

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN, DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND, DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME EN DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN en ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Overdracht van vacatures en budget van Go! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, het Agentschap Justitie en Handhaving, het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, het Agentschap Zorg en Gezondheid, het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap aan het Agentschap Overheidspersoneel in het kader van de uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening
- definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Het Agentschap Justitie en Handhaving, het Agentschap Zorg en Gezondheid, het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, Go! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap en het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap dragen hun opdrachten inzake rekrutering en selectie over aan het Agentschap Overheidspersoneel (hierna: AgO). Deze nota aan de Vlaamse Regering regelt de overdracht van vacatures en budget van de betrokken entiteiten aan AgO.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsdomein: Omgeving, met uitzondering van de beleidsvelden Dierenwelzijn, Onroerend Erfgoed en Wonen

Beleidsdomein: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met uitzondering van de justitiehuisen en het elektronisch toezicht

Beleidsveld: Interne Dienstverlening van de Vlaamse overheid, met uitzondering van de facility en ICT

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De beslissing van de Vlaamse regering van 30 oktober 2020 inzake de uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel (VR 2020 3010 DOC.1196/1TER).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Context

De Vlaamse Regering keurde op 19 juli 2013 een conceptnota goed met een aantal maatregelen om schaalvoordelen te realiseren in het kader van de rationalisatie van de managementondersteunende functies (VR 2013 1907 DOC.0875).

Op 6 maart 2015 verleende de Vlaamse Regering, in het kader van de conceptnota 'De gemeenschappelijke dienstencentra bij de Vlaamse overheid: opportuniteiten en stappenplan', haar akkoord aan de oprichting van de drie gemeenschappelijke dienstencentra: boekhouding, sociaal secretariaat en facilitaire ondersteuning.

Op 17 juli 2015 keurde de Vlaamse Regering het referentiekader voor de drie gemeenschappelijke dienstencentra goed en besliste onder meer akkoord te gaan met het voorgestelde basisdienstenaanbod van de drie gemeenschappelijke dienstverleners en het voorgestelde HR traject.

In uitvoering van voormelde beslissing werden afspraken gemaakt tussen de dienstverleners en de instappende entiteiten over de overdracht van de betrokken personeelsleden (VR 2015 1707 DOC.0860/1).

In navolging van de door de Vlaamse Regering op 19 juli 2013 en 6 maart 2015 goedgekeurde conceptnota's keurde de Vlaamse Regering op 30 oktober 2020 een aanvullende nota goed met bijkomende voorstellen tot uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening door het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) (VR 2020 3010 DOC.1196/1TER). De nota geeft uitvoering aan de bepalingen in het regeerakkoord 2019-2024 waardoor de Vlaamse overheid als een holding zal functioneren en waarbij versnippering wordt aangepakt door ondersteunende taken samen te brengen bij een gespecialiseerde dienst.

In het kader van de uitbreiding van de gemeenschappelijke HR-dienstverlening wordt AgO bevoegd voor alle statutaire en contractuele selecties (externe wervingen, bevorderingen binnen en naar het hogere niveau en procedures van horizontale mobiliteit binnen de wervende entiteit of VO-breed) bij de diensten van de Vlaamse overheid (= toepassingsgebied VPS; hierna: DVO), met uitzondering van de Openbare Psychiatrische Ziekenhuizen Geel en Rekem (die in deze regeerperiode worden verzelfstandigd tot één publieke zelfstandige actor) en behalve voor de selecties van functies waarvoor de lijnmanager zelf kan optreden als selector.

AgO is op dit moment al de verplichte selector voor alle statutaire wervingen bij de ministeries van de Vlaamse Gemeenschap en voor mandaatfuncties. Daarnaast doen vandaag al 16 entiteiten van de DVO op AgO een beroep voor contractuele wervingen en procedures inzake horizontale mobiliteit. Zij droegen hiervoor de nodige vacatures, personeelsleden en personeelsbudget over.

Deze nota aan de Vlaamse Regering regelt de overdracht van vacatures en werkingsmiddelen van de

entiteiten die sinds 1 januari 2022 hun taken inzake rekrutering en selectie naar het Agentschap Overheidspersoneel overhevelden.

Personeelsbewegingen

Go! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, het Agentschap Justitie en Handhaving, het Vlaams Energie- en Klimaatagentschap, het Agentschap Zorg en Gezondheid, het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap dragen hun opdrachten rond rekrutering en selectie over aan AgO. Daartoe dragen deze entiteiten vacatures en budget over aan AgO. De voorliggende nota regelt deze overdracht.

Tijdstip van inwerkingtreding

De betrokken entiteiten sluiten vanaf 1 januari 2022 aan bij de dienstverlening van het Selectiecentrum van AgO. Voor het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Zorg en Gezondheid gebeurt de overdracht van vacatures op een later tijdstip en ten laatste op 31 september 2022.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De financiële weerslag van het voorstel op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap:

Bij een overdracht van personeelsleden in het kader van overdracht van taken en bevoegdheden zijn er twee soorten van budgetten die de afstaande entiteit moet overdragen naar de ontvangende entiteit:

1. Budget waarmee het personeelslid wordt verloned (personeelsbudget)
2. Budget waarmee het personeelslid wordt uitgerust (werkingsbudget)

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 1 juni 2022.
Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De voorliggende nota aan de Vlaamse Regering betreft enkel een transfer van vacatures en budget zonder toe- of afname van het totale personeelsbestand op niveau Vlaamse overheid zodat er op dat vlak geen weerslag is. Het akkoord van de Vlaamse minister bevoegd voor bestuurszaken is derhalve niet vereist.

Personeelsbudget - algemeen

De overdracht is in principe de werkelijke kost van het personeelslid of de budgetlast van het betrokken personeelslid als hij/zij niet mee wordt overgedragen.

De werkelijke kost is de totale ESR-11-kost voor het huidige, lopende jaar en dit op basis van zijn/haar (permanente) tewerkstelling (statuut, arbeidsregime, etc.) in de laatste maand van tewerkstelling in de entiteit van oorsprong.

Er wordt geen rekening gehouden met de verhoging van de loonkost t.g.v. de stijgende anciënniteit (vergrijzingskost) want het herverdelingsmechanisme vangt dat (gedeeltelijk) op.

Tabel 1: Overdracht van personeelsbudget

Verdeling van loonkost			Verdeling naar loonkost		
Entiteit	Begrotingsartikel	Bedrag (in k euro)	Entiteit	Begrotingsartikel	Bedrag (in k euro)
AJH	SLO-1SAE2ZZ-LO	209	AgO	SG0-1SAC2ZZ-LO	209
AZG	GE0-1GAF2ZZ-LO	50	AgO	SG0-1SAC2ZZ-LO	50
DWVG	GB0 – 1GAF2ZZ - LO	70	AgO	SG0-1SAC2ZZ-LO	70
VEKA	QE0-1QAE2ZZ-LO	49	AgO	SG0-1SAC2ZZ-LO	49
GO! (1)		0	AgO		0
VAPH	GB0-1GGF2RX-IS	58	AgO	SG0-1SAC2ZZ-LO	58

(1) Het GO! draagt twee in plaats van één vacature over. Er is geen overdracht van personeelsbudget of werkingsbudget ('rugzakje'). Deze werkwijze compenseert voor het feit dat andere afstaande entiteiten minder vacatures, maar wel meer personeelsbudget of werkingsbudget overdragen. Deze werkwijze heeft dus geen nadelige financiële impact op AgO.

Werkingsbudget

Met elk overgeplaatst personeelslid is er overdracht van een werkingsbudget ('rugzakje'). Als principe geldt om bij elke overdracht telkens het volledige rugzakje (zoals bij aanwerving ontvangen) mee over te dragen, in de veronderstelling dat de kost van een bureau (al dan niet in open landschapsomgeving), laptop, GSM, ... voor elke entiteit constant blijft doorheen de gehele loopbaan, of deze nu moeten aangeschaft worden na een aanwerving of na een personeelsoverdracht.

Volgens de gangbare begrotingsinstructies bestaat dit rugzakje uit volgende bedragen:

- werkingskosten 2.500 euro
- werkingskosten – ICT 2.725 euro
- investeringen (eenmalig) 2.500 euro
- investeringen - ICT (eenmalig) 1.000 euro

In hoeverre een personeelslid zijn huidige apparatuur kan meenemen van de oude naar de nieuwe entiteit, kunnen de afstaande en de ontvangende entiteit met elkaar afspreken. Maar die afspraken kunnen de overdracht van het werkingsbudget niet vervangen.

Naast het werkingsbudget ('rugzakje') dragen de entiteiten ook nog andere werkingsmiddelen over. De kost voor deze werkingsmiddelen wordt aan de onderscheiden entiteiten aangerekend op basis van het rekenmodel dat AgO opmaakte.

Tabel 2: Overdracht van werkingsmiddelen

Verdeling van werkingsmiddelen			Verdeling naar werkingsmiddelen		
Entiteit	Begrotingsartikel	Bedrag (in k euro)	Entiteit	Begrotingsartikel	Bedrag (in k euro)
AJH	SLO-1SAE2ZZ-LO	26	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	26
AZG	GE0-1GAF2ZZ-LO	9	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	9
DWVG	GB0 – 1GAF2ZZ - LO	9	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	9
VEKA	QE0-1QAE2ZZ-LO	9	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	9
GO!		0	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	0
VAPH	GB0-1GGF2RX-IS	9	AgO	SG0-1SAC2ZZ-WT	9

Deze overdracht van vacatures heeft in principe geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, aangezien de overeenstemmende personeels- en werkingsmiddelen worden overgedragen aan AgO.

Verschuiving in het personeelsbestand

Er worden in totaal 9 vacatures overgedragen naar het Agentschap Overheidspersoneel, zoals weergegeven in onderstaande tabel. Het betreffen in eerste instantie vacatures op niveau A, rang A1. Indien het personeelsbudget dat door de entiteiten werd overgedragen niet voldoet om op niveau A te werven, zal er worden gerekruteerd op niveau B.

Afstaande entiteit	Aantal "vacatures"
Agentschap Justitie en Handhaving (AJH)	3, ten laatste op 31 september 2022
Agentschap Zorg en Gezondheid (AZG)	1, ten laatste op 31 september 2022
Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (DWVG)	1
Vlaams Energie- en Klimaatagentschap (VEKA)	1
Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap (GO!)	2
Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH)	1

Verschuiving van de besparingsdoelstelling personeel/personeelsbudget

Alle betrokken entiteiten ressorteren onder de besparingen 2020-2024, waardoor deze overdracht van vacatures binnen de besparingsdoelgroep plaatsvindt. Met deze personeelsoverdracht worden er geen te besparen personeelsleden mee overgedragen vanuit de betrokken entiteiten naar AgO.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze nota heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, de schuld en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring van deze nota door de Vlaamse Regering, treden de bepalingen uit deze nota met terugwerkende kracht in werking vanaf 1 januari 2022.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan de overdrachten van vacatures en budget zoals uiteengezet onder punt 3 B van deze nota. Deze beslissing heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2022. Voor het Agentschap Justitie en Handhaving en het Agentschap Zorg en Gezondheid gebeurt de overdracht evenwel ten laatste op 31 september 2022.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en de Vlaamse Rand

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlage:

- het advies van de Inspectie van Financiën van 1 juni 2022.