

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:**

- ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de taalvoorwaarden voor exploitanten en bestuurders van individueel bezoldigd personenvervoer opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2019 betreffende de exploitatievoorwaarden voor het individueel bezoldigd personenvervoer
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Voorliggend besluit wenst de houders van een bestuurderspas voor individueel bezoldigd personenvervoer meer tijd te geven om hun kennis van het Nederlands te verbeteren.

De huidige overgangperiode om van A2 naar B1 te gaan volgens het Europees Referentiekader voor Talen is 2 jaar, en loopt voor een groot deel van de bestuurders af op 1 juli 2022. Die periode wordt met 2 jaar verlengd (tot en met 30 juni 2024).

Daarnaast worden de taalvereisten waaraan bestuurders moeten voldoen vooraleer zij hun bestuurderspas, respectievelijk exploitatievergunning, mogen ontvangen aangepast.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gemeenschappelijk vervoer, namelijk op het taxivervoer en het verhuren van auto's met chauffeur, vermeld in artikel 6, §1, X, 8°, van de bijzondere wet.

Dit besluit wijzigt het besluit van 8 november 2019 dat uitvoering geeft aan het decreet van 29 maart 2019 betreffende het individueel bezoldigd personenvervoer.

Dit besluit betreffende wijzigingsbepalingen aan de exploitatievoorwaarden voor het individueel bezoldigd personenvervoer, concretiseert de vooropgestelde beleidsdoelstellingen, namelijk:

- de taxi als een meer aantrekkelijk en toegankelijk vervoersmiddel op de kaart zetten, zonder daarbij elementen zoals kwaliteit, veiligheid, betaalbaarheid en socio-economische impact uit het oog te verliezen;
- naar een nieuw evenwicht gaan waarbij zowel de huidige taxisector als nieuwe vervoersconcepten kansen krijgen binnen eenzelfde wettelijk kader;
- een streven naar een hoger taxigebruk of gedeeld wagengebruik strookt ook met een streven naar een meer duurzame mobiliteit.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Taal- en wetgevingstechnisch advies nr. 2022/183 werd verleend op 12 mei 2022 en een bijkomend advies over de aangepaste bepalingen in het ontwerp van BVR werd verleend op 30 mei 2022. De Inspectie Financiën heeft een gunstig advies verleend op 9 mei 2022.

## 2. INHOUD

### ALGEMENE TOELICHTING

#### Situering

Volgens het BVR van 8 november 2019 moeten taxichauffeurs ten laatste 2 jaar na het verkrijgen van hun bestuurderspas een bewijs van taalniveau B1 kunnen voorleggen. De bestuurderspas is verplicht sinds 1 juli 2020. Voor wie een bestuurderspas kreeg en enkel over een bewijs van taalniveau A2 (1.2, door het volwassenenonderwijs gecertificeerd als Waystage) beschikte op het moment van de aanvraag, loopt die overgangperiode dus heel binnenkort af.

Intussen blijkt uit de beschikbare cijfers dat de taalvereiste B1 (2.4, door het volwassenenonderwijs gecertificeerd als Treshold/richtgraad 3 en Treshold/richtgraad 4) voor deze beroepsgroep moeilijker haalbaar is en ook niet strikt noodzakelijk is voor de goede uitoefening van hun beroep als chauffeur. Door de impact van COVID-19 is er ook een periode geen volwaardige opleiding kunnen doorgaan wat de vorming van de taxichauffeurs die nog niet in regel zijn, bemoeilijkt. Zo komt de doelstelling van de nieuwe regelgeving om meer taxi's ter beschikking te hebben voor het publiek sterk in het gedrang.

De opgelegde taalvereiste B1 ligt in de praktijk te hoog voor een belangrijk gedeelte van de doelgroep (huidige en potentiële bestuurders). Bovendien zijn er na de recente crisis in de sector (COVID-19) veel werknemers in andere sectoren aan het werk geraakt, en blijkt het moeilijk om nieuwe kandidaten te vinden. In de taxisector zijn de kandidaat-chauffeurs, veel meer dan in andere sectoren met nieuwkomers, anderstalig en kortgeschoold.

De inspanningsverbintenis om op 2 jaar tijd van taalniveau A2 naar B1 te gaan, blijkt ook niet combineerbaar met een onregelmatige baan als die van taxibestuurder. Die overgang wordt ingeschat op minstens 3 tot 4 jaar studie in avondonderwijs. Indien deze verplichting blijft bestaan, zou vanaf 30 juni de bestuurderspas van zo'n 2600 bestuurders, op een totaal van weldra 8600, ingetrokken moeten worden. Dat zou voor onnodig veel chaos zorgen in zowel de sector als de dienstverlening aan de klant. Vooral in de regio's waar de meeste taxi's actief zijn, nl. Antwerpen en luchthaven Zaventem, en in mindere mate in Gent en Leuven, zou dit voor een grote verstoring zorgen.

Uit overleg met o.a. agentschap Integratie en Inburgering en de VDAB blijkt dat het niveau B1 ook veel meer taalvaardigheid inhoudt dan nodig is om de job van taxibestuurder goed te kunnen

uitoefenen. Niettemin is een gepast taalniveau zeker wel aangewezen om goed te kunnen functioneren.

### Voorstel van aanpassingen

In voorliggend besluit opteren we dan ook voor een aanpassing van de taalvereiste naar het niveau B1- (2.2, door het volwassenenonderwijs gecertificeerd als Treshold/richtgraad 1 en Treshold/richtgraad 2). Dit vereist een cursus van 240 uren (120 uren voor het onderdeel mondeling en 120 uren voor het onderdeel schriftelijk) voor een gemiddelde leerder in het volwassenenonderwijs om van niveau A2 naar niveau B1- te komen. Het verschil met niveau B1 ligt voornamelijk op tekstkenmerken en de syntaxis. Men beheerst het maken van volzinnen en heeft de woordenschat die overeenkomt met een niveau B1, maar met het formuleren van bijzinnen heeft men het moeilijker.

ERK	Gemiddelde leerder Schriftelijk + mondeling	Competentieprofiel Schriftelijk + mondeling
A 1	1.1 – 120u <i>Breakthrough</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Men kan zich voorstellen</li> <li>• Men kan een kort gesprek voeren met veel herhaling</li> <li>• Men spreekt langzaam en aarzelend</li> <li>• Men schrijft losse woorden en korte zinnen</li> <li>• Men kan een eenvoudige korte uitnodiging lezen, een afspraakkaartje</li> </ul>
A 2	1.2 - 120u <i>Waystage</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Men kan korte sociale gesprekken voeren</li> <li>• Men begrijpt een langzaam gesproken babbeltje</li> <li>• Men spreekt langzaam</li> <li>• Men schrijft korte zinnen met makkelijke woorden</li> <li>• Men kan een korte vacature of een eenvoudige brochure lezen</li> </ul>
	2.1 – 120u <i>Threshold 1</i>	
B 1	2.2 – 120u <i>Threshold 2</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Men kan een eenvoudig gesprek voeren, men herhaalt en stelt vragen</li> <li>• Men kan kort en langzaam een mening onderbouwen over een vertrouwd onderwerp</li> <li>• Men kan een eenvoudige sollicitatiebrief schrijven, een gestructureerd stageverslag maken met voorbeelden</li> <li>• Men kan een kort krantenartikel lezen of een eenvoudige tekst over het eigen vakgebied</li> </ul>
	2.3 – 120u <i>Threshold 3</i>	
	2.4 – 120u <i>Threshold 4</i>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Men voert een eenvoudig gesprek</li> <li>• Men volgt de hoofdlijnen van een presentatie</li> <li>• Men geeft zijn mening over een vertrouwd onderwerp</li> </ul>

[Niveau 2.2 \(universiteit: niveau 2 / CVO: Treshold 2\)](#)

- Men kan een eenvoudige sollicitatiebrief schrijven, een gestructureerd stageverslag maken
- Men kan een langer krantenartikel lezen of een langere tekst over het eigen vakgebied

---

B 2

3 - 240u  
*Vantage*

- Men kan een probleem uitleggen en een gesprek voeren om een oplossing te vinden
- Men kan vlot argumenten verwoorden in een discussie
- Men kan een gedetailleerd verslag schrijven
- Men kan complexe artikels lezen

---

C 1

4 - 240u  
*Effectiveness*

- Men discussieert over complexe thema's
- Men kan een goede gestructureerde tekst schrijven over complexe onderwerpen

Specifiek voor taxibestuurders werd een taalprofiel opgesteld door de stedelijke dienst Atlas uit Antwerpen en VDAB.

Hierbij werden onderstaande taalvereisten gekoppeld aan de taalniveaus:

- 1.2: - Men kan korte werkgerelateerde gesprekjes met de klant voeren  
 - Men kan zich telefonisch ziek melden  
 - Men kan info van een dispatch lezen  
 - Men kan ritinformatie raadplegen  
 - Men kan het dienstrooster lezen
- 2.2: - Men kan informele gesprekjes voeren met de klant (weer, toeristische plaatsen, ...)  
 - Men kan contact leggen met de dispatch voor extra info  
 - Men kan info van dispatch begrijpen en reageren  
 - Men kan korte werkgerelateerde gesprekjes met de leidinggevende voeren  
 - Men kan deelnemen aan overleg met de werkgever  
 - Men kan korte nota's lezen i.v.m. veranderende verkeerssituaties  
 - Men kan een dienstnota lezen
- 2.4: - Men kan contact hebben met de overheid i.v.m. beroepsverplichtingen  
 - Men kan interageren met dialectsprekenden  
 - Men kan communicatie uit Centaurus lezen  
 - Men kan aansluiting met Chiron realiseren

Ter vergelijking: andere beroepsspecifieke taalvereisten.

Niveau A2 (1.2):

- Inburgeringsattest
- Openbare besturen, niveau D (groendienst, ...)
- Aanstelling als leraar in een Franstalige school in het Vlaams Gewest

Niveau B1 (2.4):

- Openbare besturen, niveau C (administratieve en verzorgende diensten)
- Kindbegeleider bij Kind & Gezin (enkel mondeling, schriftelijk volstaat A2)
- Aanstelling in een CVO als docent moderne vreemde talen
- Aanstelling als directeur in een Franstalige school in het Vlaams Gewest

Voor de opleiding en de attestering wordt gebruik gemaakt van de huidige aanbieders, o.a. de Centra voor Basiseducatie, de Centra voor Volwassenenonderwijs ... Een opleiding van niveau Waystage (A2 of 1.2) naar Treshold/richtgraad 1 en Treshold/richtgraad 2 (B1- of 2.2) zal voor een

gemiddelde cursist ongeveer 240 lessen in beslag nemen. Er worden in het reguliere circuit heel wat cursussen aangeboden zodat een taxibestuurder zijn gading wel kan vinden om deze opleiding te combineren met de werkzaamheden. Bovendien leveren deze erkende aanbieders ook een officieel (en reeds bestaand) attest af zodat er specifiek voor taxibestuurders geen aparte attestering voorzien dient te worden.

Voor exploitanten is de taalkennis niet langer een vereiste om een vergunning te krijgen. Het spreekt voor zich dat een goede kennis van het Nederlands nodig is om in Vlaanderen een bedrijf te leiden. Maar aangezien er in andere sectoren ook geen kennisniveau Nederlands wordt opgelegd, is het aangewezen om die ongelijkheid voor de taxisector op te heffen.

Ten slotte voert dit besluit ook een verlenging van de overgangperiode in (een verlenging met 2 jaar) tot en met 30 juni 2024. Daarmee wordt vermeden dat duizenden taxichauffeurs heel binnenkort niet meer over een geldige bestuurderspas zouden beschikken en daarmee hun werk niet meer mogen uitvoeren, net op een moment dat de sector weer sterk aantrekt.

Er wordt werk gemaakt van een implementatieplan, in samenspraak met de andere bevoegde instanties (VDAB, Agentschap Integratie en Inburgering, Agentschap Volwassenenonderwijs ...) om tijdens de verlengde overgangperiode te voorzien in voldoende aanbod voor de taxichauffeurs die niveau B1- (2.2, gecertificeerd als Threshold/richtgraad 1 en Threshold/richtgraad 2) nog dienen te behalen om te voldoen aan de voorwaarden van de bestuurderspas.

#### Verder plan van aanpak

Een plan van aanpak voor het begeleiden van de taxichauffeurs die nog niet voldoen aan de aangepaste taalvereiste met concrete timing en engagementen ziet er als volgt uit:

Stap 1: overleg afronden tegen de zomer van 2022

- met de taxisector over de engagementen vanuit de sector om de taxichauffeurs te informeren en te motiveren, er is reeds meermaals overleg gepleegd met GTL en ABCL/ASBL voor de opmaak van dit ontwerp van besluit en
- met de aanbieders over het opgenomen curriculum voor B1- (2.2, gecertificeerd als Threshold/richtgraad 1 en Threshold/richtgraad 2) en het bijbehorende aanbod

Stap 2: na het overleg en de goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt een duidelijke communicatiecampagne opgezet door de overheid, en in samenwerking met de taxisector, om de aangepaste taalvereiste kenbaar te maken en te duiden hoe men hier tegen 30 juni 2024 aan kan voldoen en waar men zich kan inschrijven voor een opleiding. Er worden specifieke informatiedragers uitgewerkt voor de taxisector. Taxichauffeurs die vandaag beschikken over een bestuurderspas maar nog niet over het juiste taalniveau zullen vanuit de databank Centaurus2020 een bericht ontvangen met de informatie over hoe ze hun taalkennis kunnen verbeteren.

Wie een bestuurderspas aanvraagt met taalniveau A2 zal bij het ontvangen van zijn pas ook een brochure krijgen met diezelfde informatie. Er zal ook een specifieke communicatie gericht worden aan steden en gemeenten om hen op de hoogte te brengen van de aangepaste regels en de mogelijkheden voor chauffeurs om hun Nederlands te verbeteren. Tot slot zal ook het digitale vakblad taxipro.be betrokken worden om de communicatie naar de ruime doelgroep te ondersteunen.

Stap 3: vanaf september 2022 kunnen taxichauffeurs instromen in het reguliere aanbod (Centra voor Basiseducatie, Centra voor Volwassenenonderwijs ...) om tegen 30 juni 2024 te voldoen aan de aangepaste taalvereiste.

Stap 4: permanente monitoring vanuit het Departement Mobiliteit en Openbare Werken over de voortgang van de taalvereisten van de taxichauffeurs en een tussentijdse evaluatie tegen 30 juni

2023 om deze voortgang te beoordelen en desnoods bijkomend overleg te organiseren met de taxisector en de aanbieders.

## ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

**Artikel 1** schrapt de taalvereiste voor exploitanten uit artikel 11, eerste lid, 2° en tweede lid van het Besluit van 8 november 2019.

**Art. 2** schrapt de mogelijkheid om de vergunning voor het exploiteren van een dienst voor individueel bezoldigd personenvervoer voor een bepaalde tijd te schorsen of intrekken als de exploitant niet voldoet aan de taalvereisten.

**Art. 3** wijzigt de verplichte minimale taalkennis Nederlands voor bestuurders naar het niveau B1 richtgraad 2 van het Europees Referentiekader voor Talen (Universitair niveau 2 of niveau Threshold/richtgraad 2 van het volwassenenonderwijs).

**Art. 4** past de mogelijkheid aan voor de reguliere overgangperiode aan die bij elke toegekende bestuurderspas hoort om binnen de twee jaar na het verkrijgen van de bestuurderspas op basis van taalniveau A2 het gewenste taalniveau B1, richtgraad 2 te behalen.

**Art. 5** schrapt in het formulier voor de vergunningsaanvraag in de bijlage 1 de verwijzing naar de voorwaarde inzake de minimale taalkennis Nederlands en de daarvoor aan te leveren bewijsstukken.

**Art. 6** wijzigt in het aanvraagformulier voor de bestuurderspas in de bijlage 6 de verwijzing naar de voorwaarde inzake de minimale taalkennis Nederlands en de daarvoor aan te leveren bewijsstukken.

**Art. 7** voorziet in een overgangperiode voor de bestuurders die momenteel aan het werk zijn op basis van een bewezen kennis van het Nederlands op het niveau A2 van het Europees Referentiekader voor Talen tot 30 juni 2024, zodat zij voldoende tijd krijgen om ondanks de onregelmatige werkuren het gevraagde niveau B1, richtgraad 2 van het Europees Referentiekader voor Talen te testen of te behalen. Indien de bestuurder vanaf 30 juni 2024 niet voldoet aan de gevraagde taalvereiste, dan wordt de bestuurderspas ingetrokken.

**Art. 8** bepaalt de uiterste inwerkingtreding op 1 juli 2022, zodat de wijziging van de taalvoorwaarden zeker tijdig ingaat om alle lopende bestuurderspassen geldig te houden.

**Art. 9** spreekt voor zich.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op de begroting van de Vlaamse overheid.

### B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

In het kader van het vooropgestelde stappenplan onder de algemene toelichting wordt er verder overleg gepleegd met de taxisector en met de erkende aanbieders van opleidingen en testen Nederlands voor anderstaligen.

Vanwege de dringende noodzakelijkheid, weergegeven in de algemene toelichting, wordt er geen advies Raad van State aangevraagd.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de taalvoorwaarden voor exploitanten en bestuurders van individueel bezoldigd personenvervoer opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 8 november 2019 betreffende de exploitatievoorwaarden voor het individueel bezoldigd personenvervoer;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het goed te keuren besluit van de Vlaamse Regering met 2 bijlagen;
- het advies van de Inspectie van Financiën dd. 9 mei 2022.