



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 71.131/1
van 30 maart 2022

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten’

Op 28 februari 2022 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten’.

Het ontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 24 maart 2022. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Wouter PAS en Inge VOS, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Githa SCHEPPERS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 30 maart 2022.

*

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe om het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 ‘tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten’ op diverse punten te wijzigen.

De ontworpen wijzigingen zijn in essentie viervoudig van aard.

De handhaving van het verbod op het gebruik van fijndradige kieuw- en warrelnetten uit monofilament wordt veralgemeend en er wordt in een uitzondering voorzien voor professionele passieve visserij (artikel 6 van het ontwerp).

Er worden bepaalde onduidelijkheden weggewerkt die tot op heden kleefden aan het labelen van viskisten en in het bijzonder de handhaving op dat vlak (artikel 3).

De regeling inzake de toegang tot de driemijlszone wordt aangepast in het licht van een recente wijziging van het visvergunningenbesluit op het vlak van de maximale brutotonnenmaat van vervangende vissersvaartuigen (artikel 7).¹

De voornoemde wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 worden te baat genomen om sommige verwijzingen naar Europese regelgeving die in dat besluit voorkomen te actualiseren (artikelen 1, 2, 4 en 5).

2.1. Onder voorbehoud van hetgeen onder randnummer 2.2 wordt vermeld, vinden de ontworpen wijzigingen rechtsgrond in artikel 24, 1°, 2° en 6°, van het decreet van 28 juni 2013 ‘betreffende het landbouw- en visserijbeleid’, zoals vermeld in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp.

2.2. Voor de wijziging die artikel 7 van het ontwerp beoogt aan te brengen in artikel 9 van het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 met betrekking tot de toegang tot de driemijlszone voor vaartuigen met een brutotonnenmaat van 80BT en minder, wordt tevens rechtsgrond geboden door artikel 24, 3°, van het voornoemde decreet van 28 juni 2013, waarin wordt bepaald dat de Vlaamse Regering voor de zeevisserij “de toegang tot water en aquatische bestanden” regelt.

BEVOEGDHEID

3. Zoals door de gemachtigde werd bevestigd, bevat het ontwerp geen bepalingen die een ruimer toepassingsgebied hebben dan de territoriale zee en de exclusieve economische zone. Met verwijzing naar advies 59.661/3 van 20 juli 2016 dat de afdeling Wetgeving heeft

¹ Zie meer bepaald het besluit van de Vlaamse Regering van 21 februari 2020 ‘tot wijziging van artikel 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 16 december 2005 tot instelling van een visvergunning en houdende tijdelijke maatregelen voor de uitvoering van de communautaire regeling inzake de instandhouding en de duurzame exploitatie van de visbestanden’.

uitgebracht over het ontwerp dat heeft geleid tot het te wijzigen besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016, kan derhalve worden besloten tot de bevoegdheid van het Vlaamse Gewest.²

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Rekening houdend met hetgeen is opgemerkt met betrekking tot de rechtsgrond voor de ontworpen regeling moet in de rubriek “Rechtsgronden” van de aanhef van het ontwerp melding worden gemaakt van “het decreet van 28 juni 2013 betreffende het landbouw- en visserijbeleid, artikel 24, 1°, 2°, 3° en 6°”.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

² Adv.RvS 59.661/3 van 20 juli 2016 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2016 ‘tot vaststelling van aanvullende nationale maatregelen voor de instandhouding en het beheer van de visbestanden en voor controle op de visserijactiviteiten’, opmerking 3.