijze was via Vesta.

Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is vereist en werd gevraagd op 8 juni 2022.

## **B. ESR-TOETS**

Niet van toepassing.

## **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

## **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- investeringen en schuld: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Na de definitieve goedkeuring zullen de diensten voor gezinszorg over het besluit geïnformeerd worden door Zorg en Gezondheid.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van een aantal maatregelen ter ondersteuning van de diensten voor gezinszorg naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, wat betreft de subsidies voor aanvullende thuiszorg in 2021;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS