

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

## **NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING**

**Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022**

**- Definitieve goedkeuring**

### **Samenvatting**

Dit ontwerp van besluit handelt over de uitvoering van een aantal cao-afspraken die in werking treden op 1 september 2021 en 1 januari 2022.

Het voorontwerp van besluit werd op 19 oktober 2021 met de sociale partners onderhandeld in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs, in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie en in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met:

- een gedeeltelijk akkoord in het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs,
- een akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie
- een akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.

In het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs gaan de vakorganisaties ACOD, COC en CVO en de werkgeversorganisatie POV akkoord met het voorontwerp van besluit.

De werkgeversorganisaties Katholiek Onderwijs Vlaanderen, OKO en OVSG en de vakorganisatie VSOA gaan gedeeltelijk akkoord.

De werkgeversorganisatie GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap neemt nota van het voorontwerp van besluit. Het GO! volgt hiermee het standpunt dat ze reeds innamen bij het afsluiten van het protocol van cao XII.

De onderhandelingen hebben geleid tot een aantal technische en inhoudelijke wijzigingen in het voorontwerp van besluit.

De Raad van State gaf op 24 december 2021 een advies met nummer 70.572/1 en op 1 april 2022 een advies met nummer 71.154/1.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsveld: Kleuter- en leerplichtonderwijs

Hoger onderwijs

Deeltijds kunstonderwijs en volwassenenonderwijs

Beleidsmatige doelstelling:

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering van 15 oktober 2021 met het oog op onderhandelingen (VR 2021 1510 DOC.1163/1BIS, VR 2021 1510 DOC.1163/2, VR 2021 1510 DOC.1163/3, VR 2021 1510 DOC.1163/4, VR 2021 1510 DOC.1163/5, VR 2021 1510 DOC.1163/6).

Op 12 oktober 2021 gaf de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens advies nr. 2021/89 op de artikelen betreffende de toekenning van een internetvergoeding. De onderhandelingen vonden plaats op 19 oktober 2021.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met:

- een gedeeltelijk akkoord in het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- een akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie;
- een akkoord in het Vlaams Onderhandelingscomité voor het Hoger Onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent.

In het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en in het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs gaan de vakorganisaties ACOD, COC en CVO en de werkgeversorganisatie POV akkoord met het voorontwerp van besluit.

De werkgeversorganisaties Katholiek Onderwijs Vlaanderen, OKO en OVSG en de vakorganisatie VSOA gaan gedeeltelijk akkoord.

De werkgeversorganisatie GO! onderwijs van de Vlaamse Gemeenschap neemt nota van het voorontwerp van besluit. Het GO! volgt hiermee het standpunt dat ze reeds innamen bij het afsluiten van het protocol van cao XII.

De protocollen van die onderhandelingen vindt u als bijlage:

- het protocol van 12 november 2021 met nummer 191 voor wat betreft de onderhandelingen in een gemeenschappelijke vergadering van het sectorcomité X en van de onderafdeling Vlaamse Gemeenschap van afdeling 2 van het comité voor de provinciale en de plaatselijke overheidsdiensten en van het overkoepelend onderhandelingscomité van het gesubsidieerd vrij onderwijs;
- het protocol van 12 november 2021 met nummer 120 voor wat betreft de onderhandelingen in een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de Basiseducatie, bedoeld in het decreet

van 23 januari 2009 houdende oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het Volwassenenonderwijs;  
- het protocol van 22 oktober 2021 met nummer 119 voor wat betreft de onderhandelingen in een vergadering van het Vlaams Onderhandelingscomité voor het hoger onderwijs en het Universitair Ziekenhuis Gent, vermeld in de Codex Hoger Onderwijs van 11 oktober 2013, Deel 5 Rechtspositieregeling van het personeel, Titel 4 Medezeggenschap.

Het ontwerp van besluit werd een tweede keer principiële goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 26 november 2021 met het oog op het advies van de Raad van State (VR 2021 2611 DOC.1315/1, DOC.1315/2, DOC.1315/3, DOC.1315/4, DOC.1315/5 en DOC.1315/6).

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 24 december 2021 het advies opgesteld met nummer 70.572/1. Een belangrijke opmerking in dit advies betreft de ontvankelijkheid t.a.v. het gros van de artikelen van het ontwerp, omdat de rechtsgrond voor deze artikelen deel uitmaakt van het decreet van 25 februari 2022 tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII leerplicht, cao V basiseducatie en cao VI hoger onderwijs vanaf het school- of academiejaar 2021-2022, dat op dat ogenblik nog niet definitief goedgekeurd was.

Daarom werd het ontwerp van besluit na bekrachtiging van dit decreet op 25 februari 2022 opnieuw voor advies voorgelegd aan de Raad van State, met de vraag tot advies binnen dertig dagen in het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2° van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Raad van State gaf daarop bij nota van 1 april 2022 het advies met nummer 71.154/1.

Het ontwerp van besluit is aangepast aan beide adviezen van de Raad van State. Het gaat enerzijds om juridisch-technische aanpassingen conform het advies en anderzijds om een beperkt aantal tekstuele aanpassingen.

Conform het advies 71.154/1 van 1 april 2022 zijn in de aanhef van het ontwerp van besluit de nodige aanpassingen aangebracht betreffende de rechtsgronden voor het besluit.

Daarnaast zijn in de artikelen 1, 2, 3, 4, 7, 8, 16, 25, 45 en 48 de nodige tekstuele en juridisch-technische aanpassingen aangebracht.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Dit ontwerp van besluit voert een aantal maatregelen uit die ingaan vanaf het schooljaar 2021-2022 in het kader van:

- Het protocol van 10 september 2021 betreffende de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2021-2024 voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering en de representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD (en ACV Voeding en diensten) en VSOA (cao XXII);
- het protocol van 10 september betreffende de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale programmatie voor de jaren 2021-2024 voor de sector "Hoger onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de

representatieve vakorganisaties ACOD, FCSOD en VSOA en de besturen van het hoger onderwijs (cao VI);

- Het protocol van 10 september 2021 betreffende de onderhandelingen die gevoerd werden betreffende een akkoord van sectorale sociale programmatie voor de jaren 2021-2024 voor de sector “Basiseducatie” van de Vlaamse Gemeenschap tussen de Vlaamse Regering, de werkgevers Ligo, Centra voor Basiseducatie vzw en de representatieve vakorganisaties ACOD, COC en VSOA (cao V).

## **Probleemstelling en omgevingsanalyse**

Een collectieve arbeidsovereenkomst heeft tot doel de arbeidsvoorwaarden en -omstandigheden van de betrokken personeelsleden te ondersteunen en te verbeteren. Dit kan zowel via kwalitatieve maatregelen als via loonmaatregelen.

Een rode draad doorheen de drie cao's is de kwaliteit van ons onderwijs verstevigen via kwaliteitsvol werken.

In cao XII ligt de focus verder op:

- een versterking van de onderwijskwaliteit;
- inspelen op specifieke noden van het onderwijspersoneel met het oog op kwaliteitsvol werken in onderwijs ;
- het aantrekkelijker maken van het lerarenberoep.

Ook in cao V BE ligt de focus op het versterken van de onderwijskwaliteit via het verhogen van middelen voor sommige taken, op het kwaliteitsvol werken en op het zich gewaardeerd voelen bij het werken in digitale tijden.

In cao VI HO ligt de nadruk vooral op het versterken van het beleid met betrekking tot duurzame mobiliteit, digitalisering, ziekte en re-integratie, in- en doorstroom binnen de hogescholen en het ZAP-statuuut en professionalisering.

In uitvoering daarvan werd het decreet tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII leerplicht, cao V basiseducatie en cao VI hoger onderwijs vanaf schooljaar of academiejaar 2021-2022 principieel goedgekeurd op 8 oktober 2021.

In haar advies op de artikelen over de internetvergoeding geeft de VTC aan dat er geen problemen zijn m.b.t. de gegevens van de personeel die door de instellingen en besturen doorgegeven worden aan de overheid met het oog op de uitbetaling van de internetvergoeding.

De VTC stelt wel voor om in het ontwerp van besluit ook expliciet de melding op te nemen van personeelsleden die verzaken aan internetvergoeding. Ik stel voor om hier niet op in te gaan vermits de schoolbesturen en instellingen sowieso een melding maken van alle personeelsleden die geen recht hebben op de vergoeding en dit dus nu ook al omvat ook de personeelsleden die verzaken aan deze vergoeding.

Daarnaast stelt de VTC voor om de gegevensoverdracht tussen de instellingen en de overheid via beveiligde mails te laten gebeuren. Ook hier stel ik voor om dit niet op te nemen in dit ontwerp van besluit. Dit vergt nader onderzoek en reikt ook verder dan enkel de gegevensoverdracht die in dit ontwerp van besluit is opgenomen.

De onderhandelingen van 19 oktober 2021 hebben geleid tot een aantal technische en inhoudelijke wijzigingen in het ontwerp van besluit.

Het advies van de Raad van State van 24 december 2021 en van 1 april 2022 geeft eveneens aanleiding tot een beperkt aantal tekstuele en juridisch-technische wijzigingen in het ontwerp van besluit.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **1. Aanpassingen n.a.v. de gevoerde onderhandelingen**

Naar aanleiding van bovenvermelde onderhandelingen zijn een aantal technische en inhoudelijke wijzigingen aan het voorontwerp van besluit aangebracht.

De technische wijzigingen betreffen correcties van terminologie en verwijzingen naar andere besluiten.

Hierna volgt een overzicht van de inhoudelijke wijzigingen:

#### 1. Toevoeging hoofdstuk 4. Werkingsbudget ICT-apparatuur en infrastructuur voor onderwijzend personeel

##### Artikel 6

Dit artikel kent een extra werkingsbudget van 85 mio euro toe aan scholen van het gewoon en buitengewoon kleuter -en lager onderwijs, de scholen en centra voor voltijds secundair onderwijs, buitengewoon secundair onderwijs en deeltijds beroepssecundair onderwijs, de academies voor het deeltijds kunstonderwijs, de centra voor volwassenonderwijs en de centra voor basiseducatie waardoor onderwijsinstellingen een inhaalbeweging kunnen maken om hun onderwijzend personeel te kunnen uitrusten met een ICT-Toestel.

##### Artikel 7

Dit artikel legt de verdelingsmodaliteiten van het werkingsbudget over de onderwijsinstellingen vast. De verdeling gebeurt a rato van het aantal unieke leerkrachten in een school, academie of centrum tijdens het schooljaar 2020-2021. Onderwijzend personeel dat in meerdere scholen, academies of centra een onderwijsopdracht heeft uitgevoerd, genereert werkingsbudget voor de school, academie of centrum waaraan het hoofddossier gekoppeld is. Er wordt hierbij rekening gehouden met het statuut van de betaling (vastbenoemd vs tijdelijk) en binnen die categorieën met het volume. Bij een gelijk volume in eenzelfde categorie gebeurt de toekenning aan de school met het kleinste instellingsnummer.

##### Artikel 8

Dit artikel regelt de uitbetaling van het extra werkingsbudget aan de school- en centrumbesturen.

#### 2. Uitzonderlijke aanwending van de middelen voor kerntaken tijdens het schooljaar 2021-2022 en 2022-2023

Artikel 1, §2, artikel 15 (ontworpen artikel 20quinquies, §3) en artikel 24 (ontworpen artikel 13sexies, §2), artikel 45 (ontworpen artikel 40/2, §2)

In het kader van het huidige lerarentekort werd in het voorontwerp van het decreet tot uitvoering van maatregelen over het onderwijs uit cao XII leerplicht, cao V basiseducatie en cao VI hoger onderwijs vanaf schooljaar of academiejaar 2021-2022, dat de Vlaamse Regering op 22 oktober 2021 een tweede keer principieel goedgekeurd heeft, een uitzondering op de aanwending voorzien tijdens dit en volgend schooljaar (2021-2022 en 2022-2023). De verplichte toekenning van lestijden/uren-leraar/lesuren kerntaak in opdrachten van onderwijzend personeel kan er immers toe leiden dat bij een tekort aan personeelsleden die de vrijgekomen lesopdrachten moeten opnemen, die opdrachten niet ingevuld raken. Hierdoor kan de aanwending van deze middelen een omgekeerd effect hebben en net leiden tot meer werkdruk bij het onderwijzend personeel. Om dit

te vermijden kan een schoolbestuur de lestijden/uren-leraar/lesuren aanwenden in ambten van beleids- en ondersteunend personeel.

In deze artikelen worden daartoe de nodige omzettingstabellen (of omzettingsmodaliteiten) naar punten of andere omkaderingseenheden voorzien.

### 3. Nieuw artikel 31

Tijdens de onderhandelingen werd vastgesteld dat in salarisschaal 2.1 voor het administratief en technisch personeel van de universiteiten een fout bedrag staat voor de 4 eerste jaarlijkse verhogingen van de salarisschaal. Er is ook gebleken dat alle universiteiten wel degelijk de correcte verhoging toepassen. Deze fout wordt nu met de invoeging van artikel 31 retroactief rechtgezet.

### 4. Opname van het afsprakenkader als bijlage bij het besluit

Het afsprakenkader wordt een bijlage bij het besluit. Er wordt ook verduidelijkt dat het afsprakenkader van toepassing is op alle instellingen die onder het toepassingsgebied van cao XII voor de sector "Onderwijs" van de Vlaamse Gemeenschap vallen.

## **2. Aanpassingen n.a.v. het advies van de Raad van State**

Het advies van de Raad van State van 24 december 2021 en van 1 april 2022 geeft eveneens aanleiding tot een aantal wijzigingen van het ontwerp van besluit.

Conform het advies 71.154/1 van 1 april 2022 zijn in de aanhef van het ontwerp van besluit de nodige aanpassingen aangebracht betreffende de rechtsgronden voor het besluit.

Daarnaast zijn in de artikelen 1, 2, 3, 4, 7, 8, 16, 25, 45 en 48 een beperkt aantal tekstuele en technische aanpassingen aangebracht.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

De Inspectie van Financiën gaf een gunstig advies op 11 oktober 2021.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 14 oktober 2021 en op 8 november 2021 voor wat betreft de artikelen met betrekking tot ICT-apparatuur en infrastructuur voor onderwijzend personeel.

De wijzigingen aangebracht naar aanleiding van de onderhandelingen hebben geen bijkomende budgettaire impact, behalve wat betreft de artikelen met betrekking tot ICT-apparatuur en infrastructuur voor onderwijzend personeel. Deze middelen (eenmalig 85 mio euro) worden gefinancierd vanuit de beleidsimpuls van 250 mio euro begroting 2021 (CBO-1CBG2AJ-PR).

De wijzigingen aangebracht naar aanleiding van de adviezen van de Raad van State hebben geen gevolgen voor de financiële weerslag.

### **B. ESR-TOETS**

De ESR-toets is niet van toepassing op dit voorontwerp van besluit, want dit dossier bevat geen pps-project of maakt geen alternatief gefinancierde investeringen mogelijk.

## C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

## D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

## **4. VERDER TRAJECT**

De maatregelen vervat in het besluit zullen uitgevoerd en opgevolgd worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten en het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen.

De maatregelen zijn reeds gecommuniceerd via de gebruikelijke kanalen (Klasse, Schooldirect, onderwijs.vlaanderen.be, ..) en via aanpassingen van bestaande omzendbrieven.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van maatregelen uit cao V voor de basiseducatie, cao VI voor het hoger onderwijs en cao XII voor de andere onderwijsniveaus die uitwerking hebben op 1 september 2021 en 1 januari 2022;
- 2° te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS