



ADVIES 2203

Advies Jeugdtoerisme – Uitvoeringsbesluit jeugdverblijfcentra, hostels, ondersteuningsstructuren en vzw ADJ

Datum: 30 maart 2022

Voorzitter: Franka Foré

Aanwezigen: Jan Langeroot, Priscilla Keuppens, Fien Morren, Lotus Li, Marnik De Bont, Loredana Cremery, Ajar Bentaha, Floren Muys, Maryline Thiry, Franka Foré

De Vlaamse Jeugd Raad, in vergadering op 30 maart 2022, onder voorzitterschap van Franka Foré, en met bovenvermelde aanwezigen, adviseert unaniem het volgende:

1. Anticipeer op de toekomst. Vermijd dat deze financiële injectie van 1,2 miljoen euro – vandaag een grote en noodzakelijke inhaalbeweging – in de toekomst opnieuw uitdraait op een symbolisch verhaal. 2
2. We blijven hameren op het belang van goede afstemming tussen de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme, ook i.f.v. de besluiten. 3
3. Nieuwe aanvraagformulieren, sjablonen etc. zijn een stap vooruit in de administratieve vereenvoudiging, maar bewaak de goede werking en voorzie voldoende ondersteuning bij aanvang en in de toekomst. 3
4. Zet in op de samenwerking tussen de ondersteuningsstructuren en vzw ADJ om tot een krachtig kennis- en expertisecentrum te komen. 3
5. Ga samen met de vzw ADJ op zoek naar meer transparantie over zijn werking, evaluaties, aanpak en breng vzw ADJ op die manier meer in kaart bij de sector. 4
6. Stel een ondergrens van € 0,5 als coëfficiënt voor de werkingssubsidie en pas indien nodig het minimum totaalbedrag van 1 miljoen euro aan. 4



Situering

We zijn over het algemeen tevreden met het gelopen traject richting het nieuwe decreet en dit voorstel van besluit. We zijn ook blij dat heel wat opmerkingen uit het advies van de Vlaamse Jeugd Raad op het decreet nog werden meegenomen in zowel het decreet als dit besluit. Op die manier tonen we aan dat een sterke dialoog en samenwerking tussen sector, kinderen en jongeren en de beleidsmakers tot goede resultaten kan leiden.

In dit besluit worden heel wat administratieve vereenvoudigingen waarvan reeds sprake in het decreet ook effectief gerealiseerd:

- slechts om de twee jaar werkingsverslag en financieel verslag indienen;
- de automatische aanvraag van werkingssubsidies bij het aanvragen van personeelssubsidies;
- het plan om te werken met vaste formulieren en sjablonen.

We juichen die vereenvoudigingen toe omdat ze vandaag en in de toekomst de administratieve last voor verblijven zullen doen afnemen.

Het jeugdtoerisme heeft er enkele pittige jaren op zitten door corona: er was sprake van periodes van sluitingen en periodes waarin groepen en verblijven op een flexibele en vaak creatieve manier op zoek moesten naar oplossingen voor het opdelen in kleinere groepen, de nood aan extra sanitair, slaapplekken, ... Stilaan komt het jeugdtoerisme weer tot leven door de weekends en vakantiecampen van jeugdwerkorganisaties en de bos/zee/sportklassen van scholen die ook de weg terug naar het aanbod hebben gevonden. Al gaan we de gevolgen nog even met ons meedragen.

Daarnaast zetten ook de stijgende prijzen (energie, voeding, bouwmaterialen, personeel) jeugdverblijven opnieuw onder druk. En zal de huidige vluchtelingencrisis ook af en toe voor extra uitdagingen zorgen om iedereen een plek te geven op maat van de eigen noden. Ook hier zal jeugdwerk en jeugdtoerismesector zich opnieuw flexibel en solidair tonen en bewijzen we de kracht van deze sector.

Tot slot willen we nog even aanhalen dat we blij zijn dat er dankzij het gelopen traject, de gemaakte keuzes en de bijsturingen die er ook zijn gekomen na advies van de Vlaamse Jeugd Raad, de SARC en de Raad van State een aantal keuzes zijn gemaakt die de focus op jeugd en jeugdwerk nog versterkt hebben (hoger percentage overnachtingen jeugd, minimum aantal jeugdverenigingen laten overnachten,...). Op die manier is er voor sommige actoren vooral ook meer duidelijkheid gecreëerd en is het makkelijker om bewust wel of niet te kiezen voor jeugd en/of jeugdwerk als primaire doelgroep.

Advies

Anticipeer op de toekomst. Vermijd dat deze financiële injectie van 1,2 miljoen euro – vandaag een grote en noodzakelijke inhaalbeweging – in de toekomst opnieuw uitdraait op een symbolisch verhaal.

In de nota 'Middelen Jeugdtoerisme' die we in 2020 overmaakten naar departement en kabinet gaven we al aan dat er minimum 2 miljoen nodig was/is om de status quo van al meer dan 15 jaar in de middelen voor jeugdtoerisme te gaan opvangen. We liepen historisch een financieel tekort op door:

- het niet evenredig stijgen van de middelen t.a.v. de stijging in het aantal verblijven en overnachtingen van jeugd en jeugdwerk;
- het niet indexeren van personeelssubsidies;
- het feit dat er geen rekening wordt gehouden met stijgende werkingskosten zoals energieprijzen, voedingsprijzen, de toenemende vraag naar comfort (extra douches, internet...).

Al deze zaken hebben er de voorbije 15 jaar voor gezorgd dat de bestaande subsidie voor uitbaters is geëvolueerd naar een symbolisch bedrag dat de financiële realiteit vandaag niet volgt.



Blijf daarom ambitieus als Vlaamse regering om samen in te zetten op jeugdtoerisme zodat alle kinderen en jongeren via school, de jeugdwerking, hun sportvereniging, ouders of familie op een laagdrempelige manier kans krijgen om deze ervaringen op te doen. Kampen, zeeklassen, sportreizen,... ze zitten vaak in het collectieve geheugen van elke volwassene omwille van de unieke ervaringen die ze daar opdeden. Laat ons daar blijvend op inzetten.

In het besluit lezen we:

“Subsidiebedragen kunnen geïndexeerd worden, als er voldoende begrotingskredieten beschikbaar zijn”.

Laat dit niet uitdraaien op een lege doos, maar zet bewust in op het beschikbaar maken van deze begrotingskredieten zodat we binnen 10 jaar niet opnieuw moeten zeggen dat er sprake is van een symbolisch bedrag voor de waardevolle ervaringen van kinderen en jongeren.

We blijven hameren op het belang van goede afstemming tussen de beleidsdomeinen Jeugd en Toerisme, ook i.f.v. de besluiten.

Net als bij het decreet merken we op dat hier vandaag opnieuw enkel het besluit vanuit het departement Cultuur, Jeugd en Media op tafel ligt. We blijven erop wijzen dat het vernieuwde logiesdecreet en het decreet jeugdverblijven niet los van elkaar kunnen worden gezien. Dat geldt ook voor de besluiten. Blijf daarom inzetten op goede afstemming qua terminologie, doorverwijzing en timing.

Nieuwe aanvraagformulieren, sjablonen etc. zijn een stap vooruit in de administratieve vereenvoudiging, maar bewaak de goede werking en voorzie voldoende ondersteuning bij aanvang en in de toekomst.

Zoals reeds aangehaald zijn we heel blij met de verschillende stappen die we vooruitzetten met betrekking tot administratieve vereenvoudiging. Dat kan de sector alleen ten goede komen.

De ervaring leert ons echter dat de nieuwe systemen tijd vragen om er mee aan de slag te gaan en soms ook nog wel wat fouten en kinderziektes inhouden. De korte termijn die er in 2022 nog is voor het indienen van bepaalde documenten voor de personeelssubsidies en de subsidies voor de ondersteuningsstructuren en vzw ADJ vragen om flexibiliteit van beide kanten.

Hou er rekening mee dat er mogelijk nog fouten in het systeem zullen sluipen bij de opstart en voorzie ruimte om bij te sturen, aan te passen en/of flexibel om te gaan met de aanvragen. Voorzie ruimte voor ondersteuning vanuit het departement voor het indienen van de dossiers. Doe dit nu bij de opstart met het nieuwe systeem maar blijf hier ook extra aandacht aan besteden bij elke indienronde. Zet vandaag al in op infosessies en wacht niet tot de inwerkingtreding van het decreet en het besluit op 1 juni 2022. Zo vermijden we dat alles in één maand tijd moet gebeuren.

Zet in op de samenwerking tussen de ondersteuningsstructuren en vzw ADJ om tot een krachtig kennis- en expertisecentrum te komen.

Het is een goede evolutie dat de kennis en expertise van zowel vzw ADJ als de ondersteuningsstructuren belangrijke aandacht krijgen in het decreet en het besluit. Probeer daarbij de samenwerking tussen de verschillende actoren ook mee onder de aandacht te brengen. Overweeg bv. om via het afsluiten van beheersovereenkomsten goede afspraken



op papier te zetten om ervoor te zorgen dat er vooral ingezet wordt op sterke samenwerkingen en kansen in de toekomst.

Vraag ook extra aandacht voor het ontsluiten van de goede praktijken van alle partijen en maak werk van goede zichtbaarheid omtrent deze taak.

Ga samen met de vzw ADJ op zoek naar meer transparantie over zijn werking, evaluaties, aanpak en breng vzw ADJ op die manier meer in kaart bij de sector.

In zowel het advies van de Vlaamse Jeugdraad als dat van de Raad van State kwamen wel wat vragen aan bod over de keuze om de vzw ADJ uit de volledige evaluatie te houden. Anderzijds werd de keuze gemaakt om in het decreet een evaluatie van vzw ADJ mee op te nemen.

We juichen toe dat er in het decreet gekozen wordt voor een minimale evolutie om de tussentijdse evaluatie van ADJ mee op te nemen maar blijven daarnaast ook vragende partij om werk te maken van meer transparantie omtrent de taken, evaluaties en plannen van de vzw ADJ.

Werk samen met de vzw ADJ een plan uit dat ervoor zorgt dat naast de vertegenwoordiging van de sector in de AV en RvB van ADJ wordt ingezet op meer inzicht in de werking, doelstellingen etc. binnen de jeugdwerksector.

Voor de ondersteuningsstructuren juichen we de keuze toe om hun eigen uitbatingen uit hun enveloppe als ondersteuningsstructuur te halen en te beoordelen volgens dezelfde parameters als de andere jeugdverblijven en hostels. Waarom wordt deze keuze niet doorgetrokken naar de jeugdverblijven en hostels die onder ADJ vallen? Pas dan realiseren we een gelijk speelveld voor alle Vlaamse jeugdlogies.

Stel een ondergrens van 0,5 euro als coëfficiënt voor de werkingssubsidie en pas indien nodig het minimum totaalbedrag van 1 miljoen euro aan.

We zijn verheugd met de beslissingen die worden genomen in functie van de werkingssubsidies. Enerzijds is de keuze om minimum 1 miljoen euro vrij te houden voor werkingssubsidies een positieve evolutie, anderzijds zijn we ook blij de keuze te lezen om ongeacht van het type verblijf (vandaag: A, B of C; in de toekomst: basic, standard of comfort) een zelfde subsidie per jeugdovernachting toe te kennen.

Net als bij het 1^e adviespunt hierboven vragen we hier aandacht voor de toekomst en willen we benadrukken dat een minimum van 0,50 euro per jeugdovernachting moet gezien worden als de absolute ondergrens voor het berekenen van de werkingssubsidie. We vragen dan ook expliciet om het vastgelegde totaalbedrag dat in dit besluit voorafgenomen wordt voor deze werkingssubsidie ook bijgestuurd kan worden indien dit nodig zou blijken.