



## NOTA AAN HET OVERLEGCOMITE

**Betreft: Zesde Staatshervorming: Kasmatige gevolgen van de overdracht van RIZIV- bevoegdheden naar Vlaanderen**

### 1. INLEIDING

Door de zesde staatshervorming werden een reeks bevoegdheden overgeheveld van de federale overheid naar de deelstaten. De bevoegdheden werden overgedragen vanaf 1 juli 2014, de budgetten pas vanaf 1/1/2015.

Om de deelstaten toe te laten deze bevoegdheden uit te oefenen voorziet de Bijzondere Financieringswet in dotaties die betaald worden vanuit de federale overheid aan de deelstaten.

De basisdotaties die betrekking hebben op “gezondheidszorgen” zijn voorzien in de artikelen 47/7, 47/8 en 47/9 van de Bijzondere Financieringswet. Deze budgetten werden vastgelegd op basis van tabellen opgesteld door de Nationale Bank in 2013.

#### ⇒ (verticaal) Overgangsprotocol

De Vlaamse overheid nam nog niet meteen alle bevoegdheden operationeel over. Gezien de complexiteit van de processen – voornamelijk deze met financiering door het RIZIV - en de ambitie van Vlaanderen om een aantal zaken te vereenvoudigen en hervormen (onder andere de integratie van een aantal bevoegdheden in VSB), werd met de federale overheid (FOD Volksgezondheid en RIZIV) afgesproken dat zij dit nog een aantal jaren voor rekening van de gemeenschappen en gewesten verder zouden uitvoeren. Hiervoor werd een overgangsprotocol afgesloten.

In dit overgangsprotocol is onder meer bepaald dat “*de deelstaten verantwoordelijk zijn voor alle uitgaven die zich aandienen vanaf 1/1/2015.*”

#### ⇒ Horizontaal protocol

Daarnaast werd een ‘horizontaal protocol’ afgesloten tussen de ministers van Financiën. Dit bepaalt de manier waarop de vergoedingen aan het RIZIV gebeuren, namelijk via afhoudingen van de dotatie van de federale overheid aan de deelstaten

Het horizontaal protocol voorziet in een centrale financiering van de openbare instellingen van sociale zekerheid (OISZ - naast RIZIV ook RVA, Famifed, RSZ en RSZPPO) via de FOD Financiën. De FOD Financiën regelt de dotaties aan de G/G zoals vastgelegd in de BFW. Op basis van de bepalingen van het horizontaal protocol houdt zij hiervan de middelen af die nodig zijn voor de financiering van de uitgaven (en de werking) van de OISZ in het kader van het overgangsprotocol.

## 2. UITEENZETTING

Concreet gebeurt de afhouding van de dotatie van de Vlaamse Overheid voor de uitgaven als volgt:

- RIZIV maakt jaarlijks in het najaar een technische raming van de uitgaven van het daaropvolgende jaar, gebaseerd op basis van de te verwachten facturen van de verzekeringsinstellingen of "VI's" ('via de documenten N'). Dit bedrag wordt door het RIZIV doorgegeven aan de Fod FIN, die het dan als basis gebruikt voor de afhouding van de dotatie. Maandelijks wordt er 1/12<sup>de</sup> van de technische geraamde jaaruitgaven van de dotatie afgehouden.

⇒ **Relatie Zorgvoorzieningen <-> VI's <-> RIZIV en bijhorende ESR-interpretaties**

De zorgvoorzieningen bezorgen hun facturen met prestaties voor maand X de facto ten vroegste in maand X+1 aan de ziekenfondsen (VI's) of, in geval van driemaandelijkse facturatie, worden de facturen voor prestaties van kwartaal X ten vroegste in de maand volgend op het kwartaal aan de ziekenfondsen bezorgd. Wettelijk is bepaald dat verstrekkingen tot max twee jaar na prestatiedatum kunnen ingediend worden (tenzij bij stuiting, dan kan dit langer zijn).

De geboekte uitgaven voor geneeskundige verstrekkingen voor het dienstjaar T zijn de tegenwaarde van al de facturen voor geneeskundige verstrekkingen die ontvangen werden door de verzekeringsinstellingen (VI's) tussen 1 januari T en 31 december T en die door die verzekeringsinstellingen gecontroleerd en gevalideerd werden. De facturen worden opgenomen in de boekhouding op basis van de maand van ontvangst van die facturen.

**Het is deze datum van ontvangst van de factuur bij de VI's die bepalend is voor het boekjaar, niet de prestatiedatum, noch de datum van controle of betaalbaarstelling, noch de datum van effectieve betaling.**

Ook het ESR-aanrekeningsmoment (zoals historisch, maar niet-ESR-2010-conform, toegepast bij het RIZIV) komt overeen met de facturen die bij de VI's worden ontvangen tijdens het boekjaar (en die worden doorvertaald richting RIZIV op basis van de documenten 'N').

Gelet op de interpretatie van het overgangsprotocol, betekent dit dan ook dat in de uitgaven die zijn gebeurd in 2015 nog een deel betalingen van prestaties uitgevoerd in 2014 en 2013 zijn opgenomen.

⇒ **Overname financieel-operationele bevoegdheid door Vlaanderen in 2019**

Sinds 1/1/2019 heeft de Vlaamse Overheid de financieel-operationele bevoegdheid voor de gezondheidszorgen (zoals beschreven in de BFW) volledig overgenomen van het RIZIV. De Vlaamse Overheid zal dus instaan voor de betalingen aan de VI's/zorgkassen voor de overgeheveld bevoegdheden.

In 2019 waren er echter nog uitgaven zijn voor prestaties uit 2018 en zelfs eerder. Met het RIZIV en de VI's werd afgesproken dat zij de afhandeling van deze 'achterstallige' uitgaven nog deden tot eind 2020. Indien dat niet gebeurde, had de Vlaamse overheid immers tijdelijk aparte processen moeten ontwikkelen voor de afhandeling hiervan, aangezien de nieuwe processen niet dezelfde zijn als de oude.

⇒ **Probleemstelling:**

Vermits het RIZIV ook in 2019 en 2020 een volledige inhouding is blijven doen voor alle 'achterstallige' uitgaven die betrekking hadden op prestaties 2018 en eerder, betekent dat concreet dat er een volledige inhouding is gebeurd op de ontvangen betoelaging 2015-2018 (ofwel 16 kwartalen) met betrekking tot 17 kwartalen:

- Alle prestaties 2015 t.e.m. 2018 (16 kwartalen)
- De prestaties 4<sup>de</sup> kwartaal 2014 en overige correcties m.b.t. prestaties in 2013 en 2014 (1 kwartaal)

Dat komt er dus op neer dat er 17 kwartalen aan kasinhoudingen gedaan zijn voor 16 kwartalen aan prestaties én betoelaging.

⇒ **Probleemstelling schematisch**

	... Q3 2014	Q4 2014	Q1 2015	Q2 2015 - Q3 2018			Q4 2018	Q1 2019	Q2 2019...
Prestaties Woonzorgcentra = <i>ESR-uitgave conform ESR-2010</i>									
Betoelaging Vlaamse Overheid volgens BFW									
Onderliggende referentieperiode qua prestaties voor de betoelaging voor de jaren 2015 tem 2018 volgens RIZIV (= <i>ESR-uitgave 2015-2018 Vlaamse overheid volgens RIZIV-visie</i> )									
Facturatie door RIZIV in het kader van het overgangsprotocol									
Overname financieel-operationele bevoegdheid door de Vlaamse overheid vanaf 2019 ( <i>ESR-uitgave conform ESR-2010</i> )									
Voorstel Vlaanderen = <i>verrekenen prestaties Q4 2014 in 2019</i>									

⇒ **Mogelijke oplossing?**

Aangezien dit louter een corrigerende kasoperatie tussen overheidsinstanties (federaal versus deelstaat) betreft, is er geen impact op het ESR vorderingensaldo, noch van de federale overheid noch van de betrokken deelstaat. Ook wordt de schuldpositie van de gezamenlijke overheid niet beïnvloed omdat het hier, zoals in 2015 maar nu in de omgekeerde richting, over een zero-sum operatie gaat.

Vermits de Vlaamse overheid de aanrekening conform ESR 2010 heeft gedaan, was er geen ESR-matige impact, gelet op het feit dat de eenmalige bijkomende aanrekening van het 4<sup>de</sup> kwartaal 2018 als "overflow" werd geneutraliseerd in de Vlaamse deelstaatrekening.

⇒ **Achtergrond: Vergelijking met werkwijze FAMIFED**

Zie hierna uittreksel uit bijlage FOD FIN: “raming dec 2015 na BC saldo dot-behoeften DEF (24.11.2015).xlsx” waarin letterlijk het volgende genoteerd staat in het tabblad “gezinsbijslagen gemeenschappen”: “In 2015 zijn er slechts 11 volledige maanden ten laste van de deeltentiteiten.” Van een beperking van de betoelaging voor dat jaar is er geen sprake.

	(x 1.000 euro)					
	dotaties BFW		behoefte / besoins			saldo
2015 INITIEEL / INITIAL	dotations LSF		FAMIFED (a)			
	art 47/5					
	gezinsbijslagen (a)	opdrachten	beheer	werkkapitaal	totaal	
	allocations familiales (a)	missions	gestion	capital d'exploitation	total	
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5) = (2) + (3) + (4)	(6) = (1) - (5)
Vlaamse Gemeenschap	3.627.728,548	3.192.390,386	117.712,809	7.421,964	3.317.525,159	310.203,389
<i>w.o. vergoeding adm diensten</i>	117.721,032					
Région wallonne (compét. CFr)	2.158.975,624	1.979.308,048	70.053,371	4.595,109	2.053.956,528	105.019,096
<i>w.o. vergoeding adm diensten</i>	70.059,497					
Deutshsprachigen Gem.	43.283,603	31.579,860	1.414,355	73,980	33.068,195	10.215,408
<i>w.o. vergoeding adm diensten</i>	1.404,568					
GGC	773.826,438	683.167,370	25.115,494	1.588,122	709.870,986	63.955,451
<i>w.o. vergoeding adm diensten</i>	25.110,932					
<b>Totaal gemeenschappen</b>	<b>6.603.814,213</b>	<b>5.886.445,664</b>	<b>214.296,029</b>	<b>13.679,176</b>	<b>6.114.420,869</b>	<b>489.393,344</b>
<b>Total communautés</b>						
<i>w.o. vergoeding adm diensten</i>	<b>214.296,029</b>					
<b>(a) In 2015 zijn er slechts 11 volledige maanden ten laste van de deeltentiteiten.</b>						
<b>En 2015 seulement 11 mois complets sont à charge des entités fédérées.</b>						

In het desbetreffende tabblad kunnen we ook vaststellen dat er in januari een inhouding was van 45,3 miljoen euro. **Dat is enkel een inhouding voor de ambtenaren waar het vastgesteld recht van januari ook uitbetaald wordt in januari.** (tot voor kort kregen ambtenaren het kindergeld effectief de laatste dag van de maand, sinds eind vorig jaar is dit ook rond de 8ste van m+1).

Nog verder in het desbetreffende tabblad kan worden vastgesteld dat er in februari een inhouding was van 292,1 miljoen euro. Dat is de uitgave (op kruissnelheid) voor alle gerechtigden (zowel voor de ambtenaren als alle andere werknemers (met arbeidscontract en zelfstandigen). Maar in het tabblad “ouderenzorg gemeenschappen” is er van dergelijke beperking van de tenlastelegging aan de deeltentiteiten geen sprake.

FAMIFED heeft bij zijn inhoudingen 2015 (en in tegenstelling tot het RIZIV) wél rekening gehouden met de toepassing van de “onderliggende prestaties / vastgestelde rechten”. Hierdoor kan er ook zonder enig bezwaar nog een volledige inhouding gebeuren in 2019 m.b.t. de kinderbijslag december 2018.

De Vlaamse Regering wil daarom langs het Overlegcomité aan de federale regering vragen om de door de Vlaamse overheid geprefinancierde prestaties 4<sup>de</sup> kwartaal 2014 en overige correcties m.b.t. prestaties in 2013 en 2014 terug te betalen.

Op die manier zorgen we ervoor dat er kasmatig 16 kwartalen worden ingehouden voor een bevoegdheid die 16 kwartalen door het RIZIV werd uitgevoerd als operator van de Vlaamse overheid.

### **3. VOORSTEL VAN BESLISSING**

Het Overlegcomité vraagt aan de federale regering om de door de Vlaamse overheid geprefinancierde prestaties 4<sup>de</sup> kwartaal 2014 en overige correcties m.b.t. prestaties in 2013 en 2014 terug te betalen.

### **4. REGERINGSLEDEN DIE HET DOSSIER INDIENEN:**

De heer Jan Jambon  
Minister-president van de Vlaamse Regering en  
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken,  
Cultuur, ICT en Facilitair Management

De heer Matthias Diependaele  
Vlaams minister van Financiën en Begroting,  
Wonen en Onroerend Erfgoed