

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# **BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 151 en 153 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming en bijlage II bij het ministerieel besluit van 26 juli 2001 tot vaststelling van het bijdragesysteem voor de gebruiker van gezinszorg, wat betreft de aanpassing van de grenswaarden op de BelRAI Screener**

**– Definitieve goedkeuring**

**Samenvatting:**

Op 1 juni 2021 werd de Belprofielschaal vervangen door de BelRAI Screener als indicatiestellingsschaal voor de toekenning van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (ZZZ) in de thuissituatie en in de sector gezinszorg.

Via voorliggend besluit wordt de grenswaarde van minstens 6 punten op de som van de blokken IADL en ADL aangepast. De nieuwe grenswaarde wordt 5,5 punten op de blokken IADL en ADL van de BelRAI Screener. De grenswaarde van 13 punten op de volledige BelRAI Screener blijft ongewijzigd behouden. Vanaf die grenswaarden is er een recht op het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden en op kortingen van de bijdrage in de gezinszorg.

De wijziging wordt met terugwerkende kracht toegepast op alle beslissingen over het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden die sinds 1 juni 2021 op basis van de BelRAI Screener genomen zijn.

De verplichting om de korting(en) toe te kennen aan gebruikers met minstens 5,5 (in plaats van 6) punten op de som van de modules IADL en ADL van de BelRAI Screener wordt niet retroactief ingevoerd, maar pas vanaf 1 juli 2022. Op het ogenblik dat die nieuwe regels in werking treden, zullen de diensten die ook alleen maar moeten toepassen wanneer ze de gebruikersbijdrage voor gezinszorg (her)berekenen, dus bij een nieuwe hulpvraag of bij herziening van de hulp.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD

Dit ontwerp situeert zich in de volgende beleidsvelden: sociale bescherming en gezondheids- en woonzorg.

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/144 van 21 april 2022.

Het advies Inspectie van Financiën dateert van 14 april 2022.  
Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 22 april 2022.

Er is geen advies gevraagd aan de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat de zorgkassen zo snel mogelijk de beslissingen over het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden die sinds 1 juni 2021 genomen zijn, moeten aanpassen aan de nieuwe, verlaagde grenswaarde. Door een snelle doorvoering van de beslissing krijgen de personen die wel aan de nieuwe grenswaarde voldoen, met terugwerkende kracht alsnog het budget om de noodzakelijke zorg te kunnen inkopen en werken we het risico weg dat zorg verder uitgesteld wordt vanwege de kostprijs.

# 2. INHOUD

## A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 1 juni 2021 werd de Belprofielschaal vervangen door de BelRAI screener als indicatiestellingsschaal voor de toekenning van het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (ZZZ) in de thuissituatie. Dit zorgbudget bedraagt op vandaag 130 euro per maand.

Op basis van de huidige regelgeving geldt dat het zorgbudget enkel kan worden toegekend wanneer de persoon met een zorgbehoefte minstens 13 punten scoort op de totale BelRAI screener ofwel minstens 6 punten op ADL en IADL.

Uit het onderzoek van prof. Declercq blijkt dat op ADL en IADL gemiddeld genomen lager gescoord wordt dan verwacht. Dit is de belangrijkste reden waarom meer mensen hun budget verliezen of geen recht kunnen openen. In dit BVR remediëren we dit door de grenswaarde op ADL en IADL te verplaatsen.

## B. BESCHRIJVING VAN HET VOORSTEL

Zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden

Via voorliggend besluit wordt de grenswaarde van minstens 6 punten op de som van de blokken IADL en ADL voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden aangepast. De nieuwe grenswaarde wordt 5,5 punten op de blokken IADL en ADL van de BelRAI Screener. De grenswaarde van 13 punten op de volledige BelRAI Screener blijft ongewijzigd behouden.

Deze wijziging wordt met terugwerkende kracht toegepast op alle beslissingen zorgbudget zorgbehoevenden die sinds 1 juni 2021 op basis van de BelRAI Screener genomen zijn.

Hieronder geven we de procentuele evolutie weer van het positieve aantal indicatiestellingen indien we deze grenswaarde bijstellen naar 5,5.

#### Evolutie percentage positieve indicatiestellingen (excl. attesten)

Maand	Grenswaarde 6	Grenswaarde 5,5
06/2021	52,44%	57,93%
07/2021	56,65%	62,08%
08/2021	56,46%	62,55%
09/2021	57,06%	63,07%
10/2021	60,41%	66,27%
11/2021	62,18%	67,88%
12/2021	65,32%	70,97%
<b>Gew. Gem.</b>	<b>59,08%</b>	<b>64,85%</b>

#### Korting gezinszorg

De diensten voor gezinszorg zijn verplicht om een of meer kortingen toe te passen op de gebruikersbijdrage voor gezinszorg als de gebruiker zwaar zorgbehoevend is. Via het voorliggende besluit wordt de regelgeving voor de berekening van de gebruikersbijdrage aangepast: voortaan hebben gebruikers met minstens 5,5 (in plaats van 6) punten op de som van de modules IADL en ADL van de BelRAI Screener recht op die kortingen.

De verplichting om de korting(en) toe te kennen aan gebruikers met minstens 5,5 (in plaats van 6) punten op de som van de modules IADL en ADL van de BelRAI Screener wordt echter niet retroactief ingevoerd, maar pas vanaf 1 juli 2022. Op het ogenblik dat die nieuwe regels in werking treden, zullen de diensten die ook alleen maar moeten toepassen wanneer ze de gebruikersbijdrage voor gezinszorg (her)berekenen, dus bij een nieuwe hulpvraag of bij herziening van de hulp.

## C. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

**Artikel 1.** Dit artikel wijzigt de grenswaarde van 6 punten naar 5,5 punten voor de attesten op basis van een BelRAI Screener die recht geven op een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden, vb. de attesten gezinszorg.

**Artikel 2.** Dit artikel wijzigt de grenswaarde van 6 punten naar 5,5 punten voor de indicatiestellingen met de BelRAI Screener die uitgevoerd worden voor een zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden.

**Artikel 3** wijzigt de regelgeving in verband met de verplichte kortingen die de diensten voor gezinszorg moeten toepassen op de gebruikersbijdrage voor gezinszorg bij zwaar zorgbehoevenden. De grenswaarde wordt aangepast van 6 punten naar 5,5 punten.

**Artikel 4** bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit ontwerp van besluit. Het besluit treedt met terugwerkende kracht in werking, met ingang van 1 juni 2021. In afwijking daarvan treedt de bepaling over de kortingen op de gebruikersbijdrage voor gezinszorg in werking op 1 juli 2022. Het is voor de diensten voor gezinszorg immers administratief te omslachtig om die kortingen nog met terugwerkende kracht te verrekenen.

**Artikel 5** bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

##### Zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden

Begroting 2022

Het bedrag wordt aangerekend op begrotingsartikel GM0-AGHF2TC-WT basisallocatie AGH003 van de uitgavenbegroting 2022 van de Vlaamse sociale bescherming.

Het totaalbedrag TZ ZZZ voor 2022 wordt dan geraamd op 285.332.084 euro. Dit t.o.v. een bedrag van 278.929.844 bij een afkapwaarde 6.

Het totaalbedrag voor het zorgbudget voor zwaar zorgbehoevenden (thuiszorg en residentiële zorg) wordt dan voor 2022 geraamd op 410.200.624 euro.

Begroting 2021.

Het bedrag wordt aangerekend op begrotingsartikel GM0-AGHF2TC-WT basisallocatie AGH003 van de uitgavenbegroting 2021 van de Vlaamse sociale bescherming.

De meerkost van de bijstelling naar 5,5 voor 2021 wordt geraamd op  $243.520 + 835250 = 1.069.770$  euro.

##### Korting gezinszorg

De wijziging aan de kortingen op de gebruikersbijdrage voor gezinszorg heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De Inspectie van Financiën heeft een ongunstig advies verleend op 14 april 2022. IF stelt dat BelRAI wetenschappelijk onderbouwd is en dat het daarom minder evident is om na implementatie het instrument te wijzigen. Door het verplaatsen van de afkapwaarde wijzigen we het instrument niet. Het behoudt zijn wetenschappelijke validiteit. Uit de grote hoeveelheid aan reële data over de indicatiestellingen BelRAI screener na implementatie blijkt dat de realiteit sterk afwijkt van de beperkte steekproef in de opstartonderzoeken. Dit sturen we bij door de afkapwaarde nu correct te zetten op basis van reële populatiegegevens.

## B. ESR-TOETS

Geen impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Geen impact

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Geen impact

## 4. VERDER TRAJECT

- Definitieve goedkeuring Vlaamse Regering
- Bekendmaking in het Belgisch Staatsblad

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE