Vlaamse Regering

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Transitie van voorzieningen van onderwijs naar welzijn

Samenvatting

In de conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 werd aangegeven dat delen van de MPIGO[1], de internaten met permanente openstelling (IPO), het tehuis Kastor (voorheen De Rijzende Ster) en het Koninklijk Werk IBIS een transitie maken naar welzijn (regelgeving, subsidiering en toezicht). Bij deze transitie-oefening sluiten mogelijk nog andere vergelijkbare internaten aan.

In deze mededeling wordt weergegeven welk voorbereidend werk reeds werd geleverd en welke stappen nog zullen volgen in het schooljaar 2022/2023 tot aan de definitieve transitie op 1 september 2023.

1. SITUERING

In de conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 werd aangegeven dat delen van de MPIGO, de internaten met permanente openstelling (IPO), het tehuis Kastor[2] en het Koninklijk Werk IBIS een transitie maken naar welzijn (regelgeving, subsidiëring en toezicht). Bij deze transitie-oefening sluiten mogelijk nog andere vergelijkbare internaten aan.

De transitie-operatie loopt sinds 2012. Door de conceptnota kwam deze operatie in een eindfase. In het werkjaar 2021/2022 werden de budgetten voor 10 van de betrokken voorzieningen aanzienlijk verhoogd en worden de laatste voorbereidende stappen ingezet (inschalingsoefening, opmaak van zorgstrategische plannen, ...).

[1] MPIGO: 'MPIGO' als pars pro toto voor de 16 MPIGO (Medisch Pedagogisch Instituten van het Gemeenschapsonderwijs), de 2 IBSOG (Instituut Buitengewoon Secundair Onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs) en het ene AIBOGO (Autonoom Instituut Buitengewoon Onderwijs v

[2] Het tehuis de Rijzende Ster, zoals opgenomen in de conceptnota, is van naam veranderd en heet sinds 1 januari 2022 'Kastor'.

De Stuurgroep Transitie (zie verder) heeft de finale fases van de transitie in twee bewegingen opgevat:

1. In een eerste beweging (reeds lopend) komen de 8 MPIGO/IPO, Kastor en Koninklijk Werk IBIS (zij zijn de eerste die een zorgstrategisch plan opmaken en waar de inschaling plaatsvindt) aan bod.

2. In een tweede beweging (opstart juni 2022) komen de 11 MPIGO zonder IPO en de eventuele bijkomende internaten aan bod. De tweede beweging start voor het afronden van de eerste beweging.

Voor de 10 voorzieningen in de eerste beweging was het de bedoeling om de transitie af te ronden op 1 september 2022. Ondanks de vele inspanningen, vraagt deze transitie iets meer tijd dan initieel ingeschat.

Dit heeft in grote lijnen de volgende redenen:

1. de inschalingsoefening is nog niet voor alle betrokken voorzieningen afgerond, gaandeweg komen er, voorziening per voorziening, wel afgeronde inschalingen bij;

2. de zorgstrategische plannen werden ingediend. Het proces van bespreking en eventuele aanpassing zal voor de verschillende voorzieningen een ander tijdspad kennen;

3. het besluitvormingsproces voor de decretale bepalingen met het oog op een zorgzame overstap van het personeel, zowel per individuele voorziening als globaal, loopt nog.

Het transitieproces valt uiteraard niet stil en in de gegeven omstandigheden kunnen er cruciale en substantiële stappen gezet worden met een daadwerkelijk effect op het terrein.

2. STAND VAN ZAKEN

A. STUURGROEP TRANSITIE

De Stuurgroep Transitie werd opnieuw samengesteld (de kabinetten onderwijs en welzijn, het agentschap Opgroeien, het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap (VAPH), het departement Onderwijs en Vorming, het Gemeenschapsonderwijs en het bestuur van het Koninklijk Werk IBIS) en ging eind augustus 2021 opnieuw van start.

De Stuurgroep Transitie komt maandelijks samen en heeft zich georganiseerd in vier werkgroepen (in dezelfde samenstelling (geledingen) als de stuurgroep):

- Inschaling
- Zorgstrategisch plan
- Personeel
- Regelgeving

B. WERKGROEP INSCHALING

Deze werkgroep buigt zich over het nodige instrumentarium om tot een gedragen en volledige inschaling te kunnen komen van de profielen en ondersteuningsnoden van de kinderen en jongeren die op dit moment in de diverse voorzieningen verblijven en volgt de verdere inschaling op.

Deze inschaling is noodzakelijk om samen met de zorgstrategische analyse een goed zicht te krijgen op de huidige populatie en waar de organisatie naartoe wil/kan gaan binnen het welzijnslandschap.

De inschaling van de populatie van de 10 voorzieningen in de eerste beweging krijgt voorrang.

De concrete inschaling gebeurt door een team 'inschalers' in de schoot van het GO!. De werking van dit team wordt gefaciliteerd door een eenmalige projectsubsidie.

C. WERKGROEP ZORGSTRATEGISCH PLAN

Een zorgstrategisch plan (ZSP) is een ruimere strategische denkoefening (zich op (middel)lange termijn situerend) waarbij een voorziening, in overleg en afstemming, in kaart brengt hoe ze zich in een breder maatschappelijk perspectief positioneert vandaag en zich onderbouwd wil positioneren in de toekomst. Het ZSP brengt in kaart hoe een voorziening omgaat met maatschappelijke tendensen, nieuwe inzichten en beleidskeuzes, in verhouding tot regionale noden en dynamieken. De betrokkenheid van gebruikers, medewerkers en de bredere samenleving (regionale afstemming) is essentieel.

De eerste 10 voorzieningen (8 MPIGO/IPO, Kastor en Koninklijk Werk IBIS) dienden een zorgstrategisch plan in. Deze plannen worden besproken op 'commissies zorgstrategie' die alle plaatsvinden in de maand juni. Deze commissies, plaatsvinden in de schoot van de werkgroep, zullen voor elk ZSP oordelen of het de noodzakelijke elementen bevat om op een onderbouwde wijze een uitspraak te doen over het administratieve en zorginhoudelijke eindpunt van de transitie: sector, soort voorziening, aanbod, profilering, …

Het advies van de commissie wordt bekrachtigd door de Stuurgroep Transitie.

D. WERKGROEP PERSONEEL

In de werkgroep personeel wordt een scenario uitgewerkt om de overheveling van het personeel, tewerkgesteld in de voorzieningen die in transitie gaan, op een vlotte manier en met respect voor de verschillende statuten te laten verlopen.

Er werd een analyse gemaakt van het huidige personeelsbestand in de MPIGO/IPO, Kastor en Koninklijk Werk IBIS om na te gaan hoeveel tijdelijke, vastbenoemde en contractuele personeelsleden er per voorziening zijn en welke omkadering de instellingen hiervoor op basis van de onderwijsregelgeving genereren. Daarnaast zijn de basisprincipes van de personeelsstatuten in Onderwijs en Welzijn in kaart gebracht.

Op basis hiervan wordt een kader voor de zorgzame overgang van de vastbenoemde personeelsleden voorbereid (zie verder).

E. WERKGROEP REGELGEVING

Binnen de werkgroep regelgeving wordt nagegaan waar er regelgevend moet opgetreden worden om de transitie van de MPIGO/IPO, het tehuis Kastor, het Koninklijk Werk IBIS en eventueel bijkomende internaten mogelijk te maken.

Het zal gaan over:

- opheffings- en overgangsbepalingen binnen onderwijs;
- wijzigings- en nieuwe bepalingen binnen welzijn.

De werkgroep neemt een coördinerende taak vanuit backoffice op en tracht het overzicht te behouden op alle regelgevende initiatieven m.b.t. de transitie.

Concreet heeft deze werkgroep gewerkt rond de stappen voor de noodzakelijke gegevensdeling. Op dit moment loopt er een oefening waarbij in kaart wordt gebracht of er door de transitie nadelige effecten zijn voor de ouders van de betrokken kinderen en jongeren en hoe deze nadelige effecten geneutraliseerd kunnen worden.

3. VERDER TRAJECT

F. ZORGZAME OVERGANG VAN HET BESTAANDE PERSONEEL

Voor de overdracht van het vastbenoemd personeel en de mogelijke impact op hun verworven rechten is een decretale grondslag noodzakelijk. Naar het voorbeeld van het integratiekader in het Hoger Onderwijs, zal een transitiekader gecreëerd worden waarbinnen rechten van de over te dragen personeelsleden zullen worden gewaarborgd. Het personeelslid blijft onder de rechtspositieregeling van onderwijs vallen, behoudt zijn geldelijke anciënniteit, loon, inclusief eindejaarstoelage en vakantiegeld alsook zijn pensioenrechten. Voor zoverre relevant, blijft de regelgeving omtrent verlofstelsels en afwezigheid wegens ziekte voor deze personeelsleden gelden.

Voor de vakantie- en prestatieregeling van de vastbenoemde personeelsleden wordt nagegaan of er overgangsmaatregelen via besluiten van de Vlaamse Regering uitgewerkt moeten worden.

Vastbenoemde personeelsleden kunnen daarnaast ook vrij kiezen om hun onderwijsstatuut te verlaten en over te stappen naar een contractuele tewerkstelling volgens de regels van paritair comité 319 (bv. omdat het statuut in Welzijn meer voordelen biedt door de toeslagen en premies voor onregelmatige prestaties). Er zal decretaal worden bepaald dat de personeelsleden die hiervoor kiezen dan ook de zekerheid krijgen van een contract voor onbepaalde duur.

Om de overdracht van de personeelsequipe op een ordentelijke manier te laten verlopen, wordt logischerwijze het begin van een nieuw schooljaar naar voren geschoven als moment van overdracht. In het in deze mededeling voorgestelde tijdspad is dit moment dan 1 september 2023.

Daarnaast zijn er de tijdelijke personeelsleden, bestaande uit:

- de tot de proeftijd toegelaten personeelsleden;
- de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur;
- de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur.

De tijdelijke personeelsleden aangesteld voor doorlopende duur onderscheiden zich van diegenen aangesteld voor bepaalde duur doordat het recht op een tijdelijke aanstelling voor doorlopende duur in eerste instantie een voorrangsrecht inhoudt voor een aanstelling ten aanzien van personeelsleden die dit recht nog niet hebben verworven. Daarnaast vormt het hebben van een TADD-aanstelling ook een voorwaarde voor het bekomen van een vaste benoeming in het onderwijs. In de IPO en recentelijk ook in de MPIGO geldt een benoemingsstop (hier zijn wel enkele uitzonderingen op voorzien). Om deze personeelsleden, van wie sommigen toch al een heel aantal jaren in onzekerheid leven, uitzicht te bieden op een stabiele tewerkstelling, vragen we de werkgevers om zich te engageren om deze personeelsleden een arbeidsovereenkomst aan te bieden voor onbepaalde duur. Er wordt ook voor gezorgd dat hun geldelijke anciënniteit gevalideerd zal worden. Voor de personeelsleden toegelaten tot de proeftijd zal een gelijkaardig scenario uitgewerkt worden.

Voor de tijdelijke personeelsleden aangesteld voor bepaalde duur eindigt de aanstelling in Onderwijs altijd op het einde van het schooljaar (31 augustus). Bij de transitie zal de aanstelling van de tijdelijke personeelsleden dus ook eindigen op 31 augustus 2023 en kunnen deze personeelsleden op 1 september 2023 solliciteren indien er vacatures zijn bij de welzijnsvoorziening. Ook in Onderwijs hebben deze personeelsleden bij de start van een nieuw schooljaar immers geen recht op een nieuwe tijdelijke aanstelling.

Voor de overdracht van de contractuele personeelsleden moet niet regelgevend ingegrepen worden. De op het tijdstip van de overname bestaande contracten kunnen worden overgedragen.

Voor het schooljaar 2022-2023 wijzigt er dus nog niets voor het personeel. De onderwijsregelgeving blijft onverkort van toepassing.

G. DE WEG NAAR DE DEFINITIEVE ERKENNING

We voorzien de mogelijkheid voor de voorzieningen in de eerste beweging om een **voorlopige erkenning binnen welzijn** aan te vragen in de aanloop naar de volledige transitie (met een definitieve erkenning).

De voorlopige erkenning kan, gezien het voorbereidende werk en de te lopen procedures, ten vroegste ingaan op 1 januari 2023. Sommige voorlopige erkenningen zullen later ingaan.

Tussen 1 september 2022 en de datum van de voorlopige erkenning werken we met een verlenging van de beheersovereenkomsten.

Beheersovereenkomsten

De **beheersovereenkomsten**, net zoals de bestedingsperiodes van de subsidies voor Kastor en KWIBIS, lopen momenteel tot 31 augustus 2022. Deze kunnen verlengd worden tot de datum waarop de voorlopige erkenning van start gaan (1 januari 2023 of later in de loop van het schooljaar).

De middelen die voorzien waren voor de beheersovereenkomst 2021/2022 hoeven niet verhoogd te worden indien de voorziening binnen deze middelen over voldoende buffer beschikken. Dit wordt met elke betrokken voorziening, bij de bespreking van het zorgstrategisch plan, bekeken.

De omkadering die vanuit Onderwijs wordt toegekend, geldt nog voor het gehele schooljaar.

Voor een voorziening die niet tot een voorlopige erkenning komt (zie verder) op 1 januari 2023 zal de lopende beheersovereenkomst verlengd worden tot maximaal 31 augustus 2023.

In dit geval wordt de opdrachtomschrijving in de beheersovereenkomst op maat van de particuliere voorziening aangepast opdat ook zij tegen 1 september 2023 haar transitie kan afwerken.

Voorlopige erkenning

De voorlopige erkenning is een heel tastbare en concrete stap in het transitietraject. De voorziening maakt hiermee een overstap en behoort zo tot Welzijn.

De voorlopige erkenning zorgt er eveneens voor dat de betrokken voorzieningen vanuit deze erkenning kunnen leren werken met het sectorale welzijnsintrumentarium (erkenning, financiering, registratie, administratieve verplichtingen, …) en dat ze in de ondersteunings- en overlegstructuren van respectievelijk het VAPH en Opgroeien opgenomen worden.

Erkenningsvorm

Zowel binnen het V.A.P.H. als het agentschap Opgroeien kan de voorlopige erkenning op basis van de bestaande regelgeving.

V.A.P.H.

De erkenning als multifunctioneel centrum (MFC) binnen het VAPH bevat 3 belangrijke parameters: het volume erkende personeelspunten (waarmee op een flexibele wijze personeel kan ingezet worden), de toegekende werkingsmiddelen en de beoogde output (aantal te ondersteunen cliënten binnen deze capaciteit).

De erkenning MFC laat toe om de verschillende ondersteuningsfuncties aan te bieden: verblijf, schoolaanvullende dagopvang, schoolvervangende dagbesteding, psychosociale begeleiding (mobiel of ambulant). Het aanbod binnen het MFC wordt in modules vertaald, die kunnen aangeboden worden. Hier wordt geen aparte capaciteit aan gekoppeld.

Opgroeien

Binnen Opgroeien kan erkenning verleend worden voor verschillende soorten voorzieningen (organisatie voor bijzondere jeugdzorg; onthaal-, oriëntatie- en observatiecentrum, …). Deze voorzieningen kunnen voor mobiel, ambulant en residentieel aanbod erkend worden. De erkenning wordt verleend voor een vastgelegde capaciteit van modules (verblijf, begeleiding, …). Hiervoor wordt een forfaitaire subsidie per module toegekend, die alle kosten (personeel, werking, …) moet dekken.

Voorwaarden

De voorlopige erkenning kan wanneer er aan volgende voorwaarden voldaan is:

- er is, op basis van een door de Stuurgroep Transitie bekrachtigd zorgstrategisch plan en het resultaat van de inschaling, duidelijkheid over de definitieve plaats die de voorziening in zal nemen (sector, soort voorziening, welke capaciteit, …);

- de inrichtende macht dient een ontvankelijke aanvraag tot erkenning in, rekening houdende met de bepalingen die van toepassing zijn op de sector waarbinnen erkenning wordt gevraagd.

Tijdelijk karakter
De voorlopige erkenning wordt gekoppeld aan de voorwaarde om actief en resultaatsgericht de transitie verder voor te bereiden en eindigt bij de daadwerkelijke voldragen transitie en een definitieve erkenning.

Subsidiëring
In de conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 werden de financiële contouren van de gehele transitie-operatie afgesproken zodat de voorzieningen op een gelijke wijze gesubsidieerd worden als de andere voorzieningen binnen Welzijn. De middelen daartoe zijn in de begroting opgenomen.

Bij de voorlopige erkenning hoort een financiering, maar deze is nog niet de volwaardige financiering (zoals bij de definitieve transitie). Zowel Vlaanderenbreed als 'per voorziening' moeten we nog enige voorzichtigheid inbouwen.

De mate waarin de voorlopige financiering die van de definitieve erkenning benadert, kan verschillen. Hoe duidelijker (en zekerder) de inschaling en het zorgstrategisch plan zicht geven op de toekomstige erkenning en hoe verder de voorziening staat in de expertise-ontwikkeling hoe meer de voorlopige financiering die van de definitieve kan benaderen.

De huidige onderwijsmiddelen blijven in deze fase buiten scope (zie verder 'besluitvormingsproces decretale bepalingen overdracht personeel' en 'verlenging beheersovereenkomsten');

De erkenning binnen Welzijn creëert de mogelijkheid om **VIPA-subsidies** aan te vragen voor eerste, dringende infrastructurele noden. De hoogte van deze subsidies is gekoppeld aan de capaciteit waarvoor een organisatie erkend is.

H. CONCRETE FASERING

Tijdspad	Te zetten stap
Medio juni 2022	Start proces (tweede beweging) voor de 11 MPIGO (zonder IPO) en de eventuele bijkomende internaten (zorgstrategisch plan, inschaling, …).
Juni 2022	Bespreking zorgstrategische plannen van de 8 MPIGO/IPO, tehuis Kastor en Koninklijk Werk IBIS: - Bespreking proces tot (is er toets met veld gebeurd, …) en onderbouw van het voorstel (globale beoordeling, zit er logica in, toekomstgericht, …) - Mogelijkheid wordt voorzien om bespreking van verschillende dossiers te koppelen om lokale, regionale en regio-overstijgende coherentie te bespreken - Eerste technische bespreking Finaliteit: komen tot een **onderhandelde transitievraag** (m.i.v. de toekomstige erkenningsvorm(en), het aanbod, het concrete effect op de financiering (de wijze waarop, hoegrootheid, …)

	Bespreking van de budgettaire ruimte op de lopende beheersovereenkomsten.
Juli 2022	Bekrachtiging door de Stuurgroep Transitie van de zorgstrategische plannen van de 8 MPIGO/IPO, tehuis Kastor en Koninklijk Werk IBIS, op basis van advies van de zorgstrategische commissie en de congruentie met het resultaat van de inschaling.
Juli – december 2022	Voorbereidende fase van de voorlopige erkenning op 1 januari 2023
September 2022	Indienen aanvraag tot erkenning
Oktober 2022 November - december 2022	Beoordeling aanvraag en besluitvorming Administratieve afhandeling erkenning en opstart welzijnsintroductie en -ondersteuning
1 jan 2023	Voorlopige erkenning van de voorzieningen met een bekrachtigd zorgstrategisch plan dat congruent is met het resultaat van de inschaling.
Juli 2022 – februari 2023	Periode van opmaak zorgstrategisch plannen voor en de inschaling van de internen van de voorzieningen in de tweede beweging[3]. Gekoppeld aan de inschaling formulering van de erkenning binnen welzijn. Eventuele korte voorlopige erkenningen
Maart 2023	Bespreking zorgstrategische plannen tweede beweging: - Bespreking proces tot (is er toets met veld gebeurd, …) en onderbouw van het voorstel (globale beoordeling, zit er logica in, toekomstgericht, …) - Mogelijkheid wordt voorzien om bespreking van verschillende dossiers te koppelen om lokale, regionale en regio-overstijgende coherentie te bespreken - Eerste technische bespreking Finaliteit: komen tot een **onderhandelde transitievraag** (m.i.v. de toekomstige erkenningsvorm(en), het aanbod, het concrete effect op de financiering (de wijze waarop, hoegrootheid, …)
April 2023	Bekrachtiging door de Stuurgroep Transitie van zorgstrategische plannen van de tweede beweging op basis van advies van de zorgstrategische commissie en de congruentie met het resultaat van de inschaling.
Mei 2023	Formeel indienen van de transitie- en erkenningsaanvraag door besturen van de voorzieningen
1 september 2023	Ingang van de definitieve erkenning

[3] 11 MPIGO zonder IPO en de eventuele bijkomende internaten

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering geeft opdracht aan de minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand en de minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding om deze mededeling conform de conceptnota Onderwijs - Welzijn van 9 juli 2021 uit te rollen in het schooljaar 2022/2023.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

5. BIJLAGE: WERKPUNT 2 ZOALS GEFORMULEERD IN DE CONCEPTNOTA ONDERWIJS - WELZIJN VAN 9 JULI 2021

2.2 Transitie van IPO's, (delen van) MPIGO's, het tehuis de Rijzende Ster en het Koninklijk Werk IBIS (van onderwijs naar welzijn)

Achtergrond

In het landschap van internaten dat we nu binnen onderwijs vatten, zien we enkele actoren die in een heel aparte dubbele situatie zitten:

- de 19 MPIGO[4] waarvan er 8 ook een beheersovereenkomst hebben als internaat met permanente openstelling (IPO);
- het Tehuis de Rijzende Ster te Kuurne;
- het Koninklijk Werk IBIS te Bredene.

Op deze plaatsen kunnen er (groepen) jongeren verblijven vanuit zowel de 'onderwijsinternaatsoverweging' als de 'welzijnsoverweging' en dit laatste zowel vanuit 'jeugdhulp' als 'handicap'.

De wijze waarop de betrokken jongeren toegeleid worden, de beslissingsprocessen, de omkadering en het toezicht lopen echter niet gelijk met de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. We ronden de transitie van deze instellingen, gestart in 2012, nu af. Op die manier komen we tot een regularisatie van de situatie van de betrokken jongeren en de professionele context die hen begeleidt. Bedoeling is om – rekening houdend met een transitieperiode en met het engagement uit punt 2.4 van deze paper – tot een gelijkwaardige financiering van de instellingen te komen in functie van de zorgbehoefte van elk kind tegen uiterlijk 2024.

Een inschatting van de totale kostprijs van de plaatsen in de MPI/IPO, het Tehuis Rijzende Ster en het Koninklijk Werk IBIS op basis van de gemiddelde kostprijs per residentiële plaats in de jeugdhulp en een voorzichtige inschalingsoefening in 2018 dat het om een 1000-tal kinderen en jongeren zou gaan waarvoor een welzijnsoverweging kan worden gemaakt bedraagt 55.000.000 euro (55.000 euro x 1000 leerlingen). De inzet vanuit Onderwijs bedraagt momenteel ongeveer 25.100.000 euro. Als dit budget wordt overgeheveld om de transitie mee te faciliteren, dan bedraagt de bijkomende kost 29.900.000 euro. Wellicht gaat het hier nog om een overschatting, die kan worden verfijnd op basis van de geobjectiveerde en geactualiseerde zorgnoden van de betrokken kinderen en jongeren.

We intensifiëren het lopende transitietraject in een derde afrondende transitiefase en voorzien voor de 21 genoemde actoren een bijkomend transitiebudget vanuit het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap. Deze middelen kunnen worden ingezet om plaatsen vanuit welzijn te faciliteren voor de betrokken kinderen en jongeren.

Indien de inrichtende machten verder in het proces kiezen voor een statuut als 'welzijnsorganisatie', dan zal de instroom gebeuren via de geldende regels en procedures binnen welzijn, en zullen de organisaties ook ingebed worden in een regionaal afgestemd aanbod. De omvang van het aanbod is afhankelijk van de profilering en de positionering van elke voorziening en de financiële middelen die hiervoor (overheveling + transitiebudget) kunnen worden vrijgemaakt.

[4] MPIGO: als pars pro toto voor de 16 Medisch Pedagogisch Instituut van het Gemeenschapsonderwijs, de 2 IBSOG (Instituut Buitengewoon Secundair Onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs) en het ene AIBOGO (Autonoom Instituut Buitengewoon Onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs)

Na de derde afrondende transitiefase is de situatie van de MPIGO (deel welzijn)/IPO, het tehuis De Rijzende Ster (Kuurne) en het Koninklijk Werk IBIS volledig geregulariseerd en behoren ze volwaardig tot het beleidsdomein Welzijn (regelgeving, financiering/subsidiëring en toezicht).

Indien de betrokken inrichtende machten ervoor zouden kiezen om geen statuut binnen welzijn te ambiëren, dan kunnen zij als onderwijsinternaat blijven jongeren opvangen en daar volgens de geldende regelgeving gediversifieerde omkadering genereren, die in orde van grootte vergelijkbaar is met de huidige inzet van middelen voor onderwijsinternaten.

Voor de volledigheid vermelden we hier nog Kasterlinden (St-Agatha-Berchem) en Kastanje (Gent). Deze actoren vielen tot op heden buiten de scope van de transitie die hier beschreven wordt. We onderzoeken tevens welke noden hier nog liggen, en passen deze desgevallend mee in het traject in.

Schooljaar 2021-2022 – voorbereiding definitieve transitie

De beheersovereenkomsten met de 8 IPO (tweede transitiefase) worden met één jaar verlengd.
Met de betrokken IPO's wordt – gezien het traject dat zij al aflegden –bekeken of er een versnelling kan worden ingebouwd in de transitie. Hiervoor wordt in dit schooljaar een eerste budgettaire opstap voorzien vanuit het transitiebudget.

Om de transitie van alle 19 MPIGO's, het Tehuis De Rijzende Ster en het Koninklijk Werk IBIS te voltooien is er nood aan een goed beeld van de jongeren die er verblijven. Deze foto onder de vorm van een zorgscreening op niveau van het kind, jongere dient opgesteld te worden door het departement Onderwijs, de betrokken administraties binnen Welzijn (Opgroeien en het VAPH) en het Gemeenschapsonderwijs. In de praktijk zullen het de MDT's zijn die deze inschaling doen. Deze oefening kan worden gefaciliteerd vanuit onderwijs (CLB's)

Gezien de grote diversiteit van de betrokken kinderen en jongeren zullen de resultaten van deze analyse op niveau van de individuele ondersteuning richtinggevend zijn voor het verdere verloop van de transitie. Daarnaast liggen er hier ook kansen om in goede afstemming het regionaal aanbod van welzijn te versterken. De beide perspectieven zullen de betrokken instellingen ook inzicht geven in hun mogelijke profiel en plek in het welzijnslandschap.

In functie van de derde transitiefase bereiden we – in aansluiting op de bestaande beheersovereenkomsten - een regelluw intersectoraal transitiekader voor onder de vorm van een te nemen besluit door de Vlaamse Regering waar er voldoende rekening kan worden gehouden met de aanwezige populatie en de bijhorende ondersteuningsnoden. Dit transitiekader geeft de internaten de nodige rechtsgrond voor een volgende stap in de transitie, en een weloverwogen keuze in het toekomstige landschap van welzijn.

Schooljaar 2022-2023 – voorbereiding definitieve transitie

Het transitiekader geldt tijdens het schooljaar 2022-2023. Dit transitiekader biedt mogelijkheden om overkoepelend bijv. kwaliteitsnormen, de modaliteiten inzake capaciteiten, financiering, toezicht en dergelijke meer af te spreken. Bovendien wordt ook vermeden dat de betrokken internaten en entiteiten belanden in een situatie waarin er op korte termijn een zware plan- en administratieve last ontstaat door een mix van bestaande erkenningen, en er tegelijkertijd zou blijken dat de huidige erkenningskaders binnen Welzijn geen voldoende sluitend antwoord bieden op de zorgnoden voor de ganse populatie en relatie tot de 'gap' tussen de zorgnoden die worden gedetecteerd, en de ondersteuning die de internaten zelf vanuit onderwijs al kunnen bieden.

Voor het gedeelte van de ondersteuning dat al congruent is met de ondersteuning die elders door het beleidsdomein welzijn wordt georganiseerd, worden de middelen die momenteel vanuit onderwijs hiervoor voorzien zijn overgeheveld. Dit gebeurt via de principes van due diligence.

Tijdens het schooljaar 2022-2023 kan dan weloverwogen in functie van de reële zorgnoden van de betrokken kinderen beslist worden op welke manier deze entiteiten een duurzame plaats kunnen krijgen in het welzijnslandschap.

Schooljaar 2023-2024 – duurzame plaats in welzijn

De uitkomst van de voorbereiding in 2022-2023 kan voor elke entiteit verschillend zijn. Het transitiekader eindigt sowieso op 31 augustus 2023.

De inrichtende machten en besturen maken in de loop van de transitie kenbaar in welke erkenningsvormen zij een aanbod wensen te ontwikkelen (voor dat aanbod waar ze op dit moment 'formeel' nog niet actief in zijn), zodat deze erkenningen vanaf 1/09/2023 kunnen ingaan. Die beslissing behoort tot de autonomie van het bestuur. Al kan aangenomen worden dat de besturen dat zullen doen op basis van hun huidige populatie, hun band met welbepaalde scholen, hiaten in de omgeving …. Of de keuze van de inrichtende macht ook daadwerkelijk gerealiseerd wordt zal immers afhangen van de aanwezigheid van de doelgroep, de regionale spreiding en inbedding van de voorzieningen binnen welzijn en de kwaliteitsvereisten die gelden binnen de regelgeving welzijn. De verantwoordelijkheid voor de uiteindelijke erkenning en de valorisatie ervan ligt bij de respectievelijke beleidsdomeinen.

De keuzes van de inrichtende machten zullen in het kader van deze transitie-operatie tot stand komen, en indien deze keuze verantwoord kan worden vanuit het traject dat gelopen wordt, kan vanuit het transitiekader een bijzondere regularisatie plaatsvinden.

We kunnen indien uit het proces blijkt dat hier opportuniteiten liggen zelfs een erkenningskader op maat voorzien, ook rekening houdend met de diverse wijzigingen en evoluties in het ondersteuningsmodel die momenteel binnen Welzijn gebeuren (zoals bijvoorbeeld de omslag naar een vraag gestuurd model, zowel naar aanbod als naar financiering, de evolutie naar kleinschaligheid, een verschuiving naar meer mobiel zorg in functie van meer mogelijkheden in de eigen context, …).

PVB na jeugdhulp voor kinderen en jongeren die gebruik maakten van ondersteuning door een IPO of MPIGO

Een 'PVB na jeugdhulp' heeft de bedoeling om geen breuken in het traject te installeren voor die kinderen en jongeren die gebruik maken van intensieve zorg en ondersteuning als minderjarige en ook na hun 21 jaar blijvend nood hebben aan intensieve ondersteuning.

Het valt moeilijk te verantwoorden dat jongeren met een handicap die vergelijkbare zorg en ondersteuning krijgen als binnen de niet rechtstreeks toegankelijke zorg van het VAPH en als meerderjarige nood hebben aan en aanspraak maken op een persoonsvolgend budget, geen recht hebben op de automatische ter beschikking stelling van dit (deel-)PVB.

In de transitiefase gebeurt voor de bestaande populatie een inschalingsoefening en wisselen we hiervoor de nodige gegevens uit tussen het VAPH, Agodi en Opgroeien. Na de transitie is de zorggarantie structureel geregeld.

We voorzien daarvoor middelen binnen de automatische toekenningsgroepen voor Personen met een Handicap.