



RAPPORTERING
BESTUURSDECREET –
HOOFDSTUK
DEUGDELIJK BESTUUR
2021-2022



INHOUD

1	INLEIDING	3
2	TOEPASSINGSGBIED	3
3	AANPAK	4
4	RAPPORTERING DEUGDELIJK BESTUUR	5
4.1	RESPONS OP DE BEVRAGING	Fout! Bladwijzer niet gedefinieerd.
4.2	RADEN VAN BESTUUR	9
4.2.1	Onafhankelijke bestuurders	9
4.2.2	Belangenvermenging	13
4.2.3	Deontologische code voor de leden van de raad van bestuur	17
4.3	REGERINGSCOMMISSARISSSEN	211
4.3.1	Bepaling uit het Bestuursdecreet	211
4.3.2	In welke mate wordt voldaan aan de bepalingen?	21
4.3.3	Conclusie	24
4.4	DEONTOLOGIE PERSONEEL	24
4.4.1	Deontologische code voor het personeel	24
4.4.2	Klokkenluidersregeling voor het personeel	27
4.5	VERLONING	30
4.5.1	Minister-presidentnorm	30
4.5.2	Remuneratiecomité	31
4.5.3	Uitbetalingen in aandelen of aandelenopties	32
4.5.4	Uitbetalingen aan managementvennootschappen	33
4.6	VERTREKPREMIE	35
4.6.1	Vertrekpremies bij vrijwillig vertrek	35
4.7	PENSIOENREGELING	36
4.7.1	Bepaling uit het Bestuursdecreet	36
4.8	VARIABELE VERLONING	37
4.8.1	Bepaling uit het Bestuursdecreet	37
4.8.2	Resultaat bevraging	38
5	RAPPORTERING MEP	39
5.1	BEPALINGEN UIT HET BESTUURSDECREET	39
5.2	TOEPASSINGSGBIED	39
5.3	REGISTRATIE VAN MEP-ORGANEN IN HET ORGANISATIEMESTER (WEGWIJS)	40
5.4	HET MEP-RAPPORT	40
5.4.1	MEP-gegevens algemeen	41
5.4.2	MEP-gegevens per minister	42
5.5	CONCLUSIE	51
6	CONCLUSIE	52
6.1	NALEVIING VAN HET DECREET	52
6.1.1	Raden van bestuur	52
6.1.2	Deontologie personeel	53
6.1.3	Regeringscommissarissen	53
6.1.4	Geldelijke bepalingen	53
6.1.5	MEP-bepalingen	54
6.2	ONDERSTEUNENDE MAATREGELEN	54

////////////////////////////////////

1 INLEIDING

Het decreet betreffende deugdelijk bestuur in de Vlaamse publieke sector van 22 november 2013 legde regels op met betrekking tot transparantie, verantwoording, toezicht en verloning in organisaties in de Vlaamse publieke sector. Dat moest ertoe bijdragen dat de middelen waarover de Vlaamse publieke sector beschikt optimaal worden besteed en daarover ook verantwoording kan worden afgelegd.

De eerste rapportering over het decreet deugdelijk bestuur werd op 31 maart 2017 aan de Vlaamse Regering voorgelegd en vervolgens op 5 april 2017 aan het Vlaams Parlement bezorgd.

Het decreet inzake deugdelijk bestuur is ondertussen opgeheven. Haar bepalingen zijn een onderdeel van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

Het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid, het zogenaamde MEP-decreet, werd eveneens geïntegreerd in het Bestuursdecreet. De laatste rapportering hierover is het MEP-rapport van oktober 2018.¹

Artikel III.118. van het Bestuursdecreet bepaalt :

§ 1. In het derde jaar van elke regeerperiode brengt de Vlaamse Regering aan het Vlaams Parlement verslag uit over de wijze waarop hoofdstuk 2 is toegepast.

De overheidsinstanties die onder het toepassingsgebied van hoofdstuk 2 vallen, zijn verplicht daarvoor de nodige gegevens aan te leveren.

Deze paragraaf is niet van toepassing op de overheidsinstanties, vermeld in artikel III.22, eerste lid, 8°, III.36, § 1, 4°, en III.48, eerste lid, 4°, waarin minder dan twee jaar wordt geparticipeerd.

§ 2. Twee jaar na het verslag, vermeld in paragraaf 1, brengt de Vlaamse Regering nog een bijkomend tussentijds verslag uit over de wijze waarop de bepalingen over evenwichtige participatie van vrouwen en mannen, vermeld in hoofdstuk 2, afdeling 2, onderafdeling 3, en afdeling 4, onderafdeling 2, worden toegepast.”

Iedere burger kan de resultaten van het rapport raadplegen op de portaalsite van deugdelijk bestuur.

2 TOEPASSINGSGEBIED

Het toepassingsgebied van het Bestuursdecreet, hoofdstuk deugdelijk bestuur wordt per afdeling bepaald : artikel III 22 (rechtspositie van de personeelsleden), artikel III 36 (raad van bestuur) en III 48 (rechtspositie regeringscommissarissen) en artikel III 58 (Vlaamse adviesorganen). Het overzicht van de entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied is beschikbaar op de portaalsite van de Vlaamse overheid².

Het decreet verwijst voor het toepassingsgebied onder meer naar entiteiten die, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, deel uitmaken van de Vlaamse deelstaatoverheid. De afbakening van de Vlaamse overheid op basis van de ESR-criteria is gebaseerd op juridische en financiële criteria, afkomstig van Eurostat. Halfjaarlijks past de Nationale Bank van België

¹ <https://www.vlaanderen.be/publicaties/mep-rapport>

² <http://overheid.vlaanderen.be/toepassingsgebied-deugdelijk-bestuur>



(NBB) deze criteria toe op de Belgische administraties en stelt o.a. een lijst van publieke eenheden op die onder controle staan van de Vlaamse Gemeenschap. Welke publieke eenheden in deze lijst worden opgenomen, kan dus licht wijzigen.

De entiteiten die vanaf april 2021 onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur vallen, zijn niet opgenomen in de rapportering.

Niet alle entiteiten moeten aan alle bepalingen uit het decreet voldoen. Sommige entiteiten hebben een uitzondering gekregen voor een specifieke bepaling of hebben bijvoorbeeld geen raad van bestuur, waardoor de bepalingen daarover niet op hen van toepassing zijn.

3 AANPAK

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen coördineerde met ondersteuning van het Agentschap Overheidspersoneel (hierna: AgO) en het Agentschap Binnenlands Bestuur (hierna: ABB) de rapportering over het Bestuursdecreet- hoofdstuk deugdelijk bestuur. Het Voorzitterscollege nam op 25 februari 2021 kennis van de voorgestelde aanpak.

3.1. Voor de bepalingen inzake deugdelijk bestuur die handelen over de onafhankelijke bestuurders in de raden van bestuur, de geldelijke bepalingen m.b.t. leden van de raad van bestuur en het personeel organiseerde AgO een bevraging. Tussen december 2020 en april 2021 bepaalde AgO in overleg met de entiteiten en het Agentschap Digitaal Vlaanderen het toepassingsgebied. In april 2021 ontvingen de entiteiten een e-mail over de bevraging en de aanpak. Op 11 mei 2021 kregen ze een e-mail met de link naar de online bevraging die ze tot 9 juli 2021 konden invullen. AgO stuurde herinneringen op 1 en 29 juni 2021. De bevraging is grotendeels kwantitatief opgebouwd. Pas wanneer een entiteit aangeeft dat ze aan een bepaling niet voldoet, komt een kwalitatief luik aan bod waarbij doorgevraagd wordt naar de reden, de geplande stappen en de streefdatum om alsnog aan de bepaling te voldoen.

98 entiteiten hebben een uitnodiging voor de individuele bevraging ontvangen.

De entiteiten konden voor ondersteuning terecht op de portaalsite deugdelijk bestuur³ en bij AgO⁴.

3.2. Voor de bepalingen inzake meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in de advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid (MEP) wordt beroep gedaan op het Organisatieregister (Wegwijs) van de Vlaamse overheid⁵. Het Organisatieregister onderscheidt twee grote domeinen: organisaties en organen waaronder de MEP-plichtige raden van bestuur en adviesorganen. Deze worden gekoppeld aan het toepassingsgebied Meer Evenwichtige Participatie. Op basis van de gegevens in het Organisatieregister stelde ABB op 19 oktober 2021 een tussentijds rapport op. De organen die niet voldeden aan de bepalingen inzake MEP kregen de mogelijkheid om zich in orde te stellen. Op 14 januari 2022 stelde ABB een nieuw rapport op dat deel uitmaakt van het huidig rapport deugdelijk bestuur.

In totaal zijn 332 organen geregistreerd in het Organisatieregister die onder de MEP-verplichting vallen.

De entiteiten, verantwoordelijk voor de registratie van posten en mandaten in organen, konden voor vragen over het Organisatieregister (Wegwijs) terecht bij het Agentschap Digitaal Vlaanderen en voor juridische vragen bij het Agentschap Binnenlands Bestuur, team Gelijke Kansen.

³ <https://overheid.vlaanderen.be/deugdelijk-bestuur-de-vlaamse-publieke-sector>

⁴ <https://overheid.vlaanderen.be/afdeling-juridisch-kenniscentrum>

⁵ <https://overheid.vlaanderen.be/wegwijs-vlaamse-overheid>



- H.W.P.
- Holding Wetenschapspark Waterschei
- Immo Schurhoven
- KMOFIN 2
- Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
- Lak Invest
- Laser Cladding Venture
- Life Sciences Development Campus
- LijnCom
- Limburg Regional Airport
- Limburgse Reconvertie Maatschappij
- Literatuur Vlaanderen⁷
- LRM Beheer
- LRM Lease
- Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen⁸
- Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge⁹
- Media Invest Vlaanderen
- Mijnen
- Mijnschade en Bemaling Limburgs Mijngedebiet
- MO-THOR
- Muntpunt
- Museum van Hedendaagse Kunst Antwerpen
- Natuurinvest
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel
- Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem
- Opera Ballet Vlaanderen
- Optimobil Vlaanderen
- Participatiemaatschappij Vlaanderen
- PMV Beheer
- PMV/z-Leningen
- PMV/z-Waarborgen
- School Invest
- Site Kanaal
- Site-Ontwikkeling Vlaanderen
- Sociaal Economische Raad van Vlaanderen
- Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap
- Sociale Dienst voor het Vlaams Overheidspersoneel
- Sustainable Energy Ventures
- Technopolis
- Terhills
- Toegankelijk Vlaanderen

⁷ het vroegere Vlaams Fonds voor de Letteren

⁸ Vanaf 24/9/2021 de Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Vlaanderen

⁹ Vanaf 24/9/2021 opgegaan in de LOM Vlaanderen

////////////////////////////////////

4.2 RADEN VAN BESTUUR

4.2.1 **Onafhankelijke bestuurders**

4.2.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het Bestuursdecreet stelt dat minimaal een derde van het aantal stemgerechtigde leden van de raad van bestuur een onafhankelijke bestuurder is. De Vlaamse Regering kan op gemotiveerd verzoek van de entiteit, om gegronde redenen, een uitzondering toestaan op deze bepaling (artikel III.40).

De raad van bestuur stelt de vereisten vast waaraan kandidaten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder moeten voldoen op het vlak van bekwaamheden, kennis en ervaring. De raad van bestuur doet een open oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder. De Vlaamse Regering stelt de onafhankelijke bestuurder uit lijsten van twee kandidaten per te begeben mandaat aan, op voordracht van de raad van bestuur. In geval van toepassing van de vennootschapswetgeving is de algemene vergadering bevoegd (artikel III.41).

De onafhankelijke bestuurder wordt aangesteld op grond van zijn deskundigheid inzake het algemeen bestuur van de entiteit, zijn specifieke deskundigheid inzake de inhoudelijke materie en het beleidsveld waarin de entiteit actief is, alsook zijn onafhankelijkheid ten aanzien van de deelgenoten en het dagelijks bestuur van de entiteit (artikel III.42).

Artikel IV.276 van het Bestuursdecreet bepaalt dat de samenstelling van de raden van bestuur van overheidsinstanties, die zijn opgericht vóór de datum van inwerkingtreding van het Bestuursdecreet (1 januari 2019) maar pas na deze datum onder het toepassingsgebied van de bepalingen inzake de aanstelling van onafhankelijke bestuurders vallen, wordt aangepast aan deze bepalingen bij de eerstvolgende algehele hernieuwing van de mandaten.

Deze verplichting inzake onafhankelijke bestuurders geldt voor (zie artikel III 36, §1).

1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren¹⁰ en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek.

4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;

b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;

c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

Dochterondernemingen vallen niet onder het toepassingsgebied als het Vlaamse Gewest of de Vlaamse Gemeenschap niet rechtstreeks over minimaal de helft van de stemmen beschikt in de algemene vergadering

Voor de instanties in de zin van artikel III 36, §1, 4° moet deze laatste voorwaarde vervuld zijn.

De in artikel III 36, §1, 1°, 2° en 3° vermelde agentschappen en VOI's vallen rechtstreeks onder deze bepalingen.

¹⁰ Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen



Reden waarom er nog geen onafhankelijke bestuurders zijn aangesteld

Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder deugdelijk bestuur ressorteert	Blue-mobility, Finlab
Nog geen hernieuwing van de mandaten	Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge
De procedure is nog lopend.	Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg

De **Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** zal eerstdaags een permanente uitzondering aanvragen.

Finlab zal in overleg met de overheid nagaan of de statuten moeten worden aangepast of als Finlab een uitzondering kan aanvragen op de verplichting om te voorzien in een derde onafhankelijke bestuurders.

Vier entiteiten verwijzen naar andere redenen waarom ze nog geen onafhankelijke bestuurders hebben aangesteld:

- Bij de **Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme** gebeurt de aanstelling niet op voordracht van het bestuur van de organisatie, maar op voordracht vanuit het jeugdwerk (helpt van de leden) en op voordracht van de Vlaamse Regering (helpt van de leden). De Vlaamse Regering stelt via besluit de leden aan die aan de organisatie worden bezorgd voor aanstelling via de Algemene Vergadering. Gezien deze procedure afwijkt van de procedure zoals beschreven in de toelichting, menen ze daarom dat hun bestuurders niet onder de kwalificatie 'onafhankelijke bestuurders' vallen.
- Volgens **Flanders Future Techfund** voldoen de onafhankelijke bestuurders aan de inhoudelijke criteria om als "onafhankelijk" te worden gekwalificeerd. Echter werden ze niet benoemd conform de procedurele bepalingen van het Bestuursdecreet.
- **Toegankelijk Vlaanderen** geeft aan dat bij de oprichting van Inter er geen verplichting was om onafhankelijke bestuurders aan te stellen. Sinds maart 2020 is er een nieuwe samenstelling van het bestuursorgaan. Gesprekken over procedure, aanpak en profielen zijn lopende binnen het bestuursorgaan en het kabinet van voogdijminister. Dit tegen de achtergrond van een efficiënt bestuursorgaan en een gerichte oproep van specifieke expertise voor een organisatie in groei/reorganisatie.
- De raad van bestuur van **Vlaamse Havens** is in 2016 gestart met de voorbereiding van de implementatie van het decreet. Echter, vermits er vragen rezen over de toekomst van de NV Vlaamse Havens werd de procedure niet verdergezet en wordt er nog gewacht op een beslissing terzake van de Vlaamse Regering. Ondertussen bevindt de Raad zich in continuïteit van bestuur.

De entiteiten **Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen en Oostende-Brugge, Toegankelijk Vlaanderen, Vlaamse Havens en Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg**, die momenteel nog geen onafhankelijke bestuurders hebben aangesteld, geven aan dat ze hiertoe stappen zullen ondernemen door bijvoorbeeld het oprichtingsdecreet en/of de statuten aan te passen, de vereisten voor het mandaat van onafhankelijk bestuurder vast te stellen, de oproep tot kandidaatstelling voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder te publiceren en/of kandidaten voor te dragen aan de Vlaamse Regering

////////////////////////////////////

of Algemene Vergadering. **Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen en Oostende-Brugge en het Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg** zeggen tegen eind dit jaar te zullen voldoen aan de decretale verplichting.

De **Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme** geeft aan voorlopig geen instrumenten in handen te hebben om dit te wijzigen. Voor **Blue-Mobility** zijn de verdere stappen nog te bepalen. **Finlab** gaat in overleg met de overheid na of de statuten moeten worden aangepast of als **Finlab** een uitzondering kan aanvragen op de verplichting om te voorzien in een derde onafhankelijke bestuurders. Bij **Flanders Future Techfund** besliste de aandeelhouder om de bestuurders hun termijn te laten uitvoeren en pas na het einde van hun mandaat een formele procedure te voeren voor de benoeming van nieuwe onafhankelijke bestuurders, en de **Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap** zal eerstdaags een permanente uitzondering aanvragen.

4.2.1.3 Conclusie

19% van de respondenten (10 entiteiten) stelden nog geen onafhankelijke bestuurders aan.

6 entiteiten geven aan stappen te ondernemen om zich in regel te stellen (aanpassing van de oprichtingsreglementering, vaststellen van de vereisten voor een mandaat van onafhankelijk bestuurder...) of een permanente uitzondering aan te vragen.

De andere 4 entiteiten zullen zich eveneens ofwel in regel moeten stellen met de verplichte aanduiding van de onafhankelijke bestuurders, hun regelgeving moeten aanpassen of een uitzondering moeten aanvragen. 3 van de 4 entiteiten werden in 2017 nog niet bevroegd aangezien ze toen nog niet onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur vielen nl. de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme, Flanders Future Techfund en Blue-mobility.

Finlab daarentegen viel wel al onder het toepassingsgebied in 2017, maar vulde de bevraging toen niet in.

Een aantal entiteiten waren niet op de hoogte van het feit dat ze onder toepassing van het decreet vallen. Het Bestuursdecreet koppelt zijn toepassingsgebied immers aan de opname van instellingen in de lijst van de Nationale Bank van de publieke eenheden die onder controle staan van de Vlaamse Gemeenschap/Vlaams Gewest. Een systematische opvolging en communicatie van wijzigingen in deze lijst naar de entiteiten die onder het toepassingsgebied vallen, is daarom wenselijk in de toekomst. De lijst wordt halfjaarlijks bijgewerkt. Bij uitbreiding van het toepassingsgebied zal AgO contact opnemen met de betrokken entiteit.

4.2.2 **Belangenvermenging**

4.2.2.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Om belangenvermenging te voorkomen leggen de leden van de raad van bestuur bij hun aanstelling een overzicht van hun andere lopende mandaten en activiteiten voor aan de overheid bevoegd voor de aanstelling. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten worden eveneens voorgelegd (artikel III 37,§1).

Als een bestuurder, rechtstreeks of onrechtstreeks, een belang van vermogensrechtelijke aard heeft dat strijdig is met een beslissing of een verrichting die tot de bevoegdheid behoort van de raad van bestuur, mag hij niet deelnemen aan de beraadslagingen van de raad van bestuur over deze verrichtingen of beslissingen, noch aan de stemming in dat verband (artikel III 37, §2).

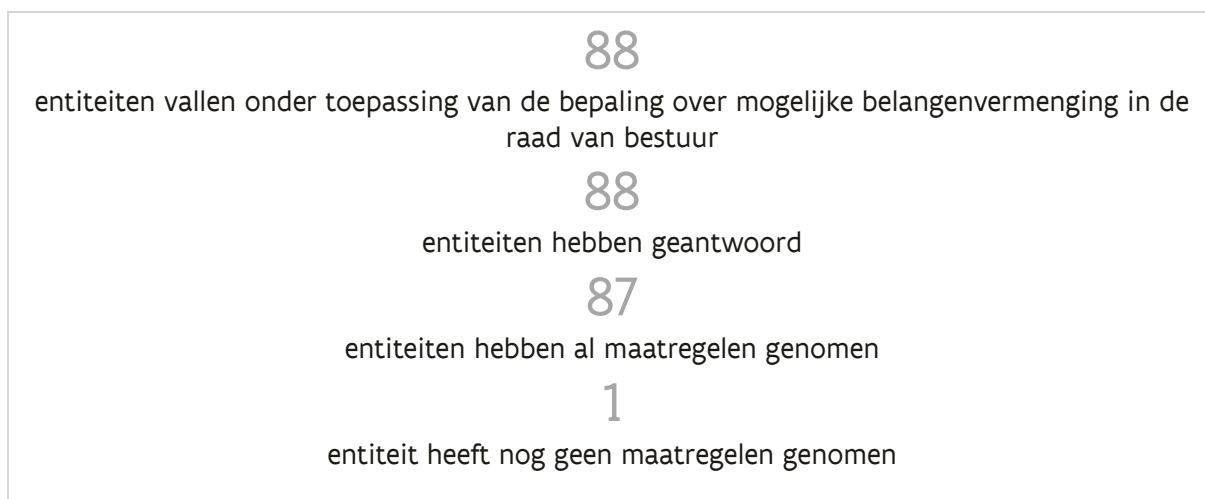
De bepaling over belangenvermenging geldt voor :

//

1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren¹² en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

- a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
- b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
- c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

4.2.2.2 Resultaat bevraging



Uitgezonderd **Finlab** hebben alle entiteiten sinds 2014 één of meerdere maatregelen genomen om toezicht te houden op mogelijke belangenvermenging van de leden van de raad van bestuur (in 2017 was dit 77%). 62% doet dit via bepalingen in een deontologische code, statuten, huishoudelijk reglement of een charter deugdelijk bestuur. Een op drie doet dat door middel van een systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten (een databank of register) en eenzelfde aantal door opvolging van andere mandaten en activiteiten bij kandidaatstelling van bestuurders. Andere entiteiten laten belangenvermenging aan bod komen als agendapunt, waarbij betrokken bestuurders de vergadering verlaten bij dossiers waar belangenvermenging mogelijk is. Ongeveer de helft van de entiteiten combineren verschillende maatregelen.

Finlab geeft aan geen kennis te hebben van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van Titel III, Hoofdstuk 2 (deugdelijk bestuur) van het Bestuursdecreet valt. Zij gaan in overleg met de overheid na of de statuten moeten worden aangepast.

¹² Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen



4.2.3 Deontologische code voor de leden van de raad van bestuur

4.2.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

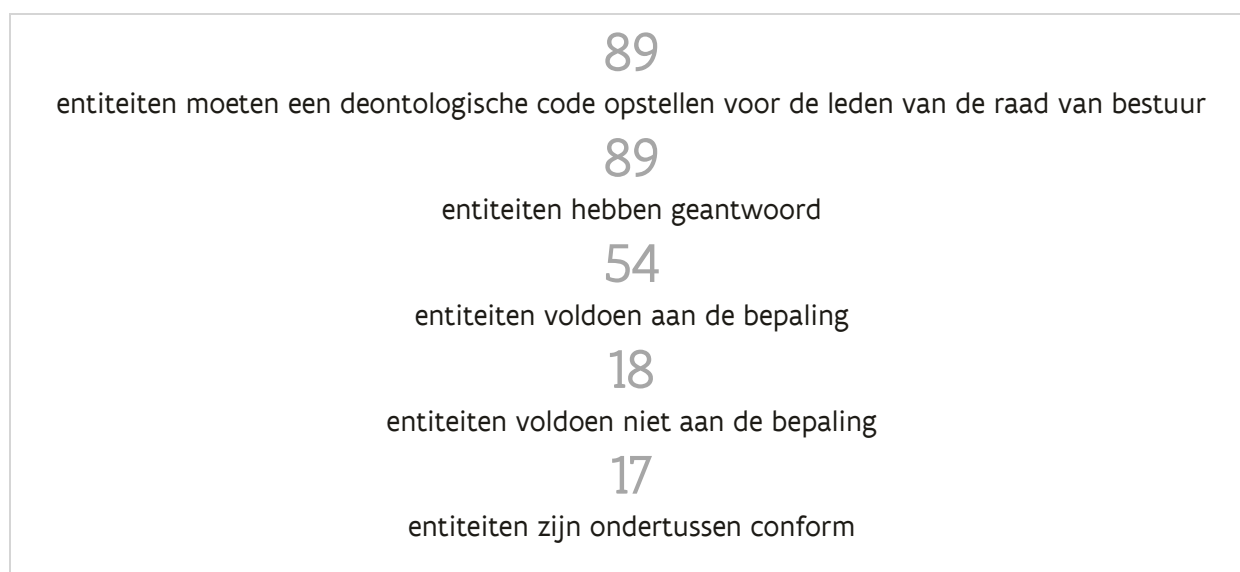
Het Bestuursdecreet stelt dat de raad van bestuur een deontologische code opstelt voor haar leden (artikel III.38).

De bepaling over de deontologische code voor de leden van de raad van bestuur geldt voor :

- 1° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
- 2° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;
- 3° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;
- 4° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 3° maar die voldoen aan al de volgende kenmerken:

- a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
- b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
- c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of onrechtstreekse dochterondernemingen hebben minimaal de helft van de stemmen in de algemene vergadering.

4.2.3.2 Resultaat bevraging



61% van de respondenten geeft aan dat hun entiteit een deontologische code heeft opgesteld voor de leden van de raad van bestuur (tegenover 53% in 2017). Ze maken de deontologische code voornamelijk bekend via mail, via het intranet van de entiteit of door publicatie van de notulen van de raad van bestuur. Een minderheid plaatst de deontologische code op de website van de entiteit. Daarnaast wordt ook gebruik gemaakt van andere kanalen zoals de website van de entiteit en clouddiensten zoals Dropbox. Verdere opties zijn Diligent, SharePoint, het arbeidsreglement. Soms wordt de code enkel intern gecommuniceerd.

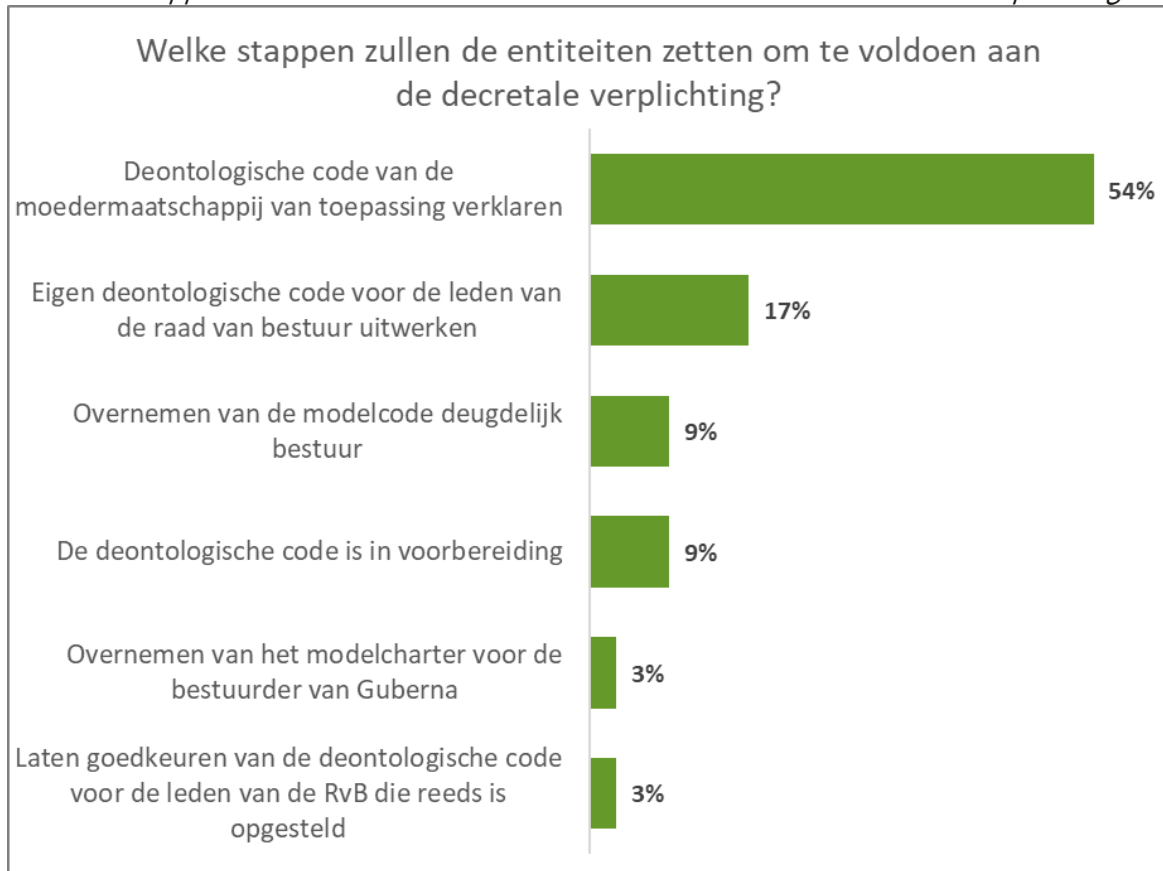


De entiteit gebruikt de facto de code van de moedermaatschappij maar heeft deze nog niet formeel van toepassing verklaard.	Agentschap Integratie en Inburgering, ¹⁴ Be-DIVE, Call Properties, C-MINE CRIB, Corda Campus, Corda Parking, Immo Schurhoven, Life Sciences Development Campus, Limburg Regional Airport, LRM Beheer, LRM Lease, Mijnschade En Bemaling Limburgs Mijngedebied, MO-THOR, Site Kanaal, Terhills
--	--

Daarnaast zijn er nog een aantal andere redenen die worden aangehaald:

- **Blue-mobility, LijnCom, Optimobil Vlaanderen:** De deontologische code is in voorbereiding.
- **Site-Ontwikkeling Vlaanderen en Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek:** geen kennis van het feit dat een deontologische code voor leden van de raad van bestuur nodig is, naast een corporate governance charter.
- **Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn:** de deontologische code werd opgemaakt en ligt klaar voor goedkeuring in de volgende raad van bestuur.
- **Vlaamse Havens:** Dit ging ingevoerd worden bij implementatie van decreet deugdelijk bestuur maar nog steeds in afwachting van een beslissing van de Vlaamse Regering.
- **Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing:** Er is reeds een huishoudelijk reglement dat deontologische bepalingen bevat, maar deze zullen verder worden uitgewerkt in een afzonderlijke deontologische code.
- **Vzw 'De Rand':** Er wordt aan een statutenwijziging gewerkt in functie van de nieuwe Wetgeving Vennootschappen, hieruit volgt ook de opstelling van een deontologische code.

Welke stappen zullen de entiteiten zetten om te voldoen aan de decreetale verplichting:



¹⁴ Hiermee wordt bedoeld dat de raad van bestuur van het Agentschap de code - die het Agentschap Integratie en Inburgering voor haar medewerkers heeft opgemaakt - hanteert.

//

Slechts 2 entiteiten die nog geen deontologische code voor de leden van de raad van bestuur hebben opgemaakt, geven geen concrete stappen aan om hier in de toekomst aan te voldoen:

- **Laser Cladding Venture** geeft aan dat de vennootschap waarschijnlijk buiten het toepassingsgebied zal vallen. Hiermee bedoelt de vennootschap dat vanaf 1 januari 2022 niet meer zal voldaan zijn aan de voorwaarde dat de Vlaamse overheid over 50 % van de stemrechten in de algemene vergadering beschikt.
- **Finlab** stelt dat ze in overleg met de overheid zullen nagaan of een aanpassing van de statuten nodig is.

13 van de 35 entiteiten gaven aan tegen eind oktober 2021 te zullen voldoen aan de decretale verplichtingen, 12 tegen eind 2021.

OP 9 juni 2022 werd aan deze instellingen (via mail) gevraagd of zij ondertussen voldoen aan de verplichting. Volgende instellingen hebben ondertussen een deontologische code voor de leden van de raad van bestuur : Call Properties, Corda Campus, Corda Parking, Life Sciences Development Campus, Site Kanaal, Terhills, Greenville, De Lijn, Aquaplus, Sociale Dienst voor de personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap, Toegankelijk Vlaanderen, LijnCom, Vlaanderen Connect, VITO. Voor Droneport (en 100 % dochter Limburg Regional Airport) en voor Laser Cladding Venture is de verplichting ondertussen zonder voorwerp wegens respectievelijk minderheids participatie van de overheid en verkoop van de entiteit.

4.2.3.3 Conclusie

De meeste entiteiten hebben al een deontologische code voor de leden van de raad van bestuur of geven concrete stappen aan om een code op te stellen.

61% heeft reeds een deontologische code voor de raad van bestuur. Op 9 juni 2022 voldeed bijkomend nog eens 19 % aan deze verplichting. Dat is een verbetering in vergelijking met 2017 (53%).

Een aantal entiteiten die nog niet voldoen gebruiken wel reeds de code van de moedermaatschappij. Als vervolgstap kondigen deze entiteiten aan dat ze deze code formeel van toepassing zullen verklaren op hun entiteit.

Er dient opgemerkt te worden dat dochtermaatschappijen zelf aan de verplichtingen van het decreet moeten voldoen. Het volstaat dus niet naar de situatie van de moedermaatschappij te verwijzen (waar bv. wel een code van toepassing is).

Wat de deontologische code betreft, is het wel mogelijk dat de beleidsorganen van de dochtermaatschappijen beslissen om de deontologische code van de moedermaatschappij over te nemen. Deze beslissing moet dan wel uitdrukkelijk opgenomen zijn in documenten/ stukken van (de bevoegde vertegenwoordiger(s)) van de dochtermaatschappij.

Er bestaat een modelcode deugdelijk bestuur die op 26 april 2013 goedgekeurd is door de Vlaamse Regering. De entiteiten kunnen deze modelcode overnemen. Deze code is gepubliceerd op de portaalsite over deugdelijk bestuur (onder de rubriek checklist deugdelijk bestuur)¹⁵.

Ook GUBERNA, het instituut voor bestuurders, heeft een modelcharter¹⁶ voor de bestuurders van de overheidsbedrijven opgesteld, dat inspiratie kan bieden.

¹⁵ <https://overheid.vlaanderen.be/checklist-decreet-deugdelijk-bestuur>

¹⁶ <http://www.guberna.be/publicaties/het-modelcharter-voor-de-bestuurder>

////////////////////////////////////

Benjamin Dalle, Vlaams minister van Brussel, Jeugd en Media

Voor de regeringscommissarissen waarvoor minister Dalle bevoegd is werd een functiebeschrijving en planningsdocument opgesteld. Het betreft de regeringscommissaris bij de Vlaamse Regulator voor de Media en de Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie.

4.3.3 Conclusie

Niet alle ministers leven de verplichtingen opgelegd door het Bestuursdecreet en het uitvoeringsbesluit inzake de evaluatie van de regeringscommissarissen in dezelfde mate na.

De reden is waarschijnlijk dat de regeringscommissarissen vertrouwensfuncties zijn en dat het de minister toekomt om te oordelen of deze zijn toezichtfunctie naar behoren vervult. De Vlaamse Regering kan, ook los van een evaluatieprocedure, te allen tijde de aanstelling van de regeringscommissaris beëindigen. Het volstaat dat de vertrouwensband wegvalt om een einde te stellen aan de aanstelling. Het ontslag zal wel in overeenstemming moeten zijn met de algemene beginselen van behoorlijk bestuur, in het bijzonder de hoorplicht en de motiveringsplicht en zal geen blijk mogen geven van machtsafwendings.

De betrokken kabinetten die wel voldoen aan de verplichtingen m.b.t. het opstellen van plannings- en evaluatiedocumenten, volgen de modellen die de administratie opstelde en die de Vlaamse Regering op 24 oktober 2014 goedkeurde.

Het Agentschap Overheidspersoneel volgt de opmaak van de documenten nu al systematisch op en zal deze rol in de toekomst verder opnemen.

4.4 DEONTOLOGIE PERSONEEL

4.4.1 Deontologische code voor het personeel

4.4.1.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Artikel III 24 van het Bestuursdecreet bepaalt dat de entiteiten een deontologische code moeten opstellen voor hun personeelsleden.

De bepaling over de deontologische code voor het personeel geldt voor:

3° de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

4° de privaatrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen;

5° de secretariaten van de strategische adviesraden;

6° de Vlaamse openbare instellingen De Watergroep, de Vlaamse Radio- en Televisieomroep, het Vlaams Fonds voor de Letteren¹⁷ en de Vlaamse Instelling voor Technologisch Onderzoek;

7° het Ondersteunend Centrum van het Agentschap voor Natuur en Bos, het Eigen Vermogen van het Instituut voor Landbouw- en Visserijonderzoek, het Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek, het Eigen Vermogen Flanders Hydraulics;

8° de instanties die niet vallen onder punt 1° tot en met 7° maar die voldoen aan alle volgende kenmerken:

- a) ze maken deel uit van de Vlaamse deelstaatoverheid of zijn in handen van de Vlaamse deelstaatoverheid en vallen onder het exclusief toezicht van de Vlaamse Gemeenschap of het Vlaamse Gewest, in overeenstemming met het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen, vermeld in verordening (EU) nr. 549/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende het Europees systeem van nationale en regionale rekeningen in de Europese Unie;
- b) ze bezitten rechtspersoonlijkheid;
- c) het Vlaamse Gewest, de Vlaamse Gemeenschap, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de extern verzelfstandigde agentschappen of hun rechtstreekse of

¹⁷ Huidige benaming is Literatuur Vlaanderen

////////////////////////////////////

4.4.2.2 Resultaat bevraging

50
entiteiten moeten een regeling opstellen voor de bescherming van klokkenluiders
11
entiteiten vallen automatisch onder de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid
6
entiteiten beschikken niet over eigen personeel
28
entiteiten hebben een klokkenluidersregeling opgesteld voor het personeel
5
entiteiten hebben geen klokkenluidersregeling opgesteld voor het personeel

11²¹ entiteiten die onder het toepassingsgebied van deze bepaling ressorteren, vallen automatisch onder de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid (Vlaams Personeelsstatuut van 13 januari 2006) en zijn daarover dus niet bevraged. Het gaat over het personeel van de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen (uitgezonderd De Lijn). 6²² beschikken niet over eigen personeel en moeten dus niet aan deze bepaling voldoen.

28 entiteiten geven aan dat hun entiteit een regeling heeft goedgekeurd ter bescherming van klokkenluiders (8 in 2017).

5 entiteiten voldoen nog niet aan deze bepaling (7 in 2017).

²¹Vlaams Agentschap Voor Internationaal Ondernemen, Agentschap Plantentuin Meise, Agentschap Voor Infrastructuur In Het Onderwijs, De Vlaamse Waterweg, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Geel, Openbaar Psychiatrisch Zorgcentrum Rekem, Vlaams Agentschap voor Uitbetaling van Toelagen in het kader van het Gezinsbeleid, Vlaamse Regulator Voor De Media, Vlaamse Dienst Voor Arbeidsbemiddeling En Beroepsopleiding, Vlaamse Landmaatschappij, Vlaamse Maatschappij Voor Sociaal Wonen

²² *Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Antwerpen, Luchthavenontwikkelingsmaatschappij Oostende-Brugge, Vlaams Agentschap voor Samenwerking rond Gegevensdeling tussen de Actoren in de Zorg, Vlaams Pensioenfonds, Vlaamse Havens, Vlaamse Participatiemaatschappij*
////////////////////////////////////



Reden waarom er nog geen klokkenluidersregeling voor het personeel is

Niet op de hoogte van het feit dat de entiteit onder het toepassingsgebied van deugdelijk bestuur valt	Literatuur Vlaanderen
De goedkeuringsprocedure is opgestart, maar nog niet voltooid	Vlaams Centrum voor Agro- en Visserijmarketing
Deze regeling werd besproken in de schot van het sociaal overleg bij de opmaak van het arbeidsreglement.	Toegankelijk Vlaanderen
De vzw is relatief recent opgericht. Er waren andere prioriteiten.	Koninklijk Museum voor Schone Kunsten Antwerpen
Deze regeling dient nog opgesteld te worden.	Vzw 'De Rand'

De 5 entiteiten zullen ofwel een eigen klokkenluidersregeling uitwerken, ofwel de klokkenluidersregeling van de diensten van de Vlaamse overheid overnemen, of dit opnemen in het arbeidsreglement. **Toegankelijk Vlaanderen** zal hierover onderhandelen met de vakorganisaties.

4.4.2.3 Conclusie

Alle 5 entiteiten die nog geen klokkenluidersregeling hebben, geven aan dat ze stappen voor goedkeuring zullen ondernemen.

Opgemerkt dient te worden dat artikel III.24 van het Bestuursdecreet over de klokkenluidersregeling voor het personeel een loutere herhaling is van de bepaling die reeds was opgenomen in het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst, artikel 17 bis, dat van toepassing is op de departementen, verzelfstandigde agentschappen, Vlaamse openbare instellingen en strategische adviesraden²³.

²³ Zoals gewijzigd bij het decreet van 9 november 2012 houdende wijziging van het decreet van 7 juli 1998 houdende instelling van de Vlaamse ombudsdienst.

////////////////////////////////////

4.5.2.2 Resultaat bevraging

Volgende 26 entiteiten beschikken over een eigen remuneratiecomité (14 in 2017):

1. Agentschap Integratie en Inburgering
2. Antwerp Symphony Orchestra
3. Aquafin
4. Beheersmaatschappij Antwerpen Mobiel
5. Biotech Fonds Vlaanderen
6. C-MINE CRIB
7. Corda Campus
8. De Vlaamse Radio- en Televisieomroeporganisatie
9. De Werkvennootschap
10. Droneport
11. Fonds voor wetenschappelijk Onderzoek - Vlaanderen
12. Greenville
13. Life Sciences Development Campus
14. Limburgse Reconvertie Maatschappij
15. Mijnen
16. Mijnschade En Bemaling Limburgs Mijngedied
17. Museum Van Hedendaagse Kunst Antwerpen
18. Opera Ballet Vlaanderen
19. Participatiemaatschappij Vlaanderen
20. PMV/z-Leningen
21. PMV/z-Waarborgen
22. Technopolis
23. Terhills
24. Vlaamse Audiovisuele Regie
25. Vlaamse Maatschappij Voor Watervoorziening
26. Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn

Al deze remuneratiecomités hebben adviezen uitgebracht over strategische beloningskwesties. Het aantal adviezen sinds 1 januari 2017 varieert van 2 tot 15. 10 entiteiten gaven geen aantal door.

4.5.2.3 Conclusie

26 entiteiten geven aan dat zij over een eigen remuneratiecomité beschikken. De adviezen van de remuneratiecomités worden echter niet ter informatie bezorgd aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten. De entiteiten kunnen de adviezen alsnog/in de toekomst bezorgen aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten.

4.5.3 Uitbetalingen in aandelen of aandelenopties

4.5.3.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

Het is verboden om de jaarlijkse bezoldiging, sociale voordelen, voordelen van alle aard, onkostenvergoedingen en eventuele andere bezoldigingselementen geheel of gedeeltelijk toe te kennen in aandelen of aandelenopties (artikel III.26).

De bepaling over de uitbetalingen in aandelen of aandelenopties geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

////////////////////////////////////

4.7 PENSIOENREGELING

4.7.1 Bepaling uit het Bestuursdecreet

De pensioenregeling mag niet voordeliger zijn dan die van een minister van de Vlaamse Regering. Het betreft zowel het te ontvangen bedrag, de persoonlijke bijdrage als de instapvoorwaarden in de aanvullende pensioenregeling (artikel III.28).

De bepaling over de pensioenregeling geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.22).

4.7.1.1 Resultaat bevraging

97
entiteiten vallen onder toepassing van dit artikel
97
entiteiten hebben geantwoord
32
entiteiten beschikken niet over eigen personeel
46
entiteiten hebben een aanvullende pensioenregeling
19
entiteiten hebben geen aanvullende pensioenregeling

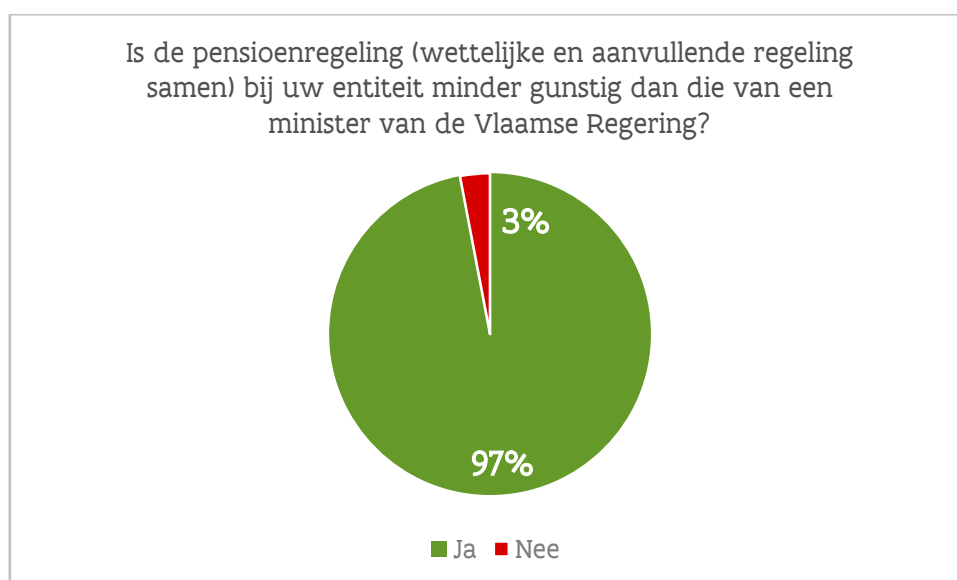
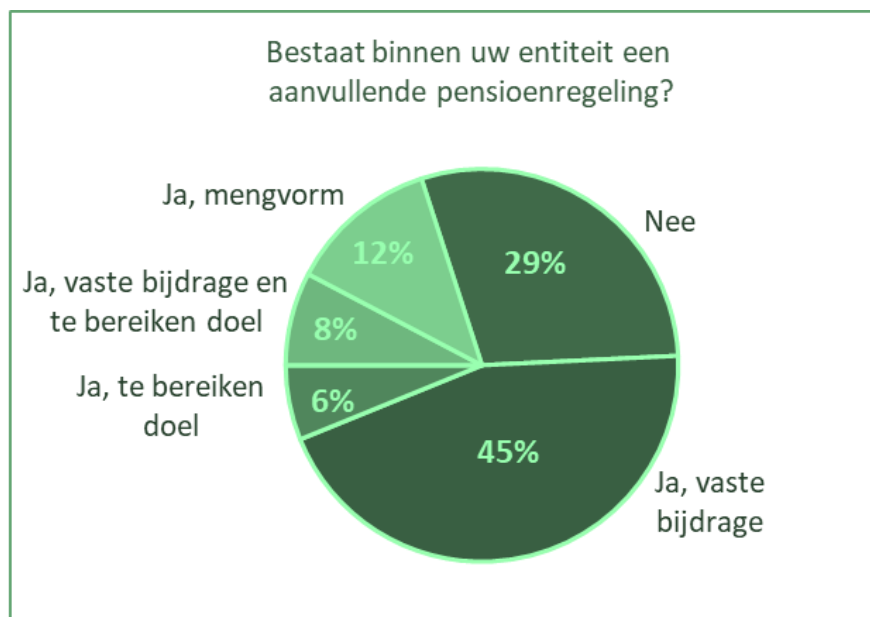
29% van de respondenten (19 entiteiten) heeft geen aanvullende pensioenregeling (vs. 65% in 2017 of 80 entiteiten). Van de 46 entiteiten die wel een aanvullende pensioenregeling hebben, is dat voor 4 entiteiten een pensioenregeling 'te bereiken doel'²⁴ (5 in 2017) en voor 29 entiteiten een pensioenregeling 'vaste bijdrage'²⁵ (35 in 2017). 5 entiteiten hebben zowel een pensioenregeling 'te bereiken doel' als 'vaste bijdrage' (3 in 2017). De overige 8 entiteiten hebben een mengvorm (0 in 2017).

In het merendeel van de gevallen is de aanvullende pensioenregeling van toepassing op alle (contractuele) personeelsleden. Met uitzondering van de entiteiten **C-MINE CRIB**, **Fonds voor Wetenschappelijk Onderzoek – Vlaanderen** en **Vlaamse Instelling Voor Technologisch Onderzoek** is deze pensioenregeling (wettelijke en aanvullende regeling samen) minder gunstig dan die van een minister van de Vlaamse Regering.

²⁴ Bij een pensioenregeling 'te-bereiken-doel' definieert het pensioenreglement het aanvullend pensioenkapitaal als een percentage van het loon, rekening houdende met de gepresteerde loopbaan en de wettelijke pensioenen. Op die wijze ligt het uiteindelijke resultaat voor de werknemers vast en is de jaarlijkse premie afhankelijk van de kosten en de toegekende rendementen. Dat betekent dus dat het rendements- en kostenrisico ten laste is van de werkgever.

²⁵ Bij een pensioenregeling 'vaste bijdrage' belooft de werkgever (of sectorale inrichter) geen vast eindresultaat, maar de betaling van bijdragen. Voor elke werknemer wordt regelmatig, bv. elke maand of elk jaar, een bepaalde bijdrage gestort aan de pensioeninstelling (verzekeringsonderneming of pensioenfonds). De pensioeninstelling belegt deze bijdrage. Hoeveel het aanvullend pensioen uiteindelijk zal bedragen bij de pensionering, is op voorhand niet geweten, maar hangt af van hoeveel bijdragen er betaald worden, hoe lang er wordt gespaard en hoeveel rendement de beleggingen opbrengen.

////////////////////////////////////



Zowel bij het systeem 'vaste bijdrage' als het systeem 'te bereiken doel' wordt de conformiteit met het Bestuursdecreet- hoofdstuk deugdelijk bestuur nagegaan door de verzekeringsmaatschappij die een simulatie maakt welke rente maandelijks zou worden uitbetaald aan de betrokkene (ter vervanging van het opgebouwde kapitaal). Deze rente op jaarbasis, samen met het wettelijk pensioen, mag het maximumbedrag van de wet Wijninckx niet overschrijden (83.254,37 op jaarbasis aan liquidatiecoëfficiënt 1,7758).

4.8 VARIABLE VERLONING

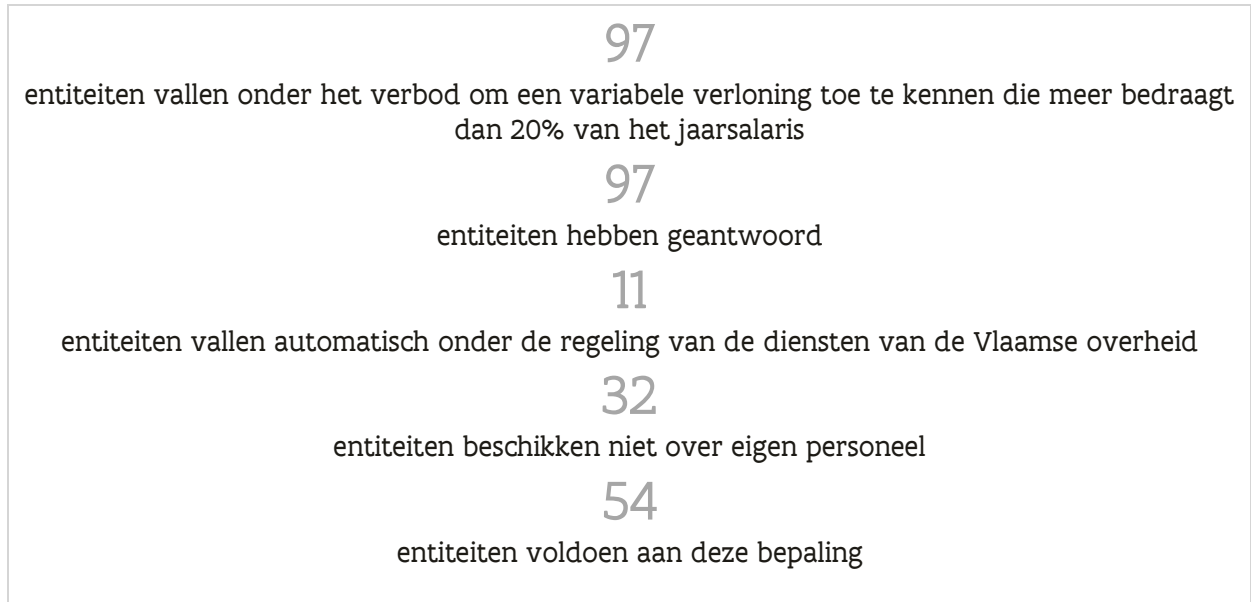
4.8.1 **Bepaling uit het Bestuursdecreet**

Het bevoegde orgaan van de entiteit bepaalt het bedrag van de variabele verloning en houdt voor het bepalen van de omvang van het bedrag rekening met het langetermijnperspectief en de realisatie van financiële en niet-financiële doelstellingen. (artikel 23). Het bedrag van de variabele verloning is beperkt tot 20% van het jaarsalaris, inclusief mandaattoelage (artikel III.29).

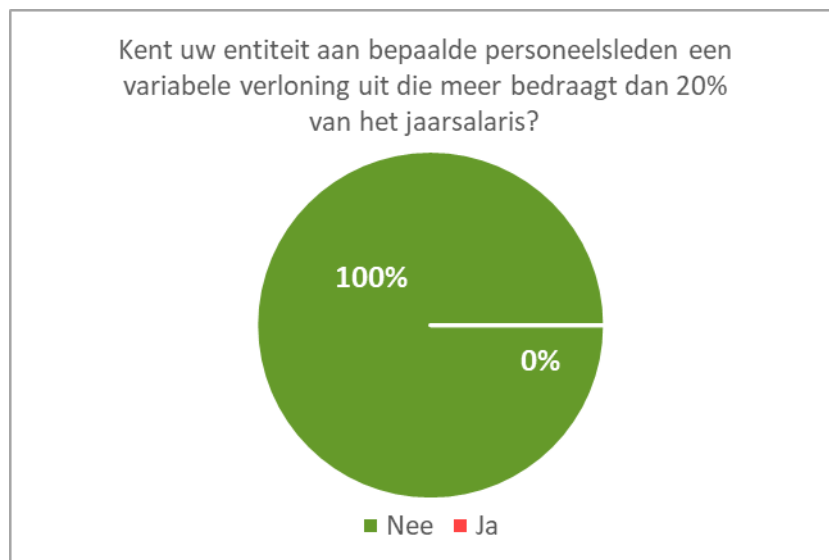
////////////////////////////////////

De bepaling over variabele verloning geldt voor alle entiteiten die ressorteren onder het toepassingsgebied deugdelijk bestuur (artikel III.30).

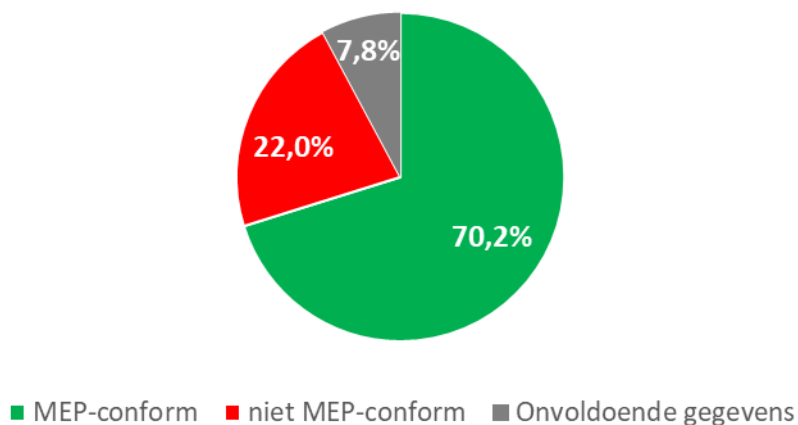
4.8.2 Resultaat bevraging



100% van de respondenten voldoet aan deze bepaling (99% in 2017).



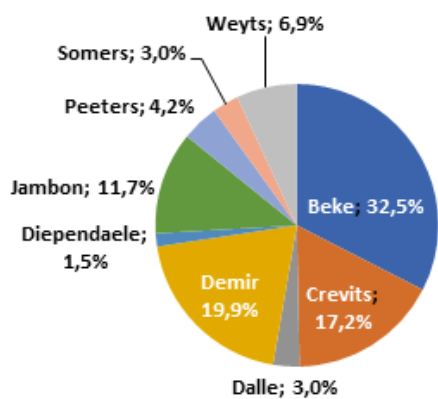
Totaal - MEP-plichtige organen (332)



5.4.2 MEP-gegevens per minister

Aantal MEP-organen per minister	
Jan Jambon	39
Hilde Crevits	57
Bart Somers	10
Ben Weyts	23
Zuhal Demir	66
Wouter Beke	108
Matthias Diependaele	5
Lydia Peeters	14
Benjamin Dalle	10

Verdeling MEP-plichtige organen (332)



BART SOMERS

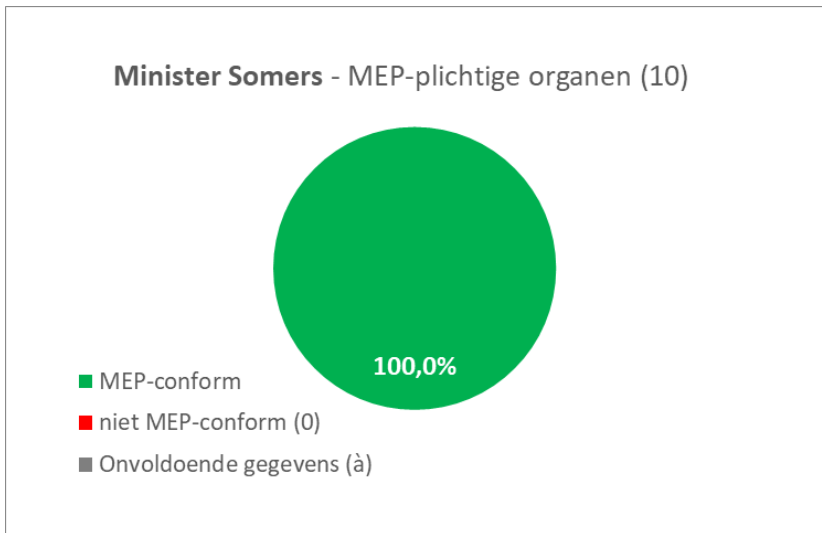
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Totaal aantal MEP-organen: 10

Conform: 10

Niet conform: /

Onvoldoende gegevens: /



BEN WEYTS

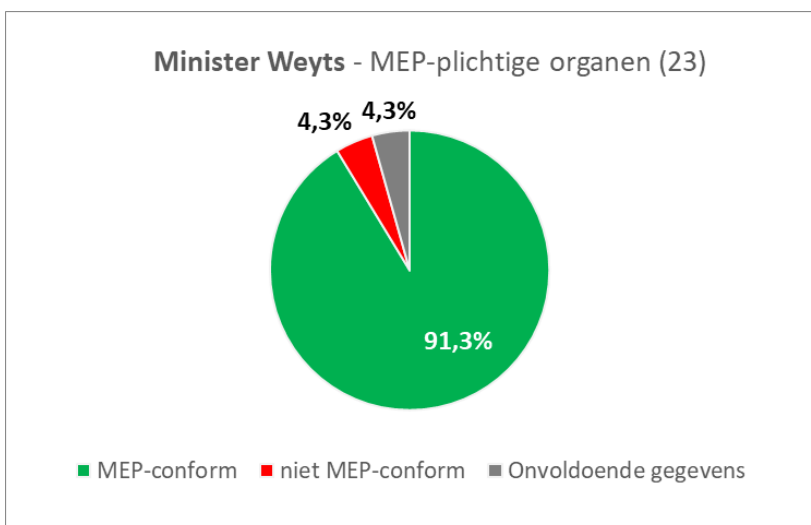
Viceminister-president van de Vlaamse Regering, Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Totaal aantal MEP-organen: 23

Conform: 21

Niet conform: 1

Onvoldoende gegevens: 1



Niet conform

Sociale Dienst voor de Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap
Raad van bestuur

Onvoldoende gegevens

Sport Vlaanderen
Expertencommissie risicovechtsporten

ZUHAL DEMIR

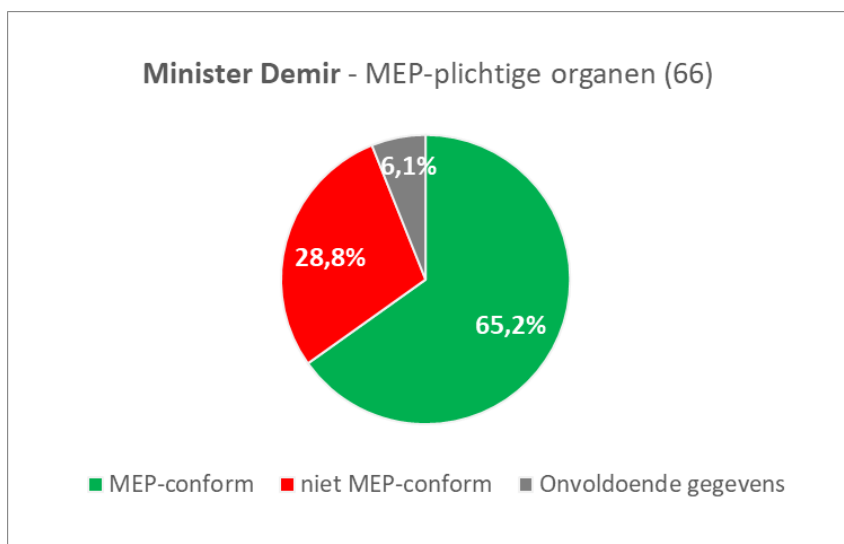
Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Totaal aantal MEP-organen: 66

Conform: 43

Niet conform: 19

Onvoldoende gegevens: 4



Niet conform

Agentschap voor Natuur en Bos
Wildbeheerscommissie
Aquaplus
Raad van bestuur
Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
Gemengde commissie Vlaams Strategisch Plan "Hulp- en dienstverlening aan gedetineerden"
Eigen Vermogen van het Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek
Beheerscommissie
Grindfonds
Grindcomité
Natuurinvest
Beheerscommissie Natuurinvest
Openbare Vlaamse Afvalstoffenmaatschappij
Commissie kringfinanciering
Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening en Onroerend Erfgoed
Vlaamse commissie voor varend erfgoed

//

Niet conform

Agentschap Zorg en Gezondheid³¹

Adviescommissie voor voorzieningen van welzijn, volksgezondheid en gezin en (kandidaat-)pleegzorgers

Erkenningscommissie logopedie³²

Erkenningscommissie van ambulanciers niet dringend patiëntenvervoer

Erkenningscommissie van medisch laboratorium technoloog

Erkenningscommissie van mondhygiënist

Erkenningscommissie van orthoptisten - optometristen

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van gastro-enterologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van gerechtelijke geneeskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van geriatrie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van intensieve zorgen

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van inwendige geneeskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van neurochirurgie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van neurologie³³

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van orthopedische heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van plastische, reconstructieve en esthetische heelkunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van psychiatrie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van stomatologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van urgentiegeneskunde

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van urologie

Erkenningscommissie voor artsen-specialisten met de bijzondere beroepstitel van verzekerings-geneeskunde en de medische expertise

Erkenningscommissie voor de beroepstitel van vroedvrouw

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepsbekwaamheid van verpleegkundige met een bijzondere deskundigheid in de palliatieve zorgen³⁴

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van tandarts specialist in de orthodontie

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van tandarts specialist in de parodontologie

Erkenningscommissie voor de bijzondere beroepstitel van verpleegkundige gespecialiseerd in de peri-operatieve zorgen³⁵

Expertcommissie gespecialiseerde zorg

Onafhankelijke commissie niet-dringend liggend ziekenvervoer

Sectorale adviescommissie geestelijke gezondheidszorg

Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

³¹Bij ministerieel besluit van 26 juni 2017 werd een overkoepelende afwijking toegestaan voor 55 erkenningscommissies zolang deze niet opnieuw geheel of gedeeltelijk werden samengesteld. Vier erkenningscommissies komen hiervoor nog in aanmerking. Het agentschap Zorg en Gezondheid geeft aan dat vooral binnen de erkenningscommissies het vaak moeilijk is om het juiste evenwicht bij de aanstelling van leden te vinden.

³² Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

³³ Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

³⁴ Deze erkenningscommissie geniet een afwijking

³⁵ Deze erkenningscommissie geniet een afwijking



Het MEP-rapport is gebaseerd op cijfers gegenereerd uit het Organisatieregister waarin voortdurend aanpassingen en aanvullingen gebeuren. Daarom is het MEP-rapport steeds een momentopname. Het laatste MEP-rapport dateert van 30 oktober 2018. Het huidige MEP-rapport geeft de cijfers van 14 januari 2022.

	MEP-rapport 2018	MEP-rapport 2022
Totaal aantal geregistreerde organen	1194	1240
Totaal aantal MEP-organen	307 (25,7%)	332 (26,77%)
Conform	191 (62,2%)	233 (70,20%)
Niet conform	100 (32,6%) inclusief afwijkingen	73 (22,00%) inclusief afwijkingen
Onvoldoende gegevens	16 (5,22 %)	26 (7,80%)
Afwijking	54	4

Wanneer we de cijfers van 2018 vergelijken met de cijfers van 2022 kunnen we stellen dat de implementatie van de MEP-bepalingen in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen gunstig evolueert. Dit blijkt uit de procentuele stijging van de conforme organen van 62,21% naar 70,20%.

Toch moeten we ook vaststellen dat 69 organen niet rechtsgeldig kunnen beraadslagen of beslissen omdat zij niet conform zijn en geen afwijking verkregen. 26 organen bevinden zich in een precaire rechtspositie omdat hun conformiteit niet kan berekend worden.

Globaal kan men stellen dat er nog marge is voor verbetering om meer evenwichtige participatie tussen mannen en vrouwen in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen te verkrijgen.

6 CONCLUSIE

6.1 NALEVING VAN HET DECREET

6.1.1 Raden van bestuur

19% van de respondenten (10 entiteiten) stelde nog geen **onafhankelijke bestuurders** aan in de raad van bestuur. Naar aanleiding van deze bevraging zijn deze entiteiten nu op de hoogte van deze verplichting. Finlab diende op 12 november 2021 via de functionele minister een verzoek in tot toekenning van een uitzondering op deze verplichting. De Vlaamse Regering besliste op 1 april 2022 om een uitzondering toe te staan voor Finlab. Ook de Sociale Dienst voor Personeelsleden van het GO! Onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap zal eerstdaags een aanvraag tot permanente uitzondering indienen.

99% van de respondenten geeft aan dat hun entiteit sinds 2014 maatregelen heeft genomen om toezicht te houden op mogelijke **belangenvermenging van de leden van de raad van bestuur**. 62% doet dit door middel van bepalingen in de deontologische code of statuten of huishoudelijk reglement of charter deugdelijk bestuur. Een op drie doet dit via een systeem van aangifte van andere lopende mandaten en activiteiten (een databank of register) en nog eens een op drie door opvolging van andere mandaten en activiteiten bij kandidaatstelling van bestuurders. De raad van bestuur kan hieromtrent zelf richtlijnen of een werkwijze opstellen. Er moet in ieder geval voor gezorgd worden dat de kandidaat-bestuurders

////////////////////////////////////

deze informatie aanleveren, alvorens de aanstellende overheid hen benoemt. Latere wijzigingen in mandaten of activiteiten moeten eveneens worden meegegeeld.

De meeste entiteiten hebben al een **deontologische code voor de leden van de raad van bestuur** of geven concrete stappen aan om een code op te stellen.

Er bestaat een modelcode deugdelijk bestuur⁴² die op 26 april 2013 goedgekeurd is door de Vlaamse Regering die de entiteiten kunnen overnemen. Ook GUBERNA, het instituut voor bestuurders, heeft een modelcharter⁴³ voor de bestuurders van de overheidsbedrijven opgesteld, dat inspiratie kan bieden.

6.1.2 Deontologie personeel

10 entiteiten beschikken nog niet over een **deontologische code voor het personeel**. Ze kunnen de deontologische code van de diensten van de Vlaamse overheid van toepassing verklaren. Een andere mogelijkheid is de opname ervan in het arbeidsreglement.

5 entiteiten hebben nog geen **klokkenluidersregeling voor het personeel**. Ze kunnen de regeling van de klokkenluiders uit het Vlaams personeelsstatuut opnemen in hun arbeidsreglement.

De meeste entiteiten geven stappen aan om alsnog een deontologische code en een klokkenluidersregeling voor het personeel op te stellen.

Wel dient opgemerkt dat er wordt gewerkt aan de omzetting van de Europese Richtlijn Klokkenluiders (richtlijn (EU) 2019/1937 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2019 inzake de bescherming van personen die inbreuken op het Unierecht melden). Zoals hoger vermeld keurde de Vlaamse Regering op 17 december 2021 het voorontwerp van decreet tot wijziging van het Bestuursdecreet wat betreft de klokkenluiders, principieel goed.

6.1.3 Regeringscommissarissen

De verplichtingen opgelegd door het Bestuursdecreet en het uitvoeringsbesluit inzake de evaluatie van de regeringscommissarissen worden niet door alle ministers in dezelfde mate nageleefd.

De reden is waarschijnlijk dat de regeringscommissarissen vertrouwensfuncties zijn en dat het de minister toekomt om te oordelen of deze zijn toezichtfunctie naar behoren vervult. De Vlaamse Regering kan, ook los van een evaluatieprocedure, te allen tijde de aanstelling van de regeringscommissaris beëindigen.

De betrokken ministers die wel voldoen aan de verplichtingen m.b.t. het opstellen van plannings- en evaluatiedocumenten, volgen de modellen die werden opgesteld door de administratie en die werden goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 24 oktober 2014.

Het Agentschap Overheidspersoneel volgt de opmaak van de documenten nu al systematisch op en zal deze rol in de toekomst verder opnemen.

6.1.4 Geldelijke bepalingen

De geldelijke bepalingen uit het Bestuursdecreet, hoofdstuk deugdelijk bestuur worden in grote mate nageleefd. Alle entiteiten voldoen aan de **minister-presidentnorm**.

De **remuneratiecomités** zijn een aandachtspunt. adviezen van de remuneratiecomités worden niet ter informatie bezorgd aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten. De entiteiten kunnen de adviezen alsnog/in de toekomst bezorgen aan de minister-president en de vice-ministerpresidenten.

3 entiteiten hebben **aandelen of aandelenopties** uitbetaald aan één of meer leden van de raad van bestuur, maar zullen zich conformeren in de toekomst

⁴² <https://overheid.vlaanderen.be/checklist-decreet-deugdelijk-bestuur>

⁴³ <http://www.guberna.be/publicaties/het-modelcharter-voor-de-bestuurder>



4 entiteiten hebben wel bezoldigingselementen uitbetaald aan een **managementvennootschap**. Op termijn zullen alle entiteiten voldoen aan het verbod om de bezoldiging van personeelsleden te betalen aan een managementvennootschap (voor 2 is dit reeds zonder voorwerp wegens het vertrek van de betrokken persoon, de andere 2 stelden dat ze zich in orde zouden brengen tegen eind 2021).

Alle entiteiten leven de regel na dat bij vrijwillig vertrek er geen recht is op een **vertrekpremie** na.

Alle entiteiten leven het verbod na om een **variabele verloning** toe te kennen die meer bedraagt dan 20% van het jaarsalaris

Met uitzondering van 3 entiteiten is de **pensioenregeling** (wettelijke en aanvullende regeling samen) minder gunstig dan die van een minister van de Vlaamse Regering.

6.1.5 MEP-bepalingen

Van de 332 organen die in het Organisiatieregister geregistreerd zijn en onder het toepassingsgebied van de MEP-bepalingen vallen, zijn 233 MEP-organen conform. 73 organen zijn niet conform waarvan 4 organen een afwijking verkregen. 69 organen kunnen niet rechtsgeldig beraadslagen of beslissen. 26 organen bevinden zich in een precaire rechtspositie omdat de MEP-conformiteit niet kan berekend worden.

In vergelijking met het MEP-rapport van 2018 kan men stellen dat de implementatie van MEP in de Vlaamse raden van bestuur en adviesorganen gunstig evolueert, maar dat er nog marge voor verbetering blijft.

6.2 ONDERSTEUNENDE MAATREGELLEN

Los van de regelgeving zijn er reeds 2 vaststellingen:

- De bevoegde administratie, het Agentschap Overheidspersoneel zal meer en gerichter communiceren bij wijzigingen aan het toepassingsgebied van het Bestuursdecreet, Hoofdstuk deugdelijk bestuur of andere wijzigingen.
- De functionele ministers zullen de omzetting van de verplichtingen van het Bestuursdecreet opvolgen. Zo kunnen zij instructies geven aan de regeringscommissarissen om de naleving van het decreet te bewaken in de raden van bestuur.

De entiteiten die nu nog niet conform zijn aan het decreet zullen zo snel mogelijk de nodige aanpassingen doen en zorgen dat ze voldoen aan alle bepalingen van het decreet. Bij een volgende bevraging (volgende legislatuur) wordt verwacht dat alle entiteiten de bepalingen van het Bestuursdecreet inzake deugdelijk bestuur naleven.

