



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2022/028 van maart 2022

(zie datum ondertekening)

over

tekst	ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende uitvoering van het decreet van XXX tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs
roepnaam	(besluit uitvoering decreet duale opleidingen volwassenenonderwijs)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 11 maart 2022

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, vice-minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw van 15 maart 2022, ontvangen door de VTC op 15 maart 2022;

Brengt het volgend advies uit:

#### I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Werk (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *houdende uitvoering van het decreet van XXX tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Om uitvoering te geven aan het Vlaams Regeerakkoord heeft het Vlaams Parlement op 23 maart 2022 het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs aangenomen. Het decreet werd op 25 maart 2022 door de Vlaamse Regering bekrachtigd en afgekondigd<sup>1</sup>.
4. Door dit decreet wordt duaal leren - de meest intensieve vorm van werkplekleren - in het volwassenenonderwijs geïntroduceerd. Hierbij vormen het reeds gecreëerde draagvlak en de opgedane kennis en ervaring in het kader van duaal leren in het secundair onderwijs een steunpilaar. Het decreet bevat een aantal autonome bepalingen, evenals wijzigingen aan het decreet van 10 juni 2016 tot regeling van bepaalde aspecten van alternerende opleidingen, het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs en het decreet houdende sociaalrechtelijk toezicht van 30 april 2004
5. In het decreet worden verschillende bevoegdheden aan de Vlaamse Regering toegewezen:
  - het opstellen van modelovereenkomsten;
  - het nader bepalen van de voorwaarden voor een onderneming om erkend te kunnen worden of te kunnen blijven en het bepalen van de voorwaarden om de kwaliteit van de mentoropleiding en van het mentorschap in de onderneming te garanderen;
  - het bepalen van de beroepsprocedure tegen de niet-erkenning of tegen de opheffing van de erkenning;
  - het bepalen van de beroepsprocedure tegen de uitsluiting van de onderneming als ze haar verbintenissen of verplichtingen niet naleeft;
  - het bepalen van de minimale hoogte, de wijze van toekenning en de berekeningswijze van de leervergoeding;
  - het bepalen van de wijze waarop de cursist afstand kan doen van de leervergoeding;
  - het bepalen van de beroepsprocedure bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren als de onderneming of de cursist of zijn wettelijke vertegenwoordiger meent dat de ingeroepen reden de beëindiging van de uitvoering van de overeenkomst niet wettigt.
6. Het Ontwerp beoogt uitvoering te geven aan het voormelde decreet tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs met oog op de invoering van duaal leren in het volwassenenonderwijs.
7. De volgende artikelen van het Ontwerp handelen over de verwerking van persoonsgegevens:

### **“Artikel 3.**

*Het sectorale partnerschap of, bij afwezigheid van een sectoraal partnerschap, het Vlaams Partnerschap Duaal Leren beoordeelt op basis van het uittreksel uit het Strafreregister, vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, of de mentor van onberispelijk gedrag is als vermeld in artikel 8, §1, eerste lid, 1°, a), van het decreet van XXX. Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren stelt hiertoe richtlijnen vast en legt die ter goedkeuring voor aan de Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en aan de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming.*

*Het uittreksel uit het Strafreregister, vermeld in het eerste lid, mag geen enkele relevante vermelding bevatten over feiten ten aanzien van minderjarigen. Het sectorale partnerschap of, bij afwezigheid van een sectoraal partnerschap, het Vlaams Partnerschap Duaal Leren bepaalt wat relevant is.”*

---

<sup>1</sup> Voor de parlementaire behandeling zie <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementaire-documenten/parlementaire-initiatieven/1601366>

#### **“Artikel 6.**

*Bij de beoordeling van de financiële draagkracht, vermeld in artikel 8, §1, eerste lid, 3°, van het decreet van XXX, wordt onder meer rekening gehouden met achterstallige belastingen en met achterstallige bijdragen die worden geïnd door een instelling die belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen. Er wordt geen rekening gehouden met bedragen die het voorwerp uitmaken van een afbetalingsplan bij de instelling die belast is met de inning van de socialezekerheidsbijdragen, dat wordt geëerbiedigd.*

#### **Artikel 7.**

*Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren oordeelt of de mentor een bewijs van vooropleiding heeft als vermeld in artikel 8, §1, tweede lid, 1° en 2°, van het decreet van XXX.*

*Als bewijs van vooropleiding komen de volgende bewijzen in aanmerking:*

- 1° elk studiebewijs dat uitgereikt is door een reguliere onderwijsinstelling of een centrum voor vorming van zelfstandigen en kleine en middelgrote ondernemingen en dat betrekking heeft op de competenties die de onderneming volgens het opleidingsplan moet aanleren;*
- 2° elk bewijs van elders verworven competenties of kwalificaties dat betrekking heeft op de competenties die de onderneming volgens het opleidingsplan moet aanleren.”*

#### **“Artikel 9.**

*De cursist of de onderneming dient een gemotiveerd beroep als vermeld in artikel 24, §3, van het decreet van xxx, schriftelijk in bij het Vlaams Partnerschap Duaal Leren binnen tien dagen na de dag waarop de cursist of de onderneming de schriftelijke mededeling van de beslissing tot beëindiging van de overeenkomst heeft ontvangen. De schriftelijke mededeling van de beslissing tot beëindiging van de overeenkomst wordt geacht te zijn ontvangen de derde werkdag na de verzending ervan.*

*Het beroep is gericht aan de voorzitter van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. Bij het beroep wordt als bijlage een afschrift van de schriftelijke mededeling van de beëindiging van de overeenkomst gevoegd.*

*Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren spreekt zich binnen zestig dagen na de verzending van het beroep, vermeld in het eerste lid, uit over de ontvankelijkheid en de gegrondheid van de reden tot beëindiging van de overeenkomst. Daarbij hoort het Vlaams Partnerschap Duaal Leren de partijen die bij de overeenkomst betrokken zijn. De partijen kunnen zich laten bijstaan.*

*De onderneming stelt de cursist in staat om aanwezig te zijn op de vergadering van het Vlaams Partnerschap Duaal Leren waarop de partijen conform het derde lid gehoord worden.”*

#### **“Artikel 12.**

*Met behoud van toepassing van de regelgeving inzake de sociale zekerheid kan de cursist van wie de inkomsten vermindert worden door de leervergoeding, volledig of gedeeltelijk afzien van de leervergoeding in de overeenkomst. De cursist levert hiervoor een verklaring aan die als bijlage bij de overeenkomst wordt gevoegd. De Vlaamse minister, bevoegd voor de competenties, en de Vlaamse minister, bevoegd voor onderwijs en vorming, leggen samen het model van de verklaring vast.”*

8. Door de VTC werd advies gegeven over het ontwerp van decreet op 20 juli 2021<sup>2</sup>.

---

<sup>2</sup> Advies wetgeving VTC nr. 2021/57 van 20 juli 2021,  
[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2021\\_57\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_57_advies.pdf)

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

9. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- de mentor: de persoon die binnen de onderneming aangewezen is om de cursist op de werkplek op te leiden en te begeleiden<sup>3</sup>;
  - de onderneming - voor zover die terug te brengen is tot een natuurlijke persoon - die een cursist opleidt met een overeenkomst tot uitvoering van een duale opleiding<sup>4</sup>;
  - de cursist: een deelnemer aan het secundair volwassenenonderwijs die voldoet aan de toelatingsvoorwaarden, vermeld in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, en die ingeschreven is<sup>5</sup>;
- en dat het minstens de volgende gegevens lijkt te betreffen:
- strafrechtelijke gegevens (mentor);
  - financiële gegevens (onderneming en cursist);
  - opleidingsgegevens (mentor en cursist).
10. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatie- en contactgegevens, financiële en opleidingsgegevens en dus gaat het om de verwerking van persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

11. De wettelijke basis van het Ontwerp is dus het decreet van 25 maart 2022 tot regeling van bepaalde aspecten van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*“Hoofdstuk 5. Bepalingen over gegevensverwerking*

#### **Art. 27.**

*De verwerkingsverantwoordelijke, vermeld in artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming is:*

*1° het Departement Werk en Sociale Economie voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de datakoppeling tussen inschrijvingen en overeenkomsten, het waarborgen van de kwantiteit van de werkplekken en de monitoring en evaluatie van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs;*

*2° het Vlaams Partnerschap Duaal Leren voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van artikel 13, eerste lid, 7° en 8°, en artikel 22;*

*3° de onderneming voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het sluiten en de uitvoering van de overeenkomst, vermeld in artikel 3 en de verplichtingen vermeld in artikel 11;*

*4° het CVO voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het sluiten en de uitvoering van de overeenkomst, vermeld in artikel 3 en de verplichtingen vermeld in artikel 13.*

---

<sup>3</sup> Artikel 2,7° van het ontwerpdecreet

<sup>4</sup> Artikel 2,8° van het ontwerpdecreet

<sup>5</sup> Artikel 2,2° van het ontwerpdecreet

## **Art. 28.**

*De volgende persoonsgegevens worden verwerkt in het kader van dit decreet:*

*1° de gegevens vermeld in artikel 8, §1, 1°;*

*2° de gegevens vermeld in artikel 10;*

*3° de gegevens betreffende de opleiding, de inschrijving en de evaluatie van de cursist.*

*Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen wisselt de gegevens vermeld in het eerste lid, 3°, uit met het Departement Werk en Sociale Economie en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren.*

*In het tweede lid wordt verstaan onder het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen: het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 tot oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.*

## **Art. 29.**

*Onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, worden de persoonsgegevens die in het kader van dit decreet worden verwerkt voor de doeleinden, vermeld in artikel 27 van dit decreet, bewaard gedurende een termijn van vijf jaar.”*

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
13. De memorie van toelichting bij het voorontwerp van decreet vermeldt expliciet de ~~op grond van welke rechtvaardigingsgrond~~ in de AVG waarop de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, met name “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust” en ter uitvoering van “een taak van algemeen belang”. De memorie geeft echter geen verdere uitleg in verband met welke rechtvaardigingsgrond in welk geval weerhouden dient te worden. In haar advies bij het ontwerp van decreet had de VTC aanbevolen om de rechtvaardigingsgronden toe te voegen aan het Ontwerp omdat er op dat moment geen enkele rechtvaardigingsgrond aangegeven was.<sup>6</sup> De VTC is van mening dat in casu de uitvoering van een taak van algemeen belang van toepassing is. Het betreft immers louter dossierbeheer.
14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>7</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke

---

<sup>6</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2021\\_57\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2021_57_advies.pdf), nummer 10

<sup>7</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

bepaling moeten de essentiële elementen<sup>8</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>9</sup>

15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>10</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven sensu stricto, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
18. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10, AVG, namelijk de gegevens in verband met strafrechtelijke veroordelingen van de mentor.
19. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 10, AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 10, §2, WVG dat aangeeft welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
  - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;

---

<sup>8</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>9</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>10</sup> “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

- de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
20. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

21. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
22. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden:
- het nagaan van de voorwaarden waaraan een mentor moet voldoen ter bescherming van de integriteit van de cursist ;
  - het beoordelen van de financiële draagkracht van een onderneming met het oog op het afsluiten van een overeenkomst tot het uitvoeren van een duale opleiding;
  - het bepalen van de duur van de overeenkomst;
  - het nagaan of er al dan niet een leervergoeding betaald wordt.
23. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
24. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

25. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
26. Het ontwerp van decreet bepaalt in artikel 27 de volgende verwerkingsverantwoordelijken:
- 1° het Departement Werk en Sociale Economie voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de datakoppeling tussen inschrijvingen en overeenkomsten, het waarborgen van de kwantiteit van de werkplekken en de monitoring en evaluatie van duale opleidingen in het volwassenenonderwijs;
- 2° het Vlaams Partnerschap Duaal Leren voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van artikel 13, eerste lid, 7° en 8°, (voor het jaarlijks Vlaams monitoringrapport en een exemplaar van de overeenkomst) en artikel 22 (vroegtijdige beëindiging van de overeenkomst);
- 3° de onderneming voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het sluiten en de uitvoering van de overeenkomst, vermeld in artikel 3 en de verplichtingen vermeld in artikel 11;
- 4° het CVO voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van het sluiten en de uitvoering van de overeenkomst, vermeld in artikel 3 en de verplichtingen vermeld in artikel 13.
- Het Vlaams Partnerschap Duaal Leren maakt deel uit van het Departement Werk en Sociale Economie, dat dan ook de verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerkingen door het Partnerschap. De VTC wijst op de toepasselijkheid van artikel 8, §3, e-govdecreet voor mededelingen binnen een instantie.

27. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verantwoordelijken voor de verwerking moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>11</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
28. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>12</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
29. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3. wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];

## 5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De categorieën betrokkenen zijn:
- de mentor: de persoon die binnen de onderneming aangewezen is om de cursist op de werkplek op te leiden en te begeleiden<sup>13</sup>;
  - de onderneming – natuurlijke persoon - die een cursist opleidt met een overeenkomst tot uitvoering van een duale opleiding<sup>14</sup>;
  - de cursist: een deelnemer aan het secundair volwassenenonderwijs die voldoet aan de toelatingsvoorwaarden, vermeld in het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, en die ingeschreven is<sup>15</sup>;

Wat de onderneming betreft: het betreft natuurlijke personen of rechtspersonen. Wat deze laatste betreft, zullen de gegevens niet altijd persoonsgegevens in de zin van artikel 1, § 1, WVP betreffen daar zij soms louter informatie over rechtspersonen zullen bevatten. Er kan echter niet worden ontkend dat deze gegevens in sommige gevallen (onrechtstreeks) in verband kunnen gebracht worden met natuurlijke personen (bv. bij eenmanszaken), waardoor zij

---

<sup>11</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>12</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneaming van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>13</sup> Artikel 2,7° van het ontwerpdecreet

<sup>14</sup> Artikel 2,8° van het ontwerpdecreet

<sup>15</sup> Artikel 2,2° van het ontwerpdecreet



als persoonsgegevens dienen te worden gekwalificeerd, maar in principe zijn gegevens over rechtspersonen dus geen persoonsgegevens.

32. De categorieën gegevens zijn:

- strafrechtelijke gegevens (mentor): uittreksel strafregister (artikel 3 Ontwerp);
- financiële gegevens (onderneming en cursist): achterstallige belastingen en achterstallige bijdragen sociale zekerheid (onderneming – artikel 6 Ontwerp); verklaring dat de cursist geheel of gedeeltelijk afziet van een leervergoeding (cursist – artikel 12 Ontwerp);
- opleidingsgegevens (mentor en cursist): bewijs van vooropleiding (studiebewijs of bewijs van elders verworven competenties of kwalificatie – mentor – artikel 7 Ontwerp); beslissing tot beëindiging van de overeenkomst (cursist – artikel 9 Ontwerp).

33. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

34. Wat de instanties die toegang hebben betreft: de gegevens zijn ter beschikking van het Vlaamse Partnerschap Duaal Leren of van het sectoraal partnerschap (dit laatste enkel wat artikel 3 – uittreksel strafregister betreft).

35. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden wat het Vlaamse Partnerschap Duaal Leren betreft.

36. Zo bepaalt artikel 28 van het decreet:

*“Het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen wisselt de gegevens vermeld in het eerste lid, 3°, uit met het Departement Werk en Sociale Economie en het Vlaams Partnerschap Duaal Leren. In het tweede lid wordt verstaan onder het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen: het Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 24 april 2009 tot oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap voor Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.”*

37. Krachtens artikel 5.1, e), AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

38. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt artikel 29 van het decreet wat dit betreft dat onder voorbehoud van de noodzakelijke bewaring van de persoonsgegevens voor de latere verwerking met het oog op archivering in het algemeen belang, voor wetenschappelijk of historisch onderzoek of voor statistische doeleinden, vermeld in artikel 89 van de algemene verordening gegevensbescherming, de persoonsgegevens die in het kader van het decreet verwerkt worden voor de doeleinden, vermeld in artikel 27 van het decreet, bewaard worden gedurende een termijn van vijf jaar.

39. Het Ontwerp voorziet een bewaartermijn van 5 jaar doch noch in het Ontwerp, noch in de nota kan een verantwoording voor deze termijn van 5 jaar teruggevonden worden. De VTC vraagt dat deze termijn, minstens in de nota, verantwoord wordt zodat proportionaliteit getoetst kan worden.

## 6. Juistheid

40. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

41. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijken hiertoe de nodige maatregelen nemen.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
43. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 42, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>16</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>17</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>18</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>19</sup>.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>20</sup>.

---

<sup>16</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>17</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>18</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>19</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>20</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

### III. BESLUIT

48. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (randnummer 27 – 29);
- de bewaartermijn, minstens in de nota aan de Vlaamse regering, verantwoorden (randnummer 39);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (randnummer 40-41);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2022-04-06 18:05:05 +02:0  
Reden: Ik keur dit document goed

