Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting
Met dit ontwerp van besluit worden de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72, vanaf 1 oktober 2022 geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld sociale bescherming.
Het voorliggende voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan de strategische doelstelling toegankelijkheid ('SD Toegankelijkheid').

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 18 maart 2022 (VR 2022 1803 DOC.0292/1) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid,

Gezin en Armoedebestrijding om over dit voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens en van de Raad van State.

Het advies nr. 2022/033 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens van 19 april 2022 werd bekomen op 25 april 2022.

Het advies nr. 71.262/3 van de Raad van State werd bekomen op 26 april 2022.

1.1. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) merkt op dat noch het ontwerp van besluit, noch de nota Vlaamse Regering de rechtvaardigingsgrond overeenkomstig de algemene verordening gegevensbescherming (hierna: AVG) vermeld waarop de verwerkingen van de persoonsgegevens opgenomen in het besluit gebaseerd zijn. Zij adviseert om deze op te nemen in de nota Vlaamse Regering (randnummer 18 en 54). De rechtvaardigingsgronden overeenkomstig de AVG voor de verwerking van de persoonsgegevens zijn echter al opgenomen in het artikel 49, §2, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, namelijk het artikel 6, lid 1, c) van de AVG en wat gegevens over gezondheid betreft, het artikel 9, lid 2, h), van de AVG.

De VTC meent dat een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) moet worden uitgevoerd voor de verwerkingen van het ontwerp van besluit (randnummer 31 tot en met 33). Er kan bevestigd worden dat voor de verwerkingen een GEB zal worden opgesteld.

De VTC vraagt dat in de nota Vlaamse Regering verduidelijkt wordt waarom het geslacht van de betrokkene zal worden verwerkt en wat wordt bedoeld met de 'verzekeringsstatus' (randnummer 36). Een verduidelijking is nodig om de proportionaliteit van de gevraagde gegevens te kunnen beoordelen.

- het geslacht van de gebruiker wordt verwerkt met het oog op beleidsrapportering. Dit gegeven is van belang voor beleidsdoeleinden en wetenschappelijk onderzoek. Geslacht is één van de kenmerken die opgenomen wordt in de statistische verwerking van de indicatoren rond zorgbehoefte en levensverwachting;
- met de verzekeringsstatus wordt de informatie bedoeld over de gebruiker die betrekking heeft op het al dan niet in overeenstemming zijn met de voorwaarden voor de aansluiting en de premiebetaling, vermeld in artikel 42 tot en met 46 van het decreet van 18 mei 2018 (cfr. definitie in artikel 1, 55° van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming). Dit gegeven is noodzakelijk om het recht op een tegemoetkoming in het kader van de Vlaamse sociale bescherming te bepalen.

De VTC vraagt om de bewaartermijnen (gedurende minimaal en maximaal 10 jaar voor de revalidatievoorzieningen en tot dertig jaar na het einde van de aanvraag of tot vijf jaar na het overlijden van de gebruiker voor het agentschap) te verantwoorden (randnummer 42-43).

- Bewaartermijn van minimaal en maximaal 10 jaar voor de revalidatievoorziening: Deze bewaartermijn is vastgelegd in overeenstemming met de verjaringstermijn van persoonlijke rechtsvorderingen, als vermeld in het artikel 2262bis van het Burgerlijk Wetboek, zodat bij een latere betwisting met betrekking tot een verleende tegemoetkoming voor revalidatie in een revalidatievoorziening de nodige bewijsstukken kunnen worden teruggevonden;
- Bewaartermijn van 30 jaar na het einde van de aanvraag of tot vijf jaar na het overlijden van de gebruiker voor het agentschap: de dertigjarige bewaartermijn van de persoonsgegevens werd afgestemd met de gebruikelijke bewaartermijn voor medische gegevens van 30 jaar en werd vastgelegd met het oog op mogelijke toekomstige (verzekerings-)procedures.

De VTC beveelt aan dat de nodige maatregelen genomen worden om de juistheid van de gegevens te behouden, conform het artikel 5, lid 1, d), van de AVG (randnummer 45). De nodige maatregelen hiervoor zullen worden genomen, zo wordt bijvoorbeeld een toegang beoogt tot het Rijksregister waardoor de gegevens steeds geactualiseerd worden met de gegevens beschikbaar in het Rijksregister. Deze maatregelen worden echter niet opgenomen in het ontwerp van besluit, dit is niet opportuun (de Europese verordeningen hebben een rechtstreekse werking in de interne rechtsorde en moeten dus niet worden omgezet om van toepassing te zijn) en zou de tekst van het ontwerp van besluit te veel verzwaren.

De VTC beveelt eveneens aan om de nodige transparantiemaatregelen in het ontwerp van besluit te bepalen zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en zodat het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten (randnummer 47). Op deze opmerking van de VTC wordt niet ingegaan. Het is niet opportuun om de transparantiemaatregelen te verankeren in de regelgeving. Uiteraard zal iedere verwerkingsverantwoordelijke gehouden zijn om de nodige transparantie te verzekeren, conform het artikel 5, lid 1, a), AVG. Dit is immers een verplichting die, ingevolge de Europese verordening, rechtstreeks van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijken. Het concreet opleggen in de regelgeving van de maatregelen hoe aan deze transparantieverplichting moet worden voldaan, wordt niet wenselijk geacht. In dergelijk geval vereist een eventuele wijziging van deze maatregelen ook een wijziging van de regelgeving.

De VTC beveelt eveneens aan om als voorwaarde te stellen dat de leveranciers van software AVG-conform werken/producten leveren (randnummer 50). Op deze voorwaarde wordt evenmin ingegaan. De AVG is immers eveneens van toepassing op de leveranciers van software en deze zijn dan ook gehouden om de AVG na te leven. De in de AVG opgenomen principes zoals gegevensbescherming door ontwerp en door standaardinstellingen zijn dus eveneens van toepassing op de leveranciers van software.

Bovendien kan verwezen worden dat in het in te voegen artikel 534/123 wordt vermeld dat de leveranciers van software in het formulier tot aanvraag van de attestering de maatregelen inzake gegevensbescherming en informatieveiligheid moeten vermelden. Overeenkomstig het in te voegen artikel 534/122 moet de digitale applicatie ook voldoen aan de vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid. Dit wordt dus beoordeeld bij de attestering. Het agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming doet hiervoor beroep op een Data Protection Consultant (DPC) die op basis van een aantal criteria nazicht op de informatieveiligheid van het softwareprogramma zal houden (onder ander op volgende aangelegenheden: toegangsbeheer, identiteitsbeheer, logging, therapeutische- en zorgrelatie, contractbeheer). Per item wordt een score gegeven. Een softwareprogramma kan pas geattesteerd worden wanneer dit 'geslaagd' is.

1.2. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

1.2.1. Randnummer 4.2: Rechtsgrond ontworpen artikel 111/16 tot 111/18, 111/21 en 111/23 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna "VSB-besluit") in artikel 6 van het ontwerp van besluit

De aanhef van het ontwerp van besluit werd aangepast aan deze opmerking:

- artikel 22, tweede lid, artikel 49, §3, eerste lid, en artikel 51, vierde en vijfde lid, werden verwijderd en artikel 49, §3, derde lid, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna "VSB-decreet") werd toegevoegd in de aanhef van het ontwerp van besluit;
- artikel 48 en artikel 50, vierde en vijfde lid van het VSB-decreet werden toegevoegd in de aanhef van het ontwerp van besluit.

1.2.2. Randnummer 4.3: Rechtsgrond ontworpen artikelen 154/110 en 154/11 van het VSB-besluit in artikel 6 van het ontwerp van besluit

Deze opmerking behoeft geen aanpassing van de aanhef.

1.2.3. Randnummer 4.4: Rechtsgrond ontworpen artikel 534/123 tot 534/126 van het VSB-besluit in artikel 9 van het ontwerp van besluit

De artikelen 534/123 tot 534/126 van het VSB-besluit betreffen artikelen in verband met voorwaarden waaraan de digitale applicatie moet voldoen waarmee de revalidatievoorzieningen hun aanvragen, vermeld in artikel 534/112 van het VSB-besluit, moeten indienen en waarmee ze overeenkomstig artikel 534/121 van het VSB-besluit moeten factureren.

De Raad van State stelt:

"Artikel 154/10, tweede lid, van het VSB-decreet, op basis waarvan de Vlaamse Regering de regels en de voorwaarden voor de samenstelling, berekening, wijziging en uitbetaling van de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen mag bepalen, kan niet zo ruim worden geïnterpreteerd, ook niet gelezen in samenhang met de algemene uitvoeringsbepaling van de Vlaamse Regering, dat het rechtsgrond biedt voor de regeling van de attestering van software die bij de verwerking van de aanvraag gebruikt kan worden."

De Raad van State gaat er aldus foutief vanuit dat het gebruik van deze geattesteerde digitale applicatie een optioneel gegeven betreft. Artikel 534/123, §2 van het VSB-besluit stelt nochtans zeer duidelijk:

"§2. Revalidatievoorzieningen die niet gebruikmaken van een digitale applicatie als vermeld in paragraaf 1, kunnen de aanvragen, vermeld in artikel 534/112, niet indienen bij de zorgkassen om tegemoetkomingen voor de revalidatieverstrekkingen te krijgen, en kunnen niet factureren aan de zorgkassen conform artikel 534/121."

Het betreft aldus een verplichting voor de revalidatievoorzieningen om aanvragen te doen en te factureren via deze geattesteerde digitale applicaties, bij gebreke waaraan ze geen tegemoetkoming kunnen verkrijgen. Het gebruik van de geattesteerde digitale applicatie betreft aldus een voorwaarde voor de uitbetaling van de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen, waarvoor conform artikel 154/10, tweede lid, van het VSB-decreet een delegatie voorhanden is aan de Vlaamse Regering.

1.2.4. Randnummer 4.5: Rechtsgrond artikel 50 van het ontwerp van besluit

Ingevolge deze opmerking werd artikel 65, vierde lid, van het VSB-decreet toegevoegd aan de aanhef.

1.2.5. Randnummer 5: Gebrek aan advies van de (federale) Gegevensbeschermingsautoriteit

Inmiddels werd bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De Vlaamse toezichtcommissie (VTC) is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna "AVG") verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers

elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten.

Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van voornoemd decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp is getoetst aan de AVG.

1.2.6. Randnummer 6: Gebrek aan advies van de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

De revalidatievoorzieningen worden in belangrijke mate 'as is' geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming. De principes voor wat betreft aanvragen van tegemoetkomingen voor revalidatie, financiering, de bepaling van de eigen bijdrage en supplementen blijven behouden.

Daarnaast werd het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming voorgelegd aan de Vlaamse Raad Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (hierna 'Vlaamse Raad WVG). Dit decreet voorziet de rechtsgronden voor het voorliggend besluit. Aangezien het decreet de belangrijke beleidskeuzes reflecteert en het voorliggend besluit slechts een uitwerking van dit decreet betreft, werd het advies van de Vlaamse Raad WVG aldus reeds ingewonnen op het moment dat er sprake was van een strategisch belang.

1.2.7. Randnummer 8: Verantwoording inkanteling van enkel de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72

De Raad van State stemt in met de verantwoording die door de gemachtigde werd gegeven.

1.2.8. Randnummer 9: Aanpassing bewaartermijnen revalidatievoorzieningen

Er wordt verkozen de woorden "minimaal en maximaal" te behouden omwille van de uniformiteit en de rechtszekerheid.

In de reeds bestaande artikelen 96 (Mobiliteitshulpmiddelen), 106 (Woonzorgcentra, centra voor kortverblijf en centra voor dagverzorging) 111/4 (Revalidatieziekenhuizen) en 111/13 (Multidisciplinair overleg) van het VSB-besluit wordt er eveneens een bewaartermijn van "minimaal en maximaal tien jaar" opgelegd.

Daarnaast zorgt een expliciete minimale bewaartermijn, naast de wettelijk verplichte maximale bewaartermijn, voor rechtszekerheid voor de gebruiker dat deze, indien nodig, zijn gegevens tot 10 jaar kan verkrijgen en dus kan terugvinden binnen de verjaringstermijn inzake persoonlijke rechtsvorderingen van 10 jaar conform artikel 2262bis, §1, eerste lid van het Burgerlijk Wetboek.

1.2.9. Randnummer 10: Verduidelijking cumulatieregels

De werkwijze inzake voorrang bij een verboden cumulatie van tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen overeenkomstig de ontworpen artikelen 534/93 tot en met 534/98 van het VSB-besluit werd expliciet ingeschreven in het ontworpen artikel 534/113, vijfde lid, van het VSB-besluit en in het ontworpen artikel 534/133, vijfde lid, van het VSB-besluit.

1.2.10. Randnummer 11: Bewijswaarde van een digitale handtekening

Het ontworpen artikel 534/107 van het VSB-besluit werd weggelaten in artikel 9 van het ontwerp van besluit.

1.2.11. Randnummer 12: Onvolledige verwijzing naar het besluit van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

De artikelen 54, 55, 56 en 57 van het ontwerp van besluit werden aangepast aan deze opmerking.

1.3. OVERIGE WIJZIGINGEN

Aan de ontworpen artikelen 534/122 – 534/125 werden enkele technische wijzigingen doorgevoerd.

Deze artikelen bevatten de bepalingen betreffende de software. De artikelen werden aangepast na wetgevingstechnisch en taalkundig advies en advies van de Raad van State over wijzigingen aan overeenkomstige bepalingen in de sectoren mobiliteitshulpmiddelen, woonzorgcentra en revalidatieziekenhuizen die het voorwerp uitmaken van een apart ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1 INTEGRATIE VAN NIEUWE SECTOREN IN DE VLAAMSE SOCIALE BESCHERMING (VSB)

2.1.1. Scope

Niet alle pijlers konden van bij de start (overname sectoren vanaf 2019) meteen geïntegreerd worden in de Vlaamse sociale bescherming (VSB). De integratie in een Vlaams verzekeringsmodel vergt immers ook een digitalisering van bepaalde gegevensstromen in de voorzieningen. Dit gelijktijdig realiseren voor alle sectoren tegen 1 januari 2019 was niet haalbaar. Er is daarom geopteerd voor een gefaseerde inkanteling, waarbij in een eerste fase naast het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden het zorgbudget ouderen, het basisondersteuningsbudget, de residentiële ouderenzorg en de mobiliteitshulpmiddelen een onderdeel werden van de Vlaamse sociale bescherming.

Via het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging werd daarom gezorgd dat, vanaf 1 januari 2019, continuïteit mogelijk was voor volgende sectoren: de revalidatieziekenhuizen, de psychiatrische verzorgingstehuizen (PVT), de initiatieven voor beschut wonen (IBW), de revalidatieovereenkomsten (m.i.v. de rolstoeladviesteams) en de multidisciplinaire begeleidingsequipes (voor palliatieve zorg).

Voor deze pijlers startte vanaf 1 januari 2019 een 'intervalfase', waarbij het Agentschap Zorg en Gezondheid de dienstverlening overnam van het RIZIV (Rijksinstituut voor Ziekte- en Invaliditeitsverzekering) en de FOD Volksgezondheid. In die fase bleven deze onderdelen nog gekoppeld aan het recht op prestaties in het kader van de (federale) ziekteverzekering en lag de uitvoering (betalingen, verzekerbaarheid, controles,...) nog bij de ziekenfondsen.

In uitvoering van het regeerakkoord worden ook deze sectoren vanaf 2022 gefaseerd geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming. Tegen 2024 willen we dat alle sectoren ingekanteld zijn.

Vanaf 1 januari 2022 werden de revalidatieziekenhuizen en het multidisciplinair overleg geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming (VSB).

Voorliggend ontwerp van besluit voorziet in de integratie van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72 (verder de 7.72-voorzieningen) in de Vlaamse sociale bescherming vanaf 1 oktober 2022.

2.1.2. Revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72

2.1.2.1. Toelichting bij de 7.72-voorzieningen

Met de revalidatievoorzieningen zijn in uitvoering van het overnamedecreet overeenkomsten afgesloten voor de uitvoering van revalidatieverstrekkingen.

De groep van de revalidatievoorzieningen is een zeer diverse sector en bestaat uit een groot aantal voorzieningen die een zeer specifiek doelpubliek behandelen.

De inkanteling van deze revalidatievoorzieningen start met een pilootproject waarbij de 7.72-revalidatievoorzieningen (psychosociale revalidatie volwassenen) op 1 oktober als eerste inkantelen.

Er zijn 15 voorzieningen voor psychosociale revalidatie voor volwassenen. Een overzicht:

RIZIV nr.	Voorziening
7.72.011.12	Tsedek V.Z.W
7.72.020.03	Revalidatiecentrum Inghelburgh
7.72.026.94	Revalidatiecentrum Hasselt
7.72.027.93	V.Z.W. Validag
7.72.029.91	De Evenaar
7.72.031.89	V.Z.W Walden SONAR
7.72.032.88	Centrum voor psychosociale revalidatie “Mirabello"
7.72.033.87	Route 11 (vzw ’t Kader)
7.72.036.84	Centrum voor psychische revalidatie Hedera
7.72.037.83	Psychosociaal revalidatiecentrum “De Mare”
7.72.038.82	RC De Keerkring
7.72.041.79	Psychosociale Revalidatiecentrum Halle-Vilvoorde “Perron 70” (v.z.w. De Raster)
7.72.042.78	Revalidatiecentrum TOV
7.72.043.77	PASTEL
7.72.045.75	PARCOER

Per centrum is er een overeenkomst met de Vlaamse overheid waar gedetailleerde regels instaan m.b.t. doelgroep, prijs, aandeel zorggebruiker, enz…

De 7.72-voorzieningen behandelen volwassen personen die lijden aan invaliderende mentale stoornissen zoals beginnende schizofrenie, een ernstige depressie, een fobie, enz. Ze bieden een residentieel of ambulant revalidatieprogramma aan van beperkte duur. De revalidatieprogramma’s zijn specifiek en vullen andere behandelingen aan. De doelstellingen zijn op maat en aangepast aan de situatie van elke zorggebruiker. Door het revalidatieprogramma te volgen kunnen zorggebruikers op korte termijn hun vaardigheden verhogen, om een betere maatschappelijke integratie mogelijk te maken en nadien opnieuw te kunnen werken of zelfstandig te wonen.

De revalidatie bestaat uit een multi-/interdisciplinaire aanpak. Het algemeen doel van de revalidatie is:

- het lijden van de revalidant verlichten;
- volledige hospitalisatie vermijden;
- de zorggebruiker toelaten zijn vaardigheden te verhogen of om vaardigheden die hij kwijtgeraakt is in verschillende domeinen van het dagelijks leven terug te krijgen (o.a. beroepsactiviteiten, persoonlijke zelfredzaamheid, sociale relaties, echtelijke en familiale relaties).

2.1.2.2. Integratie van 7.72-voorzieningen in de Vlaamse sociale bescherming

De 7.72-voorzieningen worden in belangrijke mate "as is" geïntegreerd in de VSB. De integratie impliceert dat het verzekeringsprincipe van de Vlaamse sociale bescherming van kracht wordt en dat de zorgkassen zullen instaan voor de behandeling van de dossiers.

Daar waar in de intervalfase gefactureerd werd aan de mutualiteiten, moeten de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen vanaf 1 oktober 2022 door de 7.72-voorzieningen aan de zorgkassen worden gefactureerd. Via voorliggend besluit worden de nadere regels daartoe bepaald.

De financiering via derdebetaler uit het overnamedecreet blijft ook in de VSB behouden, alsook de tegemoetkomingen en de bepaling van de eigen bijdrage.

De communicatie tussen de 7.72-voorziening en de zorgkassen moet, voor wat betreft de aanvraag van de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen en voor wat betreft de facturatie, uitsluitend via digitale weg gebeuren. Via voorliggend besluit wordt bepaald dat de 7.72-voorzieningen over daartoe geattesteerde software moeten beschikken.

De aanvragen voor tegemoetkoming van revalidatie verlopen vanaf de inkanteling in de VSB via de vereenvoudigde procedure. Voor de voorzieningen betekent dat een administratieve vereenvoudiging. De zorgkassencommissie zal, zo nodig, instaan voor a posteriori controles, waarbij de aansturing van de controles gebeurt door het agentschap. De finaliteit van de a posteriori controles is onder meer nagaan of de regelgeving, zoals bepaald in het VSB decreet, het VSB besluit en de revalidatieovereenkomst correct wordt toegepast.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 wijzigt het opschrift van boek 1, deel 1, van het VSB-besluit. Die wijziging is noodzakelijk omdat in dit deel een nieuw artikel 1/1 wordt ingevoegd dat het toepassingsgebied van het VSB-besluit afbakent.

Artikel 2 voegt een nieuw artikel 1/1 in het VSB-besluit in. Dat artikel bepaalt dat het VSB-besluit niet van toepassing is op de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen in revalidatievoorzieningen, met uitzondering van de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen in revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72 en de tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland die behoren tot het zorgaanbod van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72.

Artikel 3 bepaalt dat de samenstelling van de sectorale adviescommissies gebeurt door de leidend ambtenaar van het agentschap.

Artikel 4 bepaalt dat de leden, de voorzitter en de plaatsvervangers van de Expertencommissie benoemd worden door de leidend ambtenaar van het agentschap.

Artikel 5 voegt aan artikel 88 van het VSB-besluit, in het eerste en het tweede lid, de inleidende zinnen, tussen de woorden "de verzekeringsinstellingen" en de woorden "de volgende gegevens" de zinsnede "en aan de Brusselse verzekeringsinstellingen, vermeld in artikel 2, 7°, van de ordonnantie van 21 december 2018 betreffende de Brusselse verzekeringsinstellingen in het domein van de gezondheidszorg en de hulp aan personen," toe.

In het eerste lid, 2°, van hetzelfde artikel worden tussen het woord "gefactureerde" en het woord "prestaties" de woorden "en aangevraagde" ingevoegd. 3° Voegt aan artikel 88, eerste lid, van het VSB-besluit een extra punt toe. Zo worden de gegevens die kunnen worden aangereikt door de zorgkassen aan de verzekeringsinstellingen uitgebreid met de aanvaarde, gefactureerde en aangevraagde prestaties voor de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72
5°, 6° en 7° bepalen dat de gegevens die conform het tweede lid van artikel 88 worden aangereikt door de verzekeringsinstellingen aan de zorgkassen worden uitgebreid met

- het gebruik van of verblijf in een revalidatievoorziening op voorwaarde dat er een opname in een revalidatievoorziening werd gemeld aan de zorgkas.
- aanvaarde, gefactureerde prestaties, op voorwaarde dat er een opname in een revalidatievoorziening werd gemeld door de zorgkas;
- gegevens betreffende de hoedanigheid van de gebruiker of het rechthebbend zijn op de verhoogde tegemoetkoming, voor zover deze noodzakelijk zijn voor de berekening van het persoonlijk aandeel van de gebruiker in de revalidatievoorzieningen.

Artikel 6 voegt aan boek 1, deel 5 van het VSB-besluit een titel 6 toe, bestaande uit de artikelen 111/16 tot en met 111/23 in verband met de registratie, verwerking en uitwisseling van gegevens met betrekking tot de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72.

Het nieuwe artikel 111/16 bepaalt dat de gebruiker aan de revalidatievoorziening zijn INSZ-nummer bezorgt en tot welke gegevens de revalidatievoorziening zich op basis van dit nummer toegang moeten kunnen verschaffen met het oog op de indiening van de aanvraag van een tegemoetkoming voor een revalidatieverstrekking, vermeld in het nieuwe artikel 534/111

Het nieuwe artikel 111/17 stelt in paragraaf 1 vast welke gegevens door de revalidatievoorzieningen aan de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten worden bezorgd met het oog op de indiening van de aanvraag van een tegemoetkoming voor een revalidatieverstrekking, vermeld in het nieuwe artikel 534/111.
De tweede paragraaf van artikel 111/17 bevat een rechtsbasis voor enerzijds de zorgkassen conform artikel 22, tweede lid van het VSB-decreet en anderzijds het agentschap conform artikel 11, 2°, en artikel 36, eerste lid, van het VSB-decreet om zich op basis van het INSZ-nummer van de gebruiker toegang te verschaffen tot de gegevens, zoals vermeld in paragraaf 1, eerste lid van dit artikel.

Het nieuwe artikel 111/18 voorziet dat het INSZ-nummer wordt gebruikt in het kader van de facturatie door de revalidatievoorzieningen conform artikel 534/119 tot en met 534/121.

Het nieuwe artikel 111/19 stelt een algemene bewaartermijn van minimaal en maximaal 10 jaar voorop gedurende dewelke de revalidatievoorzieningen de documenten en gegevens die nodig zijn voor de uitvoering van het VSB-besluit dienen te bewaren. Het VSB-besluit of andere regelgeving die

van toepassing is kan mits het bepalen van een specifieke bewaartermijn van deze algemene bewaartermijn afwijken.

Het nieuwe artikel 111/20 bepaalt dat het agentschap de gegevens, vermeld in het voornoemde artikel 111/19, gedurende een termijn van 30 jaar na het einde van de betrokken opname of gedurende een termijn van 5 jaar na het overlijden van de gebruiker bewaart.

Het nieuwe artikel 111/21 stelt dat de documenten, vermeld in de voornoemde artikelen 111/19 en 111/20 op elektronische wijze bewaard kunnen worden.

Het nieuwe artikel 111/22 stelt dat de Zorgkassencommissie conform artikel 37, §1, van het VSB-decreet in functie van de haar opgelegde taken toegang krijgt tot de gegevens, vermeld in de voornoemde artikelen 111/16 en 111/17, §1, eerste lid, met uitzondering van de gegevens betreffende de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten. Artikel 37, §1, van het VSB-decreet stelt voorop dat de Zorgkassencommissie beschikt over de gegevens van de gebruikers die noodzakelijk zijn voor de uitoefening van haar taken.

Het nieuwe artikel 111/23 bepaalt dat de gegevens, vermeld in artikel 50, vierde en vijfde lid, van het VSB-decreet, waartoe de diensten voor maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, de sociale dienst van de Hulpkas voor ziekte- en invaliditeitsverzekering, de sociale dienst van de Kas der geneeskundige verzorging van de NMBS Holding en de openbare centra voor maatschappelijk welzijn zich toegang moeten kunnen verschaffen, de gegevens zijn die vermeld worden in het voornoemde artikel 111/17, §1, eerste lid, 2°. Artikel 50, vierde lid van het VSB-decreet bepaalt dat de diensten maatschappelijk werk van de ziekenfondsen, vermeld in artikel 19 van het Woonzorgdecreet, toegang hebben tot de gegevens van gebruikers die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in artikel 20 van het Woonzorgdecreet. Artikel 50, vijfde lid van het VSB-decreet bepaalt dat de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vermeld in artikel 1 van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, toegang hebben tot de gegevens van gebruikers die verwerkt worden in het kader van dit decreet en die dienstig zijn voor de uitoefening van hun opdrachten, vermeld in hoofdstuk IV van de organieke wet van 8 juli 1976 betreffende de openbare centra voor maatschappelijk welzijn.

Artikel 7 heft in artikel 497, §2, eerste lid, 3°, d), en 4°, van het VSB-besluit de woorden "intern verzelfstandigd" op. Dit is een juridisch-technische aanpassing. Het betreft een begrip dat wordt gedefinieerd in artikel 1, 2°/1, van het VSB-besluit.

Artikel 8 vervangt in artikel 534/37, derde lid, van het VSB-besluit het woord "vijfde" door het woord "vijftiende". Het betreft een rechtzetting van een materiële vergissing.

Artikel 9 voegt een boek 3/6 toe aan het VSB-besluit. Dit boek bestaat uit de artikelen 534/90 tot en met 534/138. Dit boek handelt over de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72. en bestaat uit 5 delen.

<u>Deel 1. Financiering en tegemoetkoming</u>

Dit deel bestaat uit 3 titels.

Via voorliggend besluit worden geen inhoudelijke wijzigingen gedaan aan de bepalingen over financiering en tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen, cumulatie van tegemoetkomingen en bepalen van de eigen bijdrage.

Titel 1. Tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen

Art. 534/90
De eerste paragraaf van dit artikel bevat de definities die nodig zijn om een vlotte leesbaarheid van het onderdeel van het besluit mogelijk te maken.
De tweede paragraaf bevat de algemene rekenregels voor het bepalen van de jaarenveloppe van de revalidatievoorzieningen. De jaarenveloppe van de revalidatievoorziening waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72, wordt berekend als het product van de eenheidsprijs en 90% van het theoretische aantal eenheidsprestaties. De jaarenveloppe van een revalidatievoorziening is het maximale totale bedrag dat een revalidatievoorziening per kalenderjaar mag aanrekenen aan de zorgkassen.
Het theoretisch aantal eenheidsverstrekkingen is het maximaal aantal eenheidsverstrekkingen die een revalidatievoorziening kan verrichten, als 100 % van zijn beschikbare middelen worden ingezet. In de revalidatieovereenkomst wordt het theoretisch aantal eenheidsverstrekkingen bepaald.
In de revalidatieovereenkomst wordt de eenheidsprijs berekend als het quotiënt van de werkingskost op jaarbasis en het aantal prestaties dat de revalidatievoorziening kan verrichten op jaarbasis, mits het optimaal benutten van de beschikbare middelen. Het optimaal benutten van de beschikbare middelen betekent dat 90 % van de realiseerbare capaciteit wordt gehaald. De eenheidsprijs is dan het resultaat van de breuk: jaarlijkse werkingskost / 90% van de realiseerbare capaciteit. In de revalidatieovereenkomst wordt ook een maximale facturatiecapaciteit bepaald. Dit is het maximaal aantal prestaties op jaarbasis, dat voor vergoeding door de verzekeringsinstellingen in aanmerking komt.
Een derde paragraaf stelt dat de revalidatievoorzieningen vaak meerdere soorten van revalidatieverstrekkingen leveren. In de revalidatieovereenkomst is bepaald welke soorten revalidatieverstrekkingen kunnen geleverd worden en voor tegemoetkoming van de zorgkassen in aanmerking komen. In de revalidatieovereenkomst is ook de mathematische waarde van de verschillende soorten revalidatieverstrekkingen ten opzichte van de eenheidsprestatie bepaald. Met deze mathematische waarden moet rekening worden gehouden, zowel voor wat betreft het aantal gerealiseerde revalidatieverstrekkingen op jaarbasis, als voor wat betreft het bedrag van de tegemoetkoming voor deze revalidatieverstrekkingen door de zorgkassen.
De vierde paragraaf bepaalt dat de revalidatievoorziening de vereisten moet naleven voor wat betreft de boekhouding en het financieel verslag.
Paragraaf 5 vermeldt de vermindering van 1,3% op de eenheidsprijs, ten gevolge van de besparingsmaatregel dat toegepast wordt vanaf 1 januari 2020.

Art. 534/91
Dit artikel vormt de noodzakelijke juridische basis om de bedragen van de tegemoetkoming voor de revalidatieverstrekkingen mee te laten evolueren met de evolutie van de index. Enkel het aandeel van de personeelskost in de werkingskost op jaarbasis volgt de indexevolutie. In de revalidatieovereenkomst is dit aandeel bepaald. De aanpassing van de tegemoetkoming gaat in de 1ste dag van de maand volgend op de overschrijding van de spilindex. In het geval de timing voor de aanpassing van de tegemoetkoming ingevolge indexevolutie niet wordt gerespecteerd, wordt er een bedrag ter compensatie van het tekort aan tegemoetkomingen, aan de revalidatievoorziening toegekend.

Art. 534/92
Dit artikel bepaalt de op vandaag bestaande regeling voor een aanpassing van de tegemoetkoming voor de revalidatieverstrekkingen, ingevolge een stijging van de personeelskost in functie van een toegenomen anciënniteit. De revalidatievoorzieningen kunnen, in het geval de reële personeelskost meer dan 1 % hoger ligt dan wat voor de berekening van de eenheidsprijs in rekening werd gebracht, een aanvraag indienen om de berekening van de eenheidsprijs te herzien.
De revalidatievoorzieningen moeten daartoe een aanvraag indienen bij het agentschap, volgens een vooraf bepaald model. De aanpassing van de tegemoetkoming wordt uiterlijk 1 ste dag van de vierde maand volgend op een ontvankelijke aanvraag, van kracht.

Titel 2. Cumulatie van tegemoetkomingen

Art. 534/93 tot en met 534/98 van het besluit regelen welke tegemoetkomingen niet gecumuleerd mogen worden.
Het gaat om drie soorten van cumulverboden, waarbij de minister ingevolge artikel 534/96 van het besluit de nadere regels kan bepalen voor de gevallen waarin hiervan kan worden afgeweken:

- diegene die volgen uit de plaats waar de zorg verstrekt wordt: in artikel 534/93 wordt opgenomen welke tegemoetkomingen niet gecumuleerd mogen worden met het verblijf in een revalidatievoorziening;
- diegene die volgen uit de aard van de zorg: artikel 534/94 voorziet dat een tegemoetkoming voor een ambulante revalidatieverstrekking in een revalidatievoorziening niet gecumuleerd kan worden met een tegemoetkoming voor een ambulante revalidatieverstrekking op dezelfde dag in een andere revalidatievoorziening;
- de cumulverboden van de tegemoetkomingen naar revalidatieovereenkomst: volgens artikel 534/95 mag een tegemoetkoming voor een verstrekking in een revalidatievoorziening niet gecumuleerd worden met een andere tegemoetkoming voor een verstrekking in die revalidatievoorziening indien dit cumulverbod voorzien is in een revalidatieovereenkomst.

Daarnaast worden de cumulverboden vastgelegd binnen de bevoegdheden van de Vlaamse Gemeenschap en prestaties binnen de federale ziekteverzekering. Hierbij gaat het om twee soorten van cumulverboden:

- cumulverboden van tegemoetkomingen en prestaties naar plaats. Artikel 534/97 van het besluit stelt dat een tegemoetkoming voor gebruik van of verblijf in een revalidatievoorziening niet mag worden gecumuleerd met een vergoeding voor ziekenhuisopname met minstens één overnachting op grond van de federale ziekte- en invaliditeitsverzekering indien het gebruik of verblijf dezelfde periode bestrijkt, tenzij het gebruik of verblijf zich situeert buiten de periode van het verblijf in het ziekenhuis, of tenzij het ziekenhuis een revalidatievoorziening is;
- cumulatieverboden van tegemoetkomingen en prestaties naar inhoud. Artikel 534/98 somt op met welke monodisciplinaire tegemoetkomingen in die zelfde periode een tegemoetkoming voor een revalidatieverstrekking niet mag worden gecumuleerd.

Titel 3. Eigen bijdrage

Art. 534/99 tot en met 534/105 van het besluit bevatten de bepalingen betreffende de eigen bijdrage. De eigen bijdrage voor een zorggebruiker bestaat uit het persoonlijk aandeel en de extra vergoedingen. De regeling voor de bepaling van het persoonlijk aandeel en de extra vergoedingen beoogt een behoud van de bestaande situatie (het equivalent op federaal niveau). Ook aan het bedrag van het persoonlijk aandeel voor de verschillende groepen van zorggebruikers werd niets gewijzigd ten opzichte van de bestaande situatie.

Deel 2. Aanvraagprocedure

De artikels 534/106 tot en met 534/118 bevatten de bepalingen betreffende de aanvraagprocedure.

Alle communicatie tussen de revalidatievoorziening en de zorgkas, voor wat betreft de aanvraag tot tegemoetkoming van revalidatieverstrekkingen, moet op digitale wijze gebeuren via een digitale applicatie.

Een goedkeuring van de aangevraagde tegemoetkoming door de zorgkas is nodig opdat de revalidatievoorziening een tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen kan ontvangen. De aanvraag wordt door de revalidatievoorziening naar de zorgkas verzonden voordat de revalidatieverstrekkingen verleend worden. Er worden geen tegemoetkomingen toegekend voor revalidatieverstrekkingen die vroeger dan dertig dagen voor de ontvangstdatum zijn verricht.

Het model van aanvraagformulier, dat uit drie delen bestaat, blijft behouden. Een aanvraag wordt als volledig beschouwd als alle delen volledig zijn.
Deel 1, de administratieve informatie, bestaat uit de gegevens van de revalidatievoorziening, de soort revalidatieverstrekking en de periode waarin de revalidatieverstrekkingen plaatsvinden.
Deel 2, de geïnformeerde toestemming, bevat het akkoord van de gebruiker over de vraag naar een tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen.
Deel 3, het medisch verslag, bevat medische informatie.

De zorgkas controleert of de gebruiker, waarvoor een aanvraag tot tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen gedaan wordt, verzekerd is binnen VSB, of er niet cumuleerbare situaties zijn en op de volledigheid van de meegedeelde gegevens. In functie daarvan stuurt de zorgkas een beslissing tot volledige of gedeeltelijke goedkeuring of weigering van de aanvraag aan de revalidatievoorziening en de gebruiker binnen de vijftien werkdagen na de ontvangstdatum.

Deze medische informatie in deel 3 van het aanvraagformulier wordt enkel ter beschikking gesteld van de zorgkassencommissie, om a priori en a posteriori controles te kunnen uitvoeren.
Vlaanderen wil de revalidatievoorzieningen responsabiliseren in hun verantwoordelijkheid om de gepaste, veilige en kwalitatieve zorg te verlenen op basis van de zorgnood van de gebruiker. Er is daarom geopteerd om geen systematische a priori medische controles te doen bij aanvraag tot tegemoetkoming van revalidatieverstrekkingen. Dit impliceert dat een aanvraag tot tegemoetkoming enkel nog administratief gecontroleerd wordt en dat, mits aan de administratieve voorwaarden voldaan is, kan gestart worden met de revalidatieverstrekkingen. Nadien, dus a posteriori, worden controles georganiseerd waarbij de conformiteit van de medische gegevens in de aanvraag met de realiteit van de zorggebruiker wordt nagegaan. We opteren voor een meer gerichte controle via de a posteriori controles, waarbij op basis van bepaalde vaststellingen of vragen, door de zorgkassencommissie controles kunnen worden uitgevoerd. Er wordt delegatie aan de minister gegeven voor het vastleggen van de modaliteiten van de a posteriori controles.
De mogelijkheid om alsnog a priori controles uit te voeren, als uit de a posteriori controles zou blijken dat dit (voor sommige revalidatievoorzieningen) nodig is, wordt voorzien via een delegatie aan de minister.

<u>Deel 3. Facturatie</u>

Artikels 534/119 tot en met 534/121 bevatten de bepalingen betreffende de facturatie.

Door de inkanteling van de revalidatievoorzieningen in VSB verloopt de facturatie van de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen vanaf 1 oktober 2022 via de zorgkassen (en dus niet meer via de mutualiteiten).

De gepresteerde revalidatieverstrekkingen kunnen enkel gefactureerd worden indien de zorgkas een goedkeuring van de aangevraagde tegemoetkoming heeft gegeven.

Revalidatieverstrekkingen worden één keer per maand, op digitale wijze, aan de zorgkas waarbij de gebruiker is aangesloten gefactureerd. Hiertoe wordt per gebruiker een digitale kostennota aangemaakt, die gebundeld voor alle gebruikers die aangesloten zijn bij een zelfde zorgkas, in één bestand aan de desbetreffende zorgkas wordt verstuurd. De kostennota’s en facturatiebestanden worden opgemaakt volgens de daartoe door het agentschap opgemaakte facturatie-instructies.

De digitale onkostennota’s moeten correct en volledig worden ingevuld. Foutieve zaken in de onkostennota’s worden geweigerd.

De zorgkas betaalt de tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen uiterlijk twee maanden nadat ze de factuur ontvangen heeft. Laattijdige betalingen kunnen aanleiding geven tot een verwijlinterest.

De bepaling waar de revalidatievoorziening tot maximaal twee jaar na de dag waarop de tegemoetkoming voor de revalidatieverstrekking betrekking heeft, blijft behouden.

Deel 4. Software

Artikels 534/122 tot en met 534/125 bevatten de bepalingen betreffende de software.

Alle communicatie tussen de revalidatievoorziening en de zorgkas, voor wat betreft de aanvraag en facturatie van tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen, moet op digitale wijze gebeuren. Daartoe moet de revalidatievoorziening beschikken over de vereiste software. Die software moet naast de functionele en technische vereisten, voldoen aan vereisten van betrouwbaarheid en veiligheid. Er wordt delegatie aan de minister gegeven om deze vereisten te bepalen, op advies van onafhankelijke experten, aangeduid door het agentschap in overleg met koepelorganisatie van de revalidatievoorzieningen.

De softwareleveranciers moeten een aanvraag tot attestering van de ontwikkelde software doen bij het agentschap VSB. Het agentschap VSB beoordeelt de aanvraag tot attestering en verleent de goedkeuring of weigering voor de organisatie van testen. Een groep van onafhankelijk experten organiseert testen waarin wordt nagegaan of de digitale applicatie voldoet aan alle voorwaarden. De groep van onafhankelijk experten bezorgt het testrapport samen met een advies aan het agentschap waarna het agentschap de digitale applicatie attesteert of de attestering weigert. De verleende attesten worden gepubliceerd op de website van het agentschap VSB.

Deel 5. Tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland

Via voorliggend besluit worden geen inhoudelijke wijzigingen gedaan voor de bepalingen over de tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland.

Artikels 534/127 tot en met 534/128 vermeldt de voorwaarden waaraan moet zijn voldaan om een tegemoetkoming te kunnen ontvangen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland.

Artikel 534/134 bepaalt de wijze, waarop het bedrag van de tegemoetkoming voor geplande revalidatieverstrekkingen wordt vastgelegd. Deze bepaling is niet van toepassing in de gevallen, waarin de voorwaarden van de verordening (EG) nr. 883/2004 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2004 betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels voldaan zijn.

Artikelen 534/129 tot en met 534/138 leggen de aanvraagprocedure vast voor de tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland. De formulieren die op de website van het agentschap zullen staan, bevatten enkel de elementen die uit het VSB-decreet en het BVR voortvloeien.

Artikel 10 wijzigt het opschrift van deel 1 van het besluit van 7 december 2018. Die wijziging is noodzakelijk omdat in dat deel een nieuw artikel 1/1 wordt ingevoegd dat het toepassingsgebied van het besluit van 7 december 2018 afbakent.

Artikel 11 van het Samenwerkingsakkoord van 31 december 2018 tussen de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie betreffende het uniek loket voor de mobiliteitshulpmiddelen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad bepaalt dat de deelentiteiten de nodige maatregelen nemen om te vermijden dat personen ten onrechte tegemoetkomingen voor mobiliteitshulpmiddelen zouden cumuleren van verschillende bevoegde overheden in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad. De bepalingen van artikel 5, 1°, 2°, 4° en 8° maken het mogelijk dat de Zorgkassen en de Brusselse Verzekeringsinstellingen hiertoe de nodige gegevens kunnen uitwisselen.

Artikel 11 heft in artikel 1, 18°, van het besluit van 7 december 2018 de zinsnede "betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen," op. Dit is een juridisch-technische aanpassing die wordt doorgevoerd, opdat het gehanteerde opschrift overeenstemt met de definitie van de betrokken wet, vermeld in artikel 2, 24°, van het overnamedecreet.

Artikel 12 voegt een nieuw artikel 1/1 in in het besluit van 7 december 2018. Dat artikel bepaalt dat het overnamebesluit niet van toepassing is op de tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen in revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72, en op de tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland die behoren tot het zorgaanbod van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72.

Artikel 13 heft in artikel 24, §1, eerste lid, van het besluit van 7 december 2018 het woord "aan" op. Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 14 tot en met artikel 37 betreffen de procedures om revalidatieovereenkomsten te sluiten, te wijzigen en te beëindigen. Uit de werking van de voorbije jaren blijkt dat de regelgeving met betrekking tot timing, procedures, opstellen van adviezen, enz.. te stringent is en deze regels in de praktijk niet nodig zijn. Verder zijn de huidige procedures omslachtig en lang, dit wordt dus administratief vereenvoudigd. Het gaat over artikel 159 tot en met 190 van het overnamebesluit. De belangrijkste wijzigingen betreffen:

- Schrappen van een aantal strikte termijnen.
- Schrappen van het opstellen van gezamenlijke adviezen van de Expertencommissie en de sectorale adviescommissie in kwestie.
- De keuzemogelijkheid voor het agentschap om aanvragen ter advies voor te leggen aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 159 tot en met 173 van het overnamebesluit beschrijven de procedure voor het sluiten en wijzigen van een revalidatieovereenkomst.

Artikel 14 stelt dat in artikel 159 van het overnamebesluit bepaald wordt dat aanvragen om revalidatieovereenkomsten te sluiten of te wijzigen gericht worden aan het agentschap. Aan 3° wordt toegevoegd dat het zorgaanbod in relatie moet zijn tot het andere zorgaanbod in het werkingsgebied van het geestelijke gezondheidsnetwerk in kwestie.

Artikel 15 heft in artikel 160 van het overnamebesluit paragraaf 1, tweede lid, de zinsnede "binnen dertig dagen na de dag van de ontvangst van de aanvraag" op. Paragraaf 2, eerste lid, stelt dat het agentschap de mogelijkheid heeft om advies te vragen aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 16 stelt dat artikel 161 van het overnamebesluit bepaalt dat het agentschap de mogelijkheid heeft om advies te vragen aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie, indien de minister of het agentschap een voorstel doet om een revalidatieovereenkomst te sluiten of te wijzigen.

Artikel 17 stelt dat artikels 162, 163 en 164, over gezamenlijk advies van de Expertencommissie en de sectorale adviescommissie in kwestie, geschrapt worden in het overnamebesluit.

Artikel 18 bepaalt dat in artikel 165 van het overnamebesluit de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie de mogelijkheid hebben om voor het opstellen van een advies aanvullende inlichtingen kunnen vragen aan het agentschap of de aanvragen en deskundigen kunnen raadplegen.

Artikel 19 heft artikel 166 op van het overnamebesluit, over gezamenlijk advies.

Artikel 20 bepaalt dat volgens artikel 167 van het overnamebesluit het agentschap de behandeling van de aanvraag voortzet, als er geen advies is gegeven door de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 21 In artikel 168 van het overnamebesluit wordt bepaald dat het agentschap bij het opstellen van het advies rekening kan houden met het advies van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie. Het agentschap bezorgt zijn advies aan de minister en voegt daarbij, indien van toepassing, het advies van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie toe.

Artikel 22 stelt dat artikel 169 van het overnamebesluit bepaalt dat het agentschap aanvullende inlichtingen kan inwinnen bij de Expertencommissie, de sectorale adviescommissie in kwestie, de aanvrager of deskundigen kan raadplegen.

Artikel 23 stelt dat artikel 170 wordt opgeheven.

Artikel 24 stelt dat artikel 171 en artikel 172 van het overnamebesluit bepalen dat de minister de aanvraag goedkeurt of afkeurt op basis van het advies van het agentschap en, indien van toepassing, van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie. Indien van toepassing wordt de beslissing van de minister meegedeeld aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 25 stelt dat in artikel 174 van het overnamebesluit bepaald wordt dat aanvragen om revalidatieovereenkomsten te beëindigen, op verzoek van een revalidatievoorziening, aan het agentschap worden gericht.

Artikel 26 heft in artikel 175 van het overnamebesluit, over een aanvraag tot beëindigen van een revalidatieovereenkomst op verzoek van een revalidatievoorziening, de woorden “binnen dertig dagen na de dag van de ontvangst van de aanvraag” op. Paragraaf 2 van hetzelfde artikel stelt dat het agentschap advies kan vragen aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 27 heft artikel 176 van het overnamebesluit op, over gezamenlijke adviezen.

Artikel 28 bepaalt dat volgens artikel 177 van het overnamebesluit het agentschap de behandeling van de aanvraag voortzet, als er geen advies is gegeven door de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 29 stelt dat artikel 178 van het overnamebesluit bepaalt dat het agentschap bij het opstellen van het advies rekening kan houden met de adviezen van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie. Bij elk advies van het agentschap wordt, in voorkomend geval, het advies van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie gevoegd.

Artikel 30 stelt dat artikel 179 wordt opgeheven.

Artikel 31 stelt dat in artikel 181 van het overnamebesluit bepaald wordt dat, indien van toepassing, de beslissing van de minister meegedeeld wordt aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 32 stelt dat in artikel 182 van het overnamebesluit dat het agentschap advies kan vragen aan de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 33 In artikel 183 en 184 van het overnamebesluit wordt het gezamenlijk advies opgeheven bij het beëindigen van een revalidatieovereenkomst op initiatief van de minister of het agentschap. Als er geen advies is gegeven door de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie zet het agentschap de behandeling van de aanvraag voort.

Artikel 34 In artikel 185 van het overnamebesluit wordt bepaald dat het agentschap bij het opstellen van het advies rekening kan houden met het advies van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie. Het agentschap bezorgt zijn advies aan de minister en voegt daarbij, indien van toepassing, het advies van de Expertencommissie of de sectorale adviescommissie in kwestie toe.

Artikel 35 stelt dat artikel 186 van het overnamebesluit wordt opgeheven.

Artikel 36 Wijziging in paragraaf 2 van artikel 187 van het overnamebesluit. Artikel 36 voegt in artikel 187, 2°, §3, van het overnamebesluit het woord "kan" in tussen het woord "minister" en het woord "de". Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 37 stelt dat in artikel 189 van het overnamebesluit bepaald wordt dat de beslissing van de minister, in voorkomend geval, meegedeeld wordt ter informatie aan de Expertencommissie en de sectorale adviescommissie in kwestie.

Artikel 38 bepaalt dat in artikel 191 van het overnamebesluit, over tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen, in paragraaf 2 de zinsnede ", 7.72" wordt opgeheven. In paragraaf 4 wordt de zinsnede "het nummer 7.74" vervangen door de zinsnede "7.74.6". Het betreft een rechtzetting van een foutief erkenningsnummer.

Artikel 39 betreft een wijziging van artikel 193 van het overnamebesluit, over de aangepaste tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen in het kader van het aandeel van de personeelskosten. De aangepaste tegemoetkoming voor revalidatieverstrekkingen wordt van kracht op de eerste dag van de vierde maand die volgt op de maand waarin het agentschap een ontvankelijk personeelskostendossier heeft ontvangen. De zinsnede "de eerste dag van de maand die volgt op de maand waarin de minister de voormelde beslissing heeft genomen, en uiterlijk" wordt opgeheven. In het negende lid wordt de zinsnede "of 7.90" vervangen door de zinsnede "of 74.051.09". Het betreft een rechtzetting van een foutief erkenningsnummer.

Artikel 40 In artikel 193/1, §1, derde lid, van het overnamebesluit, worden de woorden "tussen het het" vervangen door de woorden "tussen het". Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 41 betreft een wijziging van artikel 204 van het overnamebesluit, over de aanvraag voor tegemoetkoming van revalidatieverstrekkingen en reiskosten.

- Aanvragen voor revalidatieverstrekkingen, met uitzondering van aanvragen door voorzieningen die beginnen met erkenningsnummer 7.72, worden als volledig beschouwd als delen 1 tot en met 3 ondertekend en gedagtekend zijn.
- Aanvragen voor reiskosten, die gekoppeld zijn aan een revalidatieverstrekking waarvoor een tegemoetkoming door de verzekeringsinstelling is toegekend, kunnen door de voorzieningen die niet beginnen met erkenningsnummer 7.72:
    - via deel 4 (het medisch verslag reiskosten) toegevoegd worden bij de aanvraag voor revalidatieverstrekkingen door de delen 1 tot en met 3 aan te vullen met deel 4.
    - afzonderlijk ingediend worden door deel 1 en deel 2 in te vullen, te ondertekenen en te dagtekenen en deel 4 in te vullen. Revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72, kunnen een aanvraag voor reiskosten indienen bij de verzekeringsinstelling. De aanvraag voor reiskosten wordt als volledig beschouwd indien deel 1, deel 2 ondertekend en gedagtekend zijn en deel 4 ingevuld. Om een tegemoetkoming voor reiskosten te kunnen ontvangen, moeten de

reiskosten gekoppeld zijn aan een revalidatieverstrekking waarvoor een tegemoetkoming door de Vlaamse sociale bescherming is toegekend.

Artikel 42 voegt in artikel 205 van het overnamebesluit tussen de woorden "die revalidatieverstrekkingen" en de zinsnede ", kan" de zinsnede "of de reiskosten die verband houden met revalidatieverstrekkingen in revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het erkenningsnummer 7.72" in.

Artikel 43 voegt in artikel 206 van het overnamebesluit een lid toe dat stelt dat voorzieningen met het erkenningsnummer 7.72 een aanvraag voor de reiskosten indient bij de verzekeringsinstelling voordat de verplaatsingen plaatsvinden.

Artikel 44 voegt in artikel 209, 4°, van het overnamebesluit de zinsnede "deel 4" toe. Het betreft een verduidelijking van het formulier waarmee een tegemoetkoming voor reiskosten kan aangevraagd worden.

Artikel 45 vervangt in artikel 210, §2, eerste lid, van het besluit van 7 december 2018 het woord "verzekeringsnistelling" vervangen door het woord "verzekeringsinstelling". Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 46 vervangt in artikel 211, §1, vierde lid, van het besluit van 7 december 2018 het woord "dedoelgroep" door de woorden "de doelgroep". Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 47 vervangt in artikel 220, tweede lid, 4°, van het besluit van 7 december 2018 het woord "beëindigt" door het woord "beëindigd". Het betreft een rechtzetting van een taalfout.

Artikel 48 vervangt in artikel 221, tweede lid, 2°, van het overnamebesluit de zinsneden "artikel 2, 17°, van het decreet van 6 juli 2018" door de zinsnede "artikel 2, 27°, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming".

Artikel 49 heft in artikel 371 van het overnamebesluit, over vereenvoudigde en standaardprocedures, de rij in te tabel op die van toepassing is op de voorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72.

Artikel 50 vervangt in artikel 4, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin het vijfde lid door wat volgt: "De minister bepaalt de duur van en de procedure voor de erkenning van de instanties, vermeld in artikel 3, eerste lid, 1°, c), en de duur van en de procedure voor de schorsing en de procedure voor de intrekking van de erkenning.". Die wijziging wordt doorgevoerd om tegemoet te komen aan een opmerking van de afdeling Wetgeving van de Raad van State (randnummer 3.2 van het advies 69.724/1/V van 30 juli 2021 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding over de opleidingsvereisten in het kader van de implementatie van BelRAI).

Artikel 51 tot en met 60 bevatten de slotbepalingen.

Artikel 51 bepaalt dat aanvragen met een ontvangstdatum vóór 1 oktober 2022

- van tegemoetkomingen voor revalidatieverstrekkingen in revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72
- van tegemoetkomingen voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland die behoren tot het zorgaanbod van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72

verder behandeld worden onder de voorwaarden van het overnamebesluit.

Artikel 52 stelt dat beslissingen tot goedkeuring van tegemoetkomingen

- voor revalidatieverstrekkingen in voorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72, die vóór 1 oktober 2022 zijn genomen door de betrokken verzekeringsinstelling, uitgevoerd worden door de betrokken zorgkas.
- voor geplande revalidatieverstrekkingen in het buitenland die behoren tot het zorgaanbod van de revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met het nummer 7.72, die vóór 1 oktober 2022 zijn genomen door de betrokken verzekeringsinstelling, uitgevoerd worden door de betrokken zorgkas.

Artikel 53 bepaalt dat revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72 tot en met 30 september 2022 de facturen aan de verzekeringsinstelling bezorgen waarbij de gebruiker is aangesloten, indien de gefactureerde tegemoetkoming betrekking heeft op prestaties die vóór 1 oktober 2022 geleverd zijn. De facturen worden behandeld door de verzekeringsinstellingen conform het overnamebesluit.

Artikel 54 t.e.m. 57 bevat een noodscenario indien een revalidatievoorziening, buiten haar eigen wil om, niet beschikt over een operationele digitale applicatie als vermeld in artikel 534/122 en om die reden op 1 oktober 2022 niet kan starten met het indienen van aanvragen conform artikel 534/112 en het versturen van de facturen conform artikel 534/122.

Vanaf 1 oktober 2022 moet een revalidatievoorziening de aanvragen en facturen met betrekking tot revalidatieverstrekkingen via een digitale applicatie bezorgen aan de zorgkassen.
In zeer uitzonderlijke gevallen kan het agentschap een tijdelijke overgangsperiode voorzien voor een voorziening die op 1 oktober 2022 nog niet over een operationele digitale applicatie beschikt. Het agentschap bepaalt op basis van de aanvraag tot afwijking of de voorziening aanvragen en facturen op een later tijdstip digitaal kan indienen. Tijdens de overgangsperiode van maximum drie maanden ontvangt de betreffende voorziening een voorschot van de zorgkas.

Artikel 54 bepaalt dat een voorziening, die op 1 oktober 2022 nog niet zal beschikken over de nodige software en bijgevolg geen revalidatieprestaties kan factureren, tot 1 september 2022 een vraag tot afwijking kan indienen bij het agentschap.

Artikel 55 stelt dat indien het agentschap een positieve beoordeling geeft, de voorziening de aanvragen voor revalidatieverstrekkingen tijdelijk van 1 oktober 2022 tot en met 31 december 2022, op een later tijdstip digitaal moet indienen bij de zorgkassen. Van zodra de voorziening beschikt over een operationele digitale applicatie, moeten alle aanvragen voor revalidatieverstrekkingen binnen de maand chronologisch ingediend worden en dient de voorziening de facturatie in via de digitale applicatie.

Artikel 56 stelt dat een voorziening die omwille van het ontbreken van een operationele digitale applicatie op 1 oktober 2022 geen facturen kan indienen bij de zorgkassen, een maandelijks voorschot van de zorgkas ontvangt voor de maanden oktober, november en december 2022.
Het agentschap bepaalt het bedrag van het voorschot, volgens de volgende formule: het product van het aantal eenheidsverstrekkingen in de overeenstemmende maand van het jaar 2019, met de vigerende eenheidsprijs, en rekening houdend met de jaarenveloppe van 2022.

Artikel 57 bepaalt dat elke zorgkas achteraf de ontvangen individuele kostennota's met de voorschotbedragen verrekent. Vanaf de zevende week na de week waarin de zorgkas het laatste voorschot heeft betaald, kan de zorgkas eventuele niet-verrekende voorschotten terugvorderen van de voorziening.

Artikel 58 bevat diverse inwerkingtredingsbepalingen met betrekking tot het decreet van 18 juni 2021 tot wijziging van regelgeving in het kader van de Vlaamse sociale bescherming.

Artikel 59 bepaalt de inwerkingtreding van huidig besluit met ingang van 1 oktober 2022.

Artikel 60 belast de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale bescherming, met de uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De huidige bestaande financieringsmodaliteiten en subsidieregels worden behouden voor de sectoren die worden geïntegreerd in de Vlaamse sociale bescherming. Er is dus geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op voorliggend voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering zal het besluit voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen,

initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging en het besluit van de Vlaamse Regering van 28 mei 2021 over de tenuitvoerlegging van BelRAI en tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering over het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS