

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations
- Definitieve goedkeuring

De handelsnormen voor consumptie-eieren zijn opgenomen in de uitvoeringsverordening (EU) 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor eieren. Het Departement Landbouw en Visserij is verantwoordelijk voor de controle op de naleving van de handelsnormen die betrekking hebben op de houderijmethode en de voedingswijze.

Om de controle door het Departement Landbouw en Visserij mogelijk te maken, is het aangewezen om te voorzien in Vlaamse Regelgeving, waarin de verplichtingen voor de leghennenbedrijven en pakstations, waarvan de controlebevoegdheid bij het Departement Landbouw en Visserij ligt, expliciet worden voorzien. Daarnaast wordt voorgesteld om een erkenningsplicht op te nemen voor de leghennenbedrijven, hetgeen toelaat om het gebruik van de correcte houderijmethode en de vermelding ervan in de producentencode of verpakking, en de vermelding van de correcte voedingswijze op de verpakking, adequaat te controleren. Daarnaast zorgt de erkenningsplicht ervoor dat het Departement Landbouw en Visserij beschikt over de gegevens van alle leghennenbedrijven in het Vlaams Gewest. Ook wordt voorgesteld om te voorzien in een registratieplicht voor de pakstations, zodat het Departement Landbouw en Visserij eveneens beschikt over de gegevens van alle paktstations om haar controlebevoegdheid uit te kunnen oefenen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Landbouw en Visserij
Beleidsveld: Landbouw en Zeevisserij

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het als bijlage 1 toegevoegd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/365 van 12 oktober 2021.

Het ontwerp werd besproken op de PW-ICLB van 16 december 2021.

Op 14 januari 2022 heeft de Vlaamse Regering het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de handelsnormen voor consumptie-eieren en tot invoering van een erkenningsplicht voor leghennenbedrijven en een registratieplicht voor pakstations principieel goedgekeurd en de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw, gelast over voornoemd ontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van de persoonsgegevens en indien dit voornoemde advies niet zou leiden tot wijzigingen aan het ontwerp, het advies in te winnen van de Raad van State (VR 2022 1401 DOC.0003/2).

Het advies nr. 2022/010 van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna 'VTC') van 15 februari 2022 gaat als bijlage 2 en leidt niet tot wijzigingen van het eerder principieel goedgekeurde ontwerp.

De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- 1° De bewaartermijn opnemen in het ontwerp. Hiervoor kan verwezen worden naar artikel III.87 van het Bestuursdecreet. Wat betreft de bewaartermijn wordt in de memorie verduidelijkt dat conform het Bestuursdecreet van 7 december 2018 iedere instantie ertoe gehouden is om voor alle informatie die ze in het kader van haar taken ontvangt of creëert een selectieregel op te maken (art. III.87 van het Bestuursdecreet). Iedere instantie zal aldus voor deze gegevens ook een selectieregel opmaken en die overeenkomstig artikel III.88 aan de bevoegde selectiecommissie ter goedkeuring voorleggen.
- 2° Alle essentiële elementen van alle geplande gegevensverwerkingen bepalen. M.u.v. de bewaartermijnen, zijn alle essentiële elementen, zoals vermeld in artikel 6.3 van de AVG, opgenomen in het ontwerp. Voor wat betreft de bewaartermijnen kan verwezen naar punt 1°.
- 3° De transparantiemaatregelen uitwerken. Hiervoor kan verwezen worden naar de privacyverklaring, die reeds wordt uitgewerkt onder punt. 2.A van deze nota.

Het advies nr. 71.130/1 van de Raad van State van 30 maart 2022 gaat als bijlage 3. Conform het advies van de Raad van State werd het ontwerp van besluit als volgt aangepast:

In de aanhef moet artikel 4, 1°, i) van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid vermeld worden. Dit werd toegevoegd.

Volgende opmerkingen van de Raad van State hebben geen aanleiding gegeven tot aanpassing van het ontwerp van besluit:

- De Raad van State adviseert om ontwerp voor te leggen aan de gegevensbeschermingsautoriteit. Bij artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer is de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens opgericht. De VTC is een autonome dienst met rechtspersoonlijkheid en is als toezichthoudende autoriteit voor de verwerking van persoonsgegevens in de zin van artikel 36, lid 4, van de AVG verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van de AVG door de instanties. Ingevolge artikel 51, lid 1, van de AVG kan immers elke lidstaat één of meer onafhankelijke overheidsinstanties, verantwoordelijk voor het toezicht op de toepassing van deze verordening, oprichten. Sinds de bekendmaking van de aanstelling van de leden van de VTC door de Vlaamse Regering in het Belgisch Staatsblad d.d. 29 maart 2019, is de VTC ingevolge artikel 10/4, §1, van het voormelde decreet bevoegd om hetzij uit eigen beweging, hetzij op verzoek van het

Vlaams Parlement of de Vlaamse Regering adviezen te verstrekken omtrent elke aangelegenheid met betrekking tot de verwerkingen van persoonsgegevens. Er moet aldus worden vastgesteld dat er in dit geval een advies is waarbij het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd getoetst aan de AVG.

- De Raad van State adviseert om de laatste zin van artikel 5, eerste lid van het ontwerp te herschrijven. Deze zin is echter reeds correct opgenomen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De handelsnormen voor consumptie-eieren zijn opgenomen in de uitvoeringsverordening (EU) 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor eieren (hierna 'verordening nr. 589/2008'). Het Departement Landbouw en Visserij is verantwoordelijk voor de controle op de naleving van de handelsnormen voor consumptie-eieren die betrekking hebben op de houderijmethode en de voedingswijze.

Het gaat vooreerst om de correcte vermelding van de juiste houderijmethode in de producentencode, die op de eieren wordt gestempeld en op de verpakking, conform artikel 9 van de verordening nr. 589/2008. De voorwaarden waaraan een leghennenbedrijf moet voldoen om een bepaalde houderijmethode te mogen vermelden, zijn opgenomen in bijlage II van dezelfde verordening. Het stempelen van de producentencode op de eieren gebeurt door het leghennenbedrijf of door het pakstation.

Daarnaast gaat het ook om de correcte vermelding van de houderijmethode op de verpakking door het pakstation, of door het leghennenbedrijf zelf indien hier een pakstation aan verbonden is, conform artikel 12, lid 2 van de verordening nr. 589/2008.

Tot slot gaat het om de correcte vermelding van de voedingswijze, conform artikel 15 van de verordening nr. 589/2008.

Om controle door het Departement Landbouw en Visserij hierop mogelijk te maken, is het aangewezen om te voorzien in Vlaamse regelgeving, waarin deze verplichtingen expliciet worden in opgenomen. In het ontwerp worden deze verplichtingen opgenomen in een afzonderlijk hoofdstuk.

Daarnaast wordt voorgesteld om een erkenningsplicht op te nemen voor de leghennenbedrijven, hetgeen toelaat om het gebruik van de correcte houderijmethode en de vermelding ervan in de producentencode of op de verpakking, en de vermelding van de correcte voedingswijze op de verpakking, adequaat te controleren vooraleer een leghennenbedrijf van start gaat met de productie en verhandeling van consumptie-eieren volgens een bepaalde houderijmethode. Daarnaast zorgt de erkenningsplicht ervoor dat het Departement Landbouw en Visserij beschikt over de gegevens van alle leghennenbedrijven in het Vlaams Gewest. Dit maakt permanente opvolging en controle mogelijk.

Ook wordt voorgesteld om te voorzien in een registratieplicht voor de pakstations, zodat het Departement Landbouw en Visserij eveneens beschikt over de gegevens van alle pakstations om haar controlebevoegdheid uit te kunnen oefenen.

Zowel de erkennings- als de registratieaanvraag dient eenmalig elektronisch ingediend te worden bij het Departement Landbouw en Visserij, die de aanvraag zal beoordelen en een beslissing zal nemen. Om de administratieve lasten te beperken voor zowel de bedrijven als het Departement

Landbouw en Visserij, wordt bepaald dat leghennenbedrijven die reeds geregistreerd zijn bij de daarvoor bevoegde overheid, thans het FAVV, en pakstations die reeds over een toelating beschikken van de daarvoor bevoegde overheid thans het FAVV, geen aanvraag moeten indienen, maar geacht worden erkend of geregistreerd te zijn. Het Departement Landbouw en Visserij beschikt immers reeds over de gegevens van deze bedrijven, zodat er van kan worden uitgegaan dat deze bedrijven dan ook reeds gecontroleerd werden en voldoen aan de erkennings- of registratievoorwaarden, opgenomen in het ontwerp van besluit.

In het ontwerp wordt opgenomen dat het Departement Landbouw en Visserij de erkenning van de leghennenbedrijven zal opheffen in de volgende situaties:

- 1° Indien het leghennenbedrijf ten onrechte eieren verhandelt met de claim dat ze geproduceerd werden volgens een bepaalde houderijmethode;
- 2° Indien het leghennenbedrijf eieren verhandelt met de claim dat ze geproduceerd werden volgens een houderijmethode waarvoor zij niet erkend werd;
- 3° Indien het leghennenbedrijf niet langer voldoet aan de voorwaarden voor de houderijmethode waarvoor zij de erkenning heeft gekregen;
- 4° Indien het leghennenbedrijf eieren verhandelt met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode die gestempeld wordt op de eieren;
- 5° Indien eieren worden verhandeld met een foutieve vermelding van de houderijmethode in de producentencode of op de verpakking, waarbij de fout te wijten is aan het leghennenbedrijf.
- 6° Indien het leghennenbedrijf eieren verhandelt waarvan de vermelde voedingswijze niet overeenkomt met de gebruikte voedingswijze of indien de voedingswijze niet voldoet aan de voorwaarden opgenomen in artikel 11 van het besluit.

Bijkomend wordt uitdrukkelijk bepaald dat het Departement Landbouw en Visserij alle verplichtingen opgenomen in het besluit kan controleren en bij niet-naleving ervan administratieve sancties kan opleggen overeenkomstig artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid. De administratieve sancties worden ook expliciet voorzien voor enkele gevallen waarin de opheffing van de erkenning wordt voorzien.

Overeenkomstig artikel 25 van de verordening nr. 589/2008 wordt bepaald dat het Departement Landbouw en Visserij, indien zij vaststelt dat niet voldaan is aan de verplichtingen i.v.m. de vermelding van de correcte houderijmethode in de producentencode of op de verpakking, verbiedt om de volledige partij eieren in de handel te brengen en dat zij controleert of de verplichtingen alsnog worden nageleefd en de partij in overeenstemming wordt gebracht.

Tot slot wordt voorzien in een hoofdstuk met betrekking tot de verwerking en bescherming van de gegevens, die zullen worden verwerkt op basis van de rechtvaardigingsgrond 'noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang', artikel 6, lid 1, e) van de algemene verordening gegevensbescherming. In dit hoofdstuk is opgenomen dat het Departement Landbouw en Visserij zal optreden als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming).

Wat betreft deze gegevens is op de website van het Departement Landbouw en Visserij een uitgebreide privacyverklaring gepubliceerd waarin onder meer bepalingen opgenomen zijn inzake bewaartermijnen en rechten van betrokkenen zoals het recht van inzage en het recht op rectificatie. Op het e-loket, in formulieren en andere communicaties wordt ook steeds een link naar deze privacyverklaring opgenomen. Daarnaast voorziet het Departement Landbouw en Visserij in

een uitgebreide beveiliging op informatievlak van de aanwezige gegevens.

Er wordt voorzien dat het Departement Landbouw en Visserij bijkomend de voor de erkenning, registratie en controle nodige gegevens kan halen uit de Kruispuntbank van Ondernemingen en het Rijksregister.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

Hoofdstuk 1. Inleidende bepalingen

Artikel 1

Artikel 1 bepaalt dat het besluit voorziet in de uitvoering van verordening (EG) 589/2008 van de Commissie van 23 juni 2008 tot vaststelling van bepalingen ter uitvoering van Verordening (EG) nr. 1234/2007 van de Raad, wat betreft de handelsnormen voor eieren.

Artikel 2

Artikel 2 somt enkele definities op.

Artikel 3

Artikel 3 bepaalt dat de bepalingen in het besluit van toepassing zijn op de leghennenbedrijven en pakstations die gevestigd zijn in het Vlaamse Gewest.

Hoofdstuk 3. Erkenning van de leghennenbedrijven

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt dat een leghennenbedrijf dat beschikt over een erkenning die verleend is door het Departement Landbouw en Visserij eieren mag verhandelen die afkomstig zijn van een houderijmethode als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008 en deze houderijmethode mag vermelden en laten vermelden in de producentencode en op de verpakking, conform artikel 9 en artikel 12, lid 2 van de voormelde verordening.

Het leghennenbedrijf moet voldoen aan de voorwaarden voor de houderijmethode in kwestie als vermeld in bijlage II bij verordening (EG) nr. 589/2008 en de eieren moeten ook daadwerkelijk geproduceerd worden in deze houderijmethode.

De erkenningsaanvraag wordt eenmalig elektronisch ingediend bij de bevoegde entiteit. In het artikel worden de gegevens opgesomd die bij de aanvraag moeten vermeld worden.

Er wordt bepaald dat het leghennenbedrijf elke wijziging van de gegevens onmiddellijk moet medelen.

De bevoegde entiteit zal de aanvraag controleren en de beslissing nemen.

De bevoegde entiteit zal ook de erkenning intrekken in een aantal gevallen, die limitatief worden opgesomd.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt dat een leghennenbedrijf, dat reeds geregistreerd is bij de daartoe bevoegde overheid op de datum van de inwerkingtreding van dit besluit, geen erkenningsaanvraag moet indienen maar dat zij geacht wordt erkend te zijn bij de bevoegde entiteit.

Artikel 6

Artikel 6 bepaalt dat het leghennenbedrijf slechts die eieren mag verhandelen die afkomstig zijn van een bepaald houderijsysteem, dat vermeld wordt in de producentencode en op de verpakking, indien zij beschikt over een erkenning voor dit houderijsysteem en indien de eieren daadwerkelijk werden geproduceerd volgens dit houderijsysteem.

Hoofdstuk 3. Registratie van de pakstations

Artikel 7

Artikel 7 bepaalt dat ieder pakstation moet geregistreerd zijn bij de bevoegd entiteit.

De registratieaanvraag wordt eenmalig elektronisch ingediend bij de bevoegde entiteit vóór de start van de bedrijfswerkzaamheden. In het artikel worden gegevens opgesomd die bij de aanvraag moeten vermeld worden.

Het pakstation moet elke wijziging van de gegevens onmiddellijk meedelen.

Er wordt bepaald dat de bevoegde entiteit de registratieaanvraag verwerkt en een bevestiging hiervan verstuurt naar de aanvrager.

Artikel 8

Artikel 8 bepaalt dat een pakstation, dat reeds beschikt over een toelating die werd afgeleverd door de daartoe bevoegde overheid vóór de datum van de inwerkingtreding van dit besluit, geen registratieaanvraag moet indienen maar dat zij geacht wordt geregistreerd te zijn bij de bevoegde entiteit.

Hoofdstuk 4. Naleving van de handelsnormen voor eieren

Artikel 9

Artikel 9 bepaalt dat de leghennenbedrijven en pakstations de correcte houderijmethode moeten vermelden in de producentencode, vermeld in artikel 9, lid 1 van verordening (EG) nr. 589/2008.

Artikel 10

Artikel 10 bepaalt dat de leghennenbedrijven en pakstations zorgen voor het aanbrengen van de correcte vermelding van de houderijmethode op de verpakkingen met eieren van klasse A, vermeld in artikel 12, lid 2 van verordening (EG) nr. 589/2008.

Artikel 11

Artikel 11 bepaalt dat de leghennenbedrijven en de pakstations zorgen voor het aanbrengen van de correcte vermelding van de voedingswijze van de leghennen en dat zij daarbij de voorwaarden naleven, overeenkomstig artikel 15 van verordening (EG) nr. 589/2008.

Artikel 12

Artikel 12 bepaalt vooreerst wat moet worden verstaan onder 'partij'.

Tevens wordt bepaald dat de bevoegde entiteit de naleving van de verplichtingen opgenomen in het besluit controleert en dat zij een beroep kan doen op derden om de vereiste controlegegevens te verkrijgen.

Daarnaast wordt bepaald dat de bevoegde entiteit administratieve sancties kan opleggen conform artikel 56 van het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, indien zij vaststelt dat één of meerdere verplichtingen vermeld in dit besluit niet of niet volledig werden

nageleefd of indien één van de gevallen vermeld in artikel 4, zesde lid, 1°, 2°, 4° tot en met 6° van dit besluit zich voordoet.

Tevens wordt bepaald dat wanneer de bevoegde entiteit vaststelt dat een of meerdere verplichtingen, vermeld in artikel 9 tot en met 11 van dit besluit niet worden nageleefd, zij de volledige partij, waartoe de gecontroleerde eieren behoren, verbiedt in de handel te brengen of de invoer ervan verbiedt wanneer die partij afkomstig is uit een derde land en niet bewezen is dat deze partij voldoet aan de verplichtingen, vermeld in artikel 9 tot en met 11 van dit besluit, conform artikel 25 van Verordening (EG) nr. 589/2008.

Er wordt bepaald dat de bevoegde entiteit overeenkomstig artikel 25 van Verordening (EG) nr. 589/2008 controleert of de hierboven vermelde verplichtingen met betrekking tot de partij alsnog worden nageleefd en de partij in overeenstemming wordt gebracht.

Hoofdstuk 5. Verwerking en bescherming van de gegevens

Artikel 13

Artikel 13 bepaalt dat de bevoegde entiteit de gegevens verwerkt voor de beoordeling van de erkennings-en registratieaanvraag en voor de controle op de naleving van de bepalingen opgenomen in het besluit.

Daarnaast wordt bepaald dat de bevoegde entiteit de nodige gegevens en identificatiegegevens van de ondernemingen en de personen die de onderneming vertegenwoordigen in het e-loket van het Departement Landbouw en Visserij, uit de Kruispuntbank van Ondernemingen en het rijksregister kan halen.

Tot slot wordt in dit artikel bepaald dat de bevoegde entiteit optreedt als verwerkingsverantwoordelijke als vermeld in artikel 4, 7), van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en zorgt voor de bescherming en de vertrouwelijkheid van de gegevens.

Hoofdstuk 6. Slotbepaling

Artikel 14

Artikel 14 bepaalt dat de Vlaamse minister, bevoegd voor de landbouw en de zeevisserij, belast is met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën van 22 november 2021 gaat als bijlage 4 en stelt dat met toepassing van artikel 31 §2, §2 van het BVCO van 17 mei 2019 geen begrotingsakkoord vereist is.

B. ESR-TOETS

Het voorstel van beslissing heeft geen ESR impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen rechtstreekse gevolgen op personeels- of organisatorisch vlak. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor HR, is dus niet vereist

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen voor wat hun personeel, werkingsuitgaven, investeringen en schulden of ontvangsten betreft.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de gegevens die de sectoren moeten bezorgen met het oog op het verhogen van de markt- en prijstransparantie in de landbouw- en voedselmarkt

2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De viceminister-president van de Vlaamse Regering,
De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Hilde CREVITS