

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Het decreet betreffende het volwassenenonderwijs bepaalt dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs modulair aangeboden moeten worden. Met ingang van 1 september 2022 worden een aantal nieuwe opleidingen in de studiegebieden fotografie, grafische communicatie en media, mechanica-elektriciteit, printmedia en Slavische talen voorzien. Dat heeft tot gevolg dat er vastgelegd moet worden welke bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in die nieuwe opleidingen gelden en of er al dan niet nuttige ervaring voor aangevraagd kan worden. Omdat sommige nieuwe opleidingen omvormingen zijn van bestaande opleidingen, is het daarenboven nodig om te voorzien in een aantal ambtshalve en individuele concordanties, zodat de personeelsleden die aangesteld zijn in de oude opleidingen geen nadelen ondervinden van de omvorming. Door de ambtshalve en individuele concordanties worden hun opgebouwde rechten en plichten immers van de oude naar de nieuwe opleidingen overgedragen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs – inhoudelijk structurelement 3.2 volwassenenonderwijs

Beleidsmatige doelstelling: actualisatie regelgeving

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/139 van 15 april 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs voorziet dat alle opleidingen in het volwassenenonderwijs na 1 september 2012 modulair georganiseerd worden op basis van door de Vlaamse Regering goedgekeurde opleidingsprofielen. Dit betekent dat wanneer een nieuwe of geactualiseerde opleiding in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd wordt, de Vlaamse Regering hiervoor een opleidingsprofiel dient goed te keuren.

Telkens de Vlaamse Regering een nieuw of geactualiseerd opleidingsprofiel goedkeurt, moeten de besluiten rond bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen en rond nuttige ervaring aangepast worden, zodat het voor elke nieuwe of geactualiseerde opleiding duidelijk is wat de bekwaamheidsbewijzen en de bijhorende salarisschalen zijn en of er voor de modules die deel uitmaken van die opleidingen, al dan niet nuttige ervaring zal kunnen aangevraagd worden. In die zin kan het voorliggende ontwerp van besluit beschouwd worden als een soort van “onderhoudsregelgeving”, die noodzakelijk is om de personeelsleden van de centra voor volwassenenonderwijs die in de nieuwe opleidingen aangesteld zullen worden, rechtszekerheid te bieden.

Wanneer het daarenboven de omvorming van een bestaande opleiding in een nieuwe opleiding betreft, is het tevens noodzakelijk om in concordantie te voorzien, zodat de betrokken personeelsleden van het volwassenenonderwijs geen nadelen ondervinden van de omvorming. Wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding globaal gezien overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is ambtshalve concordantie aangewezen; wanneer de bekwaamheidsbewijzen van de oude opleiding helemaal niet overeenstemmen met de bekwaamheidsbewijzen van de nieuwe opleiding, is individuele concordantie aangewezen.

In de ronde september 2022 gaat het om 8 beroepsgerichte opleidingen, waarvan 5 ter vervanging van een bestaande opleiding in het volwassenenonderwijs en 2 taalopleidingen Oekraïens:

Studiegebied	Naam opleiding	Dekking bestaande opleidingen
Fotografie	Vakfotograaf	Fotograaf
Grafische communicatie en media	Crossmedia assistent	Multimediaoperator
	Crossmedia assistent in interactieve producties	
Printmedia	Grafimedia voorbereider in de printmedia	Drukvoorbereider DTP-operator
	Grafimedia voorbereider in de printmedia – online publicaties	Operator digitale impositie
	Grafimedia voorbereider in de printmedia – CTP operator	Nieuw

Studiegebied	Naam opleiding	Dekking bestaande opleidingen
	Grafimedia voorbereider – assistent vormgever in de printmedia	Nieuw
Mechanica-elektriciteit	Woningcontroleur	Nieuw
Slavische talen	Oekraïens richtgraad 1 (ERK A2)	Nieuw
	Oekraïens richtgraad 2 (ERK B1)	Nieuw

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 van het ontwerpbesluit voegt in bijlage III bij het besluit van de Vlaamse Regering waarin de nuttige ervaring als onderdeel van het bekwaamheidsbewijs geregeld wordt, alle modules van de 8 hierboven vermelde nieuwe beroepsopleidingen toe, zodat ook voor deze modules vanaf 1 september 2022 nuttige ervaring aangevraagd en toegekend zal kunnen worden. Gezien de opleidingen Oekraïens taalopleidingen zijn, wordt hiervoor naar analogie met de andere taalopleidingen niet in de mogelijkheid tot het aanvragen van nuttige ervaring voorzien.

Artikel 2 voegt een aantal bijkomende ambtshalve concordanties vanaf 1 september 2022 toe aan de bijlage V (bijlage volwassenenonderwijs) van het besluit waarin ambtshalve concordanties geregeld worden, zodat de rechten en plichten die personeelsleden al in die 'oude' modules/opleidingen verworven hebben, meegenomen kunnen worden naar de overeenstemmende vernieuwde modules/opleidingen.

Artikel 3 is de tegenhanger van artikel 2 en voegt een aantal bijkomende individuele concordanties toe aan de bijlage van het besluit waarin de individuele concordanties voor het secundair volwassenenonderwijs geregeld zijn. Zo kunnen ook hier de personeelsleden waarvan zowel zijzelf als hun inrichtende macht/directeur van mening zijn dat ze wel degelijk de inhoud van de nieuwe modules kunnen onderwijzen, de verworven rechten en plichten van de oude modules overdragen naar de overeenstemmende nieuwe modules.

Artikel 4 vervangt de bijlage bij het besluit bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen voor het volwassenenonderwijs door de hierboven vermelde 10 opleidingen eraan toe te voegen.

Artikel 5 en 6 ten slotte bevatten de klassieke inwerkingstredings- en uitvoeringsbepalingen.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit heeft geen financiële weerslag.

De salarisschalen die voor de vernieuwde of nieuwe opleidingen voorzien worden, zijn de algemeen geldende salarisschalen, zodat de lesgevers in deze opleidingen in geen geval beter verlonde worden dan in andere opleidingen/modules. De voorziene ambtshalve en individuele concordanties dragen daarenboven enkel verworven rechten en plichten over van de oude benamingen naar de nieuwe benamingen en breiden die geenszins uit.

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 9 mei 2022 en bevestigde dat het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van de regelgeving over de nuttige ervaring, de concordantie en de bekwaamheidsbewijzen en salarisschalen in het volwassenenonderwijs;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst,
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals

bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

3° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering mee te delen aan de betrokken instellingen en schoolbesturen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS