

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING
EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: addendum bij het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten voor de uitvoering van een overheidsopdracht voor nieuwe software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer bij verkiezingen

Samenvatting

De voorliggende nota betreft een addendum bij het samenwerkingsakkoord van 2015. Dat samenwerkingsakkoord regelde de uitvoering van een overheidsopdracht voor de ontwikkeling van nieuwe software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer bij verkiezingen. Het addendum heeft als belangrijkste functie het bepalen van de verdeelsleutel voor de kosten die ontstaan bij prestaties die door meerdere overheden gevraagd worden voor aanpassingen op voorgenoemde software.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kanselarij en Bestuur

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Beleidsdoelstelling: Organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024
Zie de beleidsnota: "3.2. OD We organiseren de lokale en provinciale verkiezingen van oktober 2024"

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Vorige beslissingen

Op 3/11/2015 werd het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten¹ voor de uitvoering van een overheidsopdracht voor de ontwikkeling van nieuwe software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer bij verkiezingen ondertekend.

Het addendum – het voorwerp van deze beslissing – wordt gehecht aan dit samenwerkingsakkoord.

Reguleringsimpactanalyse (RIA)

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat geen regelgeving en heeft louter als doel de samenwerking en kostendeling te bevorderen tussen verschillende overheidsdiensten in verband met de gemeenschappelijke aanpassingen aan de software voor het kandidatenbeheer en het resultatenbeheer.

Bijgevolg moet er geen RIA opgemaakt worden.

Wetgevingstechnisch advies

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord bevat geen regelgeving en heeft louter als doel de samenwerking en kostendeling te bevorderen tussen verschillende overheidsdiensten in verband met de gemeenschappelijke aanpassingen aan de software voor het kandidatenbeheer en het resultatenbeheer.

Bijgevolg werd er geen wetgevingstechnisch- en taaladvies aangevraagd.

Advies Raad van State

Het advies van de Raad van State is niet vereist.

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord is geen wetgevend maar een administratief samenwerkingsakkoord, waarmee overeenkomstig artikel 92bis, §1, tweede lid, van de Bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen niet moet worden ingestemd bij wet, decreet en/of ordonnantie.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ingevolge de Lambermontwet van 13 juli 2001 is de Vlaamse overheid volledig bevoegd voor de organisatie van de gemeente- en provincieraadsverkiezingen. De eerstkomende verkiezingen hebben plaats op zondag 13 oktober 2024. In de hierboven aangehaalde wetgeving moet *de Koning en Ministerraad* gelezen worden als *de Vlaamse Regering* en *de Minister van Binnenlandse Zaken* als *de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur*.

¹ Het gaat over het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.

Op 3/11/2015 werd het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten² voor de uitvoering van een overheidsopdracht voor de ontwikkeling van nieuwe software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer bij verkiezingen ondertekent.

De software regelt alles met betrekking tot:

- de kandidaatstelling;
- de export van kandidatenlijsten naar stemcomputers;
- de ingave van de resultaten van de telbureaus en het opladen van de resultaten van de digitale stembureaus;
- de zetelberekening;
- de aanmaak van de processen-verbaal;
- de export van de resultaten naar de media.

Het is aangewezen dat de verschillende overheden zoveel als mogelijk dezelfde verkiezingssoftware gebruiken. Dat is zowel kostenefficiënt als belangrijk voor een eenvormig gebruik bij de verschillende in dit land georganiseerde verkiezingen. Het samenwerkingsakkoord heeft als belangrijkste functie het bepalen van de verdeelsleutel voor de kosten die ontstaan bij prestaties die door meerdere overheden gevraagd worden.

De huidige overheidsopdracht waarop het samenwerkingsakkoord van toepassing is, loopt tot en met 2027.

B. TOELICHTING BIJ HET ONTWERP VAN SAMENWERKINGSAKKOORD

Het voorliggende ontwerp van addendum wordt toegevoegd bij een administratief samenwerkingsakkoord waarmee niet moet worden ingestemd bij wet, decreet en/of ordonnantie.

De regelingen in het huidige samenwerkingsakkoord van 3/11/2015 beperken zich tot de ontwikkeling van een nieuw systeem **en omvatten geen regelingen in het geval van verdere aanpassingen van dat systeem**. Deze aanpassingen dringen zich op naar aanleiding van de voorbereiding van de verkiezingen van 2024 en vormen de aanleiding voor een addendum dat een verdeelsleutel vastlegt voor de kosten verbonden aan de volgende aanpassingen:

- het adaptief onderhoud van de webtoepassingen met betrekking tot de veiligheid;
- het evolutief onderhoud met betrekking tot de evolutie van onder meer de websoftware, de digitale handtekeningen, de authenticatieprocessen;
- toevoegen van nieuwe modules, zoals de digitale indiening van voordrachtsakten;
- functionele en ergonomische aanpassingen met het oog op een grotere gebruiksvriendelijkheid.

Voor de onderdelen die gezamenlijk gebruikt worden voor de verschillende overheden, worden de kosten volgens de onderstaande verdeelsleutel verdeeld onder deze overheden. Wijzigingen en nieuwe toevoegingen die door slechts één overheid gevraagd worden, alsook operationele diensten, blijven volledige voor rekening van die overheid.

- Voor prestaties gevraagd door de federale overheid en één of meerdere deelstaten: 50% ten laste van de federale overheid, 50% ten laste van de deelstaten. Als meerdere deelstaten betrokken zijn, zal de 50% verdeling gebeuren pro rata van het aantal kiezers bij de

² Het gaat over het Vlaams Gewest, het Waals Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap.

recentste deelstaatverkiezingen. Als een deelstaat niet betrokken is bij een prestatie, komt dat deel ten laste van de federale staat.

- Prestaties gevraagd door meerdere deelstaten (zonder tussenkomst van de federale overheid): De verdeling van de kosten gebeurt pro rata van het aantal kiezers bij de recentste deelstaatverkiezingen.

Het addendum beperkt de beslissingsbevoegdheid van de Vlaamse overheid niet. Ze is vrij al of niet gebruik van te maken van de samenwerking en de kostendeling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het addendum bij het samenwerkingsakkoord brengt op zich geen kosten met zich mee, maar vormt enkel de juridische basis voor het verdelen van de kosten bij gemeenschappelijke aanvragen voor aanpassingen van de software. Het addendum zal deze kosten alleen in de gunstige zin beïnvloeden.

Het aandeel voor Vlaanderen van het geraamd budget voor het uitvoeren van gemeenschappelijke aanpassingen bedraagt voor de verkiezingen van 2024 ca. 129.000 euro.

Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 25 maart 2022 (met kenmerk: GDR/2022000909).

Begrotingsakkoord

Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd aangevraagd op 7 april 2022.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemene beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het bijgaande ontwerp van samenwerkingsakkoord van beslissing heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het doel is om voor de verkiezingen van 2024 een kostendeling toe te passen voor aanpassingen aan de software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer die gemeenschappelijk zijn voor twee of meer verkiezingsoverheden in België. Aanpassingen aan niet gemeenschappelijke onderdelen en de ontwikkeling van nieuwe modules, vallen niet onder dit samenwerkingsakkoord.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van addendum bij het samenwerkingsakkoord tussen de federale overheid en de gewesten voor de uitvoering van een overheidsopdracht voor nieuwe software voor het kandidaten- en het resultatenbeheer bij verkiezingen;

2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten het bijgaande ontwerp van addendum bij het samenwerkingsakkoord te ondertekenen, samen met de federale staat en de deelstaten die dat wensen, na overleg in het Overlegcomité.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Bart SOMERS

Bijlagen:

- Het advies van Inspectie van Financiën
- Aanvraag begrotingsakkoord
- Bijlage: het samenwerkingsakkoord
- Bijlage: het addendum