

ROYAUME DE BELGIQUE

KONINKRIJK BELGIE

EXPOSE DES MOTIFSMEMORIE VAN TOELICHTING

Accord de coopération entre l'Etat fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets.

Le présent accord a pour but de coordonner la politique en matière d'imports, d'exports et de transits des déchets, en tenant compte des compétences respectives de l'Etat fédéral (Douanes, Justice, Police) et des Régions (administrations compétentes et services d'inspection). Le présent accord a également pour but de désigner l'Autorité compétente en matière de transit de déchets.

Le 26 octobre 1994, un accord de coopération portant coordination de la politique d'importation, d'exportation et de transit des déchets a été conclu entre l'Etat belge, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Le 20 mai 2011 un accord de coopération portant coordination de la politique d'importation, d'exportation et de transit des déchets a été conclu entre l'Etat belge, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale.

Cet accord de coopération du 20 mai 2011 avait notamment pour but de remplacer l'accord du 26 octobre 1994 et de prendre en compte les modifications apportées à la réglementation européennes en la matière (remplacement du Règlement n° 259/93 par le Règlement (CE) n° 1013/2006). Ce second accord était soumis à l'assentiment des

Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de coördinatie van het beleid inzake grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen.

Onderhavig akkoord heeft als doel om het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afval te coördineren, rekening houdende met de respectieve bevoegdheden van de Federale Staat (Douane, Justitie, Politie) en van de Regio's (bevoegde administraties en inspectiediensten). Onderhavig akkoord heeft eveneens als doel om de bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen aan te duiden.

Op 26 oktober 1994 is tussen de Belgische Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest een samenwerkingsakkoord gesloten betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen.

Op 20 mei 2011 werd een samenwerkingsakkoord getekend betreffende de coördinatie van het beleid inzake invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen tussen de Belgische Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Dit samenwerkingsakkoord van 20 mei 2011 had met name tot doel om het akkoord van 26 oktober 1994 te vervangen en rekening te houden met de wijzigingen die waren aangebracht in de Europese regelgeving ter zake (vervanging van de Verordening nr. 259/93 door de Verordening (EG) nr.

législateurs fédéral et régionaux préalablement à son entrée en vigueur. A ce jour, cela n'a pas eu lieu, de sorte que l'accord du 20 mai 2011 n'est pas entré en vigueur et que l'accord du 26 octobre 1994 est toujours d'application.

Dans le cadre de la Sixième Réforme de l'Etat, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a attribué l'ensemble de la compétence en matière de politique des déchets aux régions. Toutefois, dans le respect de l'article 5 de la Convention de Bâle du 22 mars 1989 et de l'article 53 du Règlement (CE) n° 1013/2006, qui prescrivent que les Etats membres ne peuvent désigner qu'une seule autorité compétente en matière de transit de déchets, la loi spéciale du 6 janvier 2014 a imposé que cette autorité compétente en matière de transit de déchets soit désignée par un accord de coopération conclu entre l'autorité fédérale et les régions.

Par conséquent, il y a lieu de modifier l'Accord de coopération du 26 octobre 1994, pour tenir compte de la Sixième Réforme de l'Etat. De même, il convient de tenir compte de l'adoption du Règlement européen (CE) n° 1013/2006 et de ses modifications adoptées à ce jour, en particulier en matière d'inspection. Il convient également de modifier certaines dispositions qui ne sont plus d'application.

Après avoir été signé par toutes les parties, l'avis du Conseil d'Etat et de l'Autorité de protection des données a été demandé.

L'avis 63.579/VR du 3 juillet 2018 du Conseil d'Etat contient un certain nombre de recommandations. Ces recommandations sont satisfaites par modification limitée du texte de l'accord de coopération tel qu'il a été signé le 22 mai 2018 et en rédigeant un accord de coopération d'exécution en ce qui concerne

1013/2006). Dit tweede samenwerkingsakkoord werd voorgelegd ter goedkeuring door de federale en gewestelijke wetgevers voorafgaand aan de in werking treding. Tot op heden is dit nog niet gebeurd, met als gevolg dat het akkoord van 20 mei 2011 nog niet in werking is getreden en dat het akkoord van 26 oktober 1994 nog steeds van toepassing is.

In het kader van de Zesde Staatshervorming heeft de bijzondere wet van 6 januari 2014 de volledige bevoegdheid inzake afvalstoffenbeleid toegewezen aan de gewesten. Niettemin, rekening houdend met artikel 5 van het Verdrag van Bazel van 22 maart 1989 en met artikel 53 van de Verordening (EG) nr. 1013/2006, die voorschrijven dat de lidstaten slechts één bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen mogen aanduiden, heeft de bijzondere wet van 6 januari 2014 opgelegd dat de bevoegde overheid inzake doorvoer van afvalstoffen aangeduid dient te worden door een samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat en de Gewesten.

Bijgevolg is er een reden om het Samenwerkingsakkoord van 26 oktober 1994 aan te passen, rekening houdende met de Zesde Staatshervorming. Tegelijk is het wenselijk om rekening te houden met de Verordening (EG) nr. 1013/2006 en met de aanpassing die tot op heden aangenomen werden, in het bijzonder met de wijzigingen inzake inspectie. Het is eveneens wenselijk om sommige achterhaalde bepalingen te wijzigen.

Na ondertekening door alle partijen werd het advies gevraagd van de Raad van State en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Het advies 63.579/VR van 3 juli 2018 van de Raad van State geeft een aantal aanbevelingen. Aan deze aanbevelingen wordt tegemoetgekomen door wijzigingen van de tekst van het samenwerkingsakkoord zoals die werd getekend op 22 mei 2018 en door het opstellen van een uitvoerend

le fonctionnement du groupe de coordination tel que défini à l'article 12 de l'accord de coopération. En outre, l'annexe à l'Accord de coopération entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale portant coordination de la politique de transfert transfrontalier des déchets concernant les tâches de la Commission interrégionale de l'Emballage en tant qu'autorité compétente en matière de transit a également été adaptée afin de se conformer aux recommandations du Conseil d'Etat.

Les modifications de fond et de formulation apportées font toutes suite à l'avis 63.579/VR du 3 juillet 2018 du Conseil d'Etat précité.

Conformément à la recommandation formulée par le Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, l'Autorité de protection des données a été sollicitée. Son avis 108/2018 du 17 octobre 2018 est favorable sous conditions. Ces conditions sont remplies par les lois applicables aux différents gouvernements parties à cet accord de coopération.

Vu l'Ordonnance du 4 octobre 2018 tendant à l'introduction du test d'égalité des chances, et plus particulièrement son article 2, §3, 2°, le rapport d'évaluation ne doit pas être établi pour un projet d'acte législatif ou réglementaire portant assentiment aux accords de coopération entre la Région de Bruxelles-Capitale et l'Etat fédéral ou une ou plusieurs Communautés ou Régions.

samenwerkingsakkoord met betrekking tot de werking van de coördinatiegroep zoals gedefinieerd in artikel 12 van het samenwerkingsakkoord. Daarenboven werd eveneens de bijlage bij het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Vlaams Gewest, het Waals Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, betreffende de coördinatie van het beleid inzake de grensoverschrijdende overbrenging van afvalstoffen met betrekking tot de taken van de Interregionale Verpakkingscommissie als bevoegde overheid van doorvoer aangepast om te voldoen aan de aanbevelingen van de Raad van State.

De inhoudelijke en taalkundige wijzigingen zijn allemaal een reactie op bovengenoemd advies 63.579/VR van 3 juli 2018 van de Raad van State.

Overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018 werd een beroep gedaan op de Gegevensbeschermingsautoriteit. Haar advies 108/2018 van 17 oktober 2018 is gunstig onder voorwaarden. Aan deze voorwaarden wordt voldaan door de wetgevingen die van toepassing zijn bij de verschillende overheden die partij zijn bij dit samenwerkingsakkoord.

Gelet op de ordonnantie van 4 oktober 2018 tot invoering van de gelijkkansentest, en meer bepaald op artikel 2, §3, 2°, moet het evaluatieverslag niet worden opgesteld voor een wetgevend of reglementair ontwerp houdende instemming met samenwerkingsakkoorden tussen het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Federale Staat of een of meer Gemeenschappen of Gewesten.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Article 1^{er} : But et champ d'application de l'Accord de coopération

Dans le passé, il subsistait un certain flou concernant les **notions d'importation, d'exportation et de transit des déchets**. En vertu de l'article 14 de la loi spéciale relative à la Sixième Réforme de l'Etat, les compétences en matière de transfert transfrontalier de déchets ont été complètement attribuées aux régions. La compétence pour le transit des déchets ayant un départ et une destination hors du territoire Belge a été attribuée également aux régions.

A côté des autorités des Régions, qui surveillent l'import, l'export et le transit de déchets (autorités compétentes), la douane s'est également vue attribuer une compétence spécifique par le Règlement (CE) n° 1013/2006.

La douane détient un droit général de contrôle pour les transferts de biens entre la Communauté européenne et des pays tiers. Depuis la mise en place du marché unique en 1993, il n'existe cependant plus d'obligation de déclaration douanière pour les transferts intracommunautaires et, de ce fait, la douane ne dispose plus du droit de contrôle systématique sur ceux-ci.

Les notions d'importation, d'exportation et de transit revêtent donc une signification différente pour les autorités compétentes et pour la douane. **Pour éliminer cette confusion, l'Accord de coopération ne fait plus référence à ces notions mais à la définition reprise dans le règlement (CE) n° 1013/2006.** Le champ d'application de cet Accord de coopération englobe, dès lors, tous les transports transfrontaliers de déchets, tant entre l'UE et les pays tiers qu'entre les états membres.

Sans préjudice de l'attribution de compétences à la Commission Interrégionale de l'Emballage, toutes les tâches et

Artikel 1: Doel en toepassingsgebied van het Samenwerkingsakkoord

In het verleden bestond er onduidelijkheid over **de begrippen in-, uit- en doorvoer van afvalstoffen**. Middels artikel 14 van de Bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de Zesde Staatshervorming werden de bevoegdheden inzake grensoverschrijdende afvaltransporten volledig aan de gewesten toegewezen. Ook de bevoegdheid voor afvaltransporten met een begin- en eindpunt buiten het Belgische grondgebied werd aan de gewesten toegewezen.

Naast de overheden van de gewesten die toezicht houden op de invoer, uitvoer en doorvoer van afvalstoffen (bevoegde overheden) heeft de douane ook een specifieke bevoegdheid overeenkomstig de Verordening (EG) nr. 1013/2006.

De douane heeft een algemene controlebevoegdheid op het goederenverkeer tussen de Europese Gemeenschap en derde landen. Sinds het ontstaan van de eenheidsmarkt in 1993 is er evenwel geen verplichting tot douaneaangifte meer in het intracommunautaire verkeer en heeft de douane daarop geen systematische controlebevoegdheid meer.

De begrippen in-, uit- en doorvoer hebben voor de bevoegde overheden en de douane dus een verschillende betekenis. **Om die onduidelijkheid weg te werken, wordt in het Samenwerkingsakkoord enkel naar deze begrippen verwezen in strikt noodzakelijke gevallen, en wordt in het toepassingsgebied de definitie in de Verordening (EG) nr. 1013/2006 vermeld.** Hierdoor beslaat het toepassingsgebied van dit Samenwerkingsakkoord alle grensoverschrijdende afvaltransporten, zowel tussen de EU en derde landen, als tussen lidstaten.

Onverminderd het toekennen van de bevoegdheden aan de Interregionale Verpakkingscommissie, kunnen alle taken en

obligations imposées en vertu du présent Accord de coopération ne peuvent être exécutées que dans le cadre des compétences existantes des Parties au présent Accord de coopération.

verplichtingen die via dit Samenwerkingsakkoord worden opgelegd, maar uitgevoerd worden binnen de bestaande bevoegdheden van de Partijen bij dit Samenwerkingsakkoord.

Article 2 : Rôle de la douane

Dans le cadre de l'exercice de leurs compétences générales de contrôle des flux de biens commerciaux entre la Communauté européenne et des pays tiers, la douane peut découvrir des transferts illégaux de déchets. Dans ce cas, le Règlement (CE) n° 1013/2006 impose aux autorités douanières d'en informer les autorités compétentes. En outre, le Règlement (CE) n° 1013/2006 confère aux douanes la tâche de contrôler l'entrée et la sortie de déchets hors de la Communauté européenne.

Artikel 2: Rol van de douane

Binnen de uitoefening van haar algemene controlebevoegdheden op het verkeer van goederen tussen de Europese Gemeenschap en derde landen kan de douane illegale overbrengingen van afvalstoffen ontdekken. In die gevallen legt de Verordening (EG) nr. 1013/2006 de douaneautoriteiten op om de bevoegde overheden daarvan in te lichten. Voorts kent de Verordening (EG) nr. 1013/2006 aan de douane een bepaalde taak toe op het vlak van het vaststellen van de binnenkomst in en de uitgang uit de Europese Gemeenschap van afvalstoffen.

Article 3 : Rôle de la police

Le rôle de la police est décrit à l'article 3 et s'inscrit dans le cadre de sa mission générale de contrôle des transports. Cette tâche de contrôle est assurée tant par la police locale que par les éléments de la police fédérale.

Artikel 3: Rol van de politie

De rol van de politie staat beschreven in artikel 3, en kadert in haar algemene opdracht van transportcontroles. Deze controletaak wordt uitgevoerd door zowel de lokale politie als door delen van de federale politie.

Article 4 : Définition de la notion de "contrôle"

Alors que dans l'Accord de coopération initial, le "contrôle" se limitait aux contrôles sur la voie publique et dans les postes de contrôle fixes, cette notion est désormais étendue à tous les points utiles du trajet, donc y compris dans les installations de traitement. À cet effet, le texte renvoie à la définition figurant dans le Règlement (CE) n° 1013/2006. Le tout, bien entendu, dans les limites des droits de contrôle dont sont investis les Parties. Les priorités fixées pour les contrôles sont arrêtées par les autorités compétentes et

Artikel 4: Definitie van het begrip "controle"

Waar "controle" in het oorspronkelijke Samenwerkingsakkoord beperkt was tot controles op de openbare weg en in de vaste controleposten, wordt dit nu uitgebreid naar alle nuttige punten van het traject, dus ook bij verwerkingsinrichtingen. Hiervoor wordt verwezen naar de definitie in de Verordening (EG) nr. 1013/2006. Dit alles uiteraard binnen de beperkingen van de toezichtsrechten van de partners. De prioriteiten voor deze controles worden voorgesteld door de

définies dans le cadre du groupe de coordination.

bevoegde overheden, en worden besproken door de coördinatiegroep.

Article 5 : Formation et support

A l'article 5, il est stipulé que les parties offrent chacune leur support basé sur leur expertise technique et sur leur présence physique.

Ainsi, les **autorités compétentes** peuvent **prêter le support nécessaire aux douanes et à la police**. Cet appui technique est une évidence dès lors que la législation environnementale, son interprétation, les procédures d'échantillonnage, etc. sont complexes et peuvent différer d'une région à l'autre. Les **principes de base** sont enseignés à la police et aux douanes lors de formations internes pour lesquelles les services douaniers et policiers peuvent faire appel à des experts des autorités compétentes, ainsi que par le biais de brochures, de procédures, etc. qui peuvent être développées avec l'appui des autorités compétentes.

D'autre part, les autorités compétentes sont également demandeuses d'une meilleure connaissance des réglementations et procédures pertinentes en ce qui concerne par exemple les accords douaniers. Le transfert de connaissances des douanes et police vers d'autres parties doit également être possible.

Pour aider la police et les douanes à résoudre les **problèmes plus complexes**, l'Accord de coopération garantit que durant leurs actions de contrôle, elles peuvent faire appel à la présence physique et à l'expertise technique de fonctionnaires spécialisés des autorités compétentes, pour autant que cela s'inscrive dans le cadre des possibilités personnelles et financières de ces dernières. Inversement, la police et la douane dispose aussi de compétence qui sont profitables aux autres parties, pour exemple, la possibilité pour la police d'intercepter et d'arrêter des véhicules sur la route.

Artikel 5: Opleiding en ondersteuning

In artikel 5 wordt bepaald dat de partijen elkaar ondersteuning bieden op vlak van technische expertise en fysieke bijstand.

Zo kunnen de **bevoegde overheden de nodige ondersteuning verlenen aan de douane en de politie**. Deze technische ondersteuning ligt voor de hand aangezien de milieuwetgeving, de interpretatie ervan, de bemonsteringsprocedures enz. complex zijn en per gewest kunnen verschillen. De **basisprincipes** worden aan politie en douane bijgebracht, tijdens interne opleidingen waarvoor de douane en de politie beroep kunnen doen op deskundigen van de bevoegde overheden, alsook door middel van brochures, procedures etc. die met de assistentie van de bevoegde overheden ontwikkeld kunnen worden.

Andersom zijn de bevoegde overheden ook vragende partij om meer kennis te hebben van relevante wetgeving of procedures m.b.t. bijvoorbeeld douane-aangelegenheden. De kennisoverdracht van politie en douane naar andere partijen moet dus ook mogelijk zijn.

Om de politie en de douane ook bij meer **ingewikkelde problemen** bij te staan, garandeert het Samenwerkingsakkoord dat zij tijdens controleacties beroep kunnen doen op de fysieke aanwezigheid en de technische expertise van gespecialiseerde ambtenaren van de bevoegde overheden, voor zover dit binnen de personele en financiële mogelijkheden van laatstgenoemden ligt. Andersom beschikken politie en douane ook over bevoegdheden die van nut zijn voor de andere partijen, zoals de mogelijkheid van de politie om voertuigen uit het verkeer te halen.

Suite à la recommandation formulée par le Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, le § 6 du présent article a été reformulé afin qu'il ressorte clairement que cette disposition relative à la coopération ne vise que des aspects purement pratiques.

Articles 6, 7 et 8 : Echange d'informations

L'article 6 est plutôt de nature politique et stipule que les données relatives aux dossiers de notification sont encodées dans des banques de données. L'Accord de coopération initial réglementait surtout la décentralisation de l'ancienne banque de données fédérale. Ce processus est terminé depuis longtemps.

L'article 6 §2 demande aux différentes autorités de rendre les informations nécessaires accessibles aux contrôles des régions, de la douane et des services policiers. Cette disposition était déjà reprise dans l'accord de coopération initial.

Actuellement, la Commission européenne travaille sur une standardisation d'échange des données entre les états membres. Il existe déjà différents systèmes informatiques (concurrents).

L'article 6 §3 stipule désormais que les quatre autorités compétentes en Belgique tendront à un seul et même système d'échange des données entre les états membres afin que dans leurs contacts électroniques avec les quatre banques de données belges, les autorités étrangères ne soient confrontées qu'à un seul système informatique.

L'accès à ces banques de données, dans le chef de toutes les autorités et de leurs personnels, (statutaires ou contractuels) en charge de l'application en Belgique du règlement et du présent Accord de coopération, est conservé comme le stipulait déjà l'Accord de coopération initial.

L'article 6 § 4 définit le service d'inspection régional qui doit être informé en cas de constat d'irrégularité en matière de transit de déchets. En effet, il convient d'assurer la coordination

Naar aanleiding van de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018 is § 6 van dit artikel geherformuleerd, zodat duidelijk is dat deze bepaling over samenwerking gericht is op zuiver praktische aspecten.

Artikels 6, 7 en 8: Uitwisseling van informatie

Artikel 6 is eerder beleidsmatig van aard en bepaalt dat gegevens m.b.t. kennisgevingsdossiers ingegeven worden in databanken. Het oorspronkelijke Samenwerkingsakkoord regelde vooral de decentralisatie van de oude federale databank. Dit proces is al lang voltooid.

Met artikel 6 §2 wordt de verschillende bevoegde overheden gevraagd de noodzakelijke gegevens beschikbaar te stellen van de toezichthouders van de gewesten, de douane en de politiediensten. Deze bepaling was reeds in het oorspronkelijk Samenwerkingsakkoord opgenomen.

Op dit ogenblik wordt door de Europese commissie gewerkt aan een standaardisering van de gegevensuitwisseling tussen de verschillende lidstaten. Er bestaan reeds enkele (concurrerende) informaticasystemen. Artikel 6 §3 bepaalt nu dat de vier bevoegde overheden van België naar één en hetzelfde systeem van uitwisseling van gegevens tussen lidstaten zullen streven, zodat buitenlandse overheden in hun elektronische contacten met de vier Belgische databanken, met één informaticasysteem geconfronteerd zullen worden.

De toegang tot deze databanken van alle overheden en hun werknemers (statutaire of contactueel) belast met de toepassing binnen België van de verordening en van onderhavig Samenwerkingsakkoord, blijft behouden zoals reeds bepaald in het oorspronkelijke Samenwerkingsakkoord.

Artikel 6 §4 definieert de gewestelijke inspectiedienst die moet worden geïnformeerd ingeval een onregelmatigheid inzake doorvoer van afvalstoffen zich

des services d'inspection, notamment lorsque les déchets concernés ne se trouvent pas sur le territoire belge. Les Parties ont donc convenu, sans préjudice de la répartition de leurs compétences respectives, que le service d'inspection régional concerné serait celui de la région par où le déchet est entré, si celui-ci a déjà transité hors du territoire belge ou celui de la région par où le déchet entrera, si celui-ci n'a pas encore atteint le territoire belge.

voordoet. In feite komt het er op neer om de coördinatie tussen de gewestelijke inspectiediensten te verzekeren, met name wanneer de bewuste afvalstoffen zich niet op het Belgisch grondgebied bevinden. De partijen zijn dus overeengekomen dat, onverminderd hun respectievelijke bevoegdheidsverdeling, de betrokken inspectiedienst diegene is van het gewest waarlangs de afvalstof is binnengekomen, indien deze reeds door het Belgische grondgebied is gepasseerd, of van het gewest waarlangs de afvalstof zal binnenkomen, indien deze het Belgische grondgebied nog niet heeft bereikt.

Un nouvel article 7 arrête le principe régissant la possibilité d'échanger des informations. **L'exception à cette règle, en l'occurrence l'accès aux informations faisant partie de dossiers répressifs**, y est explicitement mentionnée. Les autorités compétentes jugent qu'un accès simplifié à ces informations s'avère très utile pour évaluer les dossiers d'autorisation. Par cette mention, les parties entendent indiquer clairement qu'il est important de trouver une solution rapide à ce problème. L'échange d'informations doit se faire en tenant compte des règles générales concernant la gestion des informations utiles pour exercer les tâches des services de la police, comme stipulé dans les articles 44/1 – 44/11 de la Loi du 5 Août 1992 sur la fonction de police.

In een nieuw artikel 7 wordt de mogelijkheid om informatie uit te wisselen principieel vastgelegd. **De uitzondering op deze regel, met name de toegang tot informatie die deel uitmaakt van strafdossiers**, wordt hier expliciet vermeld. De bevoegde overheden zijn van oordeel dat een vereenvoudigde toegang tot deze informatie erg nuttig is voor de beoordeling van o.a. machtigingsdossiers. Door deze vermelding willen de partijen duidelijk maken dat een snelle oplossing voor dit probleem belangrijk is. De uitwisseling van informatie dient te gebeuren met inachtneming van de algemene regels betreffende het informatiebeheer voor het vervullen van de opdrachten van de politiediensten zoals, werd vermeld in de artikelen 44/1 – 44/11 van de Wet van 5 augustus 1992 op het politieambt.

La centralisation des données de contrôle, qui poursuit le but judiciaire de détecter les comportements à risques et les groupes à risques dans le cadre du phénomène des trafics de déchets à grande échelle, revêt une importance considérable. Les négociateurs de l'accord estiment que le système actuel, entretenu par le service Environnement de la police judiciaire, doit continuer à endosser ce rôle, bien que la formulation reprise dans l'Accord de coopération laisse ouverte la possibilité de recourir à d'autres systèmes.

De centralisatie van de controlegegevens met als gerechtelijke finaliteit de detectie van risicogedrag en risicogroeperingen in het fenomeen van de grootschalige afvalzwendel is van groot belang. De onderhandelaars van het akkoord zijn van mening dat het huidige systeem dat door de dienst Leefmilieu van de gerechtelijke politie wordt onderhouden, deze rol moet blijven opnemen, hoewel de verwoording in het Samenwerkingsakkoord ook de mogelijkheid voor andere systemen openlaat.

Le Règlement (CE) n°1013/2006 impose aux autorités compétentes de rédiger chaque

De Verordening (EG) nr. 1013/2006 verplicht de bevoegde overheden om jaarlijks te

année un **rapport** sur les résultats des contrôles exécutés. Les chiffres des douanes et de la police doivent également être repris dans ce rapport. C'est la raison pour laquelle le paragraphe 3 de l'article 8 indique que les informations pertinentes sont enregistrées par les douanes et la police, et transmises aux autorités compétentes.

rapporteren over de resultaten van de uitgevoerde controles. Ook de cijfers van douane en politie moeten in deze rapportering opgenomen worden. Daarom vermeldt paragraaf 3 van artikel 8 dat de noodzakelijke informatie geregistreerd wordt door douane en politie, en doorgegeven aan de bevoegde overheden.

Article 9 : Autorité compétente en matière de transit

Le Règlement 1013/2006 stipule que les états membres ne désignent qu'une seule autorité compétente en matière de transit. Avec cet article la Commission Interrégionale de l'Emballage est désignée comme autorité compétente en matière de transit. Les moyens relatifs au financement et au personnel sont fournis comme prévu dans l'Accord de coopération du 4 novembre 2008 concernant la prévention et la gestion des déchets d'emballages.

Le §3 du présent article a été complété conformément à la recommandation du Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018.

La Commission Interrégionale de l'Emballage exécutera ses tâches comme autorité compétente en matière de transit sur base de l'annexe de l'Accord de coopération et sur base des directives qui sont formulées par le groupe de coordination visé à l'article 12 de cet Accord de coopération. Ces directives, une fois ratifiées par l'organe de décision de la Commission Interrégionale de l'Emballage, sont appliquées par celle-ci.

Les directives mentionnées réfèrent à une consultation interrégionale et sont toujours prises dans le cadre imposé par le Règlement (CE) n° 1013/2006 concernant les transferts de déchets et la Convention de Bâle.

Le paragraphe 5 de l'article 9 prévoit que la Commission Interrégionale de l'Emballage

Artikel 9: Bevoegde autoriteit van doorvoer

De Verordening 1013/2006 bepaalt dat de lidstaten slechts één bevoegde autoriteit van doorvoer aanwijzen. Met dit artikel wordt de Interregionale Verpakkingscommissie aangewezen als doorvoerautoriteit. De financiële en personele werkmiddelen worden voorzien zoals bepaald in het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008 betreffende de preventie en het beheer van verpakkingsafval.

Paragraaf 3 van dit artikel is aangevuld overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018.

De Interregionale Verpakkingscommissie zal haar taken als doorvoerautoriteit uitvoeren op basis van richtlijnen die geformuleerd worden in de bijlage bij het Samenwerkingsakkoord en op basis van richtlijnen die geformuleerd worden door de coördinatiegroep zoals bedoeld in artikel 12 van dit Samenwerkingsakkoord. Die richtlijnen, eenmaal bekrachtigd door het beslissingsorgaan van de Interregionale Verpakkingscommissie, worden door deze laatste toegepast.

De genoemde richtlijnen hebben betrekking op interregionaal overleg en worden altijd genomen binnen het kader opgelegd door de Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen en het Verdrag van Bazel.

Paragraaf 5 van artikel 9 voorziet dat de Interregionale Verpakkingscommissie de

procède à la mesure de la performance et de l'efficacité de la charge administrative liée au traitement des dossiers de transit, aux fins de viser une performance optimale, par le biais notamment de l'informatisation. Ce paragraphe 5 détaille la procédure d'évaluation en la matière. Sur base des résultats de cette évaluation et des objectifs fixés par ce paragraphe 5, l'optimisation et la mise à jour du système informatique seront mises en œuvre, dans le respect des dispositions établies par ou en vertu de l'Accord de coopération.

efficiëntie en de effectiviteit van de administratieve belasting van de behandeling van de doorvoerdossiers evalueert met het oog op een verdere optimalisatie, in het bijzonder met betrekking tot de informatisering ervan. Deze paragraaf 5 bepaalt de wijze van evaluatie. Op basis van de resultaten van deze evaluatie en de doelstellingen opgenomen in paragraaf 5, worden de optimalisatie en de actualisering van het datatechnisch systeem uitgevoerd in overeenstemming met dit Samenwerkingsakkoord.

Article 10 : Garantie financière et frais administratifs pour les dossiers de notification

Le paragraphe 1 de l'article 10 stipule que les parties s'informent mutuellement des modifications de leur réglementation en matière de garantie financière (visé à l'article 6 du Règlement (CE) n° 1013/2006 et qui concerne les autorités d'exportation et, dans certains cas les autorités d'importation).

Les paragraphes 2 et suivants de l'article 10 visent à donner effet à l'article 29 du règlement (CE) n° 1013/2006 dans le cadre des transits de déchets. Cet article 29 dispose que les frais administratifs appropriés et proportionnés pour la mise en œuvre des procédures de notification et de surveillance et les coûts habituels des analyses et inspections appropriées peuvent être imputés au notifiant. Conformément à la recommandation formulée par le Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, le mot « heffing » en néerlandais a été remplacé par le mot « retributie ».

Il convient qu'une norme ayant force de loi autorise cette redevance dans l'ordre juridique interne. Par conséquent, le présent accord institue une redevance et en règle les principes et les éléments fondamentaux. Les Parties s'accordent à considérer que cette question fait partie intégrante des éléments

Artikel 10: Financiële waarborg en administratieve kosten voor kennisgevingsdossiers

De eerste paragraaf van artikel 10 bepaalt dat de partijen elkaar wederzijds informeren over wijzigingen inzake hun wetgeving met betrekking tot de financiële waarborg (zoals bedoeld in artikel 6 van de Verordening (EG) nr. 1013/2006 en die betrekking heeft op de uitvoerautoriteit, en in bepaalde gevallen de invoerautoriteit).

De paragrafen 2 en volgende van artikel 10 hebben tot doel gevolg te geven aan artikel 29 van Verordening (EG) nr. 1013/2006 in het kader van de doorvoer van afvalstoffen. Artikel 29 bepaalt dat passende administratieve kosten in verband met de uitvoering van de kennisgevings- en toezichtsprocedure en de gangbare kosten van de passende analyses en inspecties aan de kennisgever mogen worden aangerekend.

Overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018 is het woord "heffing" in het Nederlands vervangen door het woord "retributie".

Een maatregel met wetgevende kracht moet deze retributie in de interne rechtsorde toelaten. Bijgevolg stelt dit akkoord een retributie in en regelt het de basisbeginselen en -elementen ervan. De Partijen komen overeen te overwegen dat deze kwestie integraal deel uitmaakt van de elementen die

qui doivent être réglés dans le cadre de la désignation de l'autorité unique de transit.

Il convient que les montants totaux des redevances en matière de transit de déchets soient imputés et perçus de manière centralisée dans le cadre de la procédure de notification par l'autorité unique de transit qui est l'interlocuteur du notifiant.

Le paragraphe 3 de l'article 10 établit les règles fondamentales et les montants relatifs à la redevance. Les Parties s'accordent sur un montant de base de 400 euros indexé par notification de transit de déchets. Ce montant est proportionné par rapport aux coûts de traitement des dossiers réalisé par l'autorité de transit, conformément à l'article 29 du règlement (CE) n° 1013/2006.

Compte tenu de la simplification que cela pourra représenter en termes de traitement administratif, les Parties s'accordent pour réduire la redevance dans le cas de l'usage d'un système électronique de communication automatisée des données. Ce système n'étant pas en place au moment d'adopter le présent Accord et s'agissant d'éléments techniques soumis à évolution et encadrés par l'article 26 du règlement (CE) n° 1013/2006, les Parties s'accordent pour renvoyer les aspects techniques correspondants aux directives visées à l'article 9 § 4, adoptées par le Groupe de coordination visé à l'article 12 et ratifiées par l'Organe de décision de la Commission interrégionale de l'Emballage.

Vu leur spécificités, les Parties s'accordent pour réduire la redevance dans le cas des notifications relatives aux transits de déchets qui concernent uniquement les ports maritimes. En effet, ces transits intra-portuaires maritimes concernent des déchets qui, soit restent simplement sur des navires en passage dans les ports maritimes, soit sont transbordés d'un navire à l'autre, sans quitter les installations du port maritimes concerné. Ces dossiers sont donc objectivement plus

geregeld moeten worden in het kader van de aanstelling van de unieke doorvoerautoriteit.

De volledige bedragen van de retributies inzake overbrenging van afvalstoffen moeten centraal aangerekend en geïnd worden in het kader van de kennisgevingsprocedure door de unieke doorvoerautoriteit die de gesprekspartner van de kennisgever is.

Paragraaf 3 van artikel 10 bepaalt de grondbeginselen en de bedragen met betrekking tot de retributie. De Partijen zijn het eens over een basisbedrag van 400 euro geïndexeerd per kennisgeving van doorvoer van afvalstoffen. Dit bedrag is berekend op basis van de kosten voor de behandeling van de dossiers door de doorvoerautoriteit, overeenkomstig artikel 29 van Verordening (EG) nr. 1013/2006.

Gezien de administratieve vereenvoudiging die dat met zich mee kan brengen, komen de Partijen overeen om de retributie te verlagen wanneer er gebruik wordt gemaakt van een elektronisch systeem voor geautomatiseerde datacommunicatie. Aangezien dat systeem nog niet is ingevoerd wanneer dit Akkoord wordt aangenomen en het om technische elementen gaat die kunnen veranderen en die zijn opgenomen in artikel 26 van Verordening (EG) nr. 1013/2006, komen de Partijen overeen om voor de technische aspecten te verwijzen naar de richtlijnen bedoeld in artikel 9 § 4, aangenomen door de Coördinatiegroep bedoeld in artikel 12 en bekrachtigd door het Beslissingsorgaan van de Interregionale Verpakkingscommissie.

Gezien hun specifieke karakter komen de Partijen overeen om de retributie te verlagen in het geval van kennisgevingen met betrekking tot de doorvoer van afvalstoffen die uitsluitend betrekking hebben op de zeehavens. Deze overbrengingen tussen zeehavens hebben betrekking op afvalstoffen die, ofwel gewoon aan boord blijven van de schepen in doortocht in de zeehavens, ofwel worden overgeslagen van het ene naar het andere schip, zonder de installaties van de

simples et moins coûteux à instruire. Il est raisonnable et proportionné de prévoir une dérogation en ce qui concerne la redevance. Conformément à la recommandation formulée par le Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, cette disposition s'applique à un transit dans tout port maritime tel que défini par la réglementation applicable.

Les montants de la redevance peuvent être automatiquement adaptés pour tenir compte de l'évolution de l'indice des prix à la consommation en Belgique. D'autres ajustements de la redevance ne sont possibles que s'ils sont prévus dans un accord de coopération exécutive entre les trois régions.

Les Parties s'accordent pour que les éléments de la redevance fixés par le présent Accord s'appliquent aux notifications qui sont reçues par la Commission interrégionale de l'Emballage à compter du premier jour (inclus) du troisième mois d'entrée en vigueur du présent Accord de coopération. Ainsi, un délai de 2 mois est réservé entre l'entrée en vigueur (prévue, selon l'article 14 §2, au premier jour du second mois qui suit la publication au Moniteur belge), de manière à mettre en place les procédures et à assurer l'information du public concerné. En effet, les notifications sont en principe envoyées par les notifiant auprès de l'autorité d'expédition plusieurs jours avant leur réception par l'autorité de transit (article 7 et 8 du règlement 1013/2006 et délais de la poste). Il convient toutefois de ne pas retarder outre mesure l'entrée en vigueur de la redevance.

Conformément à la recommandation formulée par le Conseil d'Etat dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, les modifications des montants de la redevance, autres que celles déjà incluses dans l'accord, ne peuvent être fixées que dans un accord de coopération d'exécution entre les autorités régionales.

betrokken zeehaven te verlaten. Deze dossiers zijn objectief gezien eenvoudiger en goedkoper om te behandelen. Het is dan ook passend en evenredig om een afwijkende regeling te voorzien inzake de retributie. Overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018 is deze bepaling van toepassing voor een doorvoer in elke zeehaven zoals deze is vastgelegd in de toepasselijke regelgeving.

De bedragen van de retributie kunnen automatisch worden aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen in België. Andere aanpassingen aan de retributie zijn enkel mogelijk wanneer deze worden vastgelegd in een uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten.

De Partijen komen overeen dat de elementen van de retributie bepaald door dit Akkoord van toepassing zijn op de kennisgevingen die worden ontvangen door de Interregionale Verpakkingscommissie vanaf de eerste dag (inbegrepen) van de derde maand volgend op de inwerkingtreding van dit Samenwerkingsakkoord. Zo wordt er een termijn van 2 maanden uitgetrokken na de inwerkingtreding (die volgens artikel 14 §2 plaatsvindt op de eerste dag van de tweede maand na de publicatie in het Belgisch Staatsblad) om de procedures in te voeren en het doelpubliek te informeren. De kennisgevingen worden in principe immers verstuurd door de kennisgever naar de autoriteit van verzending enkele dagen voor de ontvangst ervan door de doorvoerautoriteit (artikel 7 en 8 van Verordening 1013/2006 en termijnen van de post). Toch mag de inwerkingtreding van de retributie niet al te lang uitgesteld worden.

Overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018 kunnen wijzigingen van de bedragen van de retributie, andere dan reeds opgenomen in het akkoord, enkel worden vastgesteld in een uitvoerend samenwerkingsakkoord tussen de gewestelijke overheden.

Le paragraphe 4 de l'article 10 contient diverses règles relatives à la perception des redevances par la Commission interrégionale de l'Emballage.

Les Parties s'accordent pour prévoir que le paiement complet de la redevance totale en matière de transit de déchets est un élément constitutif essentiel du dossier de notification correspondant, de sorte que dans le cas contraire, l'autorité de transit doit, soit refuser son consentement purement et simplement, soit fixer une condition résolutoire à celui-ci et ayant trait à ce paiement complet. Il en va de même en cas d'arriéré de paiement dans le chef des intervenants. Le cas échéant, l'autorité de transit doit retirer son consentement si les conditions fixées ne sont pas respectées, en ce compris en cas de non-paiement de la redevance.

En ce qui concerne les conditions de paiement (compte bancaire...), les délais de paiement, les procédures de rappels éventuels et les frais de rappel, vu le caractère secondaire de ces dispositions et le fait qu'elles doivent pouvoir être adaptées facilement pour assurer un traitement administratif efficace, les Parties s'accordent pour prévoir que des directives visées à l'article 9 § 4 puissent préciser les modalités d'application administratives en la matière. Vu les frais importants et les inconvénients que génèrent les retards de paiement, les Parties s'accordent pour autoriser expressément par le présent Accord, qui est appelé à avoir force de loi, la possibilité d'imputer des frais de rappel, sur base des coûts (postaux et administratifs) que ces rappels entraînent et s'accordent également pour autoriser l'inclusion dans ces frais de rappel, d'un montant additionnel au titre de pénalité civile de retard. Ce montant est néanmoins limité à 50 euros indexé. Il est entendu que cette pénalité ne se multiplie pas en cas de rappels successifs relatifs à la même redevance non payée et qu'elle ne devrait pas, sauf situation justifiée, exceptionnelle ou dolosive, être

Paragraaf 4 van artikel 10 bevat verschillende regels inzake de inning van de retributies door de Interregionale Verpakkingscommissie.

De Partijen komen overeen ervoor te zorgen dat de volledige betaling van de totale retributie inzake overbrenging van afvalstoffen een wezenlijk onderdeel vormt van het overeenstemmende kennisgevingsdossier, zodat de doorvoerautoriteit in het andere geval, ofwel haar toestemming zonder meer moet weigeren, ofwel een ontbindende voorwaarde voor deze toestemming met betrekking tot de volledige betaling moet vastleggen. Hetzelfde geldt in geval van betalingsachterstand uit hoofde van de tussenkomende partijen. In voorkomend geval moet de doorvoerautoriteit haar toestemming intrekken indien de vastgelegde voorwaarden niet nageleefd worden, ook wanneer de retributie niet betaald wordt.

Wat de betalingsvoorwaarden (bankrekening ...), de eventuele herinneringsprocedures en de herinneringskosten betreft, komen de Partijen, gezien de bijkomstige aard van deze bepalingen en het feit dat ze gemakkelijk aangepast moeten kunnen worden om een efficiënte administratieve behandeling te verzekeren, overeen om ervoor te zorgen dat de richtlijnen bedoeld in artikel 9 § 4 de administratieve toepassingsmodaliteiten ervan kunnen bepalen. Gelet op de hoge kosten en de ongemakken die een betalingsachterstand met zich meebrengt, komen de Partijen overeen om via dit Akkoord, dat kracht van wet moet hebben, uitdrukkelijk de mogelijkheid toe te laten om herinneringskosten aan te rekenen, op basis van de (post- en administratie-) kosten die die herinneringen met zich meebrengen. Daarnaast zijn ze het erover eens dat het mogelijk moet zijn om een aanvullend bedrag als burgerlijke laattijdigheidsboete in deze herinneringskosten te verrekenen. Dit bedrag is echter beperkt tot 50 euro geïndexeerd. Het spreekt vanzelf dat deze boete niet vermenigvuldigd wordt in geval van opeenvolgende herinneringen voor eenzelfde

imposée dès le premier rappel simple.

niet-betaalde retributie en dat ze niet opgelegd moet worden vanaf de eerste gewone herinnering, behalve in gerechtvaardigde, uitzonderlijke of misleidende omstandigheden.

Les montants perçus au titre de redevance sont repris dans un poste spécifique du budget annuel de la Commission interrégionale de l'Emballage visé à l'article 9 § 2 du présent Accord et à l'article 25 de l'Accord de coopération du 4 novembre 2008. Ces montants viennent en déduction des frais de fonctionnement de la Commission interrégionale de l'Emballage et par voie de conséquence en déduction des approvisionnements que chaque Région lui verse selon la clé de répartition de l'article 16 bis § 1^{er} de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des Communautés et Régions.

De bedragen geïnd als retributie worden opgenomen in een specifieke post van de jaarlijkse begroting van de Interregionale Verpakkingscommissie bedoeld in artikel 9 § 2 van onderhavig akkoord en in artikel 25 van het Samenwerkingsakkoord van 4 november 2008. Deze bedragen worden afgetrokken van de werkingskosten van de Interregionale Verpakkingscommissie en hetzelfde geldt voor de voorzieningen die elk Gewest aan haar betaalt volgens de verdeelsleutel van artikel 16 bis § 1 van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten.

Article 11 : Coopération formelle avec des tiers

L'article souligne que les parties doivent tendre à formaliser de façon concertée la coopération avec des tiers pour ce qui a trait à l'application du Règlement (CE) n° 1013/2006.

Artikel 11: Formele samenwerking met derde partijen

Het artikel geeft het streven weer van de partijen om de samenwerking met derden gezamenlijk te formaliseren, voor wat betreft de handhaving van de Verordening (EG) nr. 1013/2006.

Article 12 : Groupe de coordination

L'article 12 confie l'exécution de l'Accord de coopération à un groupe de coordination. À la demande de la CIE, le **package des tâches a été très détaillé mais aussi largement étendu** et peut en partie être considéré comme une compilation des problèmes relatifs à l'application du Règlement (CE) n° 1013/2006. Ces problèmes se sont accumulés au fil des ans et doivent être résolus un par un pour pouvoir garantir une application plus aisée du règlement sur le terrain. Les négociateurs estiment que le groupe de coordination doit se mettre

Artikel 12: Coördinatiegroep

Artikel 12 legt de uitvoering van het Samenwerkingsakkoord bij een coördinatiegroep. Op vraag van de ICL is het **takenpakket zeer gedetailleerd en ook zeer uitgebreid**, en kan deels opgevat worden als een oplijsting van problemen m.b.t. de handhaving van de Verordening (EG) nr. 1013/2006. Deze problemen hebben zich in de loop der jaren opgestapeld en moeten één voor één weggewerkt worden om een vlottere toepassing van de verordening op het terrein te kunnen garanderen. De onderhandelaars zijn van mening dat de coördinatiegroep snel

rapidement au travail afin de travailler aux différentes tâches.

van start moet gaan om te werken aan de verschillende taken.

En énumérant les tâches une liste a été faite des tâches qui sont attribuées au groupe de coordination, et des tâches pour lesquelles le groupe de coordination peut prendre des initiatives en appui.

Bij de opsomming van de taken werd een oplijsting gemaakt van taken die worden toebedeeld aan de coördinatiegroep, en taken waarin de coördinatiegroep ondersteunende initiatieven kan nemen.

Commentaire des tâches considérées :

- a. Collaborer et synchroniser dans le cadre **des plans d'inspection et l'analyse de risque afférente** qui sont imposés par l'article 50 du Règlement (CE) n° 1013/2006.
- b. L'élaboration de **procédures pour l'inspection des transferts de déchets**. Au niveau des dossiers ou des constats individuels, ces procédures doivent donner des directives quant à la manière dont les fonctionnaires chargés de l'application exercent leurs compétences et indiquer qui endosse quelles responsabilités. Comme cela a déjà été précisé à l'article 1^{er}, on ne peut se baser, pour ces procédures, que sur les compétences existantes. Plus largement, cette tâche doit également être comprise comme relevant de l'orientation des actions de contrôle vers les flux de déchets à risques.
- c. L'élaboration de **procédures pour la recherche de transferts frauduleux de déchets**. Ici également, on pense avant tout à orienter les actions vers les flux de déchets recelant des risques et pour lesquels il est important d'ouvrir des poursuites judiciaires. Le ministère public peut jouer un rôle essentiel dans l'exécution de cette tâche.
- d. L'élaboration de **procédures pour la poursuite des infractions**. Il est par ailleurs possible que les douanes découvrent certains faits qui constituent simultanément une infraction à la réglementation douanière d'une part, et à la réglementation des déchets d'autre part (délit concomitant). La poursuite des délits douaniers est régie par l'administration

Toelichting bij deze taken:

- a. Samenwerken en afstemmen in het kader van de **controleplannen en de bijhorende risicoanalyse** die door artikel 50 van de Verordening (EG) nr. 1013/2006 worden opgelegd.
- b. Opstellen van **procedures voor de inspectie van afvaloverbrengingen**. Deze procedures moeten op niveau van individuele dossiers of vaststellingen, richtlijnen geven over de wijze waarop de handhavers hun bevoegdheden uitoefenen, en wie welke verantwoordelijkheden draagt. Zoals reeds vermeld in artikel 1 kan er voor die procedures enkel uitgegaan worden van bestaande bevoegdheden. Deze taak moet ook ruimer opgevat worden als het sturen van de controleacties in de richting van risicovolle afvalstromen.
- c. Opstellen van **procedures voor de opsporing van frauduleuze afvaloverbrengingen**. Ook hier wordt in de eerste plaats gedacht aan het sturen van de acties naar afvalstromen die risico's inhouden en waar gerechtelijke vervolging van belang is. Het openbaar ministerie kan een belangrijke rol spelen in het uitwerken van deze taak.
- d. Opstellen van **procedures voor de vervolging van overtredingen**. Het is onder meer mogelijk dat de douane bepaalde feiten ontdekt die tegelijkertijd een inbreuk vormen op enerzijds de douanereglementering en anderzijds op de afvalstoffenreglementering (samenlopend misdrijf). De vervolging van douanemisdrijven gebeurt door de administratie der douane en accijnzen. De bestraffing van inbreuken op de

des douanes et accises. La verbalisation des infractions à la réglementation régionale sur les déchets est régie par des poursuites pénales par le ministère public ou par l'établissement d'amendes administratives. Dans le cas où survient un tel délit concomitant, un échange d'informations et une coordination intensifs entre les différentes instances concernées dans le suivi /verbalisation sont nécessaires. Dans ce contexte, il doit être également fait référence à l'article 281, §3 de la loi générale concernant les douanes et accises, qui prévoit que si un fait résulte aussi bien d'une procédure pénale du fait des douanes et accises, que d'une procédure pénale qui doit être réglée par le ministère public, les requêtes doivent être déposées simultanément devant le même tribunal.

- e. L'élaboration d'une **liste indicative d'infractions**. Les infractions les plus fréquentes relatives aux flux de déchets, habituels ou plus rares, doivent être répertoriées et il y a lieu de convenir d'une approche uniforme pour les différentes catégories d'infractions.
- f. La première tâche renvoie au "cadre général" des actions de contrôle en tant que filet de sécurité pour y englober également les tâches de moindre envergure et les éventuels problèmes à venir. En procédant de la sorte, on a jugé utile d'élaborer un système permettant de conserver une vue d'ensemble sur toutes les actions de contrôle menées sur le territoire belge ("calendrier").
- g. Les règlements pratiques relatifs aux échanges d'informations, au rapport à faire auprès de la Commission européenne, à la collaboration avec des tiers, à l'élaboration des banques de données des notifications et à l'uniformisation des frais administratifs, comme indiqué ailleurs dans l'Accord de coopération, sont également confiés au groupe de coordination.

afvalstoffenreglementering van de gewesten gebeurt door strafrechtelijke vervolging door het openbaar ministerie of door het opleggen van administratieve boetes. In geval van zulk een samenlopend misdrijf is er een intensieve informatie-uitwisseling en coördinatie nodig tussen de verschillende bij de vervolging/bestrafing betrokken instanties. In dit verband moet ook verwezen worden naar artikel 281, §3 van de Algemene Wet inzake douane en accijnzen dat voorziet dat indien uit één feit zowel een strafvordering inzake douane en accijnzen voortspruit als een strafvordering die moet ingesteld worden door het openbaar ministerie, de beide vorderingen gelijktijdig voor dezelfde rechtbank moeten worden gebracht.

- e. Opstellen van een **indicatieve lijst van inbreuken**. De meest voorkomende inbreuken voor al dan niet courante afvalstromen moeten opgelijst worden en er moet een uniforme manier van afhandeling voor de verschillende categorieën inbreuken afgesproken worden.
- f. De eerste taak waar de coördinatiegroep initiatieven kan nemen is algemeen geformuleerd, als vangnet om ook kleinere taken en eventuele toekomstige problemen in onder te brengen. Zo wordt het nuttig geacht om een systeem uit te werken om het overzicht over alle controleacties op het Belgisch grondgebied ("kalender") te behouden.
- g. Praktische regelingen m.b.t. informatie-uitwisselingen, rapportering aan de Europese Commissie, samenwerking met derden, de uitbouw van de databanken met kennisgevingen en de uniformisering van de administratieve kosten, zoals elders vermeld in het Samenwerkingsakkoord, worden ook toevertrouwd aan de coördinatiegroep.

Outre les tâches qui ont pour but de rationaliser l'application du Règlement (CE) n°

Naast de taken die als doel hebben de handhaving van de Verordening (EG) nr.

1013/2006, quelques autres **tâches plus politiques** ont été conservées de l'Accord de coopération initial, si ce n'est que le rôle du groupe de coordination y est limité à la formulation d'avis. Au groupe de coordination est toutefois attribuée la tâche distincte de formuler des directives sur base desquelles la Commission Interrégionale de l'Emballage doit exécuter ces tâches comme autorité compétente en matière de transit.

Pour rappel, les directives mentionnées réfèrent à une consultation interrégionale et sont toujours prises dans le cadre imposé par le Règlement (CE) n° 1013/006 concernant les transferts de déchets et la Convention de Bâle.

L'uniformisation de la position belge, notamment à l'égard de la Commission européenne et de la CdP de Bâle, a été confiée depuis 1995 au groupe de travail Transfert de déchets du CCPIE. La tâche du groupe de coordination se limite donc à formuler des avis à ce groupe de travail du CCPIE quant aux questions relatives à une application plus correcte du Règlement (CE) n° 1013/2006, pour laquelle le groupe de coordination dispose donc de l'expertise nécessaire.

Enfin, le groupe de coordination constitue également un forum au sein duquel peuvent être débattues certaines questions relatives à **l'interprétation de la législation**, pour autant qu'elles se rapportent à l'application des transports transfrontaliers de déchets.

Suite à la recommandation du Conseil d'Etat formulée dans son avis 63.579/VR du 3 juillet 2018, le §3 du présent article a été remplacé. Il précise le mode de prise de décision au sein du groupe de coordination dans l'accord de coopération (c'est-à-dire par consensus) et prévoit l'adoption d'un règlement d'ordre intérieur dans un accord de coopération d'exécution.

1013/2006 te stroomlijnen, werden ook enkele meer **beleidsmatige taken** uit het oorspronkelijk Samenwerkingsakkoord behouden, zij het dat de rol van de coördinatiegroep beperkt wordt tot adviesverlening. Aan de coördinatiegroep wordt echter ook de duidelijke taak toebedeeld om richtlijnen te formuleren op basis waarvan de Interregionale Verpakkingcommissie haar taken als doorvoerautoriteit dient uit te voeren.

Ter herinnering, de genoemde richtlijnen verwijzen naar een interregionaal overleg en worden altijd genomen binnen het kader opgelegd door Verordening (EG) nr. 1013/2006 betreffende de overbrenging van afvalstoffen en het Verdrag van Bazel.

De uniformisering van het Belgische standpunt naar o.a. de Europese Commissie en de Bazel-COP is sinds 1995 toevertrouwd aan de CCIM werkgroep Transfer van Afvalstoffen. De taak van de coördinatiegroep wordt dus beperkt tot het advies geven aan deze CCIM werkgroep over aangelegenheden i.v.m. de zuivere handhaving van de Verordening (EG) nr. 1013/2006, en waarvoor de coördinatiegroep dus de nodige expertise in huis heeft.

Tenslotte vormt de coördinatiegroep ook een forum waar vragen i.v.m. de **interpretatie van de wetgeving** kunnen besproken worden, voor zover deze betrekking hebben op de handhaving van grensoverschrijdende afvaltransporten.

Overeenkomstig de aanbeveling van de Raad van State in zijn advies 63.579/VR van 3 juli 2018, werd § 3 van dit artikel vervangen. Het specificeert de besluitvormingsprocedure binnen de coördinatiegroep in het samenwerkingsakkoord (met name bij consensus) en voorziet in het goedkeuren van een huishoudelijk reglement in een uitvoerend samenwerkingsakkoord.

La façon dont se dérouleront les réunions, est fixée dans le cadre d'un règlement d'ordre intérieur. Une proposition de cet accord de coopération d'exécution et du règlement d'ordre intérieur est ajoutée au texte actuel.

De wijze waarop de vergaderingen dienen te verlopen, wordt vastgelegd in een huishoudelijk reglement. Een voorstel van dit uitvoerend samenwerkingsakkoord en van het huishoudelijke reglement wordt toegevoegd aan de huidige tekst.

Article 13 : Résiliation de l'accord

L'accord est conclu pour une durée indéterminée, mais il y a une possibilité d'y mettre fin de façon unilatérale, sous certaines conditions.

Artikel 13: Opzegging van het akkoord

Het akkoord wordt afgesloten voor onbepaalde duur, maar de mogelijkheid wordt gegeven om dit éézijdig op te zeggen, onder bepaalde voorwaarden.

Article 14 : Abrogation de l'ancien Accord de coopération

L'ancien Accord de coopération de 1994 est abrogé et remplacé dans son intégralité par le nouvel accord de coopération.

Artikel 14: Opheffing van het oude Samenwerkingsakkoord

Het oude Samenwerkingsakkoord van 1994 wordt opgeheven, en volledig vervangen door het nieuwe Samenwerkingsakkoord.

Pour l'État fédéral :

Voor de Federale Staat:

Le Vice-Premier ministre et ministre de la
Justice, chargé de la Mer du Nord,

De Vice-eersteminister en minister van
Justitie, belast met Noordzee,



V. VAN QUICKENBORNE

Le Vice-Premier ministre et ministre des
Finances, chargé de la Coordination de la
lutte contre la fraude,

De Vice-eersteminister en minister van
Financiën, belast met de Coördinatie van de
fraudebestrijding,



V. VAN PETEGHEM

La Ministre de l'Intérieur, des Réformes
institutionnelles et du Renouveau
démocratique,

De Minister van Binnenlandse Zaken,
Institutionele Hervormingen en
Democratische Vernieuwing,



A. VERLINDEN

Pour la Région wallonne :

Le Ministre-Président de la Wallonie,

Voor het Waals Gewest:

De Minister-president van Wallonië,



E. DI RUPO

La Ministre wallonne de l'Environnement, de
la Nature, du Bien-être animal et de la
Rénovation rurale,

De Waalse minister van Leefmilieu, Natuur,
Dierenwelzijn en Plattelandsvernieuwing,



C. TELLIER

Pour la Région de Bruxelles-Capitale :

Voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest:

Le Ministre-Président du Gouvernement de la
Région de Bruxelles-Capitale,

De minister-president van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering,



R. VERVOORT

Le Ministre du Gouvernement de la Région
de Bruxelles-Capitale chargé de la Transition
climatique, de l'Environnement, de l'Energie
et de la Démocratie participative,

De minister van de Brusselse
Hoofdstedelijke Regering, belast met
Klimaattransitie, Leefmilieu, Energie en
Participatieve Democratie,



A. MARON

Pour la Région flamande :

Le Premier ministre du gouvernement
flamand et ministre flamand des affaires
étrangères, de la culture, des TIC et du
Facility Management,

Voor het Vlaams Gewest:

De Minister-president van de Vlaamse
Regering en Vlaams minister van
Buitenlandse Zaken, Cultuur, ICT en
Facilitair Management,



J. JAMBON

La Ministre flamande de la justice et de
l'exécution, de l'environnement, de l'énergie
et du tourisme,

De Vlaamse minister van Justitie en
Handhaving, Omgeving, Energie en
Toerisme,



Z. DEMIR