

## ADVIES

Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de lokale regierol van de gemeenten op het vlak van sociale economie en werk.

### Adviesvrager

Hilde Crevits  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

### Ontvangst adviesvraag

8 februari 2022

Mevrouw Hilde Crevits  
Viceminister-president van de Vlaamse Regering  
Vlaams minister van Economie, Innovatie,  
Werk, Sociale economie en Landbouw

Koning Albert II-laan 15  
1210 Brussel

## Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de lokale regierol van de gemeenten op het vlak van sociale economie en werk.

Mevrouw de minister

Naar aanleiding van uw adviesvraag van 8 februari 2022 bezorgen wij u hierbij ons advies m.b.t. het voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de lokale regierol van de gemeenten op het vlak van sociale economie en werk.

### **Beleidsdoelstelling van het besluit**

Vanuit de VVSG steunen wij ten volle de visie van de Vlaamse regering om de regierol van de steden en gemeenten inzake de sociale economie en werk te verbreden en te versterken. Wij zijn bijgevolg ook verheugd over het verruimd vertrouwen en de erkenning die hiermee wordt gegeven aan onze lokale besturen. Al decennia investeren onze lokale besturen, genoodzaakt door de lokale realiteit, mensen en middelen in activeringstrajecten, in de sociale economie, in het competentiebeleid maar ook in de samenwerking onderwijs – arbeidsmarkt en het opheffen van drempels naar werk (mobiliteit, kinderopvang, taal,...). Dit als noodzakelijke aanvulling op het regulier Vlaams beleid.

Zo zijn ook wij ervan overtuigd dat een versterkte samenwerking tussen besturen onderling, de VDAB en andere stakeholders een belangrijke bijdrage kunnen leveren bij het behalen van de beoogde doelstelling van een werkzaamheidsgraad van 80%. Wij geloven sterk in een gedifferentieerde en gedecentraliseerde aanpak. Maatwerk in een breder activeringsbeleid is immers zeer cruciaal indien we bepaalde doelgroepen willen bereiken en activeren. Als overheid die het dichtst bij haar inwoners staat denken wij hier het verschil te kunnen maken. Bovendien ligt deze verruimde regierol in lijn met de regierollen die de lokale besturen op vandaag al kregen toegewezen in andere beleidsdomeinen (bv. integratie, kansarmoede, wonen, buitenschoolse kinderopvang,...) en de algemene beleidskeuze om de lokale autonomie en de regierol van de lokale besturen in de toekomst nog verder te versterken. (cf. decentralisatie-oefening)

Door de invoering van de regierol sociale economie via het ondersteuningsdecreet hebben wij sinds 2012 heel wat mooie resultaten gezien, niet alleen in de centrumsteden

en bij de grotere besturen, maar door het mogelijk maken van regie voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden zien we ook een sterke dynamiek bij kleinere steden, gemeenten en OCMW's. Denken we maar aan het mee opmaken en afsluiten van lokale samenwerkingsovereenkomsten met de VDAB, het mee sensibiliseren en uitrollen van Wijk-werken, talrijke acties naar werkgevers in het reguliere circuit, het organiseren van jobbeurzen en andere events, ESF-projecten "Outreach en activering", Lokale partnerschappen voor jongeren, opzetten van Digibanken, projecten rond circulaire economie, activiteiten rond inburgeraars en nieuwkomers, ... We kunnen het dan ook alleen maar toejuichen dat deze regierol Werk nu ook in de regelgeving wordt verankerd. We zien ook veel potentieel in de ontwikkelingen binnen de toekomstige lokale partnerschappen in het nieuwe ESF-Operationele Programma en het Capacity Buildings-project dat de volgende 2 jaar zal uitgerold worden. De expertise die de regisseurs de afgelopen jaren hebben opgebouwd, en de samenwerkingsverbanden die zij hebben uitgebouwd, zullen hier zeker hun nut bewijzen.

We geloven sterk dat de lokale regisseurs door hun kennis van de lokale doelgroep en het lokale ecosysteem de ideale partner zijn om lokaal mee in te zetten op het behalen van de Vlaamse werkzaamheidsgraad van 80%. De uitbreiding van de regierol naar werk is voor hen dan ook een logisch vervolg en ook een erkenning van het goede werk dat zij de afgelopen jaren hebben geleverd.

Toch hebben wij nog een aantal punctuele opmerkingen bij de artikels 2 en 4 van het huidige besluit:

## **Art. 2: Samenwerkingsvormen**

In art. 2 van het Besluit wordt de schaalgrootte bepaald die een samenwerkingsvorm minimaal moet aannemen, *in casu* 60.000 inwoners. We zijn niet tegen samenwerking en een minimale schaalgrootte maar willen er ook op wijzen dat de VVSG een aantal algemene bestuurlijke aandachtspunten heeft geformuleerd bij o.a. het decentralisatieproces.

Ons standpunt hierin is dat lokale besturen ook samen kunnen werken, in de door hen bepaalde vorm en zonder verdere voorwaarden qua aantal gemeenten of aantal inwoners. Dit binnen de contouren van de door de Vlaamse regering afgebakende referentieregio's. Dit neemt niet weg dat ook wij geloven dat een minimale schaal noodzakelijk is om voldoende kritische massa te hebben bij de uitvoering van het activeringsbeleid.

We onderschrijven dan ook het streven naar een maximale convergentie met andere samenwerkingsverbanden (cf. wijk-werken) en andere lokale partnerschappen (cf. ESF-Project Capacity Building).

## **Art. 4: financiële middelen**

Het totale budget voor de regierol wordt opgetrokken van 2.225.000 EUR naar 3.000.000 EUR. Deze extra middelen dienen enerzijds om de huidige blinde vlekken, waar lokaal

gewenst, weg te werken. En anderzijds om de bijkomende opdrachten rond werk te financieren.

Net als Vlaanderen streven we er bij de VVSG naar om de bestaande blinde vlekken maximaal weg te werken. Dit uiteraard rekening houdend met de lokale autonomie. Extra regiegebieden, met bijhorende regisseurs, vragen extra financiering. In de nota aan de Vlaamse Regering wordt vooropgesteld dat het bestaande budget en de nieuwe verdeling de betrachting heeft dat de huidige begunstigden er niet noemenswaardig op achteruit gaan. De vraag is of deze ambitie realistisch en voldoende is.

Zoals we hierboven al aanhaalden nemen de huidige de regisseurs sociale economie nu al heel wat extra taken op in het kader van “werk”. Deze zeer brede scoop aan taken en rollen leggen een onrealistisch hoge werkdruk bij de regisseurs binnen de huidige financiering van de regierol. Concreet investeren lokale besturen nu al extra middelen om de huidige bijkomende taken rond werk, die lokaal opgenomen moeten worden, te financieren.

Door de formele erkenning van “werk” binnen de regierol vermoeden we dat er bovenlokaal nog meer opdrachten naar deze regisseurs zullen gaan. Door deze bijkomende opdracht dringt zich dan ook bijkomende Vlaamse financiering per regiegebied op in plaats van de verhoopte status quo, waarvan sprake in de nota aan Vlaamse Regering.

Hoewel we blij zijn met de uitbreiding van het budget, is onze inschatting dan ook dat dit onvoldoende zal blijken om zowel de extra regiegebieden te dekken als de uitbreiding van de Vlaamse opdracht. Wij hopen dat de Vlaamse regering in de nabije toekomst hier rekening mee zal willen houden.

### **Samengevat:**

De VVSG is een grote voorstander van de regierol en de voorliggende uitbreiding ervan naar het beleidsthema Werk. In leernetwerken werken we zeer nauw samen met de huidige regisseurs, samen met het Departement Werk en Sociale. We zien dan ook van nabij hun goede werk en de resultaten. Het samenwerken in intergemeentelijke samenwerkingsverbanden en het bundelen van de krachten is een groot pluspunt.

Het voorzien van een groeipad naar de toekomst vermelden we als een belangrijk aandachtspunt, gezien het groeiende takenpakket en de uitdagingen die nog op de lokale besturen afkomen.

We zijn ervan overtuigd dat lokale besturen sterk geloven in hun rol in het kader van het lokale arbeidsmarktbeleid en het bereiken van de meest kwetsbaren op de lokale arbeidsmarkt. Ook in de toekomst verwachten we dat ze inspanningen zullen doen en zullen blijven investeren, in hun rol als regisseur Werk en Sociale Economie, in lokale sociale (economie)-projecten, in projecten ter ondersteuning en integratie van kwetsbare doelgroepen én als klant van de sociale economie.