

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet brengt wijzigingen aan in het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018, die noodzakelijk zijn om dit decreet in werking te kunnen stellen.

Het op 26 november 2021 door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde voorontwerp van decreet werd voor advies voorgelegd aan de Vlaamse Toezichtcommissie voor de Verwerking van Persoonsgegevens, dat in artikel 8 van het voorontwerp van decreet werd verwerkt. Vervolgens werd het voorontwerp voor advies aan de afdeling Wetgeving van de Raad van State overgemaakt. De Raad van State oordeelde dat de verwerking in artikel 8 een tweede principiële goedkeuring vergen van de Vlaamse Regering, vooraleer ontvankelijk te zijn voor een adviesaanvraag voor definitieve goedkeuring. Het voorontwerp werd vervolgens op 25 februari 2022 voor tweede keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering voorgelegd.

Een ontwerp van decreet wordt nu voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering voorgelegd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Toerisme (Internationaal Vlaanderen)
- Inhoudelijk Structuurelement: Toerisme
- Beleidsdoelstelling: Het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 29 juni 2018 houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme beoogt de bijsturing van het voornoemde decreet op enkele technische en inhoudelijke punten, om zodoende het decreet in werking te kunnen doen treden.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2020/317 van 28 september 2020.
2. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het JoKER-advies van 28 oktober 2020.
3. De Vlaamse Regering verleende op 26 november 2021 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018 (VR 2021 2611 DOC. 1308-2).
4. Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies wetgeving VTC nr. 2021/102 van 14 december 2021. De repliek op dit advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd opgenomen in de memorie van toelichting.
5. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleende op 15 februari 2022 haar advies 70.850/1 over het voorliggende ontwerp van decreet. De repliek op dit advies werd opgenomen in de memorie van toelichting.
6. De Vlaamse Regering verleende op 25 februari 2021 haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet “Iedereen verdient vakantie” van 29 juni 2018 (VR 2022 2502 DOC. 0208-2).
7. De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleende op 1 april 2022 haar advies 71.144/1 over het voorliggende ontwerp van decreet. De repliek op dit advies werd opgenomen in de memorie van toelichting.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ van 29 juni 2018 zou in werking treden samen met zijn uitvoeringsbesluiten. Het ontwikkelingsproces voor deze uitvoeringsbesluiten werd opgestart op 5 juli 2018. Doorheen het ontwikkelingsproces kwamen een aantal legistische en inhoudelijke knelpunten naar boven, die het moeilijk maken het decreet en de uitvoeringsbesluiten in werking te stellen zonder een bijsturing van het decreet op een aantal punten.

De Vlaamse minister, bevoegd voor toerisme, heeft in de beleidsnota Toerisme als volgt aangegeven het decreet van 29 juni 2018 houdende invoering van het programma ‘Iedereen verdient vakantie’ in het sociaal toerisme te willen evalueren en bijsturen:

“Het decreet ‘Iedereen verdient vakantie’ biedt een kader om het potentieel op dit vlak optimaal te benutten. Ik voorzie de nodige middelen om dit decreet uit te voeren. Hierbij hou ik rekening met de aanbevelingen van de klankbordgroep ‘Iedereen verdient vakantie’. Wanneer uit een bevraging van de sector en na juridische toets blijkt dat het decreet dient te worden bijgestuurd, zal ik de nodige wijzigingen voorleggen aan het parlement. In ieder geval voorzie ik een beperkte overgangperiode omdat de nieuwe werking uitgaat van enveloppefinanciering en de partners de nodige tijd moeten krijgen om hun beleidsplannen voor de komende vier jaar uit te schrijven.”

Om de bevraging van de sector te coördineren werd er beroep gedaan op twee formele overlegstructuren: de werkgroep 'Iedereen verdient vakantie' en de stuurgroep 'Iedereen verdient vakantie'. Beide overlegstructuren werden samengesteld door een representatieve vertegenwoordiging vanuit de sociaal-toeristische sector. Beide overlegstructuren stelden gedurende hun opdracht een aantal fundamentele knelpunten vast. Deze werden in kaart gebracht in een knelpuntennota, en aan het kabinet van de minister van Toerisme bezorgd.

Met deze bijsturing van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' van 29 juni 2018, beoogt de minister van Toerisme deze fundamentele knelpunten weg te werken, door de uitgangspunten van de originele initiatiefnemers in de eerste plaats te bewaren, mits een bijsturing op de volgende vlakken:

1. Het herstellen van de zelfsturende werking van het netwerk 'Iedereen verdient vakantie';
2. Het voorzien van een forfaitaire werkingsubsidie voor erkende sociaal-toeristische bemiddelingskantoren;
3. De decretaal voorziene steuninstrumenten in regel te stellen met de Europese staatssteunregels;
4. Het afstemmen van het decreet met recente kaderwetgeving.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een gedetailleerde bespreking kan verwezen worden naar de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting. De repliek op het advies wetgeving VTC nr. 2021/102 van 14 december 2021, is opgenomen in de bespreking van artikel 8. De repliek op het advies 71.144/1 van 1 april 2022 van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, werd opgenomen in de bespreking van de artikelen 2, 8, 11, 13, 14, 15 en 20, met duidelijke verwijzingen in de voetnoten naar de adviespunten.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De regelgeving heeft een budgettaire impact op de begroting van de Vlaamse Overheid. Omdat de meerjarenbegroting 2019-2024 reeds de nodige verhoging van het budget voor de uitvoering van het decreet heeft voorzien, blijft de impact binnen de daartoe voorziene kredieten.

De vereiste kredieten zijn op de begroting ingeschreven, op het begrotingsartikel DF0-1DGE5IF-WT.

Zolang het decreet 'Iedereen verdient vakantie' niet in werking is getreden, blijft het decreet van 18 juli 2003 betreffende de verblijven en verenigingen die een werking uitoefenen in het kader van « Toerisme voor Allen » in werking. De voorziene budgetverhoging voor de uitvoering van het decreet 'Iedereen verdient vakantie' blijft tijdens de overgangperiode geormerkt voor de doelstellingen van het decreet 'Iedereen verdient vakantie'. Deze kredieten worden via het besluit van de Vlaamse Regering betreffende toerismesubsidies en overheidsopdrachten besteed.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 16 september 2020.

Conform artikel 31, §2, 2° van het Besluit Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 17 mei 2019 is het begrotingsakkoord niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De regelgeving heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse Overheid, omdat het personeelsbestand voor de uitvoering van het decreet reeds werd aangepast bij het originele decreet van 29 juni 2018. Er is bijgevolg geen weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het wijzigingsdecreet voorziet een forfaitaire werkingssubsidie voor erkende sociaal-toeristische bemiddelingskantoren. Deze bemiddelingskantoren voorzien een dienstverlening voor personen in armoede op het lokale niveau. Zowel private als publieke organisaties kunnen de erkenning en werkingssubsidie ontvangen. Gemeentelijke sociale dienstverleners zoals een sociaal huis of OCMW kunnen ook aanspraak maken op deze forfaitaire werkingssubsidie. De werkingssubsidie dekt de operationele kosten die noodzakelijk zijn om aan de erkenningsvoorwaarden te voldoen. Daarom heeft het voorontwerp van decreet geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het ontwerp van decreet ingediend bij het Vlaams parlement.

Na goedkeuring door het Vlaamse Parlement volgt de bekrachtiging en publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 29 juni 2018 houdende invoering van het programma 'Iedereen verdient vakantie' in het sociaal toerisme en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijhorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

Bijlagen:

- Het ontwerp van decreet
- De memorie van toelichting