

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Via voorliggend besluit wordt het mechanisme van de budgetgarantie inzake COVID-19, voor de revalidatievoorzieningen, verlengd tot en met 31 maart 2022.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

VII.4.2.1. OD We zorgen voor een gespreid en betaalbaar aanbod van revalidatievoorzieningen, psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven voor beschut wonen en centra voor geestelijke gezondheidszorg

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen, werd een compenserend budget ingevoerd voor de Vlaamse

revalidatievoorzieningen, om de werkingskosten te financieren ondanks gedaalde inkomsten.

De maatregel werd verlengd tot en met juni 2021 via het Besluit van de Vlaamse regering van 2 april 2021 en nogmaals tot en met augustus 2021 via het Besluit van de Vlaamse regering van 16 juli 2021.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 april 2022.

Het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2022/154 werd gegeven op 21 april 2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de zesde staatshervorming is Vlaanderen bevoegd geworden voor een aantal revalidatievoorzieningen, die voorheen op basis van een conventie met het RIZIV werd gestuurd. De operationele overname van deze sectoren werd geregeld via het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, en het uitvoeringsbesluit van 7 december 2018.

Medio maart 2020 werden van overheidswege aan de revalidatievoorzieningen dwingende maatregelen opgelegd ingevolge de COVID-19 pandemie. De verplichte naleving van deze maatregelen zorgde voor deze voorzieningen enerzijds voor gedaalde inkomsten (omdat niet dringende onderzoeken, consultaties en behandelingen moesten worden uitgesteld) en anderzijds voor toegenomen werkingskosten (onder meer door de kost voor verplichte beschermende maatregelen en creatie van cohortafdelingen).

Bij besluit van de Vlaamse Regering van 17 april 2020 tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen en de revalidatieziekenhuizen werd met een nieuwe artikel 193/1 voorzien in een budgetgarantie, waarbij ondanks de verplichte daling in activiteit toch het budget dat onder normale activiteitsgraad wordt bekomen, werd gegarandeerd. Deze maatregel was noodzakelijk opdat de revalidatievoorzieningen de noodzakelijke zorg op een veilige en kwalitatieve manier zouden kunnen blijven garanderen, zonder hierbij in financiële problemen te komen. Omdat niet kon ingeschat worden hoe lang bovenvermelde compensatieregeling nodig zou zijn, werd bepaald dat de minister het einde ervan zou bepalen.

Via besluit van de Vlaamse Regering van 2 april 2021 werd bepaald dat er een laatste keer een compenserend budget kan worden aangerekend voor de maand juni 2021. Daarnaast werd via dat besluit ook voorzien in een (aangepaste) methode voor de bepaling van het compenserend budget vanaf de maand maart 2021 en een methode voor een eindafrekening van de compenserende budgetten.

Via besluit van de Vlaamse Regering van 16 juli 2021 werd de einddatum met twee maanden verlengd. Er kon een laatste keer een compenserend budget worden aangerekend voor de

maand augustus 2021, mits minstens 60 % van het theoretisch aantal eenheidsprestaties effectief werd gepresteerd en gefactureerd.

Een vierde en vijfde golf van coronabesmettingen maakt dat actueel nog steeds niet alleen veel zorggebruikers niet naar de revalidatievoorziening kunnen (of durven) komen, maar dat ook veel zorgverleners afwezig zijn door ziekte of quarantaine. Hierdoor kunnen revalidatievoorzieningen nog steeds niet op volle capaciteit werken, waardoor er een gebrek aan inkomsten is. Om te voorkomen dat revalidatievoorzieningen hun werkingskosten niet kunnen dragen, wordt via voorliggend besluit budgetgarantie voorzien tot en met 31 maart 2022.

De voorwaarde die werd voorzien voor het bekomen van een compensatie voor de maanden juli en augustus 2021, wordt aangehouden. Enkel revalidatievoorzieningen die minstens 60% van het theoretisch aantal eenheidsprestaties hebben gepresteerd en gefactureerd kunnen aanspraak maken op de compensatie. Omdat revalidatievoorzieningen voor psychosociale revalidatie van volwassenen (revalidatievoorzieningen waarvan het erkenningsnummer begint met 7.72) voornamelijk via groepsbehandeling werken, waardoor de huidige preventieve maatregelen inzake COVID-19, de normale werking extra bemoeilijken, werd voor deze revalidatievoorzieningen het te behalen percentage op 50 % bepaald.

In tegenstelling tot voorheen, wordt de compensatie voor de maanden september tot en met december 2021 niet via maandelijkse betalingen gedaan. Een eventueel te veel ontvangen compenserend budget voor 2020 mag aangewend worden als provisioneel bedrag voor de compensatie van de laatste vier maanden van 2021. Bij de eindafrekening voor 2021 zullen eventuele tekorten via een éénmalige betaling worden vereffend. Revalidatievoorzieningen die, op basis van deze methodologie, cashproblemen zouden hebben voor het laatste trimester van 2021, kunnen een éénmalig provisioneel bedrag van maximaal 1/12^{de} van de jaarenveloppe, vragen aan het agentschap.

De compensatie voor het eerste kwartaal van 2022 wordt in twee tijden betaald. In september 2022 wordt 80 % van het compenserend budget betaald. In september 2023 wordt, op basis van de beschikbare data van de effectief gefactureerde prestaties in het eerste kwartaal van 2022, het saldo berekend en betaald.

De budgettaire impact van de verlenging van het mechanisme van de compenserende budgetten is beperkt. De financiering van de tegemoetkoming voor de prestaties valt binnen het normale werkingsbudget. Enkel het gedeelte van het persoonlijk aandeel, dat in het mechanisme van de compenserende budgetten niet via de zorggebruiker kan worden gerecupereerd, betekent een meerkost.

Er werden maatregelen uitgewerkt om digitale prestaties als factureerbare prestaties te kunnen aanrekenen vanaf juli 2021, zodat het percentage van factureerbare prestaties verder zal stijgen, waardoor de hoogte van het compenserend budget beperkter zal zijn.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1

Dit artikel verlengt het mechanisme van de budgetgarantie voor de revalidatievoorzieningen tot en met maart 2022, mits minstens 60 % (50 % voor de revalidatiecentra voor psychosociale revalidatie van volwassenen) van het theoretisch aantal eenheidsprestaties effectief wordt gepresteerd en gefactureerd.

Er wordt bepaald dat, als uit de berekening van de eindafrekening voor 2020 blijkt dat teveel compenserend budget voor 2020 werd ontvangen, dit mag aangewend worden als provisie op de compensatie voor de laatste maanden van 2021. Eventuele tekorten voor 2020 zullen door het agentschap worden betaald.

Omdat er niet onmiddellijk financiële compensaties worden betaald voor de laatste vier maanden van 2021, zou het kunnen dat sommige revalidatievoorzieningen hierdoor cashproblemen ondervinden. Desgevallend kan een éénmalige provisie worden gevraagd, dat maximaal 1/12^{de} van de jaarenveloppe mag bedragen. Uiteraard zal ook deze provisie mee verrekend worden in de eindafrekening voor 2021.

De eindafrekening voor 2021, voorzien in september 2022, gebeurt volgens dezelfde methodologie als deze voor 2020. Op basis van deze eindafrekening zullen tekorten worden betaald of een teveel aan ontvangsten worden teruggevorderd.

In september 2022 wordt 80 % van het compenserend bedrag voor het eerste kwartaal van 2022 betaald, berekend op basis van de op dat moment beschikbare data die aan de revalidatievoorzieningen wordt opgevraagd. De voorzieningen bekomen op deze manier tijdig een financiële compensatie, waardoor eventuele cashproblemen worden voorkomen. In september 2023 zijn de gegevens over de effectief betaalde prestaties voor de eerste zes maanden van 2022 beschikbaar. In september 2023 kan op basis van deze data het saldo worden berekend en betaald.

Artikel 2

Dit artikel bevat de uitvoeringsbepaling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De maatregel van de compenserende budgetten is op zich budgetneutraal, omdat de financiering van de tegemoetkoming voor de revalidatieprestaties binnen de normale werkingsmiddelen valt. De extra kost wordt bepaald door het gegeven dat, voor de prestaties die via het compenserend budget worden gecompenseerd en die dus niet gerealiseerd konden worden, geen persoonlijk aandeel van de zorggebruiker kon worden geïnd.

Bij de invoering van de maatregel van de compenserende budgetten in maart 2020 werd uitgegaan van een omzetverlies van maximaal 80 %. Vertrekkend van de gebudgetteerde inkomsten uit remgelden werd een maandelijkse maximale kost van €314.526,18 berekend.

Rekening houdend met de (laatst gerapporteerde) reële kost voor de maanden maart tot en met augustus 2020, werd de totale kost voor de maanden januari t.e.m. juli 2021 geraamd op €600.000,00 of een maandelijkse kost van €100.000,00.

Op basis van de voorlopige reële uitgaven die werden gerapporteerd tot en met boekingsmaand oktober 2021 wordt verwacht dat het geraamde budget van €600.000,00 voldoende zal zijn om ook de budgettaire weerslag wat betreft het persoonlijk aandeel voor de maanden september tot en met december 2021 op te vangen.

De inschatting van de meerkost voor het eerste kwartaal van 2022 lijkt minimaal, waardoor deze meerkost binnen de bestaande budgetten zal kunnen worden opgevangen. Mede door het invoeren van de mogelijkheid om prestaties die op digitale wijze worden gepresteerd te kunnen factureren, wordt verwacht dat slechts een beperkt deel van de reguliere prestaties niet zal kunnen gefactureerd worden.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 14 april 2022.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

Het akkoord van de minister, bevoegd voor bestuurszaken, is niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet, noch op de werkingsuitgaven, noch op de investeringen en schulden, noch op de ontvangsten.

Conclusie: er is geen weerslag op de werking van de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Er wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, § 1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Na goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het besluit aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad, met oog op integrale publicatie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 193/1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 december 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2018 betreffende de overname van de sectoren psychiatrische verzorgingstehuizen, initiatieven van beschut wonen, revalidatieovereenkomsten, revalidatieziekenhuizen en multidisciplinaire begeleidingsequipes voor palliatieve verzorging, wat betreft compenserende maatregelen voor de revalidatievoorzieningen;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE