

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD en MEDIA

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het decreet van 23 december 2021 tot het nemen van dringende steunmaatregelen voor de jeugdsector naar aanleiding van de COVID-19-pandemie
- Principiële goedkeuring

De jeugdorganisaties moesten in het najaar van 2021 hun werkzaamheden opnieuw aanpassen of stopzetten door de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19 naar aanleiding van de vierde golf van de pandemie. De Vlaamse Regering voorziet steun voor de jeugdorganisaties om bijkomende verliezen in het najaar 2021 omwille van de pandemie te ondervangen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld jeugd.

Het voorontwerp van besluit heeft als beleidsdoelstelling om, door middel van bijkomende financiële steun, het onevenwicht tussen kosten en opbrengsten bij jeugdorganisaties, veroorzaakt door het verbod op en/of beperkingen op publieke activiteiten naar aanleiding van de maatregelen genomen in het kader van het indijken van het coronavirus COVID-19, te compenseren. De projectsubsidie moet de getroffen meerjarig gesubsidieerde jeugdorganisaties versterken, in het geval dat het stilvallen of het beperken van de activiteiten de continuïteit van de vereniging en van de werking in het gedrang brengt.

Het ontwerp van besluit bevat de nodige maatregelen voor de jeugdorganisaties die een werkingssubsidie ontvangen op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, of op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft als rechtsbasis het decreet van 23 december 2021 tot het nemen van dringende steunmaatregelen voor de jeugdsector naar aanleiding van de COVID-19-pandemie, meer bepaald de daar bepaalde steun in artikel 3, §1, 1^o en 2^o.

Het wetgevingsadvies van het Departement DKBUZA met nr. 2022/14 werd verleend op 17 januari 2022.

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies, d.d. 26/01/2022.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Situering BVR

De jeugdorganisaties moesten in het najaar van 2021 hun werkzaamheden opnieuw aanpassen of stopzetten door de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19, opgenomen in het Koninklijk besluit van 28 oktober 2021 houdende de nodige maatregelen van bestuurlijke politie teneinde de gevolgen voor de volksgezondheid van de afgekondigde epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie te voorkomen of te beperken. Gelet op art. 1 van het Koninklijk Besluit van 28 oktober 2021 houdende de afkondiging van de epidemische noodsituatie betreffende de coronavirus COVID-19 pandemie, duurden deze maatregelen tot en met 28 januari 2022.

De jeugdorganisaties konden het geplande aanbod niet organiseren en blijven hierdoor onder grote druk staan. De Vlaamse Regering wil de impact van de zgn. vierde golf beperken en voorziet steun voor de jeugdorganisaties om bijkomende verliezen in het najaar 2021 en in het vroege voorjaar 2022 omwille van de pandemie te ondervangen.

In 2020 en in het voorjaar van 2021 nam de Vlaamse Regering reeds maatregelen om, door middel van bijkomende financiële steun, het onevenwicht tussen kosten en opbrengsten bij de jeugdorganisaties, deels te compenseren. In 2020 boekten 29 van 88 erkende en gesubsidieerde jeugdorganisaties in 2020 een negatief resultaat. Uit de analyse van de financiële verslagen die ze bij de administratie indienden, blijkt dat tot 20 organisaties zonder steun uit het Noodfonds 2020 in grotere moeilijkheden hadden kunnen verkeren.

Een belangrijk aantal jeugdorganisaties bevindt zich, door de aanhoudende pandemie en de noodzakelijke maatregelen naar aanleiding van de zgn. vierde golf, tijdens de jaarwisseling 2021-2022 opnieuw in dezelfde situatie als het jaar 2020 en/of het voorjaar 2021.

Daarom voorziet de Vlaamse Regering een totaal bedrag van 1,773 miljoen euro voor bijkomende steun voor de jeugdorganisaties waarop de impact van de maatregelen het grootst is. Het bedrag maakt deel uit van het budget dat de Vlaamse Regering in 2021 voor deze organisaties reeds reserveerde.

Deze maatregel is aanvullend ten opzichte van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties wegens de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19. Het gaat om jeugdorganisaties die worden erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, zoals landelijk georganiseerde

jeugdverenigingen, jeugdverenigingen op het terrein van informatie en participatie en cultuureducatieve jeugdverenigingen, en om jeugdorganisaties die worden gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, zoals jeugdhuizen, geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met maatschappelijk kwetsbare kinderen en jongeren en geprofessionaliseerde jeugdwerkingen met kinderen en jongeren met een handicap.

De berekeningswijze is geschoeid op de leest van het genoemde besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties wegens de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19.

De organisaties die worden erkend en gesubsidieerd op basis van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, dienen uiterlijk op 31 maart 2022 een financieel verslag 2021 – waaronder de balans en de resultatenrekening van de organisatie – in. Bij de organisaties die worden gesubsidieerd op basis van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugdhuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen, die normaliter een financieel verslag over de gesubsidieerde functies indienen, vraagt de administratie uitzonderlijk ook de balans en de resultatenrekening van de organisatie op, om de nodige berekeningen te kunnen uitvoeren.

De administratie draagt er zorg voor dat ze reeds beschikbare informatie geen tweede keer opvraagt.

Er worden vijf groepen van organisaties onderscheiden op basis van vier factoren:

- Het geboekte verlies in 2021 op basis van de jaarrekening 2021;
- Het geschatte verlies van 1 tot en met 28 januari 2022 op basis van de cijfers 2021;
- De liquiditeit bij het sluiten van het boekjaar 2021;
- De solvabiliteit bij het sluiten van het boekjaar 2021.

Op die manier wordt niet alleen rekening gehouden met de dringende financieringsbehoefte op basis van de reële financiële cijfers, maar ook met welke organisaties de hoogste nood hebben. Zo worden vijf verschillende groepen onderscheiden:

- De steun wordt in eerste instantie toegekend aan organisaties met een verlies en een ongunstige liquiditeit en solvabiliteit;
- Als er middelen resten, dan wordt er ook steun toegekend aan organisaties met een verlies en een ongunstige solvabiliteit, maar met een betere liquiditeit dan de vorige groep;
- Vervolgens wordt er steun toegekend aan organisaties met een verlies en een ongunstige liquiditeit, maar met een betere solvabiliteit dan de eerstgenoemde groep;
- Als er nog middelen resten, dan wordt er ook steun toegekend aan organisaties met een verlies die niet tot de vorige groepen behoren;
- Er wordt geen steun toegekend aan organisaties die geen verlies verwachten of waarvan het verlies in verhouding tot de begrote eigen inkomsten lager is dan 5 procent.
- De categorisering van de groepen wordt verder toegelicht bij artikel 9 hieronder.

Wat de liquiditeit betreft, berekent de administratie de current ratio: dit is de verhouding van de vlottende activa tot de kortlopende schulden op de balans van de jaarrekening van een organisatie. Wat de solvabiliteit betreft, berekent de administratie de algemene schuldgraad: dit is de verhouding van het vreemde vermogen tot de totale passiva op de balans van de jaarrekening van een organisatie. De administratie blijft de financiële gezondheid van de jeugdsector monitoren zodat de Vlaamse Regering desgewenst gepaste maatregelen kan nemen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Toelichting bij artikel 1:

Dit artikel bevat de definitie van een aantal begrippen.

1° administratie: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

2° begroting 2021: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

3° berekende financieringsbehoefte: dit betreft een berekening die het mogelijke verlies van een organisatie gedeeltelijk kan compenseren. Een organisatie kan zo een bedrijfsresultaat boeken dat nul is, of geen groter verlies dan oorspronkelijk begroot voor 2021 en mogelijke financiële impact in 2022 van 1 tot en met 28 januari gedeeltelijk kan compenseren. Het is niet de bedoeling om begrote winst te financieren. Het is evenmin de bedoeling om een beter financieel resultaat te laten realiseren dan het oorspronkelijk begrote verlies.

De berekening voorziet geen compensatie voor eventuele besparingen van andere beleidsniveaus.

De berekening (zie ook artikel 8) vertrekt van de jaarrekening en de begroting van een organisatie met betrekking tot het jaar 2021. Op basis van die gegevens wordt een extrapolatie gedaan zodat een inschatting gemaakt wordt van eventuele negatieve financiële impact voor de periode 1 tot en met 28 januari 2022. De berekende financieringsbehoefte, gecombineerd met financiële ratio's laat toe de organisaties in te delen in groepen. Zie daarvoor artikel 9.

4° decreet van 20 januari 2012: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

5° decreet van 22 december 2017: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

6° doelgroeporganisatie: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

7° jaarrekening 2021: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

8° nettoverlies: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

9° steunmaatregelen COVID-19: dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 2:

Dit artikel bepaalt de doelgroeporganisaties.

Artikel 3:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 4:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 5:

Dit onderdeel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 6:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 7:

Dit artikel heeft geen verdere toelichting.

Artikel 8:

Dit artikel beschrijft de berekening van de financieringsbehoefte. Bij die berekening worden volgende parameters in acht genomen: (1) het begroot verlies voor 2021: begroot verlies wordt immers niet gecompenseerd; (2) het nettoverlies voor 2021: op basis van de jaarrekening 2021; en (3) een extrapolatie van dat nettoverlies voor de 28 eerste dagen van 2022. De financieringsbehoefte wordt geplafonneerd op 400.000 euro. Indien een doelgroeporganisatie al steun kreeg op basis van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties wegens de maatregelen ter bestrijding van het coronavirus COVID-19 een subsidie is toegekend, dan wordt dit plafond verminderd met die subsidie.

Artikel 9:

Dit artikel beschrijft de indeling van de doelgroeporganisaties in verschillende groepen, afhankelijk van de berekende financieringsbehoefte en parameters die sterke indicatoren zijn voor de financiële gezondheid van deze organisaties, i.c. current ratio en schuldgraad.

Voor organisaties in groep 1 is de financieringsbehoefte dermate laag dat er voor deze groep geen middelen uit deze bijkomende steunmaatregelen worden toegekend. De organisaties die ingedeeld worden in groep twee verkeren in financieel de meest woelige wateren: daar is een financieringsbehoefte van minimaal 5% van de begrote eigen inkomsten voor 2021, de current ratio is lager dan 2 en de schuldgraad bedraagt meer dan 50%. Een normale current ratio bedraagt minimaal 1: dit betekent dat de organisatie de kortlopende schulden met de liquide middelen één keer kan betalen. In dit geval heeft de organisatie weinig tot geen marge. Daarom wordt er uitgegaan van 2 als veilige norm. Een normale schuldgraad is lager dan 75 procent: dit betekent dat drie kwart van het vermogen wordt gefinancierd met schulden. Ook in dit geval heeft de organisatie weinig tot geen marge. Daarom wordt er uitgegaan van 50 procent als veilige norm. De organisaties ingediend in groepen 3, 4 en 5 verkeren telkens in een iets betere financiële positie dan de voorgaande groep. Er is telkens een financieringsbehoefte, maar de mogelijkheid om deze vanuit de eigen middelen te bekostigen is telkens een stap beter: de current ratio van groep 3 is groter dan die van groep 2. Voor groep 4 geldt dan weer dat de schuldgraad lager ligt in vergelijking met groep 3, enz. Op deze manier wordt een getrapt systeem opgezet waarbij de bijkomende steunmaatregelen in eerste instantie terecht komen bij de organisaties met financieel de meest hachelijke positie.

Artikel 10:

Dit artikel regelt de toekenning van de middelen van de bijkomende steunmaatregelen waarbij eerst gekeken wordt naar de financieringsbehoefte voor de organisaties in groep 2, dan groep 3, dan groep 4 en tenslotte groep 5.

Artikel 11:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 12:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 13:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 14:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 15:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 16:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 17:

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de uitvoering van dit reglement wordt er 1.773 keuro ter beschikking gesteld uit de Corona-provisie. De middelen zullen worden herverdeeld naar een specifieke Corona-basisallocatie op artikel HB0-1HDI2FA-WT.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring zal voor het ontwerp van BVR het advies gevraagd worden van volgende instanties:

- de Raad van State,
- de SARC,
- de Vlaamse Jeugdraad,
- De Vlaamse Toezichtcommissie.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de regels voor de toekenning van bijkomende steun aan jeugdorganisaties door het coronavirus COVID-19;

2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de jeugd:

2.1 te gelasten over het voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van:

2.1.1. de Strategische AdviesRaad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,

2.1.2. de Vlaamse Jeugdraad, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van tien werkdagen,

2.1.3. de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van vijftien dagen,

2.2. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst,

2.3. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd en Media,

Benjamin DALLE