

# **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft:** - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg  
- Definitieve goedkeuring

## **Samenvatting**

In navolging van het Zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord (VIA6) van 30 maart 2021 voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025, wijzigt de Vlaamse Regering de besluiten van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en van 12 november 2010. Hierdoor verkrijgen de verzorgende personeelsleden werkzaam in een erkende dienst van de publieke gezinszorg vanaf 1 september 2021 een recht op een toelage op het uursalaris, of een extra inhaalrust, voor prestaties geleverd op weekdays tussen achttien en twintig uur.

## **1. SITUERING**

### **A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING**

**Beleidsdomein:** Kanselarij en Bestuur

**Beleidsveld:** Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

////////////////////////////////////

**Beleidsdoelstelling:** uitvoering geven aan het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord van 30 maart 2021 voor de social/non profitsectoren voor de periode 2021-2025.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

### Wetgevingstechnisch- en taaladvies

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taalkundig advies nr. 2021/349 van 20 september 2021.

### Eerste principiële goedkeuring

Het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering is een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 22 oktober 2021 (VR 2021 2210 DOC1177-1 en VR 2021 2210 DOC1177-2).

### Onderhandelingen met de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap

De onderhandeling over het bijgevoegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in het comité C1, onderafdeling Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap, werden op 10 november 2021 gevoerd, met een protocol 2021/12 tot gevolg.

### Advies Raad van State

De Raad van State verleende op 2 mei 2022 advies nr. 71.291/1 over het voorliggende ontwerp van besluit. Hieronder volgt een bespreking van het advies.

1. **Algemene opmerking:** De Raad van State meent dat het besluit een verschil in behandeling creëert tussen het verzorgend personeel en diverse andere personeelscategorieën binnen de erkende publieke diensten voor gezinszorg. De Raad van State meent dat het gemaakte onderscheid tussen diverse categorieën van personeelsleden berust op een objectief criterium, zijnde de inhoud van de uitgevoerde taken door het personeelslid. Het bestaan van objectieve verschillen tussen categorieën van personeelsleden volstaat echter niet om een verschil in behandeling ten aanzien van het gelijkheidsbeginsel en het niet-discriminatie beginsel te verantwoorden. Er moet volgens de Raad van State ook aangetoond kunnen worden dat, in de geregelde aangelegenheid, de aangevoerde verschillen relevant zijn om een verschillende behandeling in redelijkheid te verantwoorden of dat het onderscheid relevant is in het licht van het door de ontworpen bepalingen nagestreefde doel en dat hiermee niet op onevenredige wijze afbreuk wordt gedaan aan de rechten van de betrokkene. De Raad van State meent dat het gehanteerde onderscheidingscriterium ook niet rechtstreeks afgeleid kan worden uit de afspraken in het VIA6-akkoord en dat er geen onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende personeelscategorieën binnen de diensten voor gezinszorg in het VIA6-akkoord. De vraag rijst voor de Raad van State of het onderscheidingscriterium relevant is aangezien ook andere personeelsleden dan het verzorgend personeel van de diensten voor gezinszorg buiten de kantooruren prestaties kunnen leveren.

Repliek: Naast de reeds eerder bezorgde toelichting aan de Raad van State (zie advies Raad van State), meent de Vlaamse Regering dat de afbakening tot het verzorgend personeel toch gelezen kan worden in het VIA6-akkoord. Bij de afspraken rond het toekennen van de voorliggende toeslag verwijst het VIA6-akkoord naar het urencontingent om de budgettaire impact van deze maatregel vast te stellen. Het urencontingent in de gezinszorg betreft enkel de prestaties van de verzorgende personeelsleden en kan dus niet op andere personeelsleden betrekking hebben.

////////////////////////////////////

Bijkomend wenst de Vlaamse Regering nog te verduidelijken dat het takenpakket van het verzorgend personeel fundamenteel ander is dan dat van andere personeelscategorieën binnen de diensten van gezinszorg, zoals bijvoorbeeld logistiek personeel. Hierbij wenst zij te benadrukken dat het verzorgend personeel, naast het aanbieden van persoonsverzorging en huishoudelijke hulp, ook algemene psychosociale en (peda)gogische ondersteuning aanbiedt, waardoor zij zeer dicht bij de cliënten staan en zo een zeer (onder meer emotioneel) zware taak vervullen. Deze specificiteit van taken wordt ook beschreven in de definiëring van het verzorgend personeel in dit besluit, met name door de verwijzing naar artikel 1, 25°, van bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019. Omwille van die specificiteit van taken van een verzorgend personeelslid is het zo dat zij krachtens het zorg- en ondersteuningsplan ook grotere mate vereist zijn om avondwerk te presteren tussen 18 en 20u.

Op basis van deze bijkomende elementen volgt dat de voorgestelde toeslagregeling geen onevenredige gevolgen teweegbrengt voor de overige personeelsleden gezien de specificiteit van het takenpakket van verzorgende personeelsleden en het opzet van het VIA6-akkoord om de continuïteit van de zorg te kunnen garanderen en zorg te kunnen bieden op tijdstippen die verantwoord zijn binnen het zorg- en ondersteuningsplan.

2. **Opschrift van het besluit:** De Raad van State geeft aan dat het in het kader van de ontworpen regeling mogelijk is om een afgebakende en tegelijk volledige omschrijving van de regeling te geven in een aan te passen opschrift.

Repliek: Het huidige opschrift is conform de omzendbrief legistiek die in Vlaanderen van kracht is. Het voorstel van de Raad van State komt niet overeen met de instructies vermeld in de Vlaamse omzendbrief legistiek. De enige oplossing bestaat erin om te werken met een citeeropschrift in het besluit. Gezien het voorliggende ontwerp van besluit echter louter een wijzigingsbesluit is dat bepalingen toevoegt aan het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010, lijkt de meerwaarde van een citeeropschrift zeer beperkt. De Vlaamse Regering wijzigt het opschrift van het voorliggende besluit bijgevolg niet.

3. **Omschrijving van verzorgend personeel:** De Raad van State meent met betrekking tot de artikelen 1 en 3 van het voorliggende besluit dat het volstaat om in artikel 142bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en artikel 103bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 enkel te verwijzen naar artikel 1, 25° van bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 om het verzorgend personeel in de erkende diensten van gezinszorg af te bakenen.

Repliek: De Vlaamse Regering is akkoord om de verwijzing naar artikel 1, 10° van bijlage 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 te schrappen in de artikelen 1 en 3 van het voorliggende ontwerp van besluit.

4. **Bevoegdheid van de raad:** De Raad van State geeft aan dat indien de opdracht van de raden om de regeling in artikel 142bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 en artikel 103bis van het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 gebaseerd is op de bevoegdheid die in artikel 186 van het decreet van 22 december 2017 werd toegekend aan de raden, er geen probleem is.

Repliek: De bevoegdheid van de raad om de regeling over toeslag nader vast te stellen is inderdaad gebaseerd op artikel 186 van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

//

5. **Terugwerkende kracht:** Aan het voorliggende besluit wordt terugwerkende kracht verleend tot 1 september 2021. De Raad van State stemt in met de terugwerkende kracht van het besluit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

In navolging van het Zesde Vlaamse Intersectorale Akkoord (verder: VIA6-akkoord), gesloten op 30 maart 2021 tussen de sociale partners van de private en publieke social/non-profitsectoren enerzijds en de Vlaamse Regering anderzijds, wijzigt de Vlaamse Regering het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie, de rechtspositieregeling en het mandaatstelsel van het gemeentepersoneel en het provinciepersoneel en houdende enkele bepalingen betreffende de rechtspositie van de secretaris en de ontvanger van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2007 genoemd) en het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 houdende de minimale voorwaarden voor de personeelsformatie en het mandaatstelsel van het personeel van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn (hierna het besluit van de Vlaamse Regering van 12 november 2010 genoemd).

Met de voorliggende wijzigingen kennen we het recht op een toelage van 15% van het uursalaris toe aan het verzorgend personeel in de gezinszorg voor prestaties geleverd op wekdagen tussen achttien en twintig uur. Er wordt verwezen naar het VIA6-akkoord waarin de volgende afspraak staat opgenomen (pg 54):

*“Continuïteit van zorg kunnen garanderen en zorg kunnen bieden op die tijdstippen die verantwoord zijn binnen het zorg- en ondersteuningsplan, zijn een evident uitgangspunt van kwalitatieve zorg. Om dit te kunnen realiseren binnen de gezinszorg worden er bijkomende middelen voor tewerkstelling buiten de kantooruren voorzien en wordt de huidige 4,2% drempel van onregelmatige prestaties verlaten. (...)*

- *Subsidie van een toeslag van 15% voor de uren onregelmatige prestaties gepresteerd tussen 18.00 uur en 20.00 uur:*
    - *Geraamd aantal prestaties binnen dit tijdsslot: 1% van het urencontingent*
    - *Geraamde sectorale kostprijs: 182.412 \* 27,9246 \* 15% = 764.067,32 (verdeling private sector / publieke sector: 637.461,37 / 126.605,95)*
- Indien de toeslag omwille van de nodige aanpassingen nog niet kan toegekend worden, wordt in afwachting een alternatief voor de betrokken werknemers uitgewerkt.”*

#### Wijzigingen aan het principieel goedgekeurde besluit ten gevolge van de onderhandelingen in Comité C1

Op 10 november 2021 vonden de onderhandelingen plaats met de vakorganisaties over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten. Die onderhandelingen werden afgesloten met een protocol van niet-akkoord. Als gevolg van die onderhandelingen werd de tekst van het ontwerp van besluit gewijzigd en gaat de Vlaamse Regering zo in op de vraag van de sociale partners dat de toeslag voor prestaties op wekdagen tussen achttien en twintig uur ook omgezet kan worden in 9 minuten inhaalrust. Net zoals bij de andere onregelmatige prestaties in het besluit van 7 december 2007 en het besluit van 12 november 2010 zal de raad de regels ter zake vaststellen (zie verder in toelichting).

//











openbare centra voor maatschappelijk welzijn en houdende de minimale voorwaarden voor sommige aspecten van de rechtspositieregeling van bepaalde personeelsgroepen van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, wat betreft een toeslag voor het verzorgend personeel in de publieke gezinszorg;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten bovengenoemd besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- Protocol nr. 2021/12, met bijlage, houdende de conclusies van de onderhandelingen die op 10 november 2021 werden gevoerd in de onderafdeling 'Vlaams Gewest en Vlaamse Gemeenschap' van de eerste afdeling van het comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten;
- Advies nr. 71.291/1 van 2 mei 2022 van de Raad van State.

////////////////////////////////////