

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, 4 en 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit wijzigt de samenstelling van de Brownfieldcel en bevat daarnaast enkele minimale procedurele bepalingen zoals vastgesteld in het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het decreet van 30 maart 2007 betreffende de brownfieldconvenanten en latere wijzigingen, heeft tot doel investeerders en projectontwikkelaars aan te zetten tot de herontwikkeling van verwaarloosde of onderbenutte terreinen, zogenoemde brownfields. Met dit decreet werd een systematiek ontwikkeld waarbij de betrokken Actoren met de Vlaamse Regering een brownfieldconvenant kunnen sluiten die rechten doet ontstaan op een aantal financiële en faciliterende maatregelen. Brownfieldconvenanten omschrijven het Brownfieldproject en de rechten en plichten van de partijen. Het decreet is op 19 juni 2007 in werking getreden.

Sinds de decreetswijziging van 9 november 2011 wordt in uitvoering van art. 8, §3, minimaal in een jaarlijkse oproep voorzien.

De belangrijkste procedurestappen zijn:

- de oproep;

- publicatie in het Belgisch Staatsblad van de voorlopige afbakening van de projectgebieden;
- beoordeling van de ontvankelijkheid en gegrondheid;
- het voeren van de onderhandelingen;
- de goedkeuring van een ontwerp van Brownfieldconvenant;
- het houden van een publieke consultatie met inspraak- en informatievergadering;
- definitieve sluiting van een brownfieldconvenant.

De Brownfieldcel heeft als opdracht de Vlaamse Regering te adviseren bij het nemen van beslissingen betreffende bovenstaande stappen.

De opvolging van het Brownfieldconvenantenbeleid berust bij het Agentschap Innoveren en Ondernemen van het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant;
- het ministerieel besluit van de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 31 oktober 2019 ter aanduiding van mevr. Gaëtane Maes als de vertegenwoordiger van de Vlaams minister, bevoegd voor Omgeving, in de Brownfieldcel;
- het ministerieel besluit van de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 6 november 2019 ter aanduiding van dhr. Bart Dewandeleer als de vertegenwoordiger van de Vlaams minister, bevoegd voor Economie, in de Brownfieldcel
- Het wetgevingstechnisch en taaladvies met nummer 2022/153 werd verstrekt op 29 april 2022.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 stelt de minimale onderhandelingsvoorwaarden vast en de minimale totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant. Daarnaast worden er de opdracht en samenstelling van de Brownfieldcel in beschreven.

Voorliggend ontwerp van besluit heeft tot doel om enkele aspecten aangaande de samenstelling en indiening van een aanvraagdossier minimaal te wijzigen, alsook de wijze van samenstelling van de Brownfieldcel. Daarnaast wordt een tekstuele verbetering voorgesteld.

De wijziging aangaande de ontvankelijkheidscriteria is ingegeven vanuit het feit enerzijds dat voor indiening van een verzoek tot onderhandelingen over een brownfieldconvenant gebruik wordt gemaakt van een digitale indieningsmodule en anderzijds dat momenteel informatie wordt opgevraagd waarover de overheid zelf beschikt.

De wijziging inzake de samenstelling van de Brownfieldcel is ingegeven vanuit een nood aan meer

flexibiliteit inzake vertegenwoordiging, zodat kan worden voldaan aan het genderevenwicht zoals bepaald in het Bestuursdecreet, namelijk dat maximum twee derde van de leden van hetzelfde geslacht mag zijn.

Het artikel dat de samenstelling van de Brownfieldcel beschrijft, bepaalt vandaag dat 4 van de 6 leden worden aangeduid op functie waardoor er voor deze mandaten geen keuze bestaat om een man of vrouw aan te duiden.

Na de pensionering per 1 april 2022 van mevr. Henny De Baets, huidig administrateur-generaal van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij, zal de heer Christof Delatter, in afwachting van een nieuwe aanstelling, als waarnemend administrateur-generaal optreden en de functie van mevrouw De Baets in de Brownfieldcel overnemen. Mede door een taakverschuiving op het kabinet van de Vlaams minister bevoegd voor Omgeving, waardoor de huidige vertegenwoordiger mevrouw Gaëtane Maes zou worden vervangen door de heer Nick Vliegen, zal niet meer kunnen worden voldaan aan het genderevenwicht zoals bepaald in artikels III.44 en III.58 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

In voorliggende nota wordt toelichting gegeven bij de doelstellingen die door dit ontwerp van besluit worden nagestreefd. Voor elk te wijzigen artikel wordt ingegaan op de inhoud van voorliggend ontwerp van besluit.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Artikel 1 wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016.

Artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 beschrijft de ontvankelijkheidscriteria waaraan een ingediend verzoek tot onderhandelingen over een brownfieldconvenant moet voldoen om in aanmerking te komen voor het opstarten van onderhandelingen tot het sluiten van een brownfieldconvenant.

De ontvankelijkheidscriteria betreffen:

- de aard en eigenschappen van het projectgebied
- de wijze van indiening en samenstelling van het aanvraagdossier, i.e. de documenten die moeten worden toegevoegd en de eventuele vereisten waaraan deze dienen te voldoen.

De aanvragen worden ingediend bij het permanent secretariaat, opgericht bij het Agentschap Innoveren en Ondernemen.

Sinds de inwerkingtreding van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 is elk jaar een oproep gelanceerd waarop in totaal 84 dossiers zijn ingediend en getoetst aan de ontvankelijkheidscriteria. In kader van de digitalisering is sinds de achtste oproep in 2018 gebruik gemaakt van een digitale indieningsmodule. De huidige beschreven werkwijze van samenstellen en indienen van het aanvraagdossier is daar niet op afgestemd en geeft overbodige administratieve lasten voor de projectindieners.

Punt 6° geeft aan dat de projectindieners bij het aanvraagformulier een document dient te voegen dat de kredietwaardigheid aantoont. In de praktijk worden in kader van een onderzoek naar de kredietwaardigheid van een onderneming in eerste instantie gekeken naar de Graydon Multiscore die het Agentschap Innoveren en Ondernemen kan opvragen op basis van een KBO-nummer van een onderneming en daarnaast op basis van gegevens uit de gepubliceerde – en dus vrij consulteerbare – jaarrekeningen. Het aanleveren van deze documentatie door de projectindieners is

dus een overbodige administratieve last. Anderzijds, in geval deze informatie niet zou volstaan, is het wel wenselijk dat aanvullende informatie kan opgevraagd worden.

Punt 9° geeft aan dat het standaardaanvraagformulier dient te worden ondertekend door alle actoren die gezamenlijk beschikken over het eigendomsrecht of de overige zakelijke rechten die vereist zijn om toestemming te verlenen voor de handelingen en activiteiten in het kader van het brownfieldproject op meer dan 70% van de oppervlakte van de projectgronden. Dit is de zogeheten '70%-regel'. In de praktijk is het omslachtig om de toestemming te geven via ondertekening van het aanvraagformulier. Beter werkbaar is het om actoren die een eigendoms- of zakelijk recht hebben op percelen in het projectgebied toestemming te laten geven ofwel via ondertekening als (mede-) actor, wat een potentieel engagement inhoudt bij de realisatie van het brownfieldproject, ofwel via het geven van een volmacht voor het indienen van de aanvraag.

Punt 10° geeft aan dat de projectindieners bij het aanvraagformulier van alle percelen in het projectgebied een recent kadastraal plan en de kadastrale legger van max. twee maanden oud dient toe te voegen aan het aanvraagdossier. Gelet op het feit dat deze informatie bij een andere overheid beschikbaar is, worden de mogelijkheden nagegaan dat het Agentschap Innoveren en Ondernemen in kader van een aanvraag deze gegevens kan consulteren. Het verplicht toevoegen van deze documenten wordt dan een bijkomende en onnodige administratieve last.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016.

Artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 delegeert enkele bevoegdheden van de Vlaamse Regering naar de Vlaamse minister, bevoegd voor de Economie en dit inzake de beoordeling en opvolging van dossiers over een brownfieldconvenant vanaf het moment van indiening en bij de verdere opvolging van de onderhandelingen voor ontvankelijk en gegrond verklaarde dossiers.

De huidige introducerende tekst verwijst enkel naar de aanvraagdossiers, i.e. voordat een beslissing inzake ontvankelijkheid en gegrondheid is genomen. Gelet op het feit dat in de bestaande tekst de stopzetting van de onderhandelingen (punt 6°) en de definitieve goedkeuring van het convenant na het openbaar onderzoek (punt 7°) al vervat zitten in de bestaande delegatie, wordt in de introducerende tekst nu gesproken van "beoordeling en opvolging van dossiers". Inhoudelijk wijzigt er niets.

Artikel 3

Artikel 3 wijzigt artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016.

Artikel 8 van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 beschrijft de samenstelling van de Brownfieldcel. Zowel de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie als de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving duiden een vertegenwoordiger aan die respectievelijk als voorzitter en ondervoorzitter fungeren. Daarnaast worden als lid aangeduid de leidend ambtenaren van het Agentschap Innoveren en Ondernemen, van het Departement Omgeving, van de Openbare Afvalstoffenmaatschappij en van het Departement Mobiliteit en Openbare werking. Op vraag van de Brownfieldcel kan de Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, de Brownfieldcel uitbreiden met experts.

Gelet op de beleidsdomeinoverschrijdende werking van de Brownfieldconvenanten is een vertegenwoordiging in de Brownfieldcel uit bovenvermelde entiteiten een vereiste. Daarbij moet er bij de vertegenwoordiging voldoende garantie zijn inzake het bezitten van de nodige expertise en een mandaat om bepaalde standpunten in te nemen en beslissingen te nemen. De samenstelling van de Brownfieldcel dient bovendien te voldoen aan artikel III.44 en artikel III.58 van het

Bestuursdecreet van 7 december 2018 met name dat maximum twee derde van de stemgerechtigde leden van een Vlaams adviesorgaan van hetzelfde geslacht zijn.

De garantie naar expertise en mandaat is er door de aanduiding op functie van de leidend ambtenaren. Anderzijds biedt deze aanduiding op functie weinig flexibiliteit om te kunnen voldoen aan het genderevenwicht zoals bepaald in het Bestuursdecreet. Andere vertegenwoordigers zoals bv. een afdelingshoofd uit de vermelde entiteiten, kunnen eveneens bovenvermelde expertise en mandaat bezitten; de exclusieve aanduiding van de functie van leidend ambtenaar is hiervoor niet noodzakelijk.

Er is niet voorzien in plaatsvervangende vertegenwoordiging. Bij afwezigheid van één der leden voorziet het Huishoudelijk Reglement momenteel enkel dat volmacht kan gegeven worden aan een ander lid. De voorgestelde toevoeging dat een ad hoc vertegenwoordiging bij volmacht kan gebeuren, impliceert dat ook een vertegenwoordiger binnen de eigen organisatie kan aangeduid worden om de gebeurlijke afwezigheid op te vangen.

Artikel 4

De pensionering van mevrouw Henny De Baets, administrateur-generaal van de OVAM is ingegaan op 1 april 2022. Teneinde een rechtsgeldige beraadslaging van de Brownfieldcel te garanderen, gebeurt de inwerkingtreding van het wijzigingsbesluit en de aanduiding van de nieuwe vertegenwoordigers met terugwerkende kracht. De terugwerkende kracht wordt gemotiveerd omwille van de noodzakelijkheid voor de goede werking van de diensten en de in beginsel niet aantasting van verkregen rechten.

Artikel 5

Artikel 5 gelast de minister, bevoegd voor de economie, met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De voorgestelde wijzigingen zijn enerzijds van procedurele aard en anderzijds omwille van het inbouwen van flexibiliteit om te kunnen voldoen aan de bepalingen met betrekking tot het genderevenwicht zoals beschreven in het Bestuursdecreet. Deze wijzigingen hebben geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid.

Het gunstig advies van de Inspectie Financiën werd bekomen op 30 maart 2022. Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Er is geen ESR toets vereist.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De administratieve ondersteuning van het Brownfieldconvenantenbeleid is een bijzondere opdracht van het Agentschap Innoveren & Ondernemen waarvoor binnen het agentschap mankracht aangeduid wordt voor de opvolging van de werkzaamheden van de Brownfieldcel, de

administratieve ondersteuning ervan en de ondersteuning van de contacten met andere onderdelen van de Vlaamse overheid. Dit kan vooralsnog worden opgevangen binnen het huidige personeelsbestand.

De implementatie van het voorstel van beslissing vereist geen nieuwe applicaties, noch aanpassingen van de bestaande applicaties van de Vlaamse administraties.

De beoordeling van de ontvankelijkheidscriteria is omvat in de binnen de aan het Agentschap Innoveren en Ondernemen toegewezen rol als “permanent secretariaat” voor de brownfieldconvenanten. De voorgestelde wijzigingen hebben geen bijkomende taakstelling tot gevolg. Dit kan door het agentschap opgevangen worden binnen het bestaande personeelsbestand en personeelsbudgetten.

Ook voor de andere diensten van de Vlaamse overheid kan een desgevallende afvaardiging van een afdelingshoofd in plaats van een leidend ambtenaar als lid van de Brownfieldcel worden opgevangen binnen het bestaande personeelsbudget en personeelsbestand.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggende wijziging heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Gelet op de minimale wijzigingen en de aspecten waarop deze betrekking hebben, wordt het niet noodzakelijk geacht advies in te winnen bij de SERV.

Gelet op de dringende noodzakelijkheid van het wijzigingsbesluit wordt geen advies ingewonnen van de Raad van State. De dringende noodzakelijkheid wordt, cfr. artikel 3, §§ 1 en 2 van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, gemotiveerd door de pensionering van mevrouw Henny De Baets, administrateur-generaal van de OVAM, vanaf 1 april 2022. Vanaf dit moment zou het noodzakelijke genderevenwicht ingevolge artikel III.44 en III.58 van het Bestuursdecreet niet meer gerespecteerd zijn, en zou bijgevolg de brownfieldcel niet meer rechtsgeldig kunnen beraadslagen ingevolge artikel III.47 van voornoemd decreet.

Na goedkeuring door de Vlaamse regering wordt het besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad. Na inwerkingtreding van het Besluit kunnen nieuwe leden van de Brownfieldcel worden aangeduid, met inachtneming van artikels III.44 en III.58 van het Bestuursdecreet.

De nieuwe samenstelling van de Brownfieldcel zal worden aangemeld bij het Organisatieregister van de Vlaamse Overheid.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het voorliggende ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2, 4 en 8, van het besluit van de Vlaamse Regering van 23 december 2016 tot vaststelling van de minimale onderhandelingsvoorwaarden, de minimale

totstandkomings- en opvolgingsprocedure van een Brownfieldconvenant;

2° De Vlaamse minister, bevoegd voor Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw , te belasten met de uitvoering van dit besluit.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Hilde Crevits