



**Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan**  
**‘Uitbreiding Vandersanden**  
**Steenfabrieken Bilzen’**

**Procesnota 2 (fase startnota 2)**

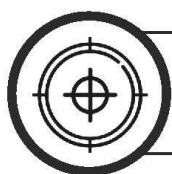


**Vlaamse  
overheid**

**DEPARTEMENT  
OMGEVING**

# Gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen'

## PLAN

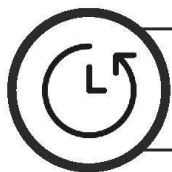


Waarom maken we dit plan?

[ Planvoornemen ]

De plandoelstelling bestaat erin om het bedrijfsterrein van de bestaande steenbakkerij Vandersanden uit te breiden. De bouw van een nieuwe milieuvriendelijke "fabriek van de toekomst", een nieuw expeditiekantoor en de uitbreiding van de stapelruimte (tasveld) is voorzien.

[Meer weten? Raadpleeg de startnota 2](#)



Wat ging er aan dit plan vooraf?

[ Historiek ]

In het kader van de beoogde uitbreiding werd een planologisch attest afgeleverd op 27/03/2019.

Vandersanden Steenfabrieken nv heeft het initiatiefnemerschap voor de milieueffectenbeoordeling (plan-MER-plicht) overgenomen.

[Meer weten? Raadpleeg de startnota 2](#)



Over welk gebied gaat het?

[ Plangebied ]

Het plangebied is gelegen in Spouwen, een deelgemeente van Bilzen in de provincie Limburg.

[Voor een situering op kaart? Raadpleeg de startnota 2](#)



Wat kunnen de effecten zijn?

[ Scoping ]

De toevoeging van een perceel aanpalend aan het bedrijf, dat in landbouwgebruik is en dat ingezet zal worden als tasveld wordt onderzocht m.b.t. de disciplines bodem, water, mobiliteit, landschap en geluid.

[Meer weten over de milieubeoordeling? Raadpleeg de startnota 2](#)

## Het plan

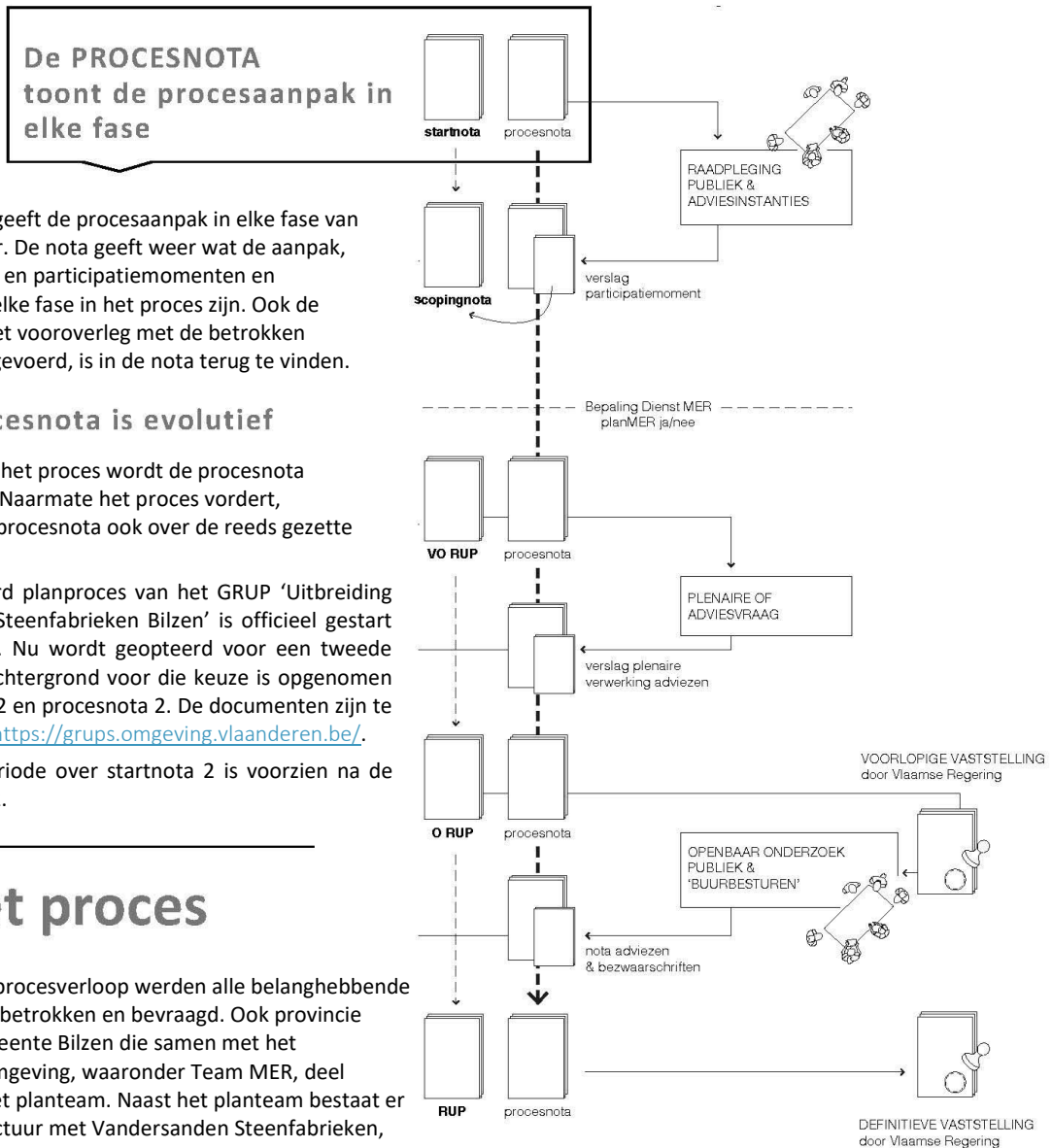
De plandoelstelling bestaat erin om het bedrijfsterrein van de bestaande steenbakkerij uit te breiden met een nieuw tasveld om aan de noden van de steenbakkerij te kunnen blijven voldoen. Voor de uitbreiding van het tasveld werd een planologisch attest afgeleverd op 27/03/2019. Op basis van dit planologisch attest werd op 18/03/2020 een omgevingsvergunning afgeleverd. De oorspronkelijke plandoelstelling betrof de intenties uit dit planologisch attest vast te leggen in een GRUP. Op 10/07/2020 keurde de Vlaamse Regering de startnota goed. Een raadpleging van de bevolking heeft plaatsgevonden van 21/08/2020 t.e.m. 19/10/2020. Echter, door voortschrijdend inzicht rees de vraag om de inhoud van het RUP af te stemmen op de gewijzigde toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. Zo is er o.a. de wens om een nieuwe fabriek met 'oven van de toekomst' te kunnen bouwen op de bedrijfssite in Bilzen. Deze innovatieve oven heeft als doel om CO<sub>2</sub>-arm en op lange termijn volledig CO<sub>2</sub>-neutraal te produceren. Ter hoogte van het nieuwe tasveld zal in het kader van veiligheid en logistieke efficiëntie een expeditiekantoor worden gerealiseerd. De bijkomende ruimte-inname van agrarisch gebied wordt ook planologisch gecompenseerd.

Omwille van de gewijzigde plandoelstelling werd een nieuwe startnota opgemaakt. De startnota 2 wordt opnieuw onderworpen aan een raadpleging van de bevolking. Het planologisch attest van 2019 vormt dus niet langer de juridische en inhoudelijke basis voor de opmaak van deze startnota.

De startnota 2 en bijhorende procesnota 2 zijn te raadplegen op <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/>

# & PROCES

## Hoe ver staat het proces voor de opmaak van het GRUP?



De procesnota geeft de procesaanpak in elke fase van het proces weer. De nota geeft weer wat de aanpak, timing, overleg- en participatiemomenten en resultaten van elke fase in het proces zijn. Ook de wijze waarop het vooroverleg met de betrokken actoren wordt gevoerd, is in de nota terug te vinden.

### De procesnota is evolutief

In elke fase van het proces wordt de procesnota geactualiseerd. Naarmate het proces vordert, rapporteert de procesnota ook over de reeds gezette processtappen.

Het geïntegreerd planproces van het GRUP 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' is officieel gestart op 16/12/2019. Nu wordt geopteerd voor een tweede startnota. De achtergrond voor die keuze is opgenomen in de startnota 2 en procesnota 2. De documenten zijn te raadplegen op <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/>.

Een inspraakperiode over startnota 2 is voorzien na de zomer van 2022.

## Het proces

Gedurende het procesverloop werden alle belanghebbende instanties reeds betrokken en bevraagd. Ook provincie Limburg en gemeente Bilzen die samen met het departement Omgeving, waaronder Team MER, deel uitmaken van het planteam. Naast het planteam bestaat er een overlegstructuur met Vandersanden Steenfabrieken, Bureau DW, dat door Vandersanden Steenfabrieken werd aangeduid om het Plan-MER uit te werken en het departement Omgeving.

Deze procesnota 2 hoort bij de startnota 2. Na goedkeuring door de Vlaamse Regering zal er een publieke raadpleging en adviesvraag aan instanties en overheden worden georganiseerd over de inhoud en de plandoelstellingen van de startnota 2. Hierbij kan iedereen opmerkingen, bezwaren en/of bezorgdheden formuleren.

# Inhoud

1	Overlegstructuur .....	7
1.1	Overleg in planteam.....	8
1.2	Overleg in samenspraak.....	8
1.3	Vlaamse Regering beslist .....	8
2	Procesverloop en -aanpak .....	10
2.1	Overzicht proces .....	10
2.2	Opstartfase.....	12
2.2.1	Doelstelling – onderzoek.....	12
2.2.2	Overleg- en participatie .....	13
2.2.3	Timing.....	14
2.2.4	Documenten.....	16
2.4	Ontwerp planvormingsfase.....	17
2.4.1	Doelstelling – onderzoek.....	17
2.4.2	Overleg-en participatie .....	17
2.4.3	Timing.....	17
2.4.4	Documenten.....	17
2.5	Planvormingsfase .....	17
2.5.1	Doelstelling – onderzoek.....	17
2.5.2	Overleg-en participatie .....	18
2.5.3	Timing.....	18
2.5.4	Documenten.....	18
2.6	Goedkeuringsfase .....	18
2.6.1	Doelstelling – onderzoek.....	18
2.6.2	Overleg-en participatie .....	18
2.6.3	Timing.....	18
2.6.4	Documenten.....	19
3	Bijlagen .....	19

# Procesnota

Dit document vormt de procesnota 2 bij de startnota 2 van het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan (GRUP) 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen'.

Op 10/07/2020 werd reeds een startnota (startnota 1) goedgekeurd voor het GRUP 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen'. Een publieke raadpleging over deze startnota 1 heeft plaatsgevonden van 21/08/2020 tot en met 19/10/2020. De startnota 1 werd opgemaakt op basis van een planologisch attest dat op 27/03/2019 werd goedgekeurd voor de uitbreiding van stapelruimte voor bakstenen in openlucht (tasveld), aanliggend aan de bestaande bedrijfszone. Inmiddels werd, op basis van het planologisch attest, voor de uitvoering van het tasveld op 18/03/2020 een omgevingsvergunning verleend aan Vandersanden Steenfabrieken.

Na het bekomen van het planologisch attest en tijdens de opmaak van de startnota en de daaropvolgende publieke raadpleging wijzigde bij Vandersanden Steenfabrieken de inzichten over de toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf in Bilzen. Zo is er onder meer de wens om een nieuwe fabriek met 'oven van de toekomst' te bouwen en een expeditiekantoor ter hoogte van het nieuwe tasveld te voorzien. De nieuwe oven en expeditiekantoor waren niet voorzien in het planologisch attest. Vermits het planologisch attest en de startnota die er op gebaseerd was, niet meer, of niet meer voldoende aansluiten op de noden van het bedrijf, is het niet langer zinvol om het planproces verder te zetten op basis van het planologisch attest en startnota 1.

Nu wordt het planproces vanaf de startnota hernomen op basis van het gewijzigde planvoornemen, in het bijzonder voor het voorzien van een nieuwe oven. Naast de gewijzigde plandoelstelling werd bij de opmaak van startnota 2 ook maximaal rekening gehouden met de inspraakreacties over startnota 1. Waar relevant werden die meegenomen bij de opmaak van startnota 2. Dat houdt onder meer in dat het compenseren van de ruimte-inname van open ruimte planologisch zal worden gecompenseerd.

Met de startnota 2 en de bijhorende procesnota 2 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' formeel opnieuw op. Het planologisch attest 27/03/2019 vormt niet langer een formele juridische en inhoudelijke basis voor dit planproces. Omdat het planopzet nog steeds gericht is op de uitbreiding van Vandersanden Steenfabrieken, is geopteerd om de naam van het GRUP te behouden en de startnota voor het nieuwe planproces te benoemen als startnota 2.

In deze procesnota 2, opgemaakt bij de opstart van het planproces in de fase van startnota 2, vindt u een overzicht van het proces en overleg in de inmiddels doorlopen opstartfase. Daarnaast staat ook in deze procesnota 2 welke volgende stappen zijn voorzien. Dit gebeurt door per fase van het proces aan te geven wat de doelstelling van de fase is, welke onderzoeken en overlegmomenten erin zullen worden opgenomen, wat de verwachte timing is, wat het gewenste resultaat is en welke inspraak- en participatiemomenten er kunnen worden verwacht.

In deze procesnota 2 zijn enkel het procesverloop en –aanpak terug te vinden. De inhoudelijke informatie over het GRUP is opgenomen in de startnota 2 die in deze fase samen met de procesnota raadpleegbaar is.

De procesnota is een evolutief document: naarmate het proces vordert, worden de ondernomen stappen toegelicht en de resultaten van de doorlopen fase aangevuld. Deze procesnota bevat dus onderdelen die al opgenomen waren in procesnota 1, die samen met de eerder goedgekeurde startnota werd gepubliceerd. Anderzijds bevat deze procesnota 2 ook nieuwe elementen die anders zijn dan wat in procesnota was opgenomen. De procesnota wordt in het verder proces, bij elke processtap opnieuw bijgesteld, aangevuld en geactualiseerd.

**Contact en info:**

Departement Omgeving

<https://grups.omgeving.vlaanderen.be>

[gop.omgevingsplanning@vlaanderen.be](mailto:gop.omgevingsplanning@vlaanderen.be)

02. 553 38 00

Graaf de Ferrarisgebouw, Koning Albert II-laan 20, bus 7, 1000 Brussel

# 1 Overlegstructuur

De opmaak van het GRUP 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' heeft als plandoelstelling een uitbreiding van het bedrijf Vandersanden Steenfabrieken mogelijk maken door bijkomende stapelruimte voor afgewerkte producten te voorzien, aansluitend aan de reeds bestaande bedrijfszone waarbij landbouwgebied zal worden ingenomen.

Na gewijzigde inzichten werd de plandoelstelling van het GRUP afstemd op de gewijzigde gewenste toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. Ook de bouw van een nieuwe fabriek met 'oven van de toekomst' en de realisatie van een nieuw expeditie kantoor aan het tasveld worden meegenomen in het plan. Daarnaast wordt ook de ruimte-inname (agrarisch gebied) planologisch gecompenseerd.

Met een GRUP wordt de bestemmingswijziging van agrarisch gebied naar 'gebied voor de verwerking van delfstoffen' voorzien.

Aan het huidige planproces is een planologisch attest vooraf gegaan. Over de aanvraag werd een openbaar onderzoek georganiseerd en werden alle adviesinstanties om advies gevraagd.

De nieuwe oven en expeditiekantoor waren niet voorzien in het planologisch attest. Vermits het planologisch attest en de startnota die er op gebaseerd was, niet meer, of niet meer voldoende aansluiten op de noden van het bedrijf, is het niet langer zinvol om het planproces verder te zetten op basis van het planologisch attest en startnota 1. Startnota 1 werd goedgekeurd op 10 juli 2020. Over de startnota werd een advies- en inspraakperiode georganiseerd van 21 augustus 2020 t.e.m. 19 oktober 2020.

Nu wordt het planproces vanaf de startnota hernomen op basis van het gewijzigde planvoornemen, in het bijzonder voor het voorzien van een nieuwe oven. Naast de gewijzigde plandoelstelling werd bij de opmaak van startnota 2 ook maximaal rekening gehouden met de inspraakreacties over startnota 1. Waar relevant werden die meegenomen bij de opmaak van startnota 2.

Met de startnota 2 en de bijhorende procesnota 2 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' formeel opnieuw op. Het planologisch attest 27/03/2019 vormt niet langer een formele juridische en inhoudelijke basis voor dit planproces. Omdat het planopzet nog steeds gericht is op de uitbreiding van Vandersanden Steenfabrieken, is geopteerd om de naam van het GRUP te behouden en de startnota voor het nieuwe planproces te benoemen als startnota 2.

Het bedrijf Vandersanden Steenfabrieken kreeg op 02/09/2019 toelating van de Secretaris-generaal van het departement Omgeving, voor overname van het initiatiefnemerschap voor uitwerking van de milieubeoordeling voor het GRUP.

Om het voorbereidend traject goed te laten verlopen werden twee overleggroepen gevormd, een planteam en een werkgroep.

De overlegstructuur die verantwoordelijk is voor de opmaak van de verschillende nota's voor dit GRUP is het planteam dat bestaat uit vertegenwoordigers van provincie Limburg, gemeente Bilzen, en medewerkers van het departement Omgeving, met o.a. een vertegenwoordiger van het team MER en een erkend ruimtelijk planner.

De werkgroep bestaat uit vertegenwoordigers van Vandersanden Steenfabrieken, Bureau DW dat door Vandersanden werd aangesteld om het Plan-MER uit te werken en vertegenwoordiging van het departement Omgeving.

Daarnaast kunnen er, als het planteam dat noodzakelijk acht, op elk moment in het proces afstemmingsvergaderingen en/of bilateraal overleg worden voorzien met instanties, overheden of belanghebbenden.

## 1.1 Overleg in planteam

Het planteam staat in voor de voortgang van het geïntegreerde planningsproces. Het planteam neemt dus de globale verantwoordelijkheid voor het planproces op zich: uiteenzetten van het plan, begeleiden van de onderzoeken, overleg, organiseren van het openbaar onderzoek en participatiemoment, integreren van de tussentijdse resultaten in het planningsproces, opmaken van documenten en verslagen met verwerking van opmerkingen en bezwaren, continue kwaliteitsbewaking, enzovoort.

Waar nodig zal het planteam zich laten ondersteunen door externe deskundigen.

Het bedrijf Vandersanden Steenfabrieken kreeg op 02/09/2019 toelating van de Secretaris-generaal van het departement Omgeving, voor overname van het initiatiefnemerschap voor uitwerking van een milieubeoordeling voor het GRUP.

Voor het uitvoeren van de milieubeoordeling heeft Vandersanden Steenfabrieken, Bureau DW aangesteld.

Het planteam is auteur van deze procesnota 2 en de startnota 2 en bestaat uit vertegenwoordigers van:

- provincie Limburg,
- gemeente Bilzen,
- departement Omgeving, waaronder Team MER

## 1.2 Overleg in samenspraak

Tijdens het planproces wordt de nodige ruimte voorzien voor participatie en samenspraak met alle betrokkenen, bewoners en gebruikers. Een formeel participatiemoment in het kader het geïntegreerde planningsproces wordt in een vroege fase van het proces georganiseerd.

Uiteraard kunnen betrokkenen op elk moment overleg vragen met het planteam.

In het procesverloop wordt uitgegaan van een overleg- en consensusmodel. Het planteam zoekt naar gedragen oplossingen. Die aanpak voorziet ook in formele adviesmomenten.

De gemeenten en administraties worden op die momenten om een formeel advies gevraagd.

Concrete informatie over de participatie, over de adviesrondes en alle voorziene inspraak- en participatiemogelijkheden zijn opgenomen in deel 2 van deze procesnota.

## 1.3 Vlaamse Regering beslist

Een planproces en de opmaak van een GRUP vereisen ook beslismomenten. De formele beslissingen in het planproces voor het GRUP 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' worden genomen door de Vlaamse Regering, zoals voorzien in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

De eerste stap in het beslissingsproces was de goedkeuring van de startnota 1 op 10 juli 2020. Over de startnota werd een advies- en inspraakperiode georganiseerd van 21 augustus 2020 t.e.m. 19 oktober 2020.

Na gewijzigde inzichten werd de plandoelstelling van het GRUP afgestemd op de gewijzigde gewenste toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. Vermits het planologisch attest en de startnota die er op gebaseerd was, niet meer, of niet meer voldoende aansluiten op de noden van het bedrijf, wordt het planproces vanaf de startnota hernomen op basis van het gewijzigde planvoornemen.



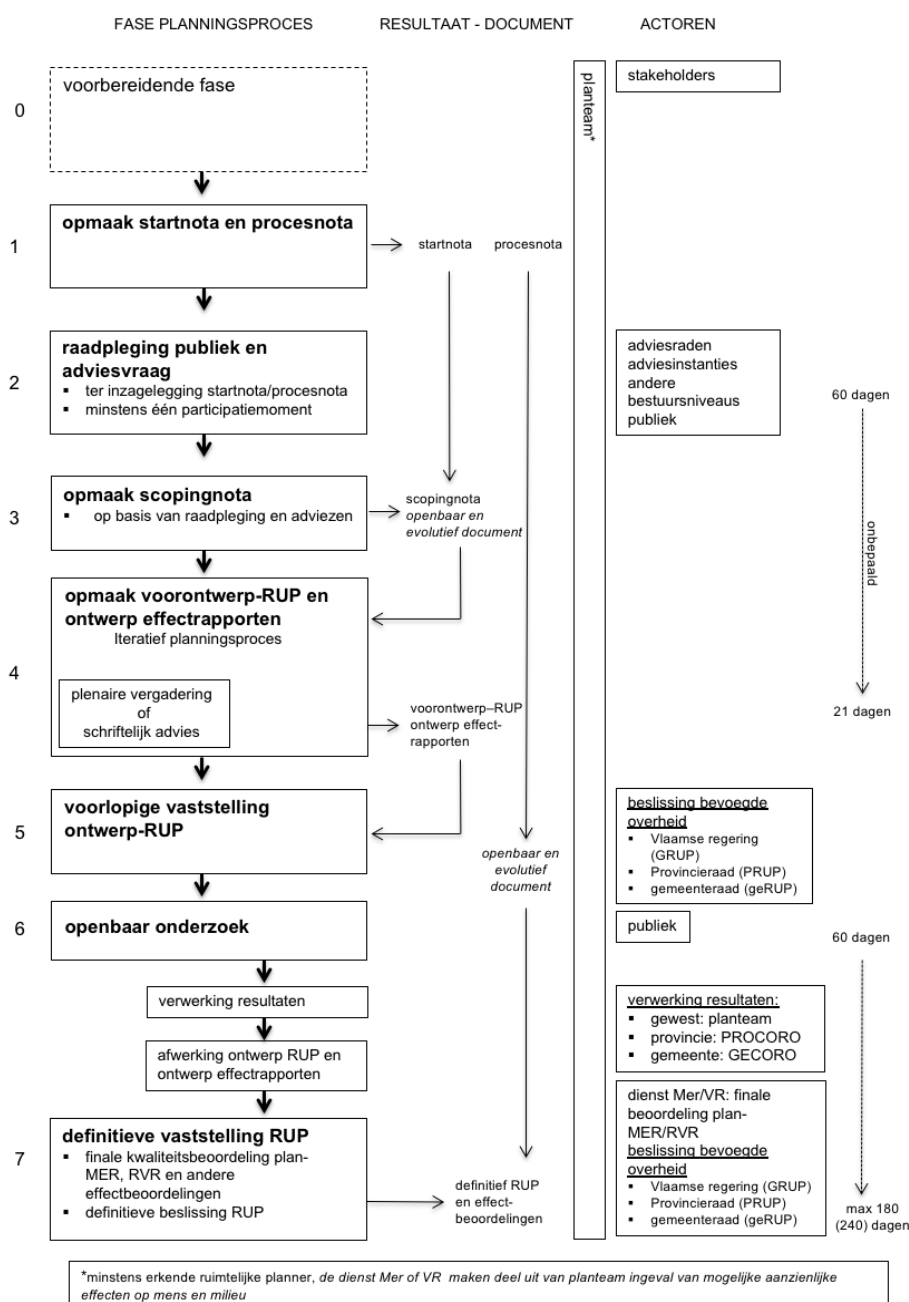
Met de startnota 2 en de bijhorende procesnota 2 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' formeel opnieuw op. Het planologisch attest 27/03/2019 vormt niet langer een formele juridische en inhoudelijke basis voor dit planproces. Omdat het planopzet nog steeds gericht is op de uitbreiding van Vandersanden Steenfabrieken, is geopteerd om de naam van het GRUP te behouden en de startnota voor het nieuwe planproces te benoemen als startnota 2.

Naast de goedkeuring van de startnota 2 zal de Vlaamse Regering later ook een beslissing nemen over het ontwerp-GRUP en over het definitieve GRUP.

## 2 Procesverloop en -aanpak

### 2.1 Overzicht proces

Een planproces wordt door het planteam georganiseerd op maat van de doelstelling van het proces. Elk proces vereist immers specifiek en aanpast overleg en onderzoeken. De regelgeving, in dit geval de Vlaamse Codex Ruimtelijke ordening (VCRO), legt niet vast hoe vaak er vergaderd moet worden of welke onderzoeksgegevens minimaal vereist zijn. De VCRO legt wel een kader en spelregels vast. Elk planproces doorloopt daardoor een aantal stappen of fases. Deze zijn hieronder schematisch weergegeven voor een gemeentelijk, provinciaal en gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan.



**Hierna worden de verschillende fases aangegeven die worden doorlopen om tot een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (of GRUP) te komen.**

1. Opstartfase:

Doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de startnota 2 en de procesnota 2 publiek te maken.

Dit betekent concreet het planteam samenstellen, de startnota 2 en de procesnota 2 opmaken.

Over de startnota 2 en de procesnota 2 wordt participatie georganiseerd. Het resultaat van de participatie wordt opgenomen in een verslag.

2. Scopingfase:

In deze fase wordt de startnota uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven.

Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota 3 opgemaakt.

3. Ontwerp planvormingsfase:

De planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van gewestelijk RUP op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering (met adviesinstanties) of schriftelijke adviesvraag.

In de ontwerp planvormingsfase wordt het voorontwerp-GRUP en procesnota 4 opgemaakt.

4. Planvormingsfase:

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan door de Vlaamse Regering en het openbaar onderzoek.

In deze fase wordt het ontwerp-GRUP en procesnota 5 opgemaakt.

5. Goedkeuringsfase:

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve plan opgemaakt. De Vlaamse Regering keurt het plan daarna definitief goed.

In procesnota 6 staat een volledig overzicht van het procesverloop.

In verdere paragrafen wordt dieper ingegaan op de verschillende fases met aandacht voor:

- Doelstelling – onderzoek
- Overleg en participatie
- Timing
- Documenten

## 2.2 Opstartfase

Bij de opstart van het planproces werd er geopteerd om het plangebied te laten samenvallen met de uitbreidingszone van de bestaande bedrijfsite zoals oorspronkelijk voorzien in het planologisch attest.

### 2.2.1 Doelstelling – onderzoek

Het doel van deze fase is het uitvoeren van een eerste verkenning, het formuleren van de doelstelling en het uitvoeren van alle acties om de start- en de procesnota publiek te maken. Dit betekent concreet: het planteam samenstellen en de opmaak van de start- en procesnota.

Aangezien deze documenten en later ook het ontwerp van het GRUP door het planteam worden opgemaakt, was de eerste stap het samenstellen van het planteam.

De opmaak van een GRUP vereist ook het beoordelen van de milieueffecten van het beoogde plan. Om het planproces te ondersteunen op het vlak van milieubeoordeling, werd er een werkgroep gevormd waarin Bureau DW, dat werd aangesteld door Vandersanden Steenfabrieken, en de exploitant Vandersanden zelf participeert. Het bedrijf kreeg op 02/09/2019 toelating van de Secretaris-generaal van het departement Omgeving, voor overname van het initiatiefnemerschap voor uitwerking van een milieubeoordeling voor het GRUP.

Tijdens het voorbereidend overleg werd de plandoelstelling besproken. Het planteam heeft immers als opdracht om een startnota uit te werken die de inhoudelijke basis vormt om de Vlaamse Regering zich te laten engageren voor een concrete plandoelstelling. In de startnota wordt daar dieper op ingegaan en wordt die plandoelstelling ook gekaderd binnen het ruimtelijk beleid. Zoals eerder aangegeven werd er voor het project waarbinnen dit GRUP kadert, al veel informatie verzameld in het kader van het planologisch attest.

De milieubeoordeling gebeurt, zoals voorzien in de regelgeving over het geïntegreerd planproces, gedurende het volledige planproces. De startnota bijvoorbeeld bevat reeds een voorstel van methodologie en een eerste aanduiding van te onderzoeken disciplines. De milieubeoordeling zal ook doorlopen in de ontwerp- en de goedkeuringsfase en kan in die fase nog gewijzigd worden als de planopties dat vereisen. De milieubeoordeling wordt finaal goedgekeurd op het ogenblik van de definitieve goedkeuring van het GRUP.

### Historiek

Op 10/07/2020 werd reeds een startnota (startnota 1) goedgekeurd voor het GRUP 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen'. Een publieke raadpleging over deze startnota 1 heeft plaatsgevonden van 21/08/2020 tot en met 19/10/2020. De startnota 1 werd opgemaakt op basis van een planologisch attest dat op 27/03/2019 werd goedgekeurd voor de uitbreiding van stapelruimte voor bakstenen in openlucht (tasveld), aanliggend aan de bestaande bedrijfszone. Inmiddels werd, op basis van het planologisch attest, voor de uitvoering van het tasveld op 18/03/2020 een omgevingsvergunning verleend aan Vandersanden Steenfabrieken.

Na het bekomen van het planologisch attest en tijdens de opmaak van de startnota en de daaropvolgende publieke raadpleging wijzigde bij Vandersanden Steenfabrieken de inzichten over de toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf in Bilzen. Zo is er onder meer de wens om een nieuwe fabriek met 'oven van de toekomst' te bouwen en een expeditiekantoor ter hoogte van het nieuwe tasveld te voorzien.

De nieuwe oven en expeditiekantoor waren niet voorzien in het planologisch attest. Vermits het planologisch attest en de startnota die er op gebaseerd was, niet meer, of niet meer voldoende aansluiten op de noden van het bedrijf, is het niet langer zinvol om het planproces verder te zetten op basis van het planologisch attest en startnota 1.

Nu wordt het planproces vanaf de startnota hernomen op basis van het gewijzigde planvoornemen, in het bijzonder voor het voorzien van een nieuwe oven. Naast de gewijzigde plandoelstelling werd bij de opmaak van startnota 2 ook maximaal rekening gehouden met de inspraakreacties over startnota 1. Waar relevant werden die meegenomen bij de opmaak van startnota 2.

Met de startnota 2 en de bijhorende procesnota 2 start de Vlaamse overheid het planproces voor de concrete uitwerking van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' formeel opnieuw op. Het planologisch attest 27/03/2019 vormt niet langer een formele juridische en inhoudelijke basis voor dit planproces. Omdat het planopzet nog steeds gericht is op de uitbreiding van Vandersanden Steenfabrieken, is geopteerd om de naam van het GRUP te behouden en de startnota voor het nieuwe planproces te benoemen als startnota 2.

## 2.2.2 Overleg- en participatie

### Startnota 1 en procesnota 1

Na vaststelling van de startnota 1 en procesnota 1 door de Vlaamse Regering werd een kennisgeving georganiseerd over de startnota gecombineerd met een participatiemoment.

De kennisgeving omvat wettelijk:

- De aankondiging van de terinzagelegging in de media,
- Een terinzagelegging van het dossier (startnota 1 en procesnota 1 incl. bijlage) gedurende 60 dagen en dit bij de gemeente Bilzen en het departement Omgeving,
- Organisatie van een participatiemoment.

Op 10/07/2020 heeft de Vlaamse Regering de startnota 1 over het Gewestelijk Ruimtelijk Uitvoeringsplan 'Uitbreiding Vandersanden Steenfabrieken Bilzen' goedgekeurd.

Over deze startnota werd de bevolking geraadpleegd tijdens een inspraakperiode van 21 augustus 2020 tot en met 19 oktober 2020. Iedereen kon deelnemen aan de raadpleging en opmerkingen formuleren over de plandoelstelling en de inhoud van de startnota.

De startnota 1, de procesnota 1 en alle informatie over de raadpleging kon men vinden op de website van het Departement Omgeving: <https://grups.omgeving.vlaanderen.be/>

De startnota 1 kon ook worden ingekeken op het gemeentehuis van Bilzen. Gezien de coronamaatregelen was het noodzakelijk om hiervoor eerst een afspraak te maken.

Een publiek participatiemoment werd georganiseerd onder de vorm van een infomarkt met posters op donderdag 24 september tussen 14 en 20 uur. Hierbij werd de mogelijkheid voorzien om de startnota in te kijken en vragen stellen aan de opstellers van het plan. Gezien de coronamaatregelen was het noodzakelijk vooraf een afspraak te maken, zodat men op een veilige manier kon deelnemen. Het participatiemoment was voorzien in Zaal O.C. Sint-Amandus, Sint-Aldegondisstraat 5, 3740 Kleine Spouwen, in Bilzen. Er werden echter geen inschrijvingen genoteerd voor de infomarkt.

Inspraakreacties konden worden ingediend tot uiterlijk 19/10/2020 via de website van het Departement Omgeving. Reageren kon ook per brief.

Men kon deze overhandigen, opnieuw na afspraak, tegen ontvangstbewijs aan de gemeente Bilzen of men kon een brief versturen naar Departement Omgeving, afdeling Gebiedsontwikkeling, Omgevingsplanning en -projecten, Graaf de Ferrarisgebouw, Koning Albert II-laan 20 bus 7, 1000 Brussel.

Bovenstaande informatie werd, zoals voorzien in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gepubliceerd op 18/08/2020 in drie dagbladen: Het Laatste Nieuws, Het Nieuwsblad en Het Belang van Limburg.

## **Startnota 2 en procesnota 2**

In deze fase werd er, o.a. op basis van de inspraakreacties, reeds afgewogen welke overlegmomenten – naast de planteamvergaderingen en vergaderingen van de werkgroep – wenselijk en nodig zijn om tot een gedragen scopingnota te bekomen.

Echter, door gewijzigde inzichten werd geopteerd om de plandoelstelling van het GRUP af te stemmen op de gewijzigde gewenste toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. Vermits het planologisch attest en de startnota die er op gebaseerd was, niet meer, of niet meer voldoende aansluiten op de noden van het bedrijf, wordt het planproces vanaf de startnota hernomen op basis van het gewijzigde planvoornemen. Naast de gewijzigde plandoelstelling werd bij de opmaak van startnota 2 ook maximaal rekening gehouden met de inspraakreacties over startnota 1. Waar relevant werden die meegenomen bij de opmaak van startnota 2.

Naast vergaderingen van het ambtelijke planteam hebben er ook overlegmomenten plaatsgevonden met de werkgroep voor het GRUP (zie punt 2.2.3).

### **2.2.3 Timing**

**Hieronder wordt in chronologische volgorde overleg opgesomd dat heeft plaatsgevonden over de opmaak van de startnota 1 en procesnota 1.**

- 19/09/2019 : Overleg met werkgroep ter voorbereiding van samenstelling geïntegreerde startnota.
- 29/11/2019 : Overleg met werkgroep over de inhoud en samenstelling van de geïntegreerde startnota.
- 16/12/2019 : Planproces officieel van start met de eerste samenkomst van het planteam. Hierbij werd het plan kort voorgesteld en de (ontwerp-)startnota ambtelijk afgetoetst aan de diverse beleidslijnen.
- 23/01/2020 : Overleg met werkgroep over de inhoud en samenstelling van de geïntegreerde startnota.

Na afronding van de startnota 1 en procesnota 1, werd de startnota ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering. Een 'Ter inzage legging' van de startnota 1 en procesnota 1 bij gemeente Bilzen en het departement Omgeving volgde op de goedkeuring van de startnota. Een Infomarkt/moment werd georganiseerd ongeveer na de eerste maand van de inzageperiode.

**Hieronder wordt in chronologische volgorde overleg opgesomd dat heeft plaatsgevonden in het kader van de opmaak van de startnota 2 en procesnota 2.**

- 30/10/2020 : Toelichting door exploitant Vandersanden via Microsoft Teams over voortschrijdend inzicht aan het Departement Omgeving. Vraag om deze informatie aan het planteam over te brengen.
- 24/11/2020 : Gesprek met burger via Microsoft Teams n.a.v. publieke participatieperiode over procedureverloop van dit GRUP en beantwoorden van vragen over de plandoelstellingen.
- 02/02/2021 : Overleg met de werkgroep via Microsoft Teams ter voorbereiding van de bespreking in het planteam van inspraakreacties van technische aard.
- 08/02/2021 : Vergadering van het planteam via Microsoft Teams. Onderwerp was de verwerking van de inspraakreacties en opmaak van een scopingnota.
- 01/04/2021 : Overleg met de werkgroep via Microsoft Teams. De standpunten van het planteam werden overlopen en de integratie van de inspraakreacties in een scopingnota (PlanMER).

Door voortschrijdend rees de vraag bij Vandersanden Steenfabrieken om de inhoud van het GRUP af te stemmen op de gewijzigde toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. Vandersanden wenst ook de realisatie van een nieuwe fabriek met 'oven van de toekomst' en de bouw van een nieuw expeditie kantoor aan het tasveld te onderzoeken in het plan.

Er werd geopteerd om niet meer verder te werken aan een scopingnota maar in de plaats een nieuwe startnota 2 op te maken.

Onderstaand overleg heeft in die context plaatsgevonden:

- 01/09/2021 : Overleg met Vandersanden Steenfabrieken in het VAC in Hasselt over het voortschrijdend inzicht en de gewenste toekomstige ontwikkelingen van het bedrijf. De keuze voor de opmaak van een nieuwe startnota werd besproken.
- 05/10/2021 : Overleg met de werkgroep via Microsoft Teams over de verdere aanpak m.b.t. opmaak van een nieuwe startnota waarin de nieuwe gewenste ontwikkelingen op lange termijn worden opgenomen.
- 19/10/2021 : Overleg met de werkgroep in Spouwen over de opmaak van de Startnota 2.
- 04/02/2022 : Overleg met de werkgroep via Microsoft Teams over de concrete uitwerking en plannen bij de startnota 2.
- 18/02/2022 : Vergadering van het planteam via Microsoft Teams over de startnota 2.
- 28/02/2022 : Overleg met Vandersanden Steenfabrieken via Microsoft Teams over invoegen van aanvullende informatie in de startnota 2.
- 14/03/2022 : Overleg met de werkgroep via Microsoft Teams over invoegen van aanvullende informatie in de startnota 2.

## **2.2.4 Documenten**

Tijdens deze fase zullen volgende documenten minimaal ter beschikking worden gesteld:

- Verslag van het planteam dd. 16/12/2019
- Procesnota 1
- Startnota 1, goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 10/07/2020
- Verslag van het participatiemoment dd. 24/09/2020
- Verslag van het planteam dd. 08/02/2021
- Verslag van het planteam dd. 18/02/2022
- Procesnota 2
- Startnota 2

## **2.3 Scopingfase**

### **2.3.1 Doelstelling – onderzoek**

In de scopingfase wordt de startnota 2 uitgebreid naar de scopingnota. De adviezen en inspraakreacties worden door het planteam in de scopingnota verwerkt. Op deze wijze wordt aangegeven hoe omgegaan wordt met suggesties om het plan te verbeteren of worden aandachtspunten in functie van de effectenonderzoeken beschreven. De scopingnota bevat de methodologie die gehanteerd zal worden voor de milieueffectbeoordeling. Naast de scopingnota wordt in deze fase ook procesnota 3 opgemaakt.

### **2.3.2 Overleg- en participatie**

In deze fase zal, o.a. op basis van de inspraakreacties, afgewogen worden welke overlegmomenten – naast de planteamvergaderingen – wenselijk en nodig zijn teneinde een gedragen scopingnota te bekomen.

### **2.3.3 Timing**

Deze fase vangt aan met de startnota 2 na de inspraakperiode en eindigt bij afronding van de scopingnota en procesnota 3.

### **2.3.4 Documenten**

Tijdens deze fase zullen volgende documenten minimaal ter beschikking worden gesteld:

- Verslag van de publieke raadpleging en participatiemoment,
- Verslagen van het planteam,
- Procesnota 3,
- Scopingnota.



## **2.4 Ontwerp planvormingsfase**

### **2.4.1 Doelstelling – onderzoek**

De ontwerp planvormingsfase heeft tot doel een inhoudelijk gedragen voorstel van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan op te maken. De ontwerp planvormingsfase eindigt bij de plenaire vergadering (met adviesinstanties) of schriftelijke adviesvraag over het voorontwerp-GRUP. De plenaire vergadering heeft als doel het voorontwerp, waarbij de resultaten van de uitgevoerde effectenbeoordelingen mee zijn opgenomen en verwerkt, te bespreken met de adviesinstanties. Indien daartoe noodzaak zou bestaan, kan het planteam tijdens deze fase de scopingnota wijzigen. De nieuwe versie zal, zoals alle documenten, openbaar geraadpleegd kunnen worden via de website van het departement Omgeving ([www.omgeving.vlaanderen.be](http://www.omgeving.vlaanderen.be)).

### **2.4.2 Overleg-en participatie**

Na de scopingfase zal bekeken worden welke overlegmomenten wenselijk en nodig zijn om een onderbouwd en gedragen ontwerp-GRUP op te kunnen maken. Daarnaast zullen ook in deze fase nog overlegmomenten kunnen doorgaan in het kader van de verdere uitwerking van het plan.

### **2.4.3 Timing**

Deze fase vangt aan met de scopingnota en eindigt bij afronding van het voorontwerp GRUP en procesnota 4.

### **2.4.4 Documenten**

Tijdens deze fase zullen volgende documenten minimaal ter beschikking worden gesteld:

- Verslagen van het planteam,
- Ontwerp effectbeoordeling,
- Procesnota 4,
- Het voorontwerp GRUP.

## **2.5 Planvormingsfase**

### **2.5.1 Doelstelling – onderzoek**

Tijdens deze fase wordt het ontwerpplan en de effectbeoordeling opgemaakt. Deze fase eindigt bij de voorlopige vaststelling van het plan door de Vlaamse Regering en het openbaar onderzoek.

## **2.5.2 Overleg-en participatie**

Er zal een openbaar onderzoek worden georganiseerd. Het ontwerp GRUP met de milieueffectenbeoordeling worden aan een openbaar onderzoek onderworpen. De bevolking kan hierbij opmerkingen overmaken. Het openbaar onderzoek duurt 60 dagen en wordt minstens binnen 30 dagen na de voorlopige vaststelling aangekondigd in het Belgisch Staatsblad. Het openbaar onderzoek start uiterlijk de dertigste dag (termijn van orde) nadat de aankondiging ervan is verschenen in het Belgisch Staatsblad.

## **2.5.3 Timing**

Deze fase vangt aan met het voorontwerp GRUP en eindigt bij afronding van het ontwerp GRUP en procesnota 5.

## **2.5.4 Documenten**

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Verslagen van het planteam,
- Effectenbeoordeling,
- Procesnota 5,
- Ontwerp GRUP.

## **2.6 Goedkeuringsfase**

### **2.6.1 Doelstelling – onderzoek**

In de laatste fase worden de resultaten van het openbaar onderzoek verwerkt en wordt het definitieve plan en effectenbeoordeling opgemaakt. De Vlaamse Regering keurt het plan daarop definitief goed.

Team MER zal voorafgaand aan de definitieve vaststelling van het GRUP de kwaliteit van het plan-MER beoordelen. Er wordt getoetst aan de scopingnota en aan de vereiste gegevens die een plan-MER moet omvatten. Daarbij wordt rekening gehouden met (eventueel) tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren.

De Vlaamse Regering beslist binnen uiterlijk honderdtachtig dagen na het einde van het openbaar onderzoek of zij het GRUP al dan niet definitief vaststelt.

### **2.6.2 Overleg-en participatie**

De mate en manier waarop in deze fase overleg en / of participatie aan de orde is, is sterk afhankelijk van de geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren die bij aanvang van deze fase ontvangen worden.

### **2.6.3 Timing**

Deze fase vangt aan met het ontwerp GRUP en eindigt bij afronding van het GRUP en procesnota 6.

## **2.6.4 Documenten**

Volgende documenten zullen tijdens deze fase ter beschikking worden gesteld:

- Verslagen van het planteam,
- Plan-MER,
- Procesnota 6,
- GRUP.

## **3 Bijlagen**

Verslagen van participatiemomenten (raadpleging, eventueel plenaire) en nota's met verwerking van de resultaten van deze momenten (vb. verwerking resultaten openbaar onderzoek) worden in bijlage aan de procesnota's toegevoegd. Tot welke veranderingen deze participatiemomenten hebben geleid, wordt eveneens in de procesnota's opgenomen.