

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Standpuntbepaling van de Vlaamse Regering inzake het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van KB heeft tot doel uitvoering te geven aan Verordening (EU) 996/2010 en zorgt voor de omzetting van Bijlage 13 (van het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerlijke luchtvaart) voor de bepalingen die niet zijn opgenomen in Verordening (EU) 996/2010.

Het ontwerp van KB regelt de oprichting van de Air Accident Investigation Unit (AAIU), die op autonome wijze verantwoordelijk is voor de veiligheidsonderzoeken bij een ongeval of een (ernstig) incident. Door een uitgebreid onderzoek van de oorzaken van ongevallen en incidenten tracht men toekomstige ongevallen en incidenten te voorkomen. In het ontwerp van KB worden de modaliteiten van de veiligheidsonderzoeken nader beschreven :

- de verplichting, de onafhankelijkheid en het verloop van de veiligheidsonderzoeken;
- de aanwijzing van de onderzoekers;
- de teruggave van voorwerpen en documenten;
- de samenwerking met de gerechtelijke overheden;
- het onderzoek buiten het Belgische grondgebied.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld : Mobiliteit.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Gunstig advies van Inspectie van Financiën dd. 31 mei 2022.

2. INHOUD

Het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart beoogt een geactualiseerde regeling tot stand te brengen voor de organisatie van veiligheidsonderzoeken van ongevallen en incidenten in de burgerluchtvaart teneinde de veiligheid van de luchtvaart te verbeteren en herhaling van ongevallen en incidenten te voorkomen.

Overeenkomstig artikel 6, §4, 3° en 4° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming van de instellingen worden de Gewestregeringen betrokken bij “het ontwerpen van de regels van de algemene politie met uitzondering van de regels van politie over het verkeer op waterwegen bedoeld in § 1, X, 10°, en de reglementering op het verkeer en vervoer, alsook van de technische voorschriften inzake verkeers- en vervoermiddelen”, en bij “het ontwerpen van de regels betreffende de organisatie en de uitwerking van de veiligheid van het luchtverkeer op de regionale luchthavens en de openbare vliegvelden”.

2 Toelichting

2.1. Context

Bij brief d.d. 29 april 2022 vroeg de federale Minister van Mobiliteit om, in toepassing van het Protocol van 24 april 2001, binnen een termijn van 60 kalenderdagen vanaf ontvangst van de brief advies uit te brengen over het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart.

2.2. Algemene bespreking

Historiek

Momenteel is het KB van 9/12/1998 tot regeling van het onderzoek van ongevallen en incidenten in de burgerluchtvaart van toepassing. Via het voorliggend besluit wordt dit KB opgeheven.

Voorliggend KB

Voorliggend ontwerp van KB geeft uitvoering aan Verordening (EU) 996/2010 en zorgt voor de omzetting van Bijlage 13 (van het Verdrag van Chicago inzake de internationale burgerlijke luchtvaart) voor de bepalingen die niet zijn opgenomen in Verordening (EU) 996/2010.

Het ontwerp van KB regelt de oprichting van de Air Accident Investigation Unit (AAIU), die op autonome wijze verantwoordelijk is voor de veiligheidsonderzoeken bij een ongeval of een (ernstig) incident. Door een uitgebreid onderzoek van de oorzaken van ongevallen en incidenten tracht men toekomstige ongevallen en incidenten te voorkomen. In het ontwerp van KB worden de modaliteiten van de veiligheidsonderzoeken nader beschreven :

- de verplichting, de onafhankelijkheid en het verloop van de veiligheidsonderzoeken;
- de aanwijzing van de onderzoekers;
- de teruggave van voorwerpen en documenten;
- de samenwerking met de gerechtelijke overheden;
- het onderzoek buiten het Belgische grondgebied.

Titel 1

In titel 1 komen de algemene bepalingen, de definities en het toepassingsgebied aan bod.

Titel 2

Titel 2 heeft betrekking op de oprichting van de Air Accident Investigation Unit (AAIU), dit is de instantie die op autonome wijze verantwoordelijk is voor de veiligheidsonderzoeken bij een ongeval of een (ernstig) incident. Door een uitgebreid onderzoek van de oorzaak van een ongeval/incident tracht men toekomstige ongevallen en incidenten te voorkomen.

Titel 3

Titel 3 heeft betrekking op de veiligheidsonderzoeken :

- hoofdstuk 1 gaat over de verplichting, de onafhankelijkheid en het verloop van de veiligheidsonderzoeken;
- hoofdstuk 2 regelt de aanwijzing van de onderzoekers;
- hoofdstuk 3 betreft de teruggave van voorwerpen en documenten;
- hoofdstuk 4 regelt de samenwerking met de gerechtelijke overheden;
- hoofdstuk 5 betreft het onderzoek buiten het Belgische grondgebied.

Beoordeling op bevoegdheid

Algemene opmerking in verband met bevoegdheden – De gewesten zijn, overeenkomstig artikel 6, §1, X, eerste lid, 7° van de Bijzondere Wet tot Hervorming der Instellingen, bevoegd om regelgevend op te treden met betrekking tot de uitrusting en de uitbating van de luchthavens en openbare vliegvelden, met uitzondering van de luchthaven Brussel-Nationaal. De federale overheid blijft integraal bevoegd voor de veiligheidsvoorschriften voor luchtverkeer en luchtverkeersmiddelen, alsook voor de regels van de algemene politie en het reglementeren van de openbare veiligheid.

Concrete bevoegdheidsscreening – Blijkens artikel 1 van het ontwerp legt het besluit Verordening (EU) nr. 996/2010 ten uitvoer en zorgt het voor de omzetting van Bijlage 13 bij het Verdrag inzake de internationale burgerlijke luchtvaart, ondertekend te Chicago op 7 december 1944 en goedgekeurd bij de wet van 30 april 1947. Het ontworpen besluit bevat dus een aantal specifieke details die de bestaande regeling verder ten uitvoer leggen.

De eerste titel van het ontwerp bevat een aantal definities en beschrijft het toepassingsgebied van het koninklijk besluit. Het beschreven toepassingsgebied stemt integraal overeen met dat als bepaald in artikel 3 van Verordening (EU) Nr. 996/2010 van het Europees Parlement en de Raad van 20 oktober 2010 inzake onderzoek en preventie van ongevallen en incidenten in de burgerluchtvaart en houdende intrekking van Richtlijn 94/56/EG.

De tweede titel bevat artikelen inzake oprichting, terbeschikkingstelling van mensen en middelen en onafhankelijke werking van de “Air Accident Investigation Unit.”

In de derde titel worden een aantal bijzonderheden in verband met de veiligheidsonderzoeken verder uitgewerkt. In het eerste hoofdstuk van deze titel wordt bepaald in welke gevallen een veiligheidsonderzoek verplicht is, wordt eens te meer de onafhankelijkheid van het onderzoek benadrukt en wordt uiteengezet dat de AAIU zelf alle facetten van het onderzoek bepaalt, zo ook inzake afronding en eventuele heropening. Hoofdstuk 2 bevat bepalingen inzake de aanstelling van onderzoekers en externe deskundigen in het kader van een concreet onderzoek en hoofdstuk 3 bevat bepalingen in verband met de behandeling (in bijzonder teruggave) van voorwerpen en documenten. Hoofdstukken 4 en 5 behandelen de samenwerkingen van de AAIU met andere diensten, met name Belgische gerechtelijke overheden en derde Staten.

Conclusie – Het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart betreft integraal reglementering inzake openbare veiligheid, met name de veiligheid van het luchtverkeer, en heeft dan ook een exclusief federaal karakter.

Inhoudelijke opmerkingen

Er zijn geen inhoudelijke opmerkingen.

Tekstuele opmerkingen

Art. 6 kan als volgt geherformuleerd worden:

'... wiens exclusieve doel het is om toekomstige ongevallen, incidenten of ernstige incidenten in de burgerluchtvaart te voorkomen door de oorzaken van ongevallen, incidenten of ernstige incidenten uit het verleden te bepalen.'

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. Dit wordt bevestigd door het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van dd. 31 mei 2022. (dat als bijlage bij deze nota is gevoegd). Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, moet niet worden ingewonnen.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- "a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet"
- "b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven"
- "c. investeringen en schulden : het voorstel heeft geen investeringen als gevolg"
- "d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten"
- "e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen"

4. VERDER TRAJECT

/

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° positief advies te verlenen aan het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart;

2° de heer minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten deze beslissing ter kennis te brengen van de federale overheid.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- Het ontwerp het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van de veiligheidsonderzoeken in de burgerluchtvaart
- Brief van minister Gilkint aan minister Lydia Peeters betreffende de adviesvraag
- Het advies van de Inspectie Financiën van dd. 31/05/2022

