

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- **Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een openbaredienstverplichting voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders**
- **Definitieve goedkeuring na adviesvraag aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State**

Samenvatting

Het ontwerpbesluit beoogt een flankerend beleid op te zetten voor de prosumenten met een digitale meter die hogere distributienettarieven betaald hebben dan de andere prosumenten met een digitale meter als gevolg van de voortijdige onderbreking van het principe van de virtueel terugdraaiende teller door de extra meteropname op 1 maart 2021, datum van de publicatie en inwerkingtreding van het arrest nr. 5/2021 van het arrest nr. 5/2021 van het Grondwettelijk Hof van 14 januari 2021.

Het is in eerste instantie bedoeld voor de prosumenten met een digitale meter die een laatste afrekeningsfactuur kregen in het najaar van 2020. Zij kregen op 1 maart 2021 een nieuwe afrekeningsfactuur voor de afgelopen meetperiode in de herfst- en wintermaanden, waarin ze vooral elektriciteit van het net afnamen en weinig injecteerden. Als gevolg hiervan betaalden ze veel hogere nettarieven dan de prosumenten met een digitale meter die hun laatste afrekeningsfactuur reeds hadden gekregen in het voorjaar van 2020, en waarbij de afname tijdens de herfst en wintermaanden reeds volledig en/of grotendeels kon gecompenseerd worden door hun injectie in de zonnige lente- en zomermaanden van 2020.

Dit effect blijft echter ook plaatsvinden bij prosumenten bij wie pas na 1 maart 2021 een digitale meter werd geplaatst en dit zolang die tariefmethodologie door de regulator niet is aangepast. Die aanpassing zal gebeuren met ingang van 1 juli 2022. Daarom wordt de premie in tweede instantie doorgetrokken naar netgebruikers bij wie tot en met 30 juni 2022 een digitale meter is geplaatst.

Via een premie zal in 2022 aan die netgebruikers door de elektriciteitsdistributienetbeheerders een tegemoetkoming worden verstrekt waarvan de hoogte gebaseerd zal zijn op de datum van de laatste slotfactuur of afrekeningsfactuur die de netgebruiker in kwestie ontving en op basis van het aantal kilowatt van de omvormer van diens decentrale productie-installatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Omgeving

BELEIDSVELD: Energie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2021/384 werd op 20 oktober 2021 bekomen.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 25 oktober 2021 verkregen.

Het begrotingsakkoord werd op 28 oktober 2021 verkregen.

C. EERSTE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 29 oktober 2021 haar eerste principiële goedkeuring¹ aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en REG-openbaredienstverplichtingen en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerp het advies van de VTC en de VREG in te winnen binnen een termijn van dertig dagen en het advies van de GBA binnen een termijn van zestig dagen.

De volgende adviezen werden ingewonnen:

- De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) gaf op 16 november 2021 haar advies nr. 2021/93.
- De gewestelijke energieregulator VREG gaf op 26 november 2021 haar advies ADV-2021-10.
- De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) gaf op 3 december 2021 haar advies nr. 218/2021.

D. TWEEDE PRINCIPIËLE GOEDKEURING

De Vlaamse Regering hechtte in vergadering van 25 februari 2022 haar tweede principiële goedkeuring² aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft de sociale openbaredienstverplichtingen en REG-openbaredienstverplichtingen en gelastte de Vlaamse minister, bevoegd voor de energie, om over het ontwerp het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State in te winnen binnen een termijn van dertig dagen.

2. ADVIES NR. 71.117/3 VAN DE AFDELING WETGEVING VAN DE RAAD VAN STATE

De afdeling Wetgeving van de Raad van State verstrekke betreffende het voormelde ontwerpbesluit haar advies nr. 71.117/3 op 30 maart 2022. Het advies gaat als bijlage 2 bij deze nota.

¹ VR 2021 2910 DOC.1234

² VR 2022 2502 DOC.0204

De Raad van State maakte in haar advies aangaande dit ontwerpbesluit de hierna volgende opmerkingen:

- De Raad van State meent dat wat de verwerking van persoonsgegevens door de distributienetbeheerders betreft er geen rechtsgrond kan worden gevonden in artikel 12.4.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009.

De Raad verliest hierbij evenwel uit het oog dat er ook een artikel 12.6.1 van het Energiedecreet van 8 mei 2009 bestaat dat wel voldoende rechtsgrond biedt daar dat artikel net expliciet de verwerking van persoonsgegevens door de distributienetbeheerders bij premie-aanvragen regelt. Dat artikel, dat in het Energiedecreet van 8 mei 2009 werd ingevoegd bij het decreet van 19 november 2021, treedt echter pas in werking via een besluit van de Vlaamse Regering.

Die inwerkingtreding (= 1 juli 2022) is ondertussen via het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022³ geregeld, maar dat bewuste besluit was op het moment van de adviesvraag aan de Raad van State nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt. Aangezien de voorziene inwerkingtreding van dit thans voorliggende ontwerpbesluit en de vastgestelde inwerkingtredingsdatum van het voormelde artikel 12.6.1 dezelfde zijn, namelijk 1 juli 2022, is er zodoende geen rechtsgrondprobleem.

- De Raad van State meent dat ze een voorbehoud moet maken aangezien ze zelf niet beschikt over voldoende gegevens om na te kunnen gaan of de verschillende bedragen waarin wordt voorzien effectief overeenstemmen met de hogere nettarieven die bepaalde prosumenten zouden hebben betaald of met de kosten die de elektriciteitsdistributienetbeheerders zouden maken bij de betaling van de premie.

3. WIJZIGINGEN AAN HET ONTWERPBESLUIT

Aan het ontwerpbesluit worden de hierna volgende wijzigingen aangebracht:

- de in de aanhef vermelde rechtsgronden werden aangepast.
- de consideransen uit de aanhef werden aangevuld met de vermelding van het advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State.

4. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de begroting van de Vlaamse overheid.

B. ESR-TOETS

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op personeelsbestand van de Vlaamse overheid.

³ Artikel 50 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 tot oprichting van een uniek loket voor de aanvraag en behandeling van bepaalde woon- en energiepremies en tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010 en het Besluit Vlaamse Codex Wonen van 2021.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er werden aan het ontwerpbesluit geen wijzigingen aangebracht die een impact hebben op het personeel, de werkingsuitgaven of de investeringen en schulden van de lokale besturen.

5. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring moet het besluit in het Belgisch Staatsblad worden bekendgemaakt. Gelet op de voor het ontwerpbesluit voorziene inwerkingtreding (= 1 juli 2022) moet de bekendmaking van dat besluit ten laatste op die datum geschieden.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een openbaredienstverplichting voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

1. Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Energiebesluit van 19 november 2010, wat betreft het invoeren van een openbaredienstverplichting voor de elektriciteitsdistributienetbeheerders;
2. Het advies nr. 71.117/3 van de Raad van State d.d. 30 maart 2022.