



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2022/010 van 15 februari 2022

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations
roepnaam	(besluit handelsnormen consumptie-eieren, erkenningsplicht en registratieplicht)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 januari 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad Van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, vice-minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw, van 18 januari 2022, ontvangen door de VTC op 18 januari 2022;

Brengt op 15 februari 2022 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Landbouw (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. De handelsnormen voor consumptie-eieren zijn opgenomen in de uitvoeringsverordening (EU) 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de **handelsnormen voor eieren**. Het Departement Landbouw en Visserij is verantwoordelijk voor de **controle op de naleving van de handelsnormen** die betrekking hebben op de houderijmethode en de voedingswijze.
4. Om de controle door het Departement Landbouw en Visserij mogelijk te maken, is het aangewezen om te voorzien in Vlaamse regelgeving, waarin de verplichtingen voor de leghennenbedrijven en pakstations, waarvan de controlebevoegdheid bij het Departement Landbouw en Visserij ligt, expliciet worden voorzien. Daarnaast wordt voorgesteld om een **erkenningplicht** op te nemen voor de **legghennenbedrijven**, wat toelaat om het gebruik van de correcte houderijmethode en de vermelding ervan in de producentencode of verpakking, en de vermelding van de correcte voedingswijze op de verpakking, adequaat te controleren. Daarnaast zorgt de erkenningplicht ervoor dat het Departement Landbouw en Visserij beschikt over de gegevens van alle leghennenbedrijven in het Vlaams Gewest. Ook wordt voorgesteld om te voorzien in een **registratieplicht voor de pakstations**, zodat het Departement Landbouw en Visserij eveneens beschikt over de gegevens van alle pakstations om haar controlebevoegdheid uit te kunnen oefenen.
5. Zowel de erkenning- als de registratieaanvraag dient eenmalig elektronisch ingediend te worden bij het Departement Landbouw en Visserij, dat de aanvraag zal beoordelen en een beslissing zal nemen.
6. De volgende bepalingen van het Ontwerp betreffen mogelijk persoonsgegevens:

“Art. 4.

Een leghennenbedrijf dat over een erkenning beschikt die is afgeleverd door de bevoegde entiteit, mag eieren verhandelen die afkomstig zijn van een houderijmethode als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008, en mag die houderijmethode vermelden en laten vermelden in de producentencode en op de verpakking conform artikel 9 en artikel 12, lid 2, van de voormelde verordening.

Een leghennenbedrijf kan erkend worden als het voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° het leghennenbedrijf voldoet aan de voorwaarden voor de houderijmethode in kwestie als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008;*
- 2° de eieren worden geproduceerd in de houderijmethode, vermeld in punt 1°.*

De erkenningaanvraag wordt eenmalig in elektronische vorm ingediend bij de bevoegde entiteit en vermeldt al de volgende gegevens:

- 1° de naam, het ondernemingsnummer en het adres van de onderneming;*
- 2° de naam, het vestigingseenheidsnummer en het adres van de vestiging;*
- 3° het aantal stallen en de capaciteit per stal;*
- 4° de toegepaste houderijmethode per stal;*
- 5° de toegepaste voedingswijze per stal.*

Het leghennenbedrijf deelt elke wijziging van de gegevens, vermeld in het derde lid, onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit.

De bevoegde entiteit beoordeelt de aanvraag en controleert of de aanvrager voldoet aan de voorwaarden voor de toepassing van de houderijmethode, vermeld in het tweede lid. De bevoegde entiteit beslist over de aanvraag en stuurt een beslissing naar de aanvrager met vermelding van de houderijmethode en de voedingswijze.

In al de volgende gevallen heft de bevoegde entiteit de erkenning op:

- 1° het leghennenbedrijf verhandelt ten onrechte eieren met de claim dat ze geproduceerd zijn volgens een bepaalde houderijmethode;*
- 2° het leghennenbedrijf verhandelt eieren met de claim dat ze geproduceerd zijn volgens een houderijmethode waarvoor ze niet is erkend;*
- 3° het leghennenbedrijf voldoet niet langer aan de voorwaarden voor de houderijmethode waarvoor ze de erkenning heeft gekregen;*
- 4° het leghennenbedrijf verhandelt eieren met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode die gestempeld wordt op de eieren;*
- 5° eieren worden verhandeld met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode of op de verpakking, waarbij de fout te wijten is aan het leghennenbedrijf.*
- 6° het leghennenbedrijf verhandelt eieren waarvan de vermelde voedingswijze niet overeenkomt met de gebruikte voedingswijze of waarbij de voedingswijze niet voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 11.”*

“Art. 5.

In afwijking van artikel 4 dient een leghennenbedrijf dat op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit al geregistreerd is bij de daartoe bevoegde overheid conform het koninklijk besluit van 3 mei 2003 betreffende de identificatie en de registratie van inrichtingen waar legkippen worden gehouden, geen erkenningsaanvraag als vermeld in artikel 4, derde lid, van dit besluit, maar wordt ze geacht erkend te zijn bij de bevoegde entiteit als vermeld in artikel 4 van dit besluit.

De bevoegde entiteit stuurt een bevestiging van de erkenning, vermeld in het eerste lid, met vermelding van de gegevens, vermeld in artikel 4, derde lid, naar het leghennenbedrijf.

Het leghennenbedrijf dat vaststelt dat de gegevens die vermeld zijn op de bevestiging als vermeld in het tweede lid, foutief zijn, deelt dat onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit.”

“Art. 7.

Ieder pakstation is geregistreerd bij de bevoegde entiteit.

De registratieaanvraag wordt eenmalig in elektronische vorm ingediend bij de bevoegde entiteit en vermeldt al de volgende gegevens:

- 1° de naam, het ondernemingsnummer en het adres van de onderneming;*
- 2° de naam, het vestigingseenheidsnummer en het adres van de vestiging;*
- 3° de sorteercapaciteit.*

De registratieaanvraag wordt ingediend vóór de start van de bedrijfswerkzaamheden.

Het pakstation deelt elke wijziging van de gegevens, vermeld in het tweede lid, onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit.

De bevoegde entiteit verwerkt de registratieaanvraag, vermeld in het tweede lid, en stuurt een bevestiging van de registratie naar de aanvrager.”

“Art. 13.

De bevoegde entiteit verwerkt de gegevens, vermeld in artikel 4, derde lid, 7, tweede lid, en artikel 12, derde lid, van dit besluit, voor de beoordeling van de erkennings- en registratieaanvraag en voor de controle op de naleving van de bepalingen, vermeld in dit besluit en in de verordening (EG) nr. 589/2008.

De bevoegde entiteit kan voor de erkenning, vermeld in artikel 4, voor de registratie, vermeld in artikel 7, en voor de controle op de naleving van de bepalingen, vermeld in dit besluit, de nodige gegevens en identificatiegegevens van de ondernemingen en de personen die de onderneming vertegenwoordigen, in het e-loket uit de Kruispuntbank van Ondernemingen en het rijksregister halen en verwerken.

De bevoegde entiteit treedt op als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), voor de verwerking, vermeld in het eerste lid.

De bevoegde entiteit zorgt voor de bescherming en de vertrouwelijkheid van de gegevens. “

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

- de uitbaters van leghennenbedrijven;
- de uitbaters van pakstations;
- de personen die de onderneming vertegenwoordigen;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft:

- identificatiegegevens;
- gegevens over het bedrijf zoals gevraagd in de aanvragen.

8. De gevraagde gegevens zullen niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 1), AVG, betreffen omdat zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in vele gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met de natuurlijke personen (bij eenmanszaken of ondernemingen in deze sector), waardoor ze als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd.

9. Aangezien uitbaters worden geïdentificeerd aan de hand van onder meer het landbouwnummer, moeten de gevraagde gegevens als persoonsgegevens beschouwd worden in de zin van artikel 4, 1), AVG

10. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 4, 1°, a) en d), ingevoegd bij het decreet van 26 april 2019, en 2°, a) en c), dat luidt als volgt:

“De Vlaamse Regering kan, binnen de bevoegdheden, vermeld in artikel 6, § 1, V, en artikel 6, § 1, VI, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, ten aanzien van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, en van de producten die het resultaat zijn van die activiteiten:

1° alle maatregelen nemen voor de uitvoering van de Europese en andere internationale akten die het Europese en internationale landbouw- en visserijbeleid vorm geven, en die:

a) de garantie en de verdeling regelen van het inkomen van de actoren die actief zijn in de landbouwsector;

bepalen; (...)

d) de werking van de markt van landbouw-, visserij- en aquacultuurproducten ondersteunen of stabiliseren (...);”

12. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft:

“Artikel 7.

§ 1. De gegevens die binnen het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden verstrekt, kunnen aan de andere entiteiten van het beleidsdomein ter beschikking worden gesteld als die terbeschikkingstelling aansluit bij het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3.

Binnen het beleidsdomein Landbouw en Visserij kunnen gegevens uitgewisseld worden voor de volgende doeleinden:

1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek;

2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding;

3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning;

4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering;

5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie;

6° opmaak van landbouwimpactstudies;

7° opmaak van landbouweffectenrapportages;

8° beheer van de databank voor de-minimisteun, vermeld in artikel 6;

9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen;

10° inning van promotieheffingen;

11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij;

12° bepaling van de gebruikswaardendaling;

13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening;

14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten;

15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten;

16° administratieve vereenvoudiging.

(...)

§ 3. De gegevens die in het toepassingsgebied, vermeld in artikel 3, aan een entiteit van het beleidsdomein Landbouw en Visserij worden verstrekt, kunnen, na akkoord van de entiteit die de gegevens verstrekt, aan derden ter beschikking worden gesteld voor de verwerking door die derden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.

De gegevens, vermeld in paragraaf 2, tweede lid, kunnen doorgegeven worden aan de erkende controleorganen biologische productie, de centra ter bevordering van meer duurzame landbouwproductiemethoden en andere organen die de Vlaamse Regering heeft aangewezen.

§ 4. Als bij de uitwisseling van de gegevens, vermeld in artikel 6 en in dit artikel, persoonsgegevens elektronisch worden uitgewisseld, kan dit slechts met toepassing van de regelgeving inzake de bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens die van toepassing is bij de mededeling van persoonsgegevens, zoals ze in voorkomend geval op federaal of Vlaams niveau verder is of wordt gespecificeerd.”

13. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
14. De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name “noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang”.

15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³
16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven sensu stricto, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”)²;
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden²;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n)².

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen,"

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
20. De nota aan de Vlaamse Regering vermeldt dat de gegevens verzameld worden om het gebruik van de correcte houderijmethode en de vermelding ervan in de producentencode of op de verpakking, en de vermelding van de correcte voedingswijze op de verpakking, adequaat te controleren vooraleer een leghennenbedrijf van start gaat met de productie en verhandeling van consumptie-eieren volgens een bepaalde houderijmethode. Daarnaast zorgt de erkenningsplicht ervoor dat het Departement Landbouw en Visserij beschikt over de gegevens van alle leghennenbedrijven in het Vlaams Gewest. Dit maakt permanente opvolging en controle mogelijk.
21. Ook voorziet het Ontwerp in een registratieplicht voor de pakstations, zodat het Departement Landbouw en Visserij eveneens beschikt over de gegevens van alle pakstations om haar controlebevoegdheid uit te kunnen oefenen.
22. Het Ontwerp zelf voorziet ook in een bepaling dat het Departement Landbouw en Visserij de gegevens verwerkt voor de beoordeling van de erkennings- en registratieaanvraag en voor de controle op de naleving van de bepalingen van het Ontwerp en de verordening (EG) nr. 589/2008. (artikel 13 van het Ontwerp)
23. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

25. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
26. Het Ontwerp duidt het Departement Landbouw en Visserij aan als verwerkingsverantwoordelijke (artikel 13, derde lid jo artikel 2,1°).
27. De Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁵ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

De VTC verwijst naar **de lijst van de VTC**⁶ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.

⁵ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁶ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
29. De categorieën **betrokkenen** zijn, zoals hiervoor vermeld:
- de uitbaters van leghennenbedrijven;
de uitbaters van pakstations;
de personen die de onderneming vertegenwoordigen;
- en de categorieën **gegevens** zijn:
- - identificatiegegevens;
 - gegevens over het bedrijf zoals gevraagd in de aanvragen.
 -
30. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.
31. Wat de **instanties die toegang hebben** betreft, voorziet het decreet dat de gegevens gedeeld kunnen worden met **derden**:
- met andere entiteiten van het beleidsdomein Landbouw en Visserij voor de volgende doeleinden:
 - 1° studie en analyse in het kader van wetenschappelijk onderzoek;
 - 2° studie en analyse in het kader van beleidsvoorbereiding;
 - 3° studie en analyse in het kader van beleidsondersteuning;
 - 4° studie en analyse in het kader van beleidsuitvoering;
 - 5° studie en analyse in het kader van beleidsevaluatie;
 - 6° opmaak van landbouwimpactstudies;
 - 7° opmaak van landbouweffectenrapportages;
 - 8° beheer van de databank voor de-minimisteun, vermeld in artikel 6;
 - 9° bijhouden van bedrijfseconomische boekhoudingen;
 - 10° inning van promotieheffingen;
 - 11° communicatie met de beoefenaars van de activiteiten, vermeld in artikel 3, § 1, eerste lid, andere overheden, het middenveld en de maatschappij;
 - 12° bepaling van de gebruikswaardendaling;
 - 13° advisering in het kader van ruimtelijke ordening;
 - 14° organiseren van voorlichtingsactiviteiten;
 - 15° uitvoeren door de entiteiten van de aan hen toevertrouwde opdrachten;
 - 16° administratieve vereenvoudiging.
 - na akkoord van de entiteit die de gegevens verstrekt, aan derden voor de verwerking door die derden voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden.
 - aan de erkende controleorganen biologische productie, de centra ter bevordering van meer duurzame landbouwproductiemethoden en andere organen die de Vlaamse Regering heeft aangewezen.
32. Voor wat persoonsgegevens betreft zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
33. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

34. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang het departement Landbouw en Visserij mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
35. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, adviseert de VTC om in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen.

6. Juistheid

36. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
37. Alle redelijke maatregelen moeten worden genomen om persoonsgegevens die, gelet op de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt, onjuist zijn, onverwijld te wissen of te rectificeren. De verwerkingsverantwoordelijke is dus verplicht tot een permanente kwaliteitsbewaking en -zorg. Op de verwerkingsverantwoordelijke rust een middelenverbintenis: hij zal alle redelijke maatregelen nemen zoals een voorzichtige en vooruitziende verwerkingsverantwoordelijke dit doet, in dezelfde omstandigheden.⁷
38. Voor wat de leghennenbedrijven die al geregistreerd zijn betreft bepaalt het Ontwerp in artikel 5 dat deze geacht worden erkend te zijn door het Departement Landbouw en Visserij, dat een bevestiging daarvan verstuurt. Het leghennenbedrijf dat vaststelt dat de gegevens die vermeld zijn op de bevestiging als vermeld in het tweede lid, foutief zijn, deelt dat onmiddellijk mee aan de bevoegde entiteit. Er is dan ook voorzien in een procedure in het Ontwerp om fouten te corrigeren.
39. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

40. De VTC neemt er akte van dat decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid afwijkingen op de **AVG-rechten** ingevoerd heeft voor de toezichthouder en het controleorgaan (artikel 45/1):

“Artikel 45/1.

Met toepassing van artikel 23, lid 1, e) en h), van de verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming) kan de bevoegde toezichthouder of het bevoegd controleorgaan, vermeld in dit hoofdstuk 3, beslissen om de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet toe te passen bij de verwerkingen van persoonsgegevens in het kader van een onderzoek dat betrekking heeft op een welbepaalde natuurlijke persoon, als voldaan is aan de voorwaarden, vermeld in het tweede tot en met het tiende lid.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, geldt alleen gedurende de periode waarin de betrokkene het voorwerp uitmaakt van een controle, een onderzoek of de voorbereidende werkzaamheden die daarmee verband houden, in het kader van de decretale en reglementaire opdrachten van de bevoegde toezichthouder of het bevoegd controleorgaan, vermeld in dit hoofdstuk 3, op voorwaarde dat het voor het goede verloop van het onderzoek noodzakelijk is of kan zijn dat de verplichtingen en de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, niet worden toegepast. De duur van de voorbereidende werkzaamheden mag in voorkomend geval niet meer bedragen dan een jaar vanaf de ontvangst van een verzoek tot uitoefening van een van de rechten, vermeld in artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening.

⁷ DE BOT, D., *De toepassing van de Algemene Verordening gegevensbescherming in de Belgische context. Commentaar op de AVG, de Gegevensbeschermingswet en de Wet Gegevensbeschermingsautoriteit, Handboek*, Mechelen, Wolters Kluwer, 2020, 497-498.

De persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid, worden niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

De afwijkingsmogelijkheid, vermeld in het eerste lid, heeft geen betrekking op de gegevens die losstaan van het voorwerp van het onderzoek dat of van de controle die de weigering of beperking van de rechten, vermeld in het eerste lid, rechtvaardigt.

Als de betrokkene in het geval, vermeld in het eerste lid, tijdens de periode, vermeld in het tweede lid, een verzoek indient op basis van artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening, bevestigt de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming de ontvangst daarvan.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming brengt de betrokkene schriftelijk, zo snel mogelijk en in elk geval binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van elke weigering of beperking van de rechten, vermeld in het eerste lid. De verdere informatie over de nadere redenen voor die weigering of die beperking hoeft niet te worden verstrekt als dat de decretale en reglementaire opdrachten van de bevoegde toezichthouder of het bevoegd controleorgaan, vermeld in dit hoofdstuk 3, zou ondermijnen, met behoud van de toepassing van het achtste lid. Als het nodig is, kan de voormelde termijn met twee maanden worden verlengd, rekening houdend met het aantal aanvragen en de complexiteit ervan. De verwerkingsverantwoordelijke brengt de betrokkene binnen een maand vanaf de dag die volgt op de dag waarop hij het verzoek heeft ontvangen, op de hoogte van die verlenging en van de redenen voor het uitstel.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming informeert de betrokkene ook over de mogelijkheid om een verzoek in te dienen bij de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens conform artikel 10/5 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer en om een beroep in rechte in te stellen.

De bevoegde functionaris voor gegevensbescherming noteert de feitelijke of juridische gronden waarop de beslissing is gebaseerd. Die informatie houdt hij ter beschikking van de voormelde Vlaamse toezichtcommissie.

Nadat het onderzoek afgesloten is, worden de rechten, vermeld in artikel 13 tot en met 22 van de voormelde verordening, in voorkomend geval, conform artikel 12 van de voormelde verordening opnieuw toegepast.

Als een dossier dat persoonsgegevens als vermeld in het eerste lid, bevat, naar het Openbaar Ministerie is gestuurd en kan leiden tot activiteiten onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, en er onduidelijkheid is over het geheim van het onderzoek onder leiding van het Openbaar Ministerie of een onderzoeksrechter, mag de bevoegde functionaris voor gegevensbescherming op verzoek van de betrokkene overeenkomstig artikel 12 tot en met 22 van de voormelde verordening pas antwoorden nadat het Openbaar Ministerie of, in voorkomend geval, de onderzoeksrechter heeft bevestigd dat een antwoord het onderzoek niet in het gedrang brengt of kan brengen.”

41. De VTC wijst erop dat het gebruik maken van de afwijkingsmogelijkheid niet de standaardprocedure mag zijn en dat telkens een gemotiveerde beslissing moet worden genomen⁸.
42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde

1. ⁸ De VTC heeft hierover advies gegeven op 3 juli 2019 in haar advies A/W/2019/016.

communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

43. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 42, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling⁹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁰ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹¹ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haaracties waren en waarom¹².
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹³.

⁹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁰ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹¹ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹² *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹³ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

III. BESLUIT

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de bewaartermijn opnemen in het Ontwerp (randnummers 34-35);
- alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen (luik 3 en 4);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 5).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2022-02-20 22:12:08 +01:0
Reden: Ik keur dit document goed

