

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, HET VLAAMSE
GEWEST, HET WAALSE GEWEST EN HET BRUSSELS HOOFDSTEDELIJK
GEWEST BETREFFENDE DE COÖRDINATIE VAN HET BELEID INZAKE
GRENSOVERSHRIJDENDE OVERBRENGING VAN AFVALSTOFFEN**

Samenvatting

De ondertekening van het Samenwerkingsakkoord over de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen met de gewesten en federale overheid is gefinaliseerd op 13 juli 2021. Om het Samenwerkingsakkoord uitvoerbaar te maken is een instemmingsdecreet nodig.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Het Samenwerkingsakkoord regelt een aangelegenheid uit de 6^{de} Staatshervorming. In deze staatshervorming is de bevoegdheid voor doorvoer van afvalstoffen verlegd van de federale overheid naar de gewesten.

De Europese regelgeving, Verordening 1013/2006, wil echter dat er per lidstaat slechts 1 aanspreekpunt is voor doorvoer van afvalstoffen. Het Samenwerkingsakkoord legt deze verantwoordelijkheid bij de Interregionale VerpakingsCommissie.

Het Samenwerkingsakkoord bevat ook afspraken voor overleg tussen de federale overheid en de gewesten rond het thema van grensoverschrijdend transport van afvalstoffen. Deze afspraken gaan bijvoorbeeld over uitwisseling van informatie en handhaving.

Het voormelde akkoord beantwoordt aan de noodzaak tot actualisatie van het Samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994 betreffende de coördinatie van de uitvoering en de controles van de implementering van de Europese regelgeving omtrent de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen om te voldoen aan de eis van de Verordening V1013/2006 waarbij er per lidstaat slecht 1 aanspreekpunt mag zijn voor de doorvoer van afvalstoffen.

De impact van de zesde staatshervorming die de bevoegdheid voor doorvoer van afvalstoffen verlegd van de federale overheid naar de gewesten is klein voor het Vlaamse Gewest:
- er moet een administratieve toelating afgeleverd worden voor doorvoer van afvalstoffen na een evaluatie van het aanvraagdossier;

- er moet controle worden uitgevoerd op de doorvoer van afvalstoffen op het terrein.

Artikel 53 van de Verordening V1013/2006 vereist één aanspreekpunt per Lidstaat voor het administratieve beheer van de dossiers voor de doorvoer. Voormeld Samenwerkingsakkoord wijst hiervoor de Interregionale Verpakkingscommissie aan. De rol van het Vlaamse Gewest blijft beperkt tot het formuleren van richtlijnen over het toelaten van doorvoer van afvalstoffen en overleggen over de retributies van de administratieve dossiers. De impact voor het Vlaamse Gewest is dus miniem.

De controle op het terrein blijft volledig een gewestelijke bevoegdheid, in samenwerking met de politie- en douanediensten.

Dit voorstel werd onderhandeld door de afgevaardigden van de bevoegde overheden van de drie Gewesten, de Interregionale Verpakkingscommissie als aanspreekpunt voor de doorvoer van afvalstoffen, de federale politie, de douane, het Ministerie van Justitie en het Openbaar Ministerie.

Het samenwerkingsakkoord en het uitvoerend samenwerkingsakkoord werden door alle partijen ondertekend met de laatste handtekening op 13 juli 2021. Elke betrokken entiteit moet de nodige instemmingsakten opstellen opdat het samenwerkingsakkoord in de juridische regelgeving kan worden opgenomen.

Dit voorontwerp van decreet heeft als voorwerp de instemming met het bovengenoemde samenwerkingsakkoord.

B. BESPREKING VAN VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 22 februari 2018 heeft de Vlaamse Regering het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen goedgekeurd.

Na deze goedkeuring werd het Samenwerkingsakkoord voorgelegd aan de Raad voor het Leefmilieu en de Economische en Sociale Raad. Zij hebben geen bezwaar gemaakt.

Op 22 mei 2018 werd het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest over de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen ondertekend.

Op 3 juli 2018 bracht de Raad van State het advies 63.579/VR uit.

Op 17 oktober 2018 bracht de Gegevensbeschermingsautoriteit het advies 108/2018 uit.

De voornoemde adviezen gaven aanleiding tot inhoudelijke aanpassing van het ontwerp van samenwerkingsakkoord op volgende punten:

- het nemen van beslissingen bij consensus door de coördinatiegroep;
- de aanpassing van het bedrag van de retributie;
- de vervanging van het woord "heffing" in de Nederlandse tekst door het woord "retributie";
- de bepaling met betrekking tot de zeehavens;
- de opstelling van een uitvoerend samenwerkingsakkoord met betrekking tot het huishoudelijk reglement voor de werking van de coördinatiegroep CoWSR, met het huishoudelijk reglement in bijlage.

Tijdens de vergadering van 18 juni 2020 heeft de UICL haar akkoord gegeven aan het gewijzigde Samenwerkingsakkoord en het ontwerp van uitvoering Samenwerkingsakkoord (en de bijlagen). Het samenwerkingsakkoord en het uitvoerend samenwerkingsakkoord werden door alle partijen ondertekend, met laatste handtekening op 13 juli 2021.

II. Toelichting bij de artikelen

De artikelen van het ontwerp van instemmingsdecreet spreken voor zich.

Voor een bespreking van de artikelen van het samenwerkingsakkoord wordt verwezen naar de toelichting bij het samenwerkingsakkoord.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlage:

- memorie van toelichting bij Het Samenwerkingsakkoord van 13 juli 2021 tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen