

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende uitvoering van het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de uitbreiding van duaal leren naar het volwassenenonderwijs. Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan deze beslissing en aan het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomeinen: Werk en Sociale economie, Onderwijs en Vorming
Beleidsveld: competenties, deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het Vlaams Regeerakkoord 2019-2024 voorziet de uitbreiding van duaal leren naar het volwassenenonderwijs. Hiertoe dient een beleidskader en regelgeving te worden uitgewerkt, rekening houdend met de eigenheid van de onderwijssystemen. Dit engagement werd vervolgens opgenomen in de beleidsnota Onderwijs en de beleidsnota Werk en Sociale Economie. Beide beleidsdomeinen bereidden samen deze maatregel voor, waarbij de startnota (VR 2019 2405 DOC.0810/3) als leidraad diende.

Een mededeling aan de Vlaams Regering (VR 2020 0412 MED.0385/1 TER) biedt een overzicht van de conceptuele kaders en de timing.

In opvolging van het Vlaams Regeerakkoord werd het decreet tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs op 25 maart 2022 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd en op 31 mei 2022 gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

Het voorliggend ontwerp van besluit geeft uitvoering aan het voormelde decreet

De Vlaamse Regering keurde op 11 maart 2022 het voorontwerp van besluit principieel goed (VR 2022 1103 DOC.0231)

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens heeft advies nr. 2022/28 gegeven op 6 april 2022.

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) gaf advies op 11 april 2022, de Vlaamse onderwijsraad (Vlor) op 19 april 2022 en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren op 20 april 2022.

De Vlaamse Regering keurde op 29 april 2022 het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering opnieuw principieel goed (VR 2022 2904 DOC.0475).

De Raad van State verleende advies 71.462/1 op 7 juni 2022

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In uitvoering van het Vlaams Regeerakkoord heeft de Vlaamse Regering op 25 maart 2022 het decreet tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs bekrachtigd en afgekondigd.

Door bovenvermeld decreet wordt duaal leren - de meest intensieve vorm van werkplekleren - in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd. Hierbij vormen het reeds gecreëerde draagvlak en de opgedane kennis en ervaring in het kader van duaal leren in het secundair onderwijs een steunpilaar.

In het bovenvermeld decreet worden verschillende bevoegdheden aan de Vlaamse Regering toegewezen:

- het opstellen van modelovereenkomsten;
- het nader bepalen van de voorwaarden voor een onderneming om erkend te kunnen worden of te kunnen blijven en het bepalen van de voorwaarden om de kwaliteit van de mentoropleiding en van het mentorschap in de onderneming te garanderen;
- het bepalen van de beroepsprocedure tegen de niet-erkenning of tegen de opheffing van de erkenning;
- het bepalen van de beroepsprocedure tegen de uitsluiting van de onderneming als ze haar verbintenissen of verplichtingen niet naleeft;
- het bepalen van de minimale hoogte, de wijze van toekenning en de berekeningswijze van de leervergoeding;
- het bepalen van de wijze waarop de cursist afstand kan doen van de leervergoeding;
- het bepalen van de beroepsprocedure bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren als de onderneming of de cursist of zijn wettelijke vertegenwoordiger meent dat de ingeroepen reden de beëindiging van de uitvoering van de overeenkomst niet wettigt.

Dit ontwerp van besluit geeft uitvoering aan bovenvermeld decreet.

Voor de artikelsgewijze bespreking van het ontwerp van besluit wordt verwezen naar de documenten voor de eerste principiële goedkeuring (VR 2022 1103 DOC.0231).

B. TOELICHTING BIJ DE ADVIEZEN

Voor de toelichting bij de adviezen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de SERV, de VLOR en het VPDL wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering voor de tweede principiële goedkeuring (VR 2022 2904 DOC.0475-1).

Het advies van de Raad van State van 7 juni 2022 formuleert opmerkingen die in voorkomend geval leiden tot een aanpassing van de ontwerptekst:

De vormvereisten :

De Raad van State merkt op dat een advies van de Vlaamse Toezichtcommissie niet per se volstaat om aan de vormvoorschriften te voldoen en dat ook om een advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit moet worden verzocht.

Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer werd de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de algemene verordening gegevensbescherming (verder AVG) verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er conform de AVG een advies van de bevoegde adviesinstantie is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

De aanhef

In navolging van het advies van de Raad van State wordt artikel 17, §1, tweede lid van het decreet van 10 juni 2016 toegevoegd en wordt de verwijzing naar artikel 20 van de BWHI weggelaten gezien de Raad van State oordeelt dat deze niet nodig is. Aan de bemerkingen van de Raad van State over de aanhef van de ontwerptekst wordt aldus gevolg gegeven.

De algemene opmerking:

Conform aan de wetgevingstechnische regels worden, om de uitvoering van een besluit over de wisseling van ministers heen te waarborgen, bevoegdheidsomschrijvingen zoals in casu gebruikt in de plaats van (een stuk van) een titel van een minister. In het kader van de uniformiteit aan de regeling in het secundair onderwijs wordt eenzelfde werkwijze gehanteerd. De opmerking van de Raad van State leidt aldus niet tot een aanpassing van het ontwerp.

Artikel 2:

Het advies van de Raad van State om specifiek te verwijzen naar de in het decreet bepaalde overeenkomsten wordt gevolgd. Artikel 2 van het ontwerpbesluit werd aangepast conform het advies.

Artikel 4, tweede lid:

De Raad van State stelt dat de vrijstellingsmogelijkheid voor de mentoropleiding onvoldoende rechtsgrond vindt in het decreet van 25 maart 2022. Dat er voorzien kan worden in een vrijstelling van de mentoropleiding is, net zoals bij de regeling in het secundair onderwijs in het decreet van 10 juni 2016, echter de ratio legis van de decretale regelgeving.

De Raad van State uitte hierover al twijfels in haar advies bij het BVR van 20 november 2020 mbt het secundair onderwijs. Inmiddels werd voor het secundair onderwijs een wijziging voorzien van artikel 7, §1, eerste lid, 1°, c), van het decreet van 10 juni 2016 in het 'ontwerp van decreet tot wijziging van de regelgeving over duaal leren, de aanloopfase en het stelsel van leren en werken' dat momenteel in het Vlaams Parlement wordt behandeld.

Om tegemoet te komen aan de voorliggende opmerking en conform aan de regeling voor het secundair onderwijs zal ook in een wijziging van het decreet van 25 maart 2022 voor het volwassenenonderwijs worden voorzien.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden, het aantal VTE's, als op de totaliteit van de personeelsbudgetten, de werkingsbudgetten en de beleidskredieten.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het algemene niveau van de Vlaamse Overheid, zowel op het niveau van het aantal personeelsleden als op het aantal VTE's.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Niet van toepassing.

4. VERDER TRAJECT

De opstart van duaal leren in het volwassenenonderwijs is voorzien in september 2022. Voor de verdere uitwerking van de opstart worden bij BVR opleidingsprofielen met een rubriek duaal leren aangeduid en de nodige ministeriële besluiten opgesteld.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit houdende uitvoering van het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor Onderwijs en vorming, te gelasten het voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS