

DE VLAAMSE MINISTER VAN Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft :
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap
  - Principiële goedkeuring

Met dit ontwerp van besluit wil de Vlaamse regering mogelijkheden bieden aan kinderen en jongeren door de bestedingsmogelijkheden van het persoonlijke-assistentiebudget voor minderjarige personen met een handicap te verruimen. Verder worden ook nog enkele aanpassingen gedaan van juridisch technische aard zonder inhoudelijke gevolgen.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid, Gezin & Armoedebestrijding

BELEIDSVELD: Minderjarige personen met een handicap, die houder zijn van een persoonlijke-assistentiebudget (PAB).

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr 2022/129 van 7 april 2022.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Het zorginvesteringsplan stelt: “We bieden mogelijkheden voor kinderen en jongeren die kiezen om de residentiële setting te verlaten en over te stappen naar een cashformule. We zetten in op een verruiming van de bestedingsmogelijkheden van een persoonlijke-assistentiebudget (PAB).” We kunnen deze ontwikkeling niet los zien van de huidige ontwikkelingen binnen de ruimere jeugdhulp (uitwerken van “vroeg en nabij”) of de ontwikkelingen binnen de VAPH-regelgeving, zoals bv. de aanpassing van de multifunctionele centra. De aanpassingen van de PAB-regelgeving zullen dus ook geënt worden op deze evoluties. Uit de gesprekken rond de transitie naar een persoonsvolgende financiering voor minderjarigen met een handicap werden een aantal principes naar voor geschoven die zouden moeten gelden voor elke ondersteuning voor minderjarigen met een handicap (keuzevrijheid, financiering op basis van zorgzwaarte, flexibiliteit, gericht op inclusie, eigen regie, krachtgericht, ...). De bestaande instrumenten moeten dus aangepast worden aan deze doelstellingen.

Er is een noodzaak tot verruiming van de bestedingsmogelijkheden van het persoonlijke-assistentiebudget. Dit impliceert echter dat het PAB-besluit moet worden aangepast aan de nieuwe visie rond ondersteuning voor minderjarigen met een handicap (toeleiding op basis van zorgzwaarte, budgetbepaling, andere/hogere budgetcategorieën, doelmatigheid van besteding, financiering van verruiming bestedingsmogelijkheden,...). Dit zijn complexe discussies die veel tijd vragen. Gezien er daarnaast ook diverse ontwikkelingen gaande zijn worden deze discussies ingepast in het ruimere debat inzake de hervorming van het beleid t.a.v. minderjarige personen met een handicap.

In de tussentijd wordt ingezet op ‘quick wins’ in de bestedingsmogelijkheden: aanpassing van huidige regelgeving die geen complexe discussies of grote aanpassingen vraagt, maar wel resulteert in een grotere bestedingsvrijheid voor de gebruikers.

Gebruikers krijgen wel meer mogelijkheden om hun zorg en ondersteuning te gaan inkopen en deze verruiming geeft hen meer duidelijkheid en vrijheid om het persoonlijke-assistentiebudget beter op maat te gaan inzetten.

In deze nota wordt deze verruiming van de bestedingsmogelijkheden verder beschreven.

## Het optrekken van de maxima bij het inkopen van kortdurende ondersteuning

- Inkopen van 155 nachten verblijf in een multifunctioneel centrum (MFC) of woonondersteuning bij een vergunde zorgaanbieder of ouderinitiatief:

De praktijk geeft aan dat veel gebruikers gebaat zijn bij de mogelijkheid om af en toe te kunnen gaan logeren in een MFC of bij een vergunde zorgaanbieder of ouderinitiatief. Momenteel kunnen PAB- budgethouders echter slechts 92 nachten per kalenderjaar inkopen met hun PAB, waardoor niet elke gebruiker de ondersteuning kan organiseren die het meest tegemoet komt aan zijn zorgnood. Om de PAB-budgethouders meer vrijheid te geven hun budget meer op maat te kunnen inzetten, wordt de grens voor het inkopen van kortdurend verblijf in een MFC en kortdurende woonondersteuning bij een vergunde zorgaanbieder of ouderinitiatief opgetrokken naar een maximum van 155 nachten per kalenderjaar.

- Inkopen van 155 dagen dagondersteuning bij een vergunde zorgaanbieder, ouderinitiatief of groene zorginitiatief:

Om diezelfde reden verhogen we eveneens het maximum aantal dagen dat dagondersteuning via het PAB kan worden betaald.

- Inkopen van begeleiding vanuit een multifunctioneel centrum of vergunde zorgaanbieder:

Om ervoor te zorgen dat ondersteuning die via het PAB georganiseerd wordt meer op maat kan gebeuren, zal ook de bovengrens van het aantal begeleidingen dat kan worden ingekocht, verhoogd worden. Voortaan zal het PAB kunnen aangewend worden om gebruik te kunnen maken van maximum 104 begeleidingen (2 per week) per kalenderjaar. Er zal ook geen onderscheid meer gemaakt worden in het maximale aantal mobiele versus ambulante begeleidingen dat kan worden ingekocht, aangezien de gebruikers bij een combinatie van beide vaak door het bos de bomen niet meer zagen. Zo konden maximum 36 mobiele begeleidingen of maximum 51 ambulante begeleidingen ingekocht worden en was het voor veel budgethouders onduidelijk wat het aantal begeleidingen was waarop ze nog recht hadden dat kalenderjaar. Er wordt ook de mogelijkheid toegevoegd om gebruik te kunnen maken van groepsbegeleidingen.

## Inkopen van vervoer

Om gebruikers meer vrijheid te geven hun ondersteuning in te zetten en om een betere afstemming te verkrijgen met het persoonsvolgend budget, maken we het expliciet mogelijk om met het PAB de kosten voor vervoer van de persoon met een handicap te kunnen vergoeden met uitzondering van de kosten voor vervoer in verband met de schoolaanvullende of schoolvervangende dagopvang door een MFC die wordt gesubsidieerd krachtens een andere reglementering op het gebied van de maatschappelijk integratie van personen met een handicap.

## Inkopen van maximum 155 dagen schoolaanvullende en schoolvervangende dagopvang

Het inkopen van kortdurende dagondersteuning was reeds mogelijk bij een door het VAPH vergunde zorgaanbieder of een zorgaanbieder die geregistreerd is bij het VAPH, maar er kon nog geen dagopvang worden ingekocht in een MFC. Deze optie wordt nu ook mogelijk gemaakt, waarbij de huidige combinatieregeling dagopvang MFC - PAB blijft bestaan. Bij deze laatste optie wordt het PAB verhoudingsgewijs verminderd. Gebruikers zullen bijgevolg kunnen kiezen op welke wijze ze gebruik zullen maken van dagopvang in een MFC zodat men dit zoveel mogelijk op de individuele noden kan afstemmen.

Het inkopen van dagopvang kan echter enkel in een MFC waar niet al gebruik wordt gemaakt van schoolaanvullende of schoolvervangende dagopvang via de combinatieregeling.

## **B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN**

**Artikel 1** past de bepaling van het eerste lid van artikel , §1, 9 van het PAB -besluit aan over het minimum- en maximumbedrag van het PAB. Het gaat om een juridisch technische aanpassing als gevolg van de juridisch technische aanpassingen van artikel 10 van het PAB-besluit.

**Artikel 2** vervangt artikel 10 van het PAB-besluit dat handelt over de aanwending van het PAB.Het optrekken van de maxima voor kortdurende ondersteuning en de toevoeging van de mogelijkheid om dagopvang in te kopen bij een MFC zijn opgenomen in de nieuwe paragraaf 5. De mogelijkheid om de kosten van vervoer te vergoeden werd opgenomen in de nieuwe paragraaf 4. De overige aanpassingen betreffen een herschikking van de verschillende bepalingen van artikel 10 zonder inhoudelijke wijzigingen.

**Artikel 3** bevat een juridisch technische aanpassing van artikel 11/1 van het PAB-besluit als gevolg van de vervanging van artikel 10.

**Artikel 4** bevat een aantal juridisch technische aanpassingen van artikel 12 van het PAB-besluit als gevolg van de vervanging van artikel 10 en de opheffing van artikel 13.

**Artikel 5** heft artikel 13 op omdat de inhoud ervan in grote mate overlapt met de inhoud van artikel 12, §3.

**Artikel 6** regelt de datum van inwerkingtreding.

**Artikel 7** behoeft geen commentaar.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De voorgestelde aanpassingen van het PAB-besluit betreffen enerzijds een verruiming van de mogelijkheden van aanwending van het PAB: optrekken van de maxima voor het inkopen van kortdurende ondersteuning, inkomen van dagopvang bij een MFC en vergoeden van de kosten van vervoer zonder dat de maximumbedragen van het PAB worden opgetrokken. Anderzijds gaat het om aanpassingen van juridisch technische aard zonder inhoudelijke aanpassingen.

De met voorliggend ontwerp van besluit voorgestelde aanpassingen hebben geen budgettaire weerslag.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 maart 2022.

## B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

## **4. VERDER TRAJECT**

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering zal het advies van de Raad van State ingewonnen worden binnen een termijn van dertig dagen.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 15 december 2000 houdende vaststelling van de voorwaarden van toekenning van persoonlijke-assistentiebudget aan personen met een handicap

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde ontwerp van besluit van de Vlaamse regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State..

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE