

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat de invoering van de ondersteuningstoeslag betreft;  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Het huidige Groeipakket bestaat uit 3 pijlers, m.n. de gezinsbijslagen, de selectieve participatietoelagen en de andere toelagen in het kader van het gezinsbeleid. Door middel van dit decreet wordt de derde pijler uitgebreid met een ondersteuningstoeslag naast de bestaande kinderopvangtoeslag en de kleutertoeslag.

Deze ondersteuningstoeslag is een overname van het basisondersteuningsbudget dat momenteel door de Vlaamse Sociale Bescherming wordt uitbetaald en de eerste trap van de persoonsvolgende financiering vormt. Door het Vlaams regeerakkoord en door de uitdoving van dit budget bij verschillende categorieën van personen is het logischer dit budget in te kantelen in het Groeipakket en om te vormen naar een toelage in het kader van het gezinsbeleid.

Bijlagen:

- Voorontwerp van Decreet;
- Memorie van toelichting;
- Advies Raad van State.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: Groeipakket

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

#### Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2021/253 van 18 juni 2021.

**Vorige beslissing van de Vlaamse Regering**

Voorliggend voorontwerp van decreet werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 9 juli 2021 en op 21 januari 2022.  
VR 2021 0907 DOC. 0879/1, VR 2021 0907 DOC. 0879/2 en VR 2021 0907 DOC. 0879/3  
VR 2022 2101 DOC. 0050/1, VR 2022 2101 DOC. 0050/2, VR 2022 2101 DOC. 0050/3 en VR 2022 2101 DOC. 0050/4

### **Advies Vlaamse Raad Welzijn Volksgezondheid en Gezin**

Het advies van de Vlaamse Raad WVG werd afgeleverd op 17 september 2021.

### **Advies Raad van State**

Het advies van de Raad van State nr.70.900/1 werd afgeleverd op 11 maart 2022.

## **2. INHOUD**

### **A. ALGEMENE TOELICHTING**

Kinderen met een ondersteuningsbehoefte kunnen reeds vandaag een aanvraag doen voor een zorgtoeslag voor kinderen met een specifieke ondersteuningsbehoefte. Deze maandelijkse zorgtoeslag wordt toegekend wanneer de specifieke ondersteuningsbehoefte voortvloeit uit een aandoening die gevolgen heeft voor het kind zelf op het vlak van lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid of op het vlak van activiteit en participatie, of die gevolgen heeft voor zijn familiale omgeving. Het doel van deze zorgtoeslag is extra ondersteuning te bieden aan kinderen met een handicap of aandoening.

De zorgtoeslag is dus een vorm van tegemoetkoming voor de inspanningen die ouders leveren op het vlak van participatie en integratie van hun kind. Een toeslag is legitiem, want er is sprake van een hogere zorgnood en aldus hogere opvoedingskosten eigen aan de noden en zorgbehoefte van het kind.

Het basisondersteuningsbudget wordt vandaag onder andere toegekend aan iedere persoon met een door het VAPH/ACT (toegangspoort) erkende handicap, die nog geen gebruik maakt van het niet-rechtstreeks toegankelijke hulpaanbod en die 12 punten scoort op de medisch-sociale schaal voor de zorgtoeslag. Dit bedrag kan enkel besteed worden aan niet-medische kosten wat het rechtstreeks toegankelijke hulpaanbod betreft. Dit betekent dat dit basisondersteuningsbudget niet cumuleerbaar is met het budget voor de niet-rechtstreeks toegankelijke, door het VAPH gefinancierde ondersteuning.<sup>1</sup> Verder lezen we in de memorie van toelichting:

“Ten derde ondersteunt deze eerste trap de vermaatschappelijking van de zorg en is er een basisbijdrage tot het realiseren van de VN-conventie over de rechten van personen met een handicap. Door een grote bestedingsvrijheid van het basisbudget toe te kennen aan de persoon met een handicap, kan hij zelf een op maat georganiseerde mix, vanuit de verschillende ondersteuningsbronnen, samenstellen. De regie van de zorg ligt in de handen van de persoon met een handicap.”

Bij de hogere inschalingen is een toeslag louter voor de opvoedingskosten niet afdoende. Door middel van het basisondersteuningsbudget wordt het kind met de zorgbehoefte in de mogelijkheid gesteld om zijn behoefte aan zorg en ondersteuning zelfstandig in te vullen waardoor de

---

<sup>1</sup> Memorie van Toelichting bij het Ontwerp van Decreet houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap, 2429 (2013-2014) – Nr. 1.

zelfredzaamheid van het kind verhoogd wordt, zoals wordt nagestreefd door de VN-conventie over de rechten van personen met een handicap.

Deze doelstelling wordt ook door de ondersteuningstoelage nagestreefd. Waar de zorgtoelage een toelage is om te helpen bij de hogere opvoedingskosten bij een kind met een specifieke ondersteuningsbehoefte wordt met de ondersteuningstoelage de autonomie aan het kind gegeven om zijn zorg en ondersteuning te organiseren zoals hij zelf wil zodat het kan deelnemen aan de samenleving.

## **B. GEVOLGGEVING ADVIES RAAD VAN STATE**

De Raad van State verleende zijn advies 70.900/1 op 11 maart 2022. Hierbij wordt ingegaan op dit advies. De betrokken randnummers van het advies zullen steeds vermeld worden. De artikelsgewijze bespreking is opgenomen in de memorie van toelichting.

### **Algemene opmerking**

De Raad van State uit de bedenking hoe de inkanteling van het basisondersteuningsbudget in het Groeipakketdecreet kan zonder ook de noodzakelijke aanpassingen door te voeren in de decreten die de zorgbudgetten, toegekend in kader van de Vlaamse sociale bescherming, regelt. Het betreft het decreet van 18 mei 2018 'houdende de Vlaamse sociale bescherming' en het decreet van 5 april 2014 'houdende de persoonsvolgende financiering voor personen met een handicap en tot hervorming van de wijze van financiering van de zorg en de ondersteuning voor personen met een handicap'. (randnummer 5)

Het is niet nodig aanpassingen door te voeren in beide decreten. We halen aan dat het basisondersteuningsbudget niet in zijn geheel verdwijnt. Er wordt ook na deze inkanteling nog steeds een basisondersteuningsbudget toegekend aan personen krachtens de door de Raad van State vermelde beide decreten. De vereiste aanpassingen, die nodig zijn om het basisondersteuningsbudget voor kinderen te hernoemen en in te kantelen in het Groeipakketdecreet, zullen nog ingevoerd worden in het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming

### **Artikel 3**

Na het ontvangen van het advies van de Raad van State merkten we op dat artikel 3 van het ontwerp van decreet een foutieve verwijzing bevat. Het ontworpen artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet werd gewijzigd na de principiële goedkeuring. Concreet werd 4° in het eerste lid, waarnaar wordt verwezen in artikel 3, geschrapt.

Artikel 3 wordt bijgevolg aangepast zodat het toegevoegde punt 12° aan artikel 7, §2, van het Groeipakketdecreet van 2018 als een autonome bepaling wordt geformuleerd, net zoals de overige bepalingen van artikel 7, §2, van het Groeipakketdecreet van 2018 autonome bepalingen zijn.

### **Artikel 5**

De Raad van State wijst er in haar advies op dat het ontwerp van decreet niet uitdrukkelijk bepaalt dat en op welke wijze de betrokken persoon zich moeten wenden tot een of andere unicommunautaire instelling. Uit artikel 128, §2, van de Grondwet vloeit voort dat kinderen met een handicap die hun woonplaats hebben in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad slechts recht kunnen laten gelden op de ondersteuningstoelage van de Vlaamse Gemeenschap, wanneer zij zich met het oog op het bekomen van deze toeslag, vooraf en vrijwillig hebben gewend tot een unicommunautaire instelling, dewelke een door de Vlaamse Gemeenschap vergunde private uitbetalingsactor of de publieke uitbetalingsactor. (Randnummers 4.1. tot en met 4.4.)

De aanbeveling van Raad van State wordt gevolgd om in artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet van 2018 in te schrijven op welke wijze het recht op een ondersteuningstoeslag voor kinderen met een woonplaats in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad wordt gekoppeld aan een instelling die valt onder de bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en deze regeling op te dragen aan de Vlaamse Regering.

De Raad van State wijst erop dat het voorontwerp van decreet geen uitdrukkelijke bepaling bevat waaruit tot welke leeftijd de ondersteuningstoeslag wordt toegekend. (Randnummer 6)

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt het ontworpen artikel 56/1 van het Groeipakketdecreet van 2018 aangevuld met een bepaling waaruit blijkt dat de ondersteuningstoeslag kan worden toegekend tot en met de maand waarin het kind 21 jaar wordt. Met het oog op het kunnen garanderen van verworven rechten van een aantal kinderen die een basisondersteuningsbudget ontvangen, wordt er in een machtiging aan de Vlaamse Regering voorzien om vrijstellingen te voorzien op deze leeftijdsvoorwaarde.

De Raad van State acht de formulering van het ontworpen artikel 56/1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het Groeipakketdecreet van 2018 onduidelijk. De formulering stemt niet overeen met hetgeen in verband met de nationaliteitsvoorwaarde in de memorie van toelichting wordt verklaard. (Randnummer 7)

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt de formulering van het ontworpen artikel 56/1, eerste lid, 1<sup>o</sup>, van het Groeipakketdecreet van 2018 aangepast. De formulering is hierdoor ook coherent met de gebruikte formulering in de artikelen 24, 51 en 53 van het Groeipakketdecreet van 2018.

## **Artikel 8**

De Raad van State stelt in haar advies dat het ontworpen zesde lid van artikel 104 van het Groeipakketdecreet van 2018 dient te worden aangepast, aangezien wordt beoogd dat de termijnen vermeld in artikel 104, vierde lid, van het Groeipakketdecreet van 2018 worden geschorst gedurende de klachtenbehandeling of bemiddelingsprocedure wanneer blijkt dat de klacht of het verzoek tot bemiddeling wordt ingetrokken, of wordt beëindigd bij gebrek aan de minimaal vereiste elementen. (randnummer 8)

Ingevolge het advies van de Raad van State wordt het ontworpen zesde lid van artikel 104 in die zin aangepast. Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werd het eveneens noodzakelijk geacht in het ontworpen vijfde lid te verduidelijken wanneer de nieuwe termijn begint te lopen.

## **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

In eerste instantie dienen er beleidsmiddelen te worden overgeheveld vanuit de Vlaamse sociale bescherming naar het Groeipakket. Deze beleidsmiddelen dienen voor de uitbetaling van het basisondersteuningsbudget aan de gezinnen. De omvang van de benodigde beleidsmiddelen is afhankelijk van de grootte van de doelgroep van de kinderen met BOB. Deze bestaat uit 3 categorieën:

### 1. *Categorie met uitdovend karakter*

Het gaat om doelgroep via intersectorale toegangspoort. Deze doelgroep bestaat uit minderjarige personen die op 30 juni 2015 geregistreerd waren bij de toegangspoort integrale jeugdhulp én die op het moment van de toekenning van het BOB geen gebruik maken van nRTH. Een BOB wordt voor deze groep toegekend tot de leeftijd van 21 jaar (ongeacht of ze attest zorgtoeslag hebben of niet). Eind 2020 bestond deze groep uit 1.821 personen.

### 2. *Categorie met een permanente instroom (afgeleid recht zorgtoeslag)*

Deze doelgroep bestaat uit personen met een attest zorgtoeslag specifieke ondersteuning van minstens twaalf punten op de medisch-sociale schaal, samengesteld uit pijler P1, P2 en P3, én die geen gebruik maken van nRTH. In 2020 waren er 12.648 kinderen in Vlaanderen en Brussel met 12 punten of meer op de zorgtoeslag. Hiervan waren er 6.128 kinderen die BOB ontvingen. Dus ongeveer de helft van de kinderen met 12+ punten ontvangen vandaag reeds een basisondersteuningsbudget, de overige kinderen ontvangen dit budget niet omwille van de verschillende cumulverboden of wegens gebrek aan aansluiting bij de zorgkas.

### 3. *Vrijwillige overstap naar BOB*

Deze groep bestond eind 2020 uit 440 personen. Dit is een categorie met verworven rechten en zijn personen die een vrijwillige overstap van NRTJ naar het BOB hebben gemaakt, waardoor zij eveneens recht hebben op een basisondersteuningsbudget.

In totaal, over de 3 categorieën, zijn er dus 8.389 kinderen die nu een BOB ontvangen en in de toekomst een ondersteuningstoeslag zullen ontvangen. Wanneer deze kinderen een jaar een ondersteuningstoeslag krijgen (300 euro per maand) komt dit neer op een budget van 30,2 miljoen euro.

Volledigheidshalve kan nog worden opgemerkt dat uit het dashboard VSB blijkt dat 5154 jongeren beantwoorden aan de criteria BOB, maar geen zorgbudget ontvangen omdat ze gebruik maken van nRTH. Deze categorie zal dus ook na integratie geen ondersteuningstoeslag ontvangen.

Daarnaast moet worden voorzien in 1,4 miljoen EUR opstartkosten zowel bij Agentschap Opgroeien als bij het Agentschap voor de Uitbetaling van het Groeipakket (VUTG):

- Agentschap Opgroeien:
  - o Om de toekenning van BOB op een correcte manier te kunnen uitvoeren en integreren in het Groeipakket dienen er nieuwe datastromen (fluxen) te worden ontwikkeld die momenteel nog niet bestaan. Het gaat om gegevens van VAPH en van Jeugdhulp, die nodig zijn om te controleren of de betrokken kinderen al gebruik maken van niet-rechtstreeks toegankelijke hulp (er bestaat cumulverbod tussen nRTH en BOB). Gerekend aan een ontwikkelingskost van 100 KEUR per flux, geeft dit dus een éénmalige investeringskost van 200 KEUR.
  - o De gegevens van het Groeipakket worden opgenomen in het Vlaams Kadaster (in beheer bij Opgroeien), zodat de beslissingen omtrent de toekenningen van BOB ook kunnen meegestuurd worden in de fluxen waarvoor het Kadaster de authentieke bron is. Dit vereist een extra éénmalige investering van 200 KEUR.
- VUTG: De toekenning van BOB moet worden geïntegreerd in de bestaande Groeipakketapplicatie (GPA). Met de IT-leverancier werd een inschatting gemaakt en deze ontwikkelingskost zou 71 storypunten bedragen. Gerekend aan 10 KEUR per storypunt komt dit neer op 710 KEUR. Daarnaast moeten er ontwikkelingen gebeuren in Opentext, de toepassing voor de uitgaande briefwisseling en moeten er aanpassingen gebeuren om de datafluxen in GPA te kunnen integreren. Deze investeringskost wordt geraamd op 290 KEUR.

Deze investeringskosten worden gecompenseerd binnen het beleidsdomein WVGA. De nodige middelen zullen vanuit de VIPA-financiering worden voorzien (compensatie IT-investeringen vanuit zesde staatsvorming).

Na de inkanteling van BOB minderjarigen in het Groeipakket, dus vanaf 2023, kan worden bekeken wat dit mogelijk betekent voor de werkingstoelagen aan de zorgkassen. De werkingstoelage aan de zorgkassen voor de totaliteit van het basisondersteuningsbudget bedraagt bij BA2021 409KEUR.

#### **Inspectie van Financiën**

Het advies van de Inspectie van Financiën met referentienummer BV/2021000264 werd verleend op 17 juni 2021.

#### **Begrotingsakkoord**

Het begrotingsakkoord werd verleend op 8 juli 2021.

### **B. ESR-TOETS**

/

### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

**Conclusie:** het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

## **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 27 april 2018 tot regeling van de toelagen in het kader van het gezinsbeleid, wat de invoering van de ondersteuningstoelage betreft en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding te gelasten over voornoemd ontwerpdecreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin en Armoedebestrijding,

Wouter BEKE