



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.527/1
van 14 juni 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wat betreft de overgangsbepaling’

Op 16 mei 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest, wat betreft de overgangsbepaling’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 2 juni 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Greet VERBERCKMOES, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Arne CARTON, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juni 2022.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt tot wijziging van artikel 34, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 ‘tot uitvoering van het decreet van 15 juli 2016 houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest’.

Het huidige artikel 34, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2017 omvat een overgangsregeling inzake de toepassing van het decreet van 7 juli 2006 ‘houdende toekenning van een rentetoeelage voor ondernemingen die lijden onder de verstoorde bereikbaarheid ten gevolge van hinder door openbare werken’, de wet van 3 december 2005 ‘betreffende de uitkering van een inkomenscompensatievergoeding aan zelfstandigen die het slachtoffer zijn van hinder ten gevolge van werken op het openbaar domein’ en de uitvoeringsbesluiten ervan. Die regels blijven van toepassing op aanvragen waarvan de openbare werken gestart zijn vóór 1 juli 2017.

Artikel 1 van het ontwerp strekt ertoe de toepassing van de voormelde overgangsbepaling te beperken tot aanvragen die ingediend zijn vóór 1 juli 2022.

De ontworpen regeling treedt in werking op een nog niet weergegeven datum (artikel 2 van het ontwerp).

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 9, derde lid, van het decreet van 15 juli 2016 ‘houdende toekenning van een hinderpremie aan kleine ondernemingen die ernstige hinder ondervinden van openbare werken in het Vlaamse Gewest’, waaraan gerefereerd wordt in de rubriek “Rechtsgrond” in de aanhef. Die bepaling machtigt de Vlaamse Regering om overgangsmaatregelen vast te leggen voor zover nodig om de rechtszekerheid te garanderen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

4. Gelet op de datum waarop de Raad van State om advies wordt verzocht en gelet op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, bestaat het risico dat personen die een aanvraag aan het voorbereiden waren of deze binnenkort zouden indienen, mogelijk verrast worden door de onvermijdelijk korte periode tussen de bekendmaking van de ontworpen regeling en de door het ontwerp voorziene laatste nuttige dag om een aanvraag in te dienen (30 juni 2022).

Gevraagd of in het licht van het vertrouwens- en rechtszekerheidsbeginsel geen latere deadline nodig is, stelde de gemachtigde:

“In de praktijk komen bijna geen zelfstandigen of ondernemingen meer in aanmerking voor de inkomenscompensatievergoeding of voor de rentetoeelage omdat de

meeste openbare werken die gestart zijn voor 1 juli 2017 intussen beëindigd zijn. Toch worden er voor de rentetoeelage (verkeerdelijk) nog altijd aanvragen ingediend omdat men de voorwaarde over de startdatum van de werken niet goed gelezen heeft. Die aanvragen moeten dan stelselmatig negatief beslist worden.

Tijdens de aanvraag moeten de nodige stavingsstukken zoals het hinderattest, financieringsovereenkomsten en aflossingstabellen opgeladen worden. Die moeten vooraf verzameld worden. De beste manier om ondernemingen te doen afzien van die niet renderende inspanning is de snelle invoering van een uiterste aanvraagdatum die niet te ver in de toekomst ligt.”

Gelet op die toelichting en de aard van de ontworpen regeling, die een overgangsregeling bevat inzake de toekenning van een rentetoeelage of inkomenscompensatievergoeding voor hinder door openbare werken die vóór 1 juli 2017 gestart zijn, kan met die verantwoording worden ingestemd onder voorbehoud van hetgeen hierna wordt gesteld *sub* 5.

5. De datum van inwerkingtreding is niet ingevuld in artikel 2 van het ontwerp. Gelet op de datum waarop de Raad van State om advies wordt verzocht en gelet op de datum waarop dit advies wordt uitgebracht, valt niet uit te sluiten dat de ontworpen regeling uitwerking zou krijgen met terugwerkende kracht, vanaf 1 juli 2022.

De in artikel 1 van het ontwerp opgenomen regeling, die de te volgen aanvraagprocedure voor de toekenning van een hinderpremie bepaalt, leent zich echter niet tot terugwerkende kracht.

De stellers van het ontwerpbesluit zullen er dus over moeten waken dat het te nemen besluit ten allerlaatste op 30 juni 2022 in het *Belgisch Staatsblad* wordt bekendgemaakt. Indien dit niet mogelijk is, zal de datum van 1 juli 2022 in artikel 1 van het ontwerp moeten worden aangepast.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Greet VERBERCKMOES

Marnix VAN DAMME