

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de procedure om de gevolgen vast te stellen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, die uitgevoerd wordt door het agentschap Opgroeien regie op basis van de bezorgde informatie
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

In uitvoering van de resolutie van 14 juli 2021 met beleidsaanbevelingen over de evaluatie van het Groeipakket voorziet voorliggend ontwerp van besluit in een bijkomende maatregel ten einde de procedure voor het bekomen van de zorgtoeslag te verbeteren.

Door middel van een vereenvoudigde procedure kan het agentschap Opgroeien regie de achterstand bij de uitvoering van de zorgtoeslagevaluaties wegwerken en de doorlooptijd aanzienlijk verminderen.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- de bijlage bij het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/140 van 15 april 2022.

Beslissing van de Vlaamse Regering

Het voorontwerp van besluit werd door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd op 3 juni 2022.

Raad van State

Het hoogdringend advies van Raad van State met referentie 71.654/1 werd afgeleverd op 9 juni 2022. Het advies beperkte zich tot vormvereisten, rechtsgrond en bevoegdheid volgens de wetten op de RVS artikel 84 §3. De Raad had geen opmerkingen.

Na het advies van Raad van State werd een kleine technisch-materiële correctie aangebracht voor wat betreft de wetgevingstechnische opmaak van de bijlage.

INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het kader van de zorgtoeslag zijn er de afgelopen jaren verschillende acties (betere verloning artsen, evalueren op stukken, digitalisering) ondernomen om de achterstand van de zorgtoeslagevaluaties weg te werken. Het beperkt aantal evaluerend artsen maakt dat er een steeds groter wordende bottleneck is ontstaan. Naast de al genomen maatregelen en het blijvend inzetten op het aanwerven van nieuwe evaluerend artsen dringen bijkomende maatregelen zich op om het aantal nog te evalueren aanvragen weg te werken.

Voorliggend besluit heeft tot doel een bijkomende maatregel uit te werken om de structurele doorlooptijd van de zorgtoeslagevaluaties aanzienlijk te verminderen en ook de inmiddels opgelopen achterstand te verminderen.

Situatieschets – huidige aanpak

Het BVR van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag bepaalt dat, met het oog op de zorgtoeslagevaluatie, de begunstigden de nodige medische informatie of sociale en andere verslagen bezorgen. De begunstigden worden vervolgens uitgenodigd om de gevolgen van de aandoening waaruit de specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit te laten vaststellen door een evaluerend arts (artikel 13 van het BVR van 7 december 2018).

Artikel 15 van het BVR van 7 december 2018 voorziet hierop een aantal uitzonderingen:

- Een evaluatie op grond van de bezorgde informatie indien de evaluerend arts, in samenspraak met het agentschap Opgroeien regie, van oordeel is dat hij met de bezorgde informatie over voldoende informatie beschikt om een gefundeerde beslissing te nemen. In dat geval geeft de evaluerend arts de aanvragers van de zorgtoeslag de nodige toelichting bij zijn evaluatie. Hierbij is het vereist dat de aanvragers hun uitdrukkelijk akkoord geven dat er geen consult zal plaatsvinden.
- Een evaluatie op grond van de bezorgde informatie indien de evaluerend arts van oordeel is dat hij over voldoende informatie beschikt om een gefundeerde beslissing te nemen, op voorwaarde dat de aandoening waaruit de specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit de levensprognose van het kind op korte termijn bedreigt. Hierbij moet een van de volgende voorwaarden zijn voldaan:
 - o De zware behandeling heeft gevolgen voor de immuniteit;
 - o Er is een belangrijke chirurgische ingreep of een ongeval;

- Er is een ziekenhuisopname of posttraumatische revalidatie in een instelling gedurende minstens zes maanden;
- Het kind krijgt palliatieve verzorging.

Bijkomende maatregelen

Er zijn momenteel nog ca. 13.000 eerste aanvraagdossiers in de wachtrij om te worden behandeld. Het aantal ambtshalve herzieningen wordt geraamd op ca. 10.000 per jaar. Met een vereenvoudigde procedure moet deze wachtlijst sterk kunnen worden gereduceerd met zichtbare resultaten tegen eind 2022.

Om de achterstand bij de zorgtoeslagevaluaties te reduceren en de doorlooptijd aanzienlijk te verkorten, voorziet voorliggend besluit dat de evaluatie voor een aantal specifieke diagnoses op basis van de door de begunstigden bezorgde informatie kan worden verricht.

Voor deze specifieke diagnoses zal het agentschap Opgroeien regie de evaluatiebeslissing kunnen nemen voor zover de bezorgde informatie een aantal minimale gegevens bevat op grond waarvan een evaluatiescore kan worden bepaald. Voor het bepalen van de lijst van diagnoses, die in aanmerking komen voor deze procedure werden expert-deskundigen geconsulteerd, want er is medisch advies vereist om deze lijst te kunnen opmaken. Concreet bevat deze lijst dus zowel een aantal diagnoses (zoals bijvoorbeeld mentale retardatie, gehoorbeperking, enz...) als een opsomming van welke minimale gegevens ook aanwezig moeten zijn in het dossier (zoals bv. therapie volgen in een MFC, lessen volgen in het buitengewoon onderwijs type 7, ...). Per diagnose worden transparant de minimale gegevens bepaald in een nieuwe bijlage bij het besluit.

Bij dit systeem blijft de medisch-sociale schaal het evaluatie-instrument, maar wordt de evaluatiescore bepaald in functie van een beperkt aantal vastgelegde randvoorwaarden die een goede weerspiegeling zijn van de ondersteuningsbehoefte die een kind of jongere met de betreffende diagnose heeft en die toelaten om de ondersteuningsbehoefte op een eenduidige manier in te schalen.

Het systeem waarbij er voor welbepaalde diagnoses aan de hand van minimale gegevens op een vastgelegde wijze wordt gescoord, is uitgewerkt en gevalideerd door het agentschap Opgroeien regie in samenspraak met externe experten-deskundigen. De vereiste gegevens die in het dossier voorhanden moeten zijn, zijn geobjectiveerd en bieden aan het agentschap de nodige handvatten om zelf de evaluatiebeslissing te nemen.

Voor de dossiers die via deze vereenvoudigde procedure worden behandeld, moet dus geen beroep meer worden gedaan op de evaluerend artsen, waardoor het tekort aan en de druk op deze artsen in grote mate wordt ondervangen, en ook de daaraan gekoppelde bottleneck bij de afhandeling van de zorgtoeslagdossiers zal verdwijnen.

Zijn de minimale gegevens niet aanwezig in het dossier of heeft het kind een meervoudige aandoening, dan zal de zorgtoeslagevaluatie volgens bestaande aanpak door een evaluerend arts worden uitgevoerd.

Voorliggend besluit geeft ook gedeeltelijk uitvoering aan de resolutie over het gevolg dat wordt gegeven aan de evaluatie van het Groeipakket, aangenomen door de plenaire vergadering op 14 juli 2021. Met betrekking tot de zorgtoeslag wordt in deze resolutie aan de Vlaamse Regering gevraagd positief gevolg te geven aan volgende beleidsaanbevelingen in het evaluatierapport over het Groeipakket van het agentschap Opgroeien regie:

- i. de volledige procedure te herbekijken, waarbij meer wordt ingezet op digitalisering en waarbij de verloning van de evaluerend artsen op hetzelfde niveau wordt gebracht als die van de consultatiebureauartsen, zodat een snellere beoordeling van dossiers wordt bereikt doordat meer evaluerend artsen kunnen worden aangetrokken en ingezet;
- ii. maximaal gebruik te maken van al bekende gegevens, om zo de administratieve lasten voor ouders te beperken;

- iii. de termijnen waarbinnen een herevaluatie moet worden uitgevoerd, te evalueren en bij te sturen in geval van aandoeningen waarvoor geen beterschap kan worden verwacht;
- iv. het recht op zorgtoeslag tijdens de volledige duur van de herevaluatie van de zorgtoeslag te garanderen als die herevaluatie niet tijdig kan plaatsvinden hoewel de ouders tijdig alle noodzakelijke documenten aan het agentschap Opgroeien hebben bezorgd;
- v. te evolueren naar een gedeelde opdracht met de multidisciplinaire teams door het realiseren van een gegevensuitwisseling.

Met de vereenvoudigde procedure herbekijken we de procedure voor bepaalde diagnoses, en zullen ook de termijnen waarbinnen een herevaluatie moet worden uitgevoerd, bijgestuurd worden in geval van diagnoses waar de ondersteuningsbehoefte duidelijk te voorspellen en verwachten is, zodat er mogelijk geen herziening meer nodig.

Deze vereenvoudigde procedure zullen we zowel toepassen op de eerste aanvragen, als op de herzieningen.

Tot slot zal in een volgende fase ook worden bekeken hoe gegevens nog meer automatisch kunnen gegeneerd en benut worden, zodat gezinnen nog sneller een zorgtoeslag, of eventueel een voorschot op de zorgtoeslag, kunnen uitbetaald krijgen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel bepaalt dat naast de evaluerend arts en de MDT-arts, ook het agentschap Opgroeien regie de gevolgen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, kan vaststellen.

Artikel 2

Dit artikel bepaalt dat het agentschap Opgroeien regie de evaluatie van de gevolgen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit alleen op basis van de bezorgde informatie uitvoert, wanneer uit de beschikbare informatie blijkt dat de aandoening overeenstemt met een bepaalde diagnose. De medisch-sociale schaal is ook voor deze procedure het evaluatie-instrument.

De lijst van diagnoses vormt, samen met de lijst van minimale gegevens, een duidelijke indicatie voor de gezinnen om te weten volgens welke procedure de beoordeling van de ondersteuningsbehoefte zal plaatsvinden. Zijn de noodzakelijke elementen niet aanwezig in het dossier of maakt de diagnose deel uit van meervoudige aandoeningen, dan zal de zorgtoeslagevaluatie door een evaluerend arts worden uitgevoerd, ofwel op basis van de teleteoelichting, ofwel door middel van een consultatie.

De lijst van de betreffende diagnoses en de daaraan gerelateerde minimale gegevens werd opgesteld door het agentschap Opgroeien regie in samenspraak met experts-specialisten.

Wanneer blijkt dat de aandoening een onderdeel vormt van meervoudige aandoeningen die niet op voormelde lijst voorkomen, dient de vaststelling te gebeuren door de evaluerend arts overeenkomstig artikel 13 of 15.

Artikel 3

Dit artikel voorziet in de aanpassing van artikel 19 van het BVR van 7 december 2018 zodat de bepalingen m.b.t. de duur en de herzieningen van de vaststellingen van toepassing zijn op de evaluaties verricht door het agentschap Opgroeien regie.

Artikel 4

Dit artikel voorziet dat het voorliggende besluit in werking zal treden op de dag van publicatie in het Belgisch Staatsblad. Dit wordt verantwoord omwille van het belang om de vereenvoudigde procedure zoals vastgelegd in dit besluit zo snel mogelijk te kunnen toepassen ten einde het tekort aan evaluerend artsen te ondervangen en de opgelopen achterstand in de zorgtoeslagevaluaties weg te werken.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De evaluaties op basis van de vereenvoudigde procedure hebben geen budgettaire impact of meeruitgave op zich, want deze worden gedaan door het agentschap Opgroeien.

Dit zal tot gevolg hebben dat een deel van de evaluaties niet moeten worden opgenomen door de externe evaluerend artsen, maar dit betekent niet dat er een minderuitgave zal zijn op het budget dat besteed wordt voor de evaluerend artsen. Bij de invoering van het Groeipakket in 2019 is een jaarlijks budget van 750 KEUR toegekend dat tot dusver onvoldoende is gebleken om de verloning van de evaluerend artsen te kunnen financieren. In 2021 werd immers 896 KEUR uitbetaald aan de evaluerend artsen voor ca. 10.000 uitgevoerde evaluaties. Het tekort kon in 2021 worden gedekt via de éénmalige marge die er bestaat op het uitbreidingsbeleid binnen het Agentschap Opgroeien. Ook in 2022 zal er een tekort zijn en dit zal zelfs nog groter zijn in vergelijking met 2021 door de 3 indexeringen van de verloningsbedragen en door de invoering van de btw-plicht van de evaluerend artsen op 01/01/2022. Ook dit jaar zou het tekort nog gefinancierd kunnen worden via een interne compensatie binnen het werkings- en subsidiebudget van het agentschap Opgroeien. De vereenvoudigde procedure en de verloning van de evaluerend artsen zal eind 2022 geëvalueerd worden in functie van de verdere budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer IF/22/1326 werd verleend op 14 april 2022.

Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist.

Begrotingsakkoord

De minister van begroting heeft zijn akkoord gegeven op 3 juni 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 betreffende de nadere regels voor het verkrijgen van een zorgtoeslag, wat betreft de procedure om de gevolgen vast te stellen van de aandoening waaruit een specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit, die uitgevoerd wordt door het agentschap Opgroeien regie op basis van de bezorgde informatie;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormeld besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS