

DE VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN WELZIJN,
VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN,

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal Akkoord, wat betreft de realisatie van de koopkrachtmaatregelen in de publieke sector en tot wijziging van artikel 8 en 12 het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 binnen de private en publieke VIA-sectoren gesloten.

In voorliggend ontwerp wordt uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen koopkracht voor wat betreft de publieke sector kinderopvang en buitenschoolse opvang.

Bijlagen:

- het ontwerp van besluit;
- het advies van de Raad van State.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/500 van 16 december 2021.

Principiële goedkeuring

Dit dossier werd op de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 principiële goedkeurd.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 30 maart 2021 werd het zesde Vlaams Intersectoraal akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 binnen de private en publieke VIA-sectoren gesloten.

In voorliggend ontwerp wordt uitvoering gegeven aan een aantal maatregelen koopkracht.

GROEPSOPVANG

Voor het realiseren van de koopkrachtmaatregelen in de groepsopvang wordt een onderscheid gemaakt tussen de private en de publieke sectoren. In het huidige wijzigingsbesluit worden enkel de aanpassingen opgenomen voor de publieke sector.

Voor de publieke groepsopvang wordt dit budget vertaald in een bijkomend bedrag per gesubsidieerde T1 plaats (verhoging basissubsidie).

BUITENSCHOOLSE OPVANG :

Voor het realiseren van de koopkrachtmaatregelen in de buitenschoolse opvang wordt een onderscheid gemaakt tussen de private en de publieke sectoren. In het huidige wijzigingsbesluit worden enkel de aanpassingen opgenomen voor de publieke sector. Hier wordt geopteerd om het budget te verdelen over de erkende plaatsen zoals ze worden meegenomen in de transitie subsidie (erkende plaatsen en plaatsen verbonden aan een attest van toezicht).

Het is belangrijk dat deze stijging retroactief ingaat op 31 december 2021 zodat ook deze subsidiebedragen kunnen opgenomen worden in de transitie subsidie (erkend en attest van toezicht). Gelet op artikel 8 en artikel 12 van het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021 wordt de transitie subsidie toegekend aan de organisatoren die op 31 december 2021 één of meer van de vermelde subsidies krijgen voor de locaties waarvoor de organisator een erkenning of een attest van toezicht heeft.

B. RAAD VAN STATE

Het ontwerp werd aangepast aan het advies van de Raad van State 71.034/1 van 15 maart 2022 op de volgende punten:

- De aanhef wordt in overeenstemming gebracht wat betreft de opmerking bij de rechtsgrond. In de rubriek "Rechtsgronden" in de aanhef wordt bijkomend verwezen naar artikel 5, § 1, eerste lid, 2°, van het decreet van 30 april 2004;
- In artikel 1 wordt gespecificeerd dat artikel 9/1 wordt ingevoegd in afdeling 1 van hoofdstuk 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017;
- Over artikel 3 formuleert de Raad van State de volgende opmerking:
"In het ontworpen artikel 32/2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 wordt verwezen naar een organisator met een attest van toezicht voor groepsopvang als vermeld in artikel 3 van het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014.⁷

Dit besluit werd echter met ingang van 1 januari 2022 opgeheven door artikel 34 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 oktober 2020 'tot toekenning van een kwaliteitslabel aan organisatoren van kleuteropvang'. In dit besluit is sprake van een kwaliteitslabel, zodat de ontworpen regeling in deze zin dient te worden aangepast.⁸

Volgens artikel 7 van het ontwerp heeft artikel 4 ervan echter uitwerking met ingang van 31 december 2021. Om die reden kan de verwijzing naar een organisator met een attest van toezicht voor groepsopvang als vermeld in artikel 3 van het Kwaliteitsbesluit Buitenschoolse Opvang van 16 mei 2014 niet louter worden vervangen door een verwijzing naar voormelde nieuwe regeling, doch dient een verwijzing naar deze laatste regeling te worden toegevoegd in de ontworpen bepaling. "

- Artikel 3 wordt aangevuld met de verwijzing naar de nieuwe regeling inzake de toekenning van een kwaliteitslabel.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting :

Het VIA 6 akkoord bevat heel wat middelen voor koopkracht.

De verdeling van de private budgetten was reeds het onderwerp van een vorig BVR.

Dit besluit regelt de verdeling van de publieke budgetten koopkracht binnen de Kinderopvang.

Budgettair overzicht

2021: 6,89 mio euro

Er is 13,477 mio euro ter beschikking, hiervan wordt een deel uitbetaald door GSD-V namelijk de eindejaarstoelage 2020 en 2021.

Een klein budget dient voorafgenomen te worden voor het groepspad (fase 5) namelijk 104 808,66 euro.

De rest van het budget wordt vertaald als subsidie koopkracht binnen de groepsopvang en de buitenschoolse kinderopvang.

Subsidie wordt voorzien vanaf 01/07/2021.

totaal budget kinderopvang koopkracht 2021	13.477.874,23 €	Budget verdeeld door
Budget eindejaarstoelage 2020	3.294.591,00 €	GSD-V
Budget eindejaarstoelage 2021	3.294.591,00 €	GSD-V
Budget voor financieel groeipad fase 5	104.808,66 €	Agentschap Opgroeien
Budget voor onthaalouders in werknemersstatuut	/	geen uitgaven in 2021
Budget overige koopkracht 2021	6.783.883,57 €	
Budget nodig voor de groepsopvang	2.651.050,64 €	38,46%
Budget nodig voor de buitenschoolse opvang	4.241.956,75 €	61,54%
Budget nodig voor de omschakeling T0-plaatsen		
Som van budget nodig voor invoering nieuwe barema's	6.893.007,39 €	
Budget beschikbaar uit koopkracht kinderopvang na Ejt, groeipad enz (cijfers dep, welzijn - peggy)	6.888.692,00 €	Agentschap Opgroeien

2022: 9,98 mio euro

Voor 2022 is er vanuit VIA 6 9,98 mio euro voorzien voor publieke koopkracht. Er is geld voorzien voor de verhoging van de eindejaarspremie, doch de verdeling van deze middelen wordt niet in dit besluit geregeld en is nog onderwerp van verder overleg. Immers vorige jaren werd dit budget verdeeld via GSD V. Vermoedelijk zal dit vanaf 2022 door Opgroeien gesubsidieerd worden, de techniek hiervoor dient nog onderhandeld te worden.

Omdat de publieke partners de te verdelen budgetten over buitenschoolse en groepsopvang hoger hebben ingeschat dan in het plaatje beschikbaar, is er extra budget nodig.

Dit extra budget wordt gehaald uit de codes 'overige'.

Budget nodig voor kinderopvang 2022	10.304.084,47 €	
Beschikbaar algemeen budget voor kinderopvang	9.987.062,23 €	
Restmiddelen voor kinderopvang	317.022,24 €	
Budget groepsopvang baby & peuter		3.801.291,01 €
Budget buitenschoolse opvang		6.502.793,46 €

2022		
Budget kinderopvang, maatregelen koopkracht - 2022	13.477.874,23 €	
Budget eindejaarstoelage 2022 (naar agentschap Opgroeien)	3.294.591,00 €	Agentschap Opgroeien
Budget voor financieel groeipad fase 5	158.801,00 €	Agentschap Opgroeien
Budget voor onthaalouders in werknemersstatuut	37.420,00 €	Agentschap Opgroeien
Budget overige koopkracht 2021	9.987.062,23 €	
Budget nodig voor de groepsopvang	3.801.291,01 €	
Budget nodig voor de buitenschoolse opvang	6.502.793,46 €	
Som van budget nodig voor invoering nieuwe barema's	10.304.084,47 €	
Budget beschikbaar uit koopkracht kinderopvang na Ejt, groeipad enz (cijfers dep, welzijn - peggy)	9.987.062,23 €	Agentschap Opgroeien
Tekort	317.022,24 €	Agentschap Opgroeien

1. Verdeling budget groepsopvang

Voor groepsopvang opteert men ervoor om het budget te verdelen over de gesubsidieerde T1 plaatsen.

Simulatie

Verdeling van het koopkrachtbudget over de T1 plaatsen geeft volgende cijfers =>

Voor 2021

Rekening houdende met een budget van 2 651 050,64 euro en 6903 gesubsidieerde plaatsen kan je 384,04 per T1 subsidiëren. Plaatsen op 01/04/2021, rekening houdende met uitbreiding 2021.

Er zit een klein verschil op het budget en hetgeen gesubsidieerd wordt doordat er afgerond wordt op 2 cijfers na de komma. Subsidie aan 384,05 euro per T1 plaats betekent een budgetoverschrijding, hetgeen niet wenselijk is.

	2021
gesubs T1	
6903	2.651.028,120

Voor 2022

Uitgaande van het budget in 2022 van 3 801 291,00 euro en daarbij rekening houdende met de index op het basisbudget dat we al hadden in 2021, komen we tot een te verdelen budget van 3 854 312,01 euro .

Per gesubsidieerde plaats kan er dus vanaf 01/01/2022 558,35 euro per T1 plaats extra VIA 6 subsidie gesubsidieerd worden.

2. Verdeling publiek budget buitenschoolse kinderopvang

In 2021 beschikt men over een budget van 4 241 956,75 euro

Men heeft ervoor gekozen om deze te verdelen over de erkende plaatsen IBO, BOAB; LODIB en AVT (zonder EU) alvorens ze in de transitie subsidie over te zetten.

Dit geeft 168,77 euro per plaats.

Voor 2022 heeft men een budget van 6 502 793,46 euro, geïndexeerd 6 587 632,59 euro
Analoge verdeling als in 2021 geeft 262,10 euro per plaats vanaf 01/01/2022.

Conclusie

Wat voorligt is een vertaling van de publieke budgetten koopkracht voorzien binnen het VIA 6 akkoord.

Voor 2022 is recurrent extra overheveling nodig van de restcodes naar de dotatie van Opgroeien ten bedrage van 317 022,24 euro (te indexeren).

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BVA/21/03322 werd verleend op 16 december 2021.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 4 februari 2022.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

Het voorstel bevat een financiële investering die volledig wordt omgezet in personeelsmiddelen in de publieke sector kinderopvang en buitenschoolse opvang, hoofdzakelijk sector lokale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2017 betreffende de subsidiëring van de organisatoren kinderopvang en buitenschoolse opvang ter uitvoering van het Vlaams Intersectoraal akkoord, wat betreft de realisatie van de koopkrachtmaatregelen in de publieke sector en tot wijziging van artikel 8 en 12 het Overgangsbesluit subsidies buitenschoolse opvang van 24 september 2021;
- 2° de Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Welzijn,
Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS