

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD EN MEDIA

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting:

De Vlaamse Regering bekrachtigde het decreet tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme op 11 februari 2022. Dit decreet dient verder gepreciseerd te worden aan de hand van een besluit van de Vlaamse Regering.

De krachtlijnen van het decreet en het ontwerpbesluit zijn een duidelijke versterking van de focus op jeugd en een verhoging van de overnachtingscapaciteit. Hiertegenover staat een financiële opwaardering van de huidige jaarlijkse subsidiebedragen met 1,2 miljoen euro. Daarnaast krijgen de ondersteuningsstructuren een duidelijk afgebakende en meer uitgebreide taakstelling die inspeelt op de vraag naar een lerend netwerk, expertise- en kennisdeling en meer concrete samenwerkingsverbanden.

Het voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit werkt de bepalingen die zijn opgenomen in het decreet verder uit. Het zet daarbij verder in op planlastvermindering. Dit door de digitalisering van de dossierbehandeling enerzijds en de vereenvoudiging van de aanvraag, verantwoording en uitbetaling van de subsidies anderzijds.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Binnen het beleidsveld Jeugd zorgt het nieuwe decreet met bijhorend en voorliggend ontwerp van uitvoeringsbesluit voor de versterking van de huidige financiële ondersteuning van jeugdverblijven, hostels, de ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme (ADJ) en dit vanaf de beleidsperiode 2023-2026. Door een opwaardering en sterkere focus op jeugd zorgen we voor kwaliteitsgarantie en versterking van het aanbod. We verminderen de planlast en zorgen dat de jeugdverblijven en hostels gelegen in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest niet uit de boot vallen door

de overschakeling naar gewestmaterie van de decreten binnen het beleidsveld Toerisme. Tenslotte krijgen de ondersteuningsstructuren een duidelijk afgebakend takenpakket waarbinnen ook oog is voor de ontsluiting en gebruiksvriendelijkheid bij het zoeken en boeken van het aanbod.

Op die manier komen decreet en uitvoeringsbesluit tegemoet aan het Regeerakkoord van de Vlaamse Regering 2019-2024 in het hoofdstuk Jeugd:

- doelstelling 3: *Jeugdwerk is meer dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren. We willen een versterking van het jeugdwerk. Er is een uitbreiding van de capaciteit nodig.*
- doelstelling 15: *In aansluiting op de evaluatie van het decreet jeugdtoerisme en met een vervolgplan op het masterplan bivakplaatsen werken we aan een helder en geactualiseerd nieuw kader voor jeugdverblijven.*

Decreet en uitvoeringsbesluit refereren ook aan de OD 2.3 *Blijven inzetten op het ondersteunen van jeugdkampen door jeugdbewegingen en jeugdverenigingen* in de beleidsnota Jeugd 2019-2024.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De **Inspectie van Financiën** verleende op 10 februari 2022 advies (RDC\_22\_000449) m.b.t. het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het **wetgevingstechnisch en taalkundig advies** nr. 2022-54-BVR-14P van 14 februari 2022.

De minister bevoegd voor begroting verleende op 7 maart 2022 het **begrotingsakkoord** voor dit voorstel van besluit van de Vlaamse Regering.

De **Vlaamse Regering** keurde op 18 maart 2022 het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering principieel goed.

Op 1 april 2022 werden zowel het **advies van de Vlaamse Jeugdraad** (Adviesnummer 2203) als het **advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC)** overgemaakt.

De **Vlaamse Jeugdraad** formuleerde 6 opmerkingen die hieronder besproken worden:

1. *Anticipeer op de toekomst. Vermijd dat deze financiële injectie van 1,2 miljoen euro – vandaag een grote en noodzakelijke inhaalbeweging – in de toekomst opnieuw uitdraait op een symbolisch verhaal.*

De realisatie van de verhoging van de financiële middelen met 1,2 miljoen euro zorgt voor een concrete inhaalbeweging. Zowel de werkings- als personeelssubsidies zullen per gesubsidieerd initiatief een duidelijke verhoging kennen. Het indexeren van de subsidiebedragen blijven afhankelijk van de beschikbare begrotingskredieten.

2. *We blijven hameren op het belang van goede afstemming tussen de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme, ook i.f.v. de besluiten.*

De inhoudelijke afstemming van het decreet met het decreet Toerisme voor Allen en het logiesdecreet bij het beleidsveld Toerisme is steeds onderdeel geweest van het gelopen traject. De verdere onderlinge afstemming is momenteel nog steeds een continu proces, waarbij op vlak van typologie, terminologie en voorwaarden zoveel mogelijk wordt rekening gehouden met de huidige situatie. De verdere uitwerking van de typologie zal bij het beleidsveld Toerisme gebeuren via de besluiten van het logiesdecreet en dit in samenspraak met het beleidsveld Jeugd. De georganiseerde Infomomenten met de sector gebeuren ook steeds in samenwerking en samenspraak tussen Jeugd en Toerisme.

- 3. Zet in op de samenwerking tussen de ondersteuningsstructuren en vzw ADJ om tot een krachtig kennis- en expertisecentrum te komen.*

Het decreet van 11 februari 2022 zet duidelijk in op kennisdeling en samenwerking om de beschikbare middelen zo doeltreffend mogelijk in te zetten en overlap tussen de ondersteuningsstructuren te vermijden (artikel 7, 5°). Daarnaast bevat het decreet zowel voor ADJ als de ondersteuningsstructuren volgende subsidievoorwaarde: “het verlenen van medewerking aan kennis- en expertisedeling met de jeugdtoeristische sector en de Vlaamse overheid” (artikel 6, 2° g) en artikel 7, tweede lid, 6°). Deze samenwerking en kennisdeling zullen dan ook onderdeel uitmaken van de subsidieovereenkomsten tussen de Vlaamse Regering en de ADJ en de ondersteuningsstructuren.

- 4. Nieuwe aanvraagformulieren, sjablonen etc. zijn een stap vooruit in de administratieve vereenvoudiging, maar bewaak de goede werking en voorzie voldoende ondersteuning bij aanvang en in de toekomst.*

Uitgebreide ondersteuning van de sector bij de eerste (maar ook toekomstige) indienrondes wordt ter harte genomen. In april 2022 ontvangen de uitbaters van jeugdverblijven en hostels al een eerste keer informatie over de indienprocedure en het aanmelden via de digitale KIOSK-subsidietool. In mei 2022 organiseert het departement verschillende fysieke infosessies verspreid over heel Vlaanderen. Zowel de inhoudelijke als praktische aspecten voor het indienen van een subsidieaanvraag komen hier uitgebreid aan bod. De sessies worden georganiseerd in samenwerking met de ondersteuningsstructuren en Toerisme Vlaanderen. Een infobrochure en handleiding zullen daarnaast beschikbaar zijn.

- 5. Ga samen met de vzw ADJ op zoek naar meer transparantie over zijn werking, evaluaties, aanpak en breng vzw ADJ op die manier meer in kaart bij de sector.*

ADJ heeft binnen dit decreet een apart statuut aangezien ze tot opdracht heeft het uitbaten van drie domeinen in eigendom van de Vlaamse overheid. De uitbating is dus een cruciaal onderdeel van haar opdracht. Deze uit de enveloppesubsidie tillen zoals bij de ondersteuningsstructuren is dan ook niet realistisch. Wel zal het inzetten op kennis- en expertisedeling met de brede sector meer transparantie creëren op de taken en de werking van ADJ.

- 6. Stel een ondergrens van 0,5 euro als coëfficiënt voor de werkingssubsidie in en pas indien nodig het minimum totaalbedrag van 1 miljoen euro aan.*

De toekomstige werkingssubsidies gaan uit van een minimum totaalbedrag van 1 miljoen euro zoals opgenomen in het BVR. In de gebeurde simulaties in functie van de toekomstige werkingssubsidies werd na aftrek van de virtuele personeelssubsidies 2023 een bedrag van 1.097.000 euro weerhouden voor de berekening van de werkingssubsidies voor alle gesubsidieerde jeugdverblijven en hostels. Dit kwam in de simulaties neer op een coëfficiënt van 0,57 euro per jeugdovernachting. Het bedrag van 1 miljoen euro is dus slechts een minimum en zou in de huidige berekening neerkomen op een coëfficiënt van 0,52 euro. De administratie is van oordeel om geen minimale coëfficiënt van 0,50 euro in de regelgeving op te nemen omdat de opname van het minimumbedrag van 1 miljoen euro dit bij een maximaal aantal op dit moment gekende gegadigden reeds verzekerd.

De **SARC** ondersteunt het advies van de Vlaamse Jeugdraad en beklemtoont daarbij de geformuleerde opmerkingen 1 en 2.

Op 7 april 2022 werd de **Raad van State**, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot uitvoering van het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme’.

Via e-mails op 29 april, 2 mei en 3 mei 2022 stelde de Raad van State voorafgaande vragen bij het ingediende ontwerp, die beantwoord werden tegen 4 mei 2022.

Op 9 mei 2022 werd het advies van de Raad van State gegeven en overgemaakt (adviesnummer 71.358/3).

De Raad van State formuleerde onderstaande opmerkingen die besproken werden na beraad.

Opmerkingen van de Raad van State over de rechtsgrond

- *In punt 3.6. van haar advies vraagt de Raad van State in de eerste zin van artikel 8 van het ontwerpbesluit de verwijzing naar artikel 14, tiende lid, 3° van het decreet van 11 februari 2022 te vervangen door te verwijzen naar artikel 9 van het decreet aangezien artikel 8 van het ontwerpbesluit niet strekt tot de uitvoering van de bepaling voorzien in artikel 14. Bovendien wordt gevraagd om de term 'vereniging' in hetzelfde eerste lid van artikel 8 te vervangen door ADJ en de ondersteuningsstructuur.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door artikel 8, eerste lid van het besluit in die zin aan te passen. Daarnaast werd de term 'vereniging' op zes andere plaatsen doorheen het ontwerpbesluit passend vervangen.

- *In de punten 3.10.1 en 3.10.2. motiveert de Raad van State waarom de tussentijdse bijsturing van de beleidsnota zoals bepaald in artikel 18 van het ontwerpbesluit en gelezen in samenhang met artikel 14, zevende lid van het decreet, ook mogelijk moet gemaakt worden voor jeugdverblijven met comfortclassificatie comfort en hostels die een tussentijdse aanvraag indienen en die een personeelssubsidie hebben toegekend gekregen voor een kortere periode dan vier jaar. Het valt immers niet uit te sluiten dat ook zij een grondige wijziging van de werking of substantiële verhoging van de overnachtingscapaciteit kunnen aantonen die een tussentijdse bijsturing van de beleidsnota verantwoordt.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door het tweede lid van artikel 18 te schrappen. De Raad van State haalt dit punt terecht aan en in het kader van een gelijke behandeling is de aanpassing gegrond. De aanpassing heeft enkel betrekking op jeugdverblijven die pas instappen tijdens het eerste jaar van een beleidsperiode waardoor de impact ervan op de toekenning van subsidies beperkt is.

- *In punt 3.13. van haar advies vraagt de Raad van State de overgangsregeling voor de erkenning van jeugdverblijven vermeld in artikel 21 van het ontwerpbesluit te schrappen omdat het een parafrasering betreft van hetgeen reeds uit artikel 17 van het decreet van 11 februari 2022 voortvloeit.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door artikel 21 te schrappen.

- *In punt 3.14. van haar advies vraagt de Raad van State artikel 22 uit het ontwerpbesluit te verwijderen omdat in artikel 14, achtste lid van het decreet reeds voorzien wordt in een koppeling aan de gezondheidsindex.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door artikel 22 te schrappen.

- *In punt 3.17. van haar advies vraagt de Raad van State in artikel 27 van het ontwerpbesluit de aanvangsdatum van de eerste vierjarige beleidsperiode te schrappen omdat dit reeds voortvloeit uit artikel 17, eerste lid, van het decreet van 11 februari 2022. Bijgevolg moet deze aanvangsdatum niet meer bepaald worden door de Vlaamse Regering.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door artikel 27 te schrappen.

#### Opmerkingen van de Raad van State over vormvereisten.

- *In punt 4 van haar advies vraagt de Raad van State of het ontwerpbesluit werd aangemeld als mogelijke staatssteun bij de Europese Commissie op grond van artikel 108, derde lid, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. Via e-mail die voorafging aan het advies werd aan de Raad van State verduidelijkt dat het decreet van 11 februari 2022 werd aangemeld bij de Europese Commissie en dat het besluit geen autonome steunbepalingen bevat. De Raad van State stelt in zijn eindadvies dat in het ontwerpbesluit het minimumbedrag van de jaarlijkse werkingssubsidie voor hostels wordt bepaald en het maximumbedrag dat per voltijds equivalent als personeelssubsidie kan worden toegekend. Bijgevolg oordeelde de Raad van State dat hierdoor de intensiteit van de aan hostels toegekende steun in het ontwerpbesluit geregeld wordt.*

Aan deze opmerking werd reeds voorafgaand aan het eerdere advies 70.289/3 (19 november 2021) van de Raad van State proactief tegemoet gekomen door middel van de aanmelding van het decreet van 11 februari 2022 via prenotificatie van 3 september 2021 bij de Europese Commissie, geregistreerd met dossiernummer SA.64679. Hierbij werden enkel de artikelen met betrekking tot de hostels als potentiële staatssteun beschouwd, en dus aangemeld. Het ontwerpbesluit is een loutere uitvoering van het decreet van 11 februari 2022, en behelst geen autonome steuntoekenning voor hostels die niet is voorzien in het decreet van 11 februari 2022. De Europese Commissie kijkt steunregelingen steeds in hun geheel, ongeacht de manier waarop dergelijke steunregeling in de interne rechtsorde wordt geformaliseerd. In het reeds gelopen traject aangaande de prenotificatie werden in het kader van het onderzoek naar de steunintensiteit reeds realistische toekomstige steunbedragen en cijfers (die uitgaan van de nieuwe subsidieberekening) aan de Europese Commissie bezorgd. Van zodra dit besluit definitief is goedgekeurd en bekrachtigd zal het overgemaakt worden aan de Europese Commissie ter vervollediging van de lopende prenotificatie, maar een afzonderlijke, autonome, aanmelding is daarbij niet noodzakelijk.

## Opmerkingen van de Raad van State over het onderzoek van de tekst

- *De Raad van State stelt dat er in de aanhef bijkomend moet verwezen worden naar artikel 75 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 en naar artikel 2, 2° van het decreet van 11 februari 2022.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door in de aanhef de rechtsgrond in deze zin aan te passen.

- *De Raad van State stelt dat er in de definities van de begrippen "subsidieperiode" en "vierjarige subsidieperiode", voorzien in artikel 1, 5° en 6° van het ontwerpbesluit, de precisering dat de eerste periode aanvangt op 1 januari 2023, moet worden weggelaten. Deze datum blijkt reeds uit artikel 17, eerste lid, van het decreet van 11 februari 2022.*

Op deze opmerking wordt ingegaan door de definities van deze begrippen in artikel 1, 5° en 6° van het ontwerpbesluit navenant aan te passen.

- *De Raad van State stelt dat in artikel 7, §4, tweede lid van het ontwerpbesluit de mogelijkheid om de subsidie in te houden of te verminderen moet worden weggelaten teneinde geen onduidelijkheid te laten bestaan over het gegeven dat artikel 13 van de Algemene Bepalingenwet een gebonden bevoegdheid betreft.*

Artikel 7, §4, tweede lid somt de maatregelen op wanneer er bij het toezicht vastgesteld wordt dat ADJ of een ondersteuningsstructuur niet meer voldoet aan de doelstellingen van de subsidieovereenkomst en legt de nadruk op de redelijke verhouding en de proportionaliteit van de maatregelen. De opgesomde maatregelen impliceren een verruiming van artikel 13 van de Algemene Bepalingenwet, die enkel voorziet in een (volledige) automatische terugbetaling van reeds uitgekeerde middelen als de begunstigde de voorwaarden niet naleeft, waaronder de subsidie werd verleend, de subsidie niet aanwendt voor de doeleinden, waarvoor zij werd verleend of de controle verhindert zonder dat er een appreciatiemogelijkheid vanwege de overheid is. Deze mogelijkheid tot afweging en differentiëring steunt op het principe van de impliciete bevoegdheden en voldoet aan de voorwaarden voor het inroepen van artikel 10 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. De voorgestelde aanvulling is immers noodzakelijk voor de zinvolle uitoefening van een aan de gemeenschappen uitdrukkelijk toegewezen bevoegdheid. Bij de uitvoering van de opdrachten van ADJ en de ondersteuningsstructuren, spelen vele omstandigheden mee die ertoe kunnen leiden dat de doelstellingen van de subsidieovereenkomst niet kunnen worden behaald zoals gepland. Het zou onredelijk zijn, en geheel tegen de basisgedachte van de ondersteuning van ADJ en de ondersteuningsstructuren in, om in dergelijke gevallen steeds tot een verplichte en volledige terugvordering over te moeten gaan zonder rekening te kunnen houden met de specifieke omstandigheden van elk geval. De federale aangelegenheid leent zich eveneens tot een gedifferentieerde regeling en er is sprake van een marginale weerslag van de hier voorgestelde afwijking. Het beleidsveld Jeugd is immers, hoewel op zich erg belangrijk, beperkt in omvang ten

opzichte van alle bevoegdheden waarover de Vlaamse overheid beschikt en waarop de Algemenebepalingenwet van toepassing is. De weerslag van de afwijking van de Algemenebepalingenwet is bijgevolg slechts marginaal. In dit verband kan worden verwezen naar artikel 16 Kunstendecreet. Bijgevolg wordt de mogelijkheid om de subsidie in te houden of te verminderen behouden in artikel 7, §4, tweede lid van het ontwerpbesluit.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggende uitvoeringsbesluit kan opgedeeld worden in 3 grote afzonderlijke hoofdstukken:

- Een luik betreffende de Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme vzw (ADJ);
- Een luik betreffende de ondersteuningsstructuren voor jeugdverblijven en hostels en
- Een luik met betrekking tot de eigenlijke subsidiëring van de afzonderlijke jeugdverblijven en hostels.

#### A.1. ADJ en de ondersteuningsstructuren

De belangrijkste voorgestelde wijzigingen en vereenvoudigingen voor de subsidieprocedures voor ADJ en de ondersteuningsstructuren zijn gelijklopend:

- De digitalisering van de dossierbehandeling en een tweejaarlijkse verantwoording in plaats van jaarlijks.
- De mogelijkheid tot een tussentijdse bijsturing van de subsidieovereenkomst na de eerste twee jaar van de beleidsperiode.
- De uitbetaling van het volledige jaarlijkse subsidiebedrag in het eerste en derde jaar. In het tweede en het vierde jaar betreft het een voorschot van 80% waarna een saldo van 20% kan uitgekeerd worden na aanvaarding van de tweejaarlijkse voortgangsrapporten. Momenteel wordt er jaarlijks gewerkt met een voorschot van 22,5% per kwartaal een saldo van 10%.

#### A.2. Jeugdverblijven en hostels

##### *A.2.1. Erkenning als jeugdverblijf of hostel*

Het bijgaande ontwerpbesluit stelt dat bij wijze van overgangsfase de subsidiemogelijkheden in de eerste beleidsperiode van een jeugdverblijfcentrum type A, B of C (de huidige classificatie) respectievelijk identiek zijn aan deze van een jeugdverblijf met comfortclassificatie basis, standaard en comfort (de nieuwe indeling vanaf 2023 volgens het logiesdecreet).

Het ontwerpbesluit voorziet daarnaast in een regeling van de erkenningsaanvragen van jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad die niet langer via Toerisme Vlaanderen, maar via het Departement Cultuur, Jeugd en Media (CJM) zelf dient te gebeuren.

##### *A.2.2. Werkingssubsidies jeugdverblijven en hostels*

De belangrijkste wijzigingen en vereenvoudigingen zijn:

- Een sterk vereenvoudigde digitale aanvraag en verdere digitale dossierbehandeling.
- Het inschrijven van een minimale werkingssubsidie van 1.500 euro en het schrappen van de plafondbedragen. Op die manier verdwijnen de eerder symbolische subsidiebedragen.

- Een regeling voor het meetellen van overnachtingen in tentplaatsen van 1 juli tot en met 31 augustus voor de berekening van de werkingssubsidie.
- Het inschrijven van een minimaal totaalbudget voor de werkingssubsidies ten bedrage van 1 miljoen euro.

### ***A.2.3. Personeelssubsidies jeugdverblijven comfort en hostels***

De belangrijkste wijzigingen en vereenvoudigingen zijn:

- Het digitaal indienen van de beleidsnota tot aanvraag van personeelssubsidies en verdere digitale dossierbehandeling.
- De verhoging van het maximale bedrag per gesubsidieerde voltijds equivalent (VTE) van 25.000 euro tot 30.000 euro. Op die wijze wordt meer tegemoet gekomen aan de werkelijke kostprijs van een voltijds personeelslid.
- De toevoeging van een nieuw beoordelingscriterium voor de beleidsnota van de personeelssubsidies betreffende de inhoudelijke werking met oog voor toegankelijkheid, kwaliteit en omkadering van bijzondere doelgroepen.
- Een tweejaarlijkse in plaats van een jaarlijkse financiële rapportage.
- De mogelijkheid tot een tussentijdse bijsturing van de subsidieovereenkomst na de eerste twee jaar van de beleidsperiode.
- De uitbetaling van het volledige jaarlijkse subsidiebedrag in het eerste en derde jaar. In het tweede en het vierde jaar betreft het een voorschot van 80% waarna een saldo van 20% kan uitgekeerd worden na aanvaarding van de tweejaarlijkse voortgangsrapporten.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

### **Artikel 1**

In dit artikel worden de basisbegrippen toegelicht en vastgelegd. De definities hoeven geen verdere toelichting.

### **Artikel 2**

Als gevolg van de in artikel 1, 1<sup>o</sup> van dit besluit bepaalde definitie van de administratie, is het Departement Cultuur, Jeugd en Media van de Vlaamse overheid de door de Vlaamse Regering aangewezen dienst.

### **Artikel 3**

Dit artikel beschrijft de indieningsprocedure met betrekking tot de vierjaarlijkse beleidsnota van ADJ.

### **Artikel 4**

Dit artikel bepaalt de herzieningstermijn van de vertegenwoordiging van de Vlaamse Regering in de bestuursorganen van ADJ.

### **Artikel 5**

Het decreet voorziet in één ondersteuningsstructuur voor jeugdverblijven en één ondersteuningsstructuur voor hostels. Dit artikel beschrijft de indieningsprocedure met betrekking tot de vierjaarlijkse beleidsnota voor beide ondersteuningsstructuren.

### **Artikel 6**

Dit artikel behoeft geen extra commentaar.

### **Artikel 7**

Dit artikel beschrijft de procedure met betrekking tot de indiening en de behandeling van het tweejaarlijkse voortgangsrapport en het financieel verslag van ADJ en de ondersteuningsstructuren. In tegenstelling tot de procedure voorzien in het huidige uitvoeringsbesluit van 8 maart 2013 wordt



de verantwoording van deze drie grote organisaties niet langer jaarlijks, maar tweejaarlijks opgevraagd gedurende de vierjarige beleidsperiode, waarvoor de subsidie werd toegekend. Bijkomend werden in het ontwerpbesluit de indiening -en behandelingstermijnen voor de verantwoording van zowel ADJ als de ondersteuningsstructuren gelijk getrokken.

Nieuw en voortvloeiend uit artikel 6, tweede lid en artikel 8, derde lid van het decreet is dat ADJ en de ondersteuningsstructuren in samenspraak met de administratie een tussentijdse bijsturing van de subsidieovereenkomst kunnen vragen zolang dit binnen de oorspronkelijke doelstellingen van de overeenkomst past. In het derde lid van de eerste paragraaf van dit artikel wordt gesteld dat de tussentijdse bijsturing mogelijk gemaakt wordt via het tweejaarlijkse voortgangsrapport. De beslissingstermijnen zijn dezelfde als deze die gelden voor de beslissing over het tweejaarlijkse voortgangsrapport en het financieel verslag.

#### **Artikel 8**

In dit artikel worden de uitbetalingsmodaliteiten van de jaarlijkse subsidie doorheen de vierjarige beleidsperiode bepaald. Verschillend van de huidige regeling wordt er in dit ontwerpbesluit voor gekozen om enkel nog in het tweede en het vierde jaar van de vierjarige beleidsperiode te werken met een voorschot en een saldo.

#### **Artikel 9**

Het decreet stelt dat, om voor een subsidie in aanmerking te komen, jeugdverblijven en hostels gelegen in het Nederlandse taalgebied erkend moeten zijn als hostel of als jeugdverblijf met comfortclassificatie basis, standaard of comfort overeenkomstig het logiesdecreet. In het eerste lid van dit artikel wordt verduidelijkt dat de gegevens aangaande deze vereiste erkenningen en eventuele bijhorende comfortclassificaties opgevraagd worden bij de bevoegde dienst die belast is met de erkenning van deze jeugdverblijven en hostels.

Het decreet stelt dat, om voor een subsidie in aanmerking te komen, jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad geregistreerd moeten zijn als toeristische logies bij het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De erkenning van jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad gebeurt door de administratie zelf maar deels op basis van registratiegegevens, die zoals vermeld in het tweede lid van dit artikel, verkregen worden via de bevoegde dienst die belast is met de registratie van deze jeugdverblijven en hostels.

#### **Artikel 10**

Dit artikel voorziet in een regeling van de erkenningsaanvragen van jeugdverblijven en hostels gelegen in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, die niet langer via Toerisme Vlaanderen (omwille van de gemeenschapsmaterie), maar via de administratie zelf als zijnde het departement CJM dient te gebeuren.

De administratie voorziet hierbij een gelijktijdige en gelijkaardige administratieve procedure als deze voor de eigenlijke subsidieaanvraag voor de personeels- of werkingssubsidie. Naast een subsidieaanvraag dienen deze jeugdverblijven en hostels voortaan ook een aanvraag tot erkenning in bij de administratie. Voorafgaand aan de toekenning van de erkenning en de eventuele comfortclassificatie wordt door de administratie een erkenningsinspectie uitgevoerd om de opgegeven elementen (sanitaire voorzieningen, aantal slaapplekken, uitrustingsniveau, aantal dagzalen, aanwezige faciliteiten,...) uit de erkenningsaanvraag, zoals bepaald in artikel 12, 3° van het decreet, vast te stellen en te controleren. Zoals in artikel 12, 2° van het decreet vermeld wordt, moeten deze verblijven hierbij voldoen aan dezelfde openings -en uitbatingsvoorwaarden, waaraan jeugdverblijven en hostels in het Nederlandse taalgebied conform het logiesdecreet moeten voldoen.

In het laatste lid wordt gesteld dat de erkenning geldt voor dezelfde duur als de subsidieperiode waarvoor de gelijktijdige subsidieaanvraag gebeurde, voor zover er gedurende de gehele periode continu voldaan wordt aan de voorwaarden om erkend te worden door de administratie. In de meeste gevallen zal het gaan over vierjarige periodes, maar door de tussentijdse instapmogelijkheden, zoals

voorzien in artikel 12, vijfde lid en artikel 15, vierde lid is het niet uitgesloten dat er voor kortere termijnen erkenningen worden afgeleverd door de administratie. Op het moment van een daaropvolgende nieuwe subsidieaanvraag zal de erkenning dus opnieuw moeten toegekend worden, samen met de toekenning van het principiële recht op een vierjarige werkings -en/of personeelssubsidie.

#### **Artikel 11**

Dit artikel duidt aan dat de jeugdverblijven en hostels, zowel gelegen in het Nederlandse taalgebied als in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, bij verlies van hun erkenning vanaf dat ogenblik ook het recht op alle subsidies verliezen. In de praktijk betekent dit dat de toegezegde subsidie komt te vervallen vanaf de officiële datum waarop de erkenning ingetrokken of geschorst werd. De subsidie van het jaar waarin de erkenning werd verloren, wordt pro rata verminderd op basis van het aantal dagen dat het jeugdverblijf of hostel dat jaar niet meer erkend was. De subsidie aangaande de resterende jaren van de subsidie- of beleidsperiode wordt ingehouden. De aanvrager kan indien gewenst een nieuwe subsidieaanvraag indienen van zodra hij terug over zijn erkenning als jeugdverblijf of hostel beschikt (of in het geval van Brussel voldoet aan de voorwaarden om erkend te worden door de administratie zoals gesteld in artikel 12 van het decreet).

#### **Artikelen 12 tot en met 14**

Deze artikelen beschrijven naast de procedure met betrekking tot de indiening en de behandeling van de aanvraag van een werkingssubsidie, eveneens de modaliteiten van de berekening en de wijze van jaarlijkse rapportage via het werkingsverslag. In tegenstelling tot de oude regelgeving worden de werkingssubsidies voortaan zowel voor jeugdverblijven basis en standaard enerzijds als voor comfort en hostels anderzijds berekend op basis van het aantal jeugdovernachtingen. Om deze reden gaat het ontwerp in deze artikelen uit van een integrale en gelijke berekeningswijze voor alle types.

De berekening van de werkingssubsidies gebeurt voortaan aan de hand van één vrije jaarlijkse subsidiecoëfficiënt per gerealiseerde jeugdovernachting. Deze laatste coëfficiënt wordt bepaald door het totale jaarlijkse budget voorzien voor de werkingssubsidies te delen door het totaal aantal gerealiseerde jeugdovernachtingen van alle jeugdverblijven en hostels die in aanmerking komen voor deze werkingssubsidie. Tenslotte wordt de jaarlijkse werkingssubsidie per centrum berekend door de vermenigvuldiging te maken van het aantal jeugdovernachtingen met de coëfficiënt. Een jeugdverblijf of hostel dat op basis van deze berekening uitkomt op een bedrag lager dan 1.500 euro, wordt kunstmatig opgetrokken tot 1.500 euro. Het jaarlijkse budget voor de werkingssubsidie wordt bepaald door het voorziene bedrag op het begrotingsartikel HBO-1HD12FB-WT met basisallocatie 1HG108 én na aftrek van de voor dat jaar toegekende personeelssubsidies. Er wordt een minimaal budget voor de totale werkingssubsidies van 1 miljoen euro ingesteld om te garanderen dat de subsidiecoëfficiënt per jeugdovernachting voldoende hoog blijft en om te vermijden dat er in de toekomst meer en meer middelen naar personeelssubsidies zouden gaan ten koste van de werkingssubsidies bij een gelijkblijvend totaalbudget.

In het derde lid van artikel 14 wordt beschreven dat wanneer blijkt dat een jeugdverblijf of een hostel op basis van het jaarlijkse werkingsverslag niet meer voldoet aan de algemene en specifieke subsidievoorwaarden uit de artikelen 3 en 13 van het decreet, het enkel voor dat jaar waarin het niet voldeed de werkingssubsidie verliest. In tegenstelling tot het scenario waarbij niet meer voldaan wordt aan de subsidievoorwaarde omtrent erkenning (artikel 11 van het decreet), blijft het principiële recht op de werkingssubsidie geldig voor de nog lopende beleidsperiode. Hetzelfde principe wordt verder gehanteerd voor de personeelssubsidie zoals vermeld in artikel 17, derde lid van het ontwerpbesluit.

#### **Artikel 15**

Dit artikel beschrijft de procedure aangaande de aanvraag van een personeelssubsidie en de beoordelingscriteria waarmee de administratie rekening houdt om de subsidie te bepalen. Er wordt een nieuw beoordelingscriterium ten aanzien van de beleidsnota van de personeelssubsidies toegevoegd, namelijk de inhoudelijke werking met oog voor toegankelijkheid, kwaliteit en

omkadering van bijzondere doelgroepen naar aanleiding van de aanbevelingen uit het onderzoeksrapport van 24 februari 2020 naar de behoeften van de (diverse) gebruikersgroepen van jeugdverblijven en hostels. Wat betreft de bijzondere doelgroepen zijn de vier dimensies van het begrip bijzonder gebaseerd op het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen. Het definiëren van dit begrip aan de hand van de vier dimensies is noodzakelijk om te begrijpen wat er bedoeld wordt met het beoordelingscriterium omtrent de omkadering van bijzondere doelgroepen, zoals geformuleerd in dit artikel van het ontwerpbesluit.

De derde paragraaf van dit artikel verankert de bestaande praktijk dat de toekenning van een personeelssubsidie geldt voor het volledige domein en niet enkel voor het specifieke jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort of het hostel op dit domein. In het verleden bestond hierover onduidelijkheid. Strikt gezien mocht een gesubsidieerd personeelslid enkel tewerkgesteld worden in een erkend jeugdverblijf met comfortclassificatie comfort of een hostel dat de subsidie had aangevraagd en geen werken verrichten aan andere erkende jeugdverblijfgebouwen of hostels op hetzelfde domein. Dit was realistisch noch logisch, vandaar deze verduidelijkende bepaling en de definiëring in artikel 1, 6° van dit besluit.

#### **Artikel 16**

Teneinde de administratieve last voor de uitbaters tot het minimum te reduceren, stelt artikel 16 dat de toekenning van een personeelssubsidie ook het recht op een werkingssubsidie inhoudt (zowel voor het jeugdverblijf basis, standaard, comfort of hostel op hetzelfde domein). Met andere woorden, de uitbaters die een personeelssubsidie toegekend kregen dienen geen aparte aanvraag meer in te dienen voor een werkingssubsidie.

#### **Artikel 17**

Dit artikel regelt de uitbetalingsmodaliteiten van de personeelssubsidies, waarin geen sprake meer is van de vroegere kwartaalvoorschotten. Indien de effectief uitgegeven bedragen lager liggen dan de personeelssubsidie, dan wordt dit verrekend bij de uitkering van het saldo of – in het voorkomende geval – wordt een bedrag teruggevorderd.

Nieuw is dat er wordt voorzien in een tweejaarlijkse in plaats van een jaarlijkse financiële rapportage in functie van de toegekende personeelssubsidie en dat het financieel verslag een weergave moet zijn van de deelwerking als het gaat over jeugdverblijven of hostels die deel uitmaken van een grotere financiële werking binnen één en dezelfde rechtspersoon of lokaal bestuur.

Om te voorkomen dat een centrum (met een personeelssubsidie), die doorheen de vierjarige beleidsperiode een substantiële daling van de erkende overnachtingscapaciteit ondergaat, een garantie behoudt op hetzelfde bedrag van personeelssubsidie, wordt in het vierde lid van dit artikel een clausule voorzien. De administratie kan in dat geval de personeelssubsidie aanpassen in negatieve zin.

#### **Artikel 18**

Dit artikel schept de nieuwe mogelijkheid voor jeugdverblijven en hostels met een personeelssubsidie om in samenspraak met de administratie een tussentijdse bijsturing van de beleidsnota aan te vragen. Dit kan via een toevoeging bij het jaarlijkse werkingsverslag betreffende het tweede jaar van de vierjarige beleidsperiode. Enkel een grondige wijziging van de werking of een substantiële verhoging van de erkende overnachtingscapaciteit kan hierbij aan de basis liggen van de tussentijdse bijsturing van de beleidsnota.

#### **Artikel 19**

Dit artikel beschrijft de principes inzake reservevorming met betrekking tot de subsidies gevat onder deze regelgeving. Het decreet en dit ontwerp van besluit vallen onder de toepassing van artikel 72 van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 (BVCO), tenzij er aan de hand van sectorale regelgeving van wordt afgeweken. Het ontwerp van besluit volgt het algemeen principe van

het BVCO, maar voorziet in een uitzondering voor een deel van de gesubsidieerde jeugdverblijven en hostels.

Het algemeen principe, vermeldt in artikel 72 BVCO, houdt in dat reservevorming mogelijk is ten belope van maximum 20% van het subsidiebedrag op jaarbasis. Doorheen de volledige vierjarige subsidieperiode kan maximaal 50% van de op jaarbasis toegekende subsidie in reserve worden gecumuleerd. Bij overschrijding van deze normen wordt het teveel aan reserve teruggevorderd of ingehouden.

Om de bepalingen rond de reservevorming toe te passen is er een functionele en financiële verantwoording voor de aanwending van de subsidies nodig. Een dergelijke financiële verantwoording is in de huidige en toekomstige regelgeving niet voorzien voor jeugdverblijven en hostels met enkel en alleen een werkingssubsidie. Het vereisen van een dergelijke financiële verantwoording voor naar schatting 150 extra jeugdverblijven (van de in totaal 260 gesubsidieerde jeugdverblijven en hostels) zou een ongeziene en disproportionele administratieve lastenverhoging betekenen ten aanzien van zeer lage bedragen variërend tussen 1.500 euro en 20.000 euro jaarlijks. Bovendien wordt er altijd vanuit gegaan dat deze overnachtingssubsidie de decretaal vereiste lagere prijscategorie of korting voor jeugd -en jeugdwerkovernachtingen compenseert.

Om bovenstaande reden voorziet de administratie in artikel 19, tweede paragraaf, een afwijking op het algemeen principe van artikel 72 BVCO, voor jeugdverblijven en hostels die alleen een werkingssubsidie ontvangen of die een personeelssubsidie ontvangen van jaarlijks minder dan 30.000 euro. Deze kunnen onbeperkt een reserve aanleggen. In het geval dat de personeelssubsidie lager ligt dan 30.000 euro, maar het totale bedrag aan subsidies door de toevoeging van de werkingssubsidie, toch boven het bedrag van 30.000 euro uitstijgt, wordt de uitzondering om onbeperkt reserves aan te leggen, niet opgeheven. Concreet zal een jeugdverblijf met een jaarlijkse personeelssubsidie van 25.000 euro en een werkingssubsidie van 6.000 euro, ondanks het overschrijden van het bedrag van 30.000 euro, onbeperkt reserves kunnen blijven aanleggen. In de praktijk wordt bovendien aangaande de personeelssubsidie voorzien in een tweejaarlijkse afrekening via het financieel verslag (met een overzicht van de loonkosten van de gesubsidieerde personeelsleden), waarbij in het geval van onvoldoende loonkosten (van de gesubsidieerde personeelsleden) om de jaarlijkse subsidie te verantwoorden, het saldo volledig of gedeeltelijk wordt ingehouden en indien nodig er zelfs een deel of volledig teruggevorderd wordt (zie artikel 17, 6° van dit ontwerpbesluit). Daardoor is er in de realiteit geen reservevorming op de gegeven personeelssubsidie mogelijk.

#### **Artikel 20**

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 maart 2013 betreffende de subsidiëring van hostels, jeugdverblijfcentra, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme dient te worden opgeheven.

#### **Artikel 21**

Dit artikel neemt het bestaande artikel over aangaande de regularisering van de DAC'ers, actief in deze sector. Dit houdt in dat DAC'ers in dienst voor 2000 moeten gesubsidieerd blijven worden. In 2020 waren nog 6,29 VTE originele DAC'ers actief. Jaarlijks daalt dit aantal en kunnen er herverdelingen plaatsvinden.

#### **Artikelen 22 tot 24**

Het ontwerp van besluit dient op 1 juni 2022 in werking te treden. Hierdoor zal de voorziene indiendatum van 1 april voor de beleidsnota's van ADJ, de ondersteuningsstructuren en de personeelssubsidies te vroeg komen. Deze artikelen voorzien in afwijkende indiendata en verkorte behandelingstermijnen van de aanvragen voor de eerste beleidsperiode, waarbij alsnog een tijdige subsidiebeslissing kan genomen worden in het najaar van 2022 voor de beleidsperiode 2023-2026. Aangezien de indiendatum voor de aanvragen van de werkingssubsidie pas op 15 oktober valt, is er voor deze aanvragen geen afwijkende indiendatum nodig.

## Artikel 25

Dit artikel zorgt ervoor dat de verantwoording van de toegekende subsidies van 2022 kan plaatsvinden op grond van het bestaande decreet van 6 juli 2012, ook na de opheffing ervan. Bij de verantwoording gaat het bij de ADJ en de ondersteuningsstructuren over de verantwoording van de subsidieovereenkomsten voor het kalenderjaar 2022 en bij de jeugdverblijven en hostels over de verantwoording van de toegezegde werking -en personeelssubsidies voor het kalenderjaar 2022.

## Artikel 26

Dit artikel bepaalt dat zowel het decreet als het besluit in werking treden op 1 juni 2022.

## Artikel 27

Dit artikel behoeft geen extra commentaar.

# 3. BESTUURLIJKE IMPACT

## A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De financiering op basis van dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme start op 1 januari 2023. De realisatie van de verschillende beleidsmaatregelen houdt een bijkomend budget in van 1.208.320 euro ten opzichte van het totale budget van 7.159.632 euro voor het begrotingsjaar 2021 binnen het huidige decreet van 6 juli 2012. Het extra budget is voorzien in de begroting van het beleidsveld Jeugd. Hiervoor werden de nodige compensaties uitgevoerd in het kader van de begrotingsopmaak 2022.

De budgetopbouw is als volgt samengesteld:

Budgetopbouw	Bedrag	Waarvan meervraag
Overdracht middelen huizen uit enveloppesubsidie ondersteuningsstructuren <sup>1</sup>	1.082.500	363.750
Werkingsubsidies jeugdverblijven basis en standaard <sup>2</sup>	385.000	245.000
Werkingsubsidies jeugdverblijven comfort en hostels <sup>3</sup>	540.000	248.000
Personeelssubsidies jeugdverblijven comfort en hostels (30 keuro / VTE)	2.899.185	289.820
Uitbreiding taken ondersteuningsstructuren	420.000	61.750
Subsidie-enveloppe ADJ	3.041.267	0
<b>TOTAAL</b>	<b>8.367.952</b>	<b>1.208.320</b>

Vanaf 2023 bedraagt de financiële impact:

Begrotingsartikel	Basisallocatie	Begunstigde	Bedrag
HBO-1HDI2FB-WT	HG108	Werkingsubsidies jeugdverblijven en hostels	1.097.000 euro

<sup>1</sup> Door de huizen van zowel CJT als VJH uit de enveloppesubsidie te lichten en hen voortaan een individuele subsidieaanvraag te laten indienen worden de hiertoe voorziene middelen toegevoegd aan de werkings- en personeelssubsidies voor jeugdverblijven en hostels. Ook voor deze huizen wordt een simulatie toegepast voor de opwaardering van zowel werkings- als personeelssubsidies wat een meervraag betekent van 363.750 euro.

<sup>2</sup> In deze simulatie van werkingsubsidies zit de meervraag door het toelaten van kleinere verblijfsaccommodatie van minder dan 40 bedden en het meenemen van overnachtingen in tenten op het domein tijdens de zomer in de subsidieberekening reeds vervat.

<sup>3</sup> Idem.

HBO-1HDI2FB-WT	HG108	Personeelssubsidies jeugdverblijven en hostels	3.809.685 euro
HBO-1HDI2FC-WT	HG110	Ondersteuningsstructuur hostels	75.000 euro
HBO-1HDI2FC-WT	HG111	Ondersteuningsstructuur jeugdverblijven	345.000 euro
HBO-1HDI2FB-WT	HG117	ADJ	3.041.267 euro
		<b>TOTAAL</b>	<b>8.367.952 euro</b>

De **Inspectie van Financiën** verleende op 10 februari 2022 advies (RDC\_22\_000449) m.b.t. het ontwerp van besluit. Het **akkoord van de minister bevoegd voor de begroting** werd verleend op 7 maart 2022.

## B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid, aangezien er geen grote toename van subsidiedossiers wordt verwacht.

## C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## **4. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 11 februari 2022 tot vaststelling van de regels voor de subsidiëring van jeugdverblijven, hostels, ondersteuningsstructuren en de vzw Algemene Dienst voor Jeugdtoerisme;

2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media te gelasten voornoemd ontwerp van besluit en bijhorende nota aan de Vlaamse Regering in te dienen bij het Vlaams Parlement;

3° de Vlaamse minister bevoegd voor de jeugd te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE