

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van de output vereisten voor bepaalde voorzieningen voor personen met een handicap in periodes van heropflakking van COVID-19
- Definitieve goedkeuring

Binnen de VAPH-sector werd de impact van de vierde en vijfde COVID-19 golf steeds groter. Het VAPH hield voortdurend de vinger aan de pols en startte het crisisonderzoek met de sector terug op. Een groot aantal voorzieningen kampte met uitbraken en personeelstekort, dit zowel door ziekte als door quarantainemaatregelen. Niettemin wenste de sector de zorg en ondersteuning maximaal verder te zetten.

De situatie was in veel voorzieningen prangend. Vooral het personeelstekort liet zich sterk voelen.

Daarom worden sommige van de maatregelen van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van opflakking van COVID-19 dat ophield uitwerking te hebben op 30 juni 2021 terug hernomen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

BELEIDSVELD: Personen met een beperking.

De eerste Corona- golf in het voorjaar van 2020 heeft heel wat inzichten en ervaringen opgeleverd. Met het besluit van de Vlaamse Regering van 18 december 2020 tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van opflakking van COVID-19 werden maatregelen genomen.

Dat besluit hield oorspronkelijk op uitwerking te hebben op 31 maart 2021, en werd ingevolgde de derde golf verlengd tot 30 juni 2021. De epidemiologische toestand rechtvaardigde op dat ogenblik geen verlenging van de maatregelen.

De vierde en vijfde golf die sinds oktober 2021 werden vastgesteld hebben weerom een impact op de werking van de vergunde en erkende zorgaanbieders in de sector personen met een handicap. De uitgangspunten voor het hernemen van de maatregelen uit het besluit van 18 december 2020 zijn:

- De outputnormen voor de diensten Ondersteuningsplan, de organisaties inzake vrijetijdszorg voor personen met een handicap, de diensten voor rechtstreeks toegankelijke hulp voor personen met een handicap, het West-Vlaams Consultatiebureau, Openluchtvoeding vzw kunnen aangepast worden in periodes van opflakking van COVID 19.
- Er wordt een compensatie voorzien voor de multidisciplinaire teams die minder multidisciplinaire verslagen hebben kunnen indienen omwille van COVID 19.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/107 van 18 maart 2022

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend ontwerpbesluit worden een aantal maatregelen hernomen die financiële garanties moeten bieden aan aanbieders van zorg en ondersteuning en garanties moeten bieden voor continuering van ondersteuning of voor alternatieve ondersteuning voor gebruikers. Deze maatregelen worden hernomen voor de periode van 1 oktober 2021 tot en met 31 maart 2022.

Output organisaties vrijetijdszorg en RTH-diensten

De norm inzake de te realiseren output voor de organisaties vrijetijdszorg en voor de RTH-diensten wordt aangepast omdat zij gedurende periodes van opflakking van Corona omwille van de maatregelen die door de overheden op de verschillende niveaus worden genomen om het virus in te dijken, onmogelijk of erg moeilijk in staat waren om hun gebruikelijke ondersteuning te bieden.

DOP overschrijding maximaal aantal begeleidingen

Luidens artikel 11 van het besluit van 30 september 2011 over de erkenning van de diensten ondersteuningsplan mag het gemiddelde aantal begeleidingen per zorgvrager niet hoger zijn dan twaalf. Omwille van Corona zien de diensten Ondersteuningsplan zich in een aantal gevallen genooddaakt om het eigenlijke proces van vraagverheldering even te onderbreken voor het bieden van psychosociale begeleiding. Hierdoor loopt het aantal contacten per cliënt op en bestaat het gevaar dat de voormelde voorwaarden in verband met het gemiddelde aantal begeleidingen niet

wordt nageleefd waardoor hun subsidiëring in het gedrang zou kunnen komen. Met het voorliggend besluit wordt gestipuleerd dat het gemiddelde aantal begeleidingen dat reglementair is vastgesteld overschreden kan worden als er omwille van Corona meer begeleidingen nodig zijn.

Output aanpassing West-Vlaams Consultatiebureau en Openluchtopvoeding vzw.

West-Vlaams Consultatiebureau en Openluchtopvoeding vzw worden gesubsidieerd voor het verrichten van een bepaald aantal diagnostische onderzoeken. Gelet de heropflakkingen van COVID kunnen zij de het gestelde aantal onderzoeken niet realiseren. De outputnorm wordt verminderd wordt verminderd met 15%, rekening houdend met de periode die loopt van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021 en de periode die loopt van 1 oktober 2021 tot en met 31 december 2021.

Compensatie voor Multidisciplinaire Teams

Het laatste representatief kalenderjaar zonder COVID 19-maatregelen is 2019. Dat jaar dient als basis om de verminderde inkomsten in 2021 te compenseren. In 2021 zorgden de daling van het aantal aanvragen bij het VAPH sinds begin 2020 voor een duidelijk effect bij de MDT's, die enkel gefinancierd worden voor het vervolledigen van ingediende aanvragen, per module. 2021 kende het gehele jaar pieken van COVID 19-besmettingen en quarantaines die de werking bij de MDT's daarbovenop nog eens extra bemoeilijkten.

Het VAPH vergelijkt de inkomsten van prestaties door de MDT's voor beide jaren. Onze constataties:

- Er zijn verminderde inkomsten in 2021 ten opzichte van 2019 voor de MDT's
- In totaal bedraagt het verschil 1.265.000 euro
- 121 van de 162 MDT's leden een verlies aan inkomsten
- De MDT's zonder verlies aan inkomsten zijn onder andere ook inactieve MDT's, MDT's met gelijke prestaties overheen beide jaren, geringe 'meerprestaties',...
- Het totaal aantal verminderde inkomsten van de 'verlieslatende' MDT's bedraagt 1.786.000 euro.

Het VAPH stelt voor om een bedrag van 1.000.000 euro uit te trekken voor compenserende maatregelen. Met dit bedrag wil het VAPH tegemoet komen aan het inkomstenverlies van de MDT's in 2021. Het bedrag van 1.000.000 euro wordt geput uit de begroting 2022. In de begroting 2022 wordt voor de werking MDT's 5,887 miljoen euro voorzien. Dit bedrag zal niet geheel opgebruikt worden voor de vergoeding van verslagen ingediend in 2022. Sinds de aanvang van de coronamaatregelen ziet het VAPH een daling van het aantal aanvragen voor hulpmiddelen en ondersteuning. Als we uitgaan dat het aantal aanvragen vanaf maart 2022 naar aanleiding van versoepelingen van de coronamaatregelen opnieuw zou stijgen, dan kan de toename van het aantal verslagen ten vroegste in juni 2022 verwacht worden. De opmaak van een verslag duurt immers gemiddeld 3 tot 4 maanden. We verwachten een maximale stijging van 10% van het aantal aanvragen en verslagen. Ook indien het aantal aanvragen met meer dan 10% zou toenemen, wat weliswaar niet door het VAPH wordt verwacht, zal het aantal verslagen niet met meer dan 10% toenemen. De MDT's beschikken over een beperkte personeelscapaciteit. Een te grote toestroom aan vraagstellers bij het MDT zou leiden tot een tijdelijke wachtlijst bij de MDT's eenmaal als hun maximale capaciteit wordt bereikt. Ook tijdens vorige versoepelingen van coronamaatregelen in de voorgaande periode zagen we geen enorme tussentijdse pieken van meerprestaties van MDT's.

We verdelen het bedrag van 1.000.000 euro onder de MDT's die effectief inkomensverlies geleden hebben, volgens een verdeelsleutel conform de geleverde prestaties in 2021. Het verschil aan inkomsten per MDT wordt vermenigvuldigd met de breuk van $1.000.000/1.786.465$ (=totaal aan mindere inkomsten voor de MDT's in 2021 t.o.v. 2019 / tegemoetkoming van 1.000.000 euro). Dat betekent dat het verschil vermenigvuldigd wordt met de factor 0,5597.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 Zorgt er voor dat de diensten Ondersteuningsplan indien nodig meer begeleidingen kunnen bieden. Dit omdat ze de groepsbegeleidingen die ze vroeger gaven omwille van COVID 19 niet meer kunnen aanbieden en deze begeleidingen op individuele basis aanbieden. Zo wordt het aantal individuele begeleidingen omwille van COVID 19 overschreden. Verder wordt voorzien dat de maximale duur van de begeleiding om een ondersteuningsplan voor de zorgvrager op te stellen 18 maanden kan bedragen in plaats van 12 maanden, en zorgt men er voor dat de output vereiste verminderd wordt rekening houdend met de periodes van heropflakking

Artikel 2 en 3 De output norm voor de organisaties inzake vrije tijdszorg en voor RTH-diensten wordt vanaf 1 oktober 2021 aangepast rekening houdend met de impact van de maatregelen die door de verschillende overheden zijn genomen om de verspreiding van het Corona virus in te dijken op de mogelijkheden om ondersteuning te bieden in de periode die loopt van 1 oktober 2021 tot en met 31 maart 2022..

Artikel 4 en 5 Bepalen dat de outputnormen voor respectievelijk het West-Vlaams Consultatiebureau en Openluchtvoeding vzw omwille van COVID-19 wordt verminderd met 15% voor de periodes die lopen van 1 januari 2021 tot en met 31 maart 2021 en de periode die loopt van 1 oktober 2021 tot en met 31 december 2021.

Artikel 6 Regelt de financiële tegemoetkoming voor de multidisciplinaire teams die in 2021 omwille van COVID 19 minder multidisciplinaire verslagen konden inleveren volgens de vastgelegde verdeelsleutel.

Artikel 9 Het ontwerpbesluit heeft uitwerking met ingang van 1 juli 2021.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorliggend ontwerpbesluit bevat een aantal maatregelen die het voor voorzieningen en voor personen met een handicap mogelijk moet maken om de nodige ondersteuning verder te kunnen organiseren in tijden van Corona of die moeten toelaten om het hoofd te bieden aan de financiële gevolgen van het feit dat afgesproken ondersteuning niet zonder meer doorgang kan vinden.

Multidisciplinaire teams

Het bedrag van 1.000.000 euro wordt geput uit de begroting 2022. In de begroting 2022 wordt voor de werking MDT's 5,887 miljoen euro voorzien. Dit bedrag zal niet geheel opgebruikt worden voor de vergoeding van verslagen ingediend in 2022.

We begroten een overschot aan middelen voor MDT's in 2022 gelet op het lage aantal aanvragen voor het persoonsvolgend budget en hulpmiddelen. Voor de bepaling van het bedrag van 1.000.000 euro houden we rekening met de prestaties van MDT's in de maand januari 2022 en met het gemiddelde maandbedrag aan prestaties in 2021. Onze prognose is dat de prestaties in de eerste vijf maanden van 2022 ongewijzigd zullen blijven ten opzichte van januari 2022, aangezien quarantaine- maatregelen nog van toepassing zijn, het aantal besmettingen met Covid-19 nog niet stabiel is en voorafgaand aan de aanvraag bij het VAPH eventueel andere ondersteunende diensten aan zet kunnen zijn (DMW van een ziekenfonds, DOP...).

In januari 2022 werd 310.000 euro aan prestaties van de MDT's geregistreerd. Voor de maanden februari t.e.m. mei gaan we uit van hetzelfde bedrag. Voor de overige 7 maanden houden we rekening met een potentiële toename van 10 % ten opzichte van de gemiddelde maandprestatie in 2021 (=370.000 euro +10%). We berekenen dat de MDT's in 2022 maximaal 4,4 miljoen euro aan prestaties gaan leveren voor het indienen van modules van het MDV. Een deel van het resterende bedrag (1.000.000 euro), afkomstig van de begroting 2022, willen we dus gebruiken om een financiële tegemoetkoming te geven voor de verminderde inkomsten in 2021.

Andere maatregelen

De andere maatregelen garanderen de verdere uitbetaling van lopende subsidies, ook al is de reglementair vastgelegde output niet volledig gerealiseerd. Zij genereren dus geen meerkost ten opzichte van de begroting.

Inspectie van Financiën heeft gunstig advies gegeven op 15 maart 2022.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerpbesluit heeft geen effect op de personeelsformatie noch op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt geen advies gevraagd van de Raad van State, met toepassing van artikel 3, §1, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Er is een dringende noodzakelijkheid omdat het door de tweede coronagolf nodig is om duidelijkheid te bieden aan voorzieningen en aan personen met een handicap over de initiatieven die zijn genomen om de ondersteuning van personen met een handicap maximaal te continueren en om tegemoet te komen aan de financiële gevolgen van de coronamaatregelen, zowel voor de voorzieningen als voor de personen met een handicap, tijdens periodes van een opflakking van COVID-19 waarin de federale, regionale provinciale of lokale overheden maatregelen nemen die een impact hebben op de mogelijkheid om zorg en ondersteuning te bieden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van heropflakking van COVID-19;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van maatregelen om de ondersteuning van personen met een handicap te continueren in periodes van heropflakking van COVID-19 in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding

Wouter BEKE