

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft de invoering van het ambt van beleidsondersteuner in het basisonderwijs
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit wijzigt het besluit van de Vlaamse regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage.

De wijzigingen die in dit besluit zijn opgenomen, vloeien voort uit een maatregel van het protocol van cao XII van 10 september 2021.

Het betreft de toekenning van bijkomende middelen voor beleidsondersteuning in het basisonderwijs en de daarmee samengaande invoering van een wervingsambt van beleidsondersteuner in het basisonderwijs.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2022/42 van 11 februari 2022..

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De wijzigingen die opgenomen zijn in dit voorontwerp van besluit vloeien voort uit de invoering van het wervingsambt van beleidsondersteuner in de personeelscategorie van het beleids- en ondersteunend personeel in het basisonderwijs vanaf 1 januari 2022.

Die invoering steunt op een maatregel van het protocol van akkoord betreffende cao XII van 10 september 2021. In dat protocol is in punt 3.3.4 de maatregel opgenomen waardoor vanaf 1 januari 2022 de puntenenveloppe voor administratieve ondersteuning verruimd wordt tot een puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning. Die verruiming gaat gepaard met de toekenning van bijkomende middelen en met de invoering van een nieuw wervingsambt van beleidsondersteuner in de personeelscategorie van het beleids- en ondersteunend personeel in het basisonderwijs.

In voorliggend voorontwerp van besluit worden daarom waar nodig aanpassingen aangebracht aan de regels betreffende terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, reffectatie en wedertewerkstelling, zodat scholen en schoolbesturen in het basisonderwijs vanaf 1 juni 2022 op correcte wijze hun schoolorganisatie vorm kunnen geven naar volgend schooljaar toe.

Daarnaast worden in dit voorontwerp nog een aantal bepalingen toegevoegd over de aanwending van puntenenvelopes in de scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs in functie van de toepassing van de regels betreffende terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, reffectatie en wedertewerkstelling.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

In artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 april 1992 worden allereerst een aantal definities opgenomen betreffende puntenenvelopes van het basisonderwijs voor verder gebruik ervan in het besluit van 29 april 1992.

Er worden twee nieuwe paragrafen ingevoegd (§6bis en §6ter).

In de nieuwe paragraaf 6bis is het principe opgenomen dat een inrichtende macht in het basisonderwijs bij de aanwending van punten van de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning steeds rekening moet houden met de personeelsleden die al vastbenoemd zijn in een ambt in deze puntenenveloppe. Een inrichtende macht kan immers niet zomaar een vastbenoemd personeelslid in een van de ambten binnen deze enveloppe (administratief medewerker of beleidsondersteuner) ter beschikking stellen wegens ontstentenis van betrekking (TBSOB), om met de aldus vrijgekomen punten bij de start van het schooljaar een nieuw tijdelijk personeelslid aan te stellen in een ander ambt. Een terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking van een vastbenoemd personeelslid kan immers slechts gebeuren onder welbepaalde voorwaarden die in het besluit van 29 april 1992 zijn vastgelegd. En een vastbenoemd personeelslid TBSOB zetten om dan een nieuw tijdelijk personeelslid in dienst te nemen, hoort daar niet bij.

Eenzelfde principe wordt ook toegevoegd voor de ambten die in een scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs kunnen opgericht worden in punten van de puntenenveloppe ter ondersteuning van de werking van de scholengemeenschap en in punten uit andere puntenenvelopes die scholen op het niveau van de scholengemeenschap kunnen samenleggen (§6ter).

Tenslotte worden aan artikel 2 een nieuwe paragraaf 14bis en 14ter toegevoegd.

Paragraaf 14bis geeft bij een daling van de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning aan de inrichtende macht de mogelijkheid om te bepalen in welk ambt of ambten ze de maatregelen zal toepassen die vervat zijn in het besluit van 29 april 1992. Als algemeen principe geldt immers dat bij een daling van omkadering een inrichtende macht in eerste instantie een einde moet maken aan de opdracht van een of meer tijdelijke personeelsleden. Volstaat dat niet dan moeten vastbenoemde personeelsleden in de ambten die met de middelen worden ingericht, ter beschikking gesteld worden wegens ontstentenis van betrekking. Dit gebeurt op basis van de dienstanciënniteit waarbij steeds diegene met de kleinste dienstanciënniteit ter beschikking wordt gesteld wegens ontstentenis van betrekking. Als dit principe onverminderd toegepast zou worden, betekent dit dat bij een daling van de puntenenveloppe allereerst tijdelijke personeelsleden plaats moeten ruimen. Vermits de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning met ingang van 1 januari 2022 uitgebreid is met beleidsondersteuning en het ambt van beleidsondersteuner ook dan pas kon worden opgericht, zou dit de facto betekenen dat bij een daling van de puntenenveloppe in eerste instantie steeds dit ambt zal geraakt worden door de maatregelen betreffende TBSOB. Dit zullen immers meestal tijdelijke personeelsleden zijn en in een latere fase – na vaste benoeming – waarschijnlijk ook diegenen met de kleinste dienstanciënniteit. Om dit te vermijden, krijgt een inrichtende macht dus de keuze om te bepalen in welke ambt de maatregelen betreffende TBSOB zullen genomen worden, zodat eventueel een tijdelijk personeelslid toch in dienst kan blijven in het ene ambt en een vastbenoemd personeelslid ter beschikking wordt gesteld in het andere ambt. Dit zal gebeuren op basis van criteria die de inrichtende macht voor onderhandeling voorlegt in het daartoe bevoegde onderhandelingscomité en die telkens voor de duur van drie schooljaren gelden. Dergelijk principe zit daarenboven ook al vervat in het besluit van 29 april 1992 voor aanwending van de puntenenveloppes in het secundair en volwassenenonderwijs en voor de aanwending van de omkadering in de centra voor leerlingenbegeleiding. Het wordt nu ook van toepassing in het basisonderwijs voor die puntenenveloppes waarmee meerdere ambten kunnen opgericht worden.

In de nieuwe toegevoegde paragraaf 14ter wordt hetzelfde principe ingeschreven t.a.v. de puntenenveloppe ter ondersteuning van de werking van de scholengemeenschap en de samengelegde punten in een scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs.

Artikel 2

Artikel 2 wijzigt artikel 11 van het besluit van 29 april 1992 dat de begrippen reffectatie en wedertewerkstelling definieert en bepaalt wanneer een wedertewerkstelling verplicht is van het ene naar het andere ambt.

De tabellen die opsommen wanneer vanuit welke ambten en personeelscategorieën een wedertewerkstelling verplicht is naar een andere personeelscategorie van een bepaalde categorie worden aangepast n.a.v. de invoering van het ambt van beleidsondersteuner in het basisonderwijs.

In deze tabellen is vorig jaar een vrijwaring van de verplichting tot wedertewerkstelling ingevoerd voor de ambten van ICT-coördinator en zorgcoördinator in het beleids- en ondersteunend personeel van het basisonderwijs. Deze vrijwaring geldt omdat voor die ambten specifieke competenties vereist zijn, die niet de facto aanwezig zijn in de ambten van de andere personeelscategorieën.

Dergelijke vrijwaring wordt nu ook ingevoerd voor het ambt van beleidsondersteuner omdat ook voor dit ambt specifieke competenties vereist zijn, die niet de facto aanwezig zijn in de ambten van de andere personeelscategorieën. Daarnaast is dit ambt bedoeld om het beleid van de school en de directeur te ondersteunen. Dergelijke ondersteuning vergt specifieke competenties en kennis van de schoolorganisatie die ook op langere termijn vorm moeten kunnen krijgen. Dergelijke continuïteit kan niet gegarandeerd worden als er een verplichting tot wedertewerkstelling naar dit ambt geldt vanuit andere ambten en personeelscategorieën. De bekwaamheidsbewijzen voor het ambt van beleidsondersteuner zijn immers op generiek niveau vastgelegd (tenminste bachelor en tenminste master). Daardoor zouden deze ambten in het kader van wedertewerkstelling voor heel wat

personeelsleden als een “ander ambt” gelden in het kader van verplichte wedertewerkstelling. Gezien de specifieke competenties en vereisten voor dit ambt van beleidsondersteuner is een verplichting tot wedertewerkstelling vanuit andere ambten en personeelscategorieën dan ook niet aangewezen. Bij de verplichting tot wedertewerkstelling van en naar de personeelscategorie van het ondersteunend personeel wordt daarom ook een uitzondering gemaakt voor het ambt van beleidsondersteuner in de categorie van het beleids- en ondersteunend personeel.

Tenslotte wordt een tabel toegevoegd die bepaalt naar welke categorieën er een verplichting is tot wedertewerkstelling vanuit het ambt van beleidsondersteuner. Ook hier is het beleids- en ondersteunend personeel in het basisonderwijs toegevoegd, maar worden het ambt van zorgcoördinator en ICT-coördinator uitgesloten. Net als bij beleidsondersteuner zijn de bekwaamheidsbewijzen voor deze ambten op generiek niveau vastgelegd (tenminste bachelor en tenminste master). Daardoor gelden ook deze ambten in het kader van wedertewerkstelling voor heel wat personeelsleden als een “ander ambt” in het kader van wedertewerkstelling. Gezien de specifieke competenties en vereisten voor het ambt van ICT-coördinator enerzijds en dat van zorgcoördinator anderzijds is een verplichting tot wedertewerkstelling vanuit het ambt van beleidsondersteuner dan ook niet aangewezen.

Artikel 3

Dit artikel voegt aan de maatregelen die in artikel 18 vervat zijn de verwijzingen toe naar de keuzemogelijkheid die een inrichtende macht in het basisonderwijs heeft in het kader van de aanwending van de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning en de aanwending van de puntenenveloppe voor de scholengemeenschap van de samengelegde punten in ene scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs (zie ook de toelichting bij artikel 1).

Artikel 4

Dit artikel voegt aan de maatregelen die in artikel 20 vervat zijn de verwijzingen toe naar de keuzemogelijkheid die een inrichtende macht in het basisonderwijs heeft in het kader van de aanwending van de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning en de aanwending van de puntenenveloppe voor de scholengemeenschap van de samengelegde punten in ene scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs (zie ook de toelichting bij artikel 1).

Artikel 5

Dit artikel voegt aan de maatregelen die in artikel 22 vervat zijn de verwijzingen toe naar de keuzemogelijkheid die een inrichtende macht in het basisonderwijs heeft in het kader van de aanwending van de puntenenveloppe voor administratieve en beleidsondersteuning en de aanwending van de puntenenveloppe voor de scholengemeenschap van de samengelegde punten in ene scholengemeenschapsinstelling in het basisonderwijs (zie ook de toelichting bij artikel 1).

Artikel 6

De inwerkingtreding van de wijzigingen worden op 1 juni 2022 geplaatst, omdat in het basisonderwijs scholen, inrichtende machten en scholengemeenschappen al vanaf 1 juli hun maatregelen en verplichtingen betreffende TBSOB, reffectatie en wedertewerkstelling kunnen toepassen. De inwerkingtreding vanaf 1 juni 2022 zorgt er voor dat alle betrokken partijen de correcte maatregelen kunnen treffen met het oog op de toepassing van het besluit van 29 april 1992.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van besluit kan een beperkte financiële weerslag hebben.

Het feit dat we de verplichting tot wedertewerkstelling in het ambt van beleidsondersteuner vanuit andere personeelscategorieën uitsluiten, kan een beperkte budgettaire impact hebben. Hierdoor zal een tijdelijke beleidsondersteuner geen plaats moeten ruimen voor een vastbenoemd personeelslid dat in een ander ambt ter beschikking gesteld is wegens ontstentenis van betrekking.

We doen dit omwille van de specificiteit van de functie (zie ook de toelichting bij artikel 2).

Natuurlijk blijft anderzijds wel het principe gelden dat een vastbenoemde beleidsondersteuner die ter beschikking gesteld wordt wegens ontstentenis van betrekking wel nog steeds kan worden gereffecteerd in een andere betrekking van beleidsondersteuner, maar desgevallend ook nog kan wedertewerkgesteld worden in andere ambten in andere personeelscategorieën als hij daarvoor een vereist bekwaamheidsbewijs heeft.

De Inspectie van Financiën gaf een (on) gunstig advies op 28 maart 2022.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 2022.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

4. VERDER TRAJECT

Het voorontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, met de sociale partners onderhandeld worden in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse regering van 29 april 1992 betreffende de verdeling van de betrekkingen, de terbeschikkingstelling wegens ontstentenis van betrekking, de reffectatie, de wedertewerkstelling en de toekenning van een wachtgeld of wachtgeldtoelage, wat betreft de invoering van het ambt van beleidsondersteuner in het basisonderwijs;
- 2° de Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand:
 - 2.1. te gelasten de minister-president van de Vlaamse Regering te verzoeken voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten;
 - 2.2. te gelasten voornoemd voorontwerp van besluit op de agenda te plaatsen van een vergadering van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
 - 2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde onderhandelingen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurd tekst;
 - 2.4. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde onderhandelingen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS